

清风拂面

廉政小故事 征稿启事

廉政文化具有思想引导的作用,在党风廉政建设...

- 来稿要求: 1.文章需原创,具有警示教育效果...

将权力“瘦身”为廉政强身

◆本报见习记者林祥晓

生态资源是福建最宝贵的资源,生态优势是福建最具竞争力的优势...

福建省委常委、省纪委书记刘学新提出,全省各级纪检监察机关要以高度的责任感,严肃查处涉及破坏生态环境的党员干部...

省纪委驻省环保厅纪检组(以下简称驻厅纪检组)认真抓好贯彻落实,强化监督执纪,促使环保系统党员干部时刻绷紧纪律这根弦...

■ 夯实主体责任 要划责任田更要铸责任链

落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任。驻厅纪检组围绕“两个责任”...

去年5月实施综合派驻以来,驻厅纪检组抓住主体责任这个“牛鼻子”,主动与厅党组沟通,理顺关系...

驻厅纪检组主要负责人在厅党组会议、厅务会等重要会议上充分发表意见,履行监督专责。厅党组认真落实党风廉政建设形势分析制度...

体部署,同向推进正风肃纪。紧盯春节、中秋等重要节点,省环保厅下发通知,明确严禁事项,把“四风”问题纠正到到位...

把领导干部这个“关键少数”作为重点对象,建立厅机关及下属单位正处级领导干部廉政档案;针对处级干部个人有关事项报告抽查结果,督促问题整改和处理...

着眼于责任落实,打造层层传导、纵向到底的“责任链”。厅党组书记与分管领导,分管领导与分管单位、处室主要负责人之间分层签订落实全面从严治党主体责任书...

■ 践行“四种形态” 要歪歪树更要护森林

按照突出主业的思路,驻厅纪检组狠抓谈话函询、信访核查和纪律审查,打造“四种形态”的“升级版”,让干部感受到廉政监督无处不在...

坚持用“六大纪律”尺子分类处置问题线索,切实抓好谈话函询。实行“三个可以谈”“三个不能谈”“三个优先谈”...

经谈话函询,对问题轻微、不需要追究党纪责任的,采取批评教育、责令检查、诫勉谈话等方式处理,及时纠偏警戒,让党员干部解除精神包袱、轻装上阵...

坚持有腐必反、有贪必肃,重点审查环保系统重要领域和关键环节...

环节的严重违纪行为以及群众反映强烈的突出问题。

坚持严肃执纪与实际效果相统一。注意法纪衔接,对社会影响恶劣、检察机关虽作出存疑不起诉决定的案件,根据问题性质,适用党纪相应条款果断予以立案,体现从严精神。

■ 强化权力监督 要管住钱更要办好事实

作为省纪委的监督探头,驻厅纪检组不仅“利剑出鞘”进行政治体检,维护好政治生态,更注意从权力运行抓起,对问题见之于未萌、识之于未发、防之于未然。

聚焦环保资金。一是聘请会计师事务所,对十八大以来未审计过的厅属单位全部进行财务审计,实现内部审计全覆盖,并对审计发现的问题,督促抓紧整改。二是着重检查执行财务标准制度情况以及大项经费开支情况等,形成驻厅直属单位每月检查、异地单位每季度检查的常态化机制。三是抽调财务人员组成检查组,对直属单位经费开支、专项经费等5个方面内容进行检查。四是重视内部审计、重点检查和财务督查的成果应用,对整改问题实行销号管理;对涉嫌违纪的深入核查处理,严肃追责。

聚力重要事项。一是委托第三方代理机构,开展2014~2015年度政府采购执行情况专项检查,并对问题督促整改;属于违规违纪的,责令对责任人作出处理。二是利用环保移动执法系统智能化、管理流程化、处罚裁量标准化及系统永久留痕、可追溯等功能,对环境监管执法实施实时监控。三是针对有的环保干部投资、合作开办环保企业和向环保企业经营者、监管或业务联系单位出借资金这一廉政风险,组织开展专项清理活动,做到“全覆盖、全清理、全整改、全承诺”。



画说廉政

双面人

《中国共产党纪律处分条例》对违规经商办企业等行为作出明确规定。现实中,仍有个别党员领导干部因违规经商等原因,被相关部门查处。

张鹏飞供图

廉政漫谈

党员在基层环保工作中能有大作为

◆雷军红

我是一名基层环境保护工作者。党的十九大胜利闭幕了,十九大报告提出的“不忘初心,牢记使命”让我感到重任在肩。

刚过去的5年,我从环境监察大队的一名环境监察员,成长为局机关一名中层管理者,这是我在工作中不断学习、不断成长、不断进步的5年。以工作实践对照理解十九大精神,我深深感受到“牢固树立社会主义生态文明观,推动形成人与自然和谐发展新格局”的重要性。

2013年,全国各地开展了党的群众路线教育实践活动。我的一个深刻感受是,环境保护成为群众重视和欢迎的重点工作,成为提升获得感的有效途径。

2014年,在文明城市创建活动中,环保部门牵头承担

了生态环境组创建工作。2016年,全县通过省级环保模范县验收,为美丽家园打造了一张绿色名片,为环保人赢得了支持和荣誉。

如今,从“三严三实”专题教育到“两学一做”学习教育,我真切地体会到了基层环保部门的变化。大家一接到环保督查通知就闻风而动,按照文件要求,认真准备材料,做好各项工作。

2016年8月,我们首次迎来了全县领导干部实行自然资源资产离任审计。这在单位上释放了一个信号:环保不仅要抓,而且要“常”“长”两手抓,要在推进生态文明建设中戮力同心,在推动人与自然和谐中砥砺前行。

2016年11月,中央第六环境保护督察组进驻陕西,“散乱污”治理成为环保部门面临的重点工作。在严峻的环境形势下,单位党员当先锋,全员齐上阵,在为期

两个月的环境整治攻坚战中,不少同志坚持“五加二、白加黑”,为县域改善环境质量付出心血和汗水。这种在关键时刻表现出来的对岗位的热爱和付出,就是“为保护生态环境做出环保人的努力”的最美注解。

生态文明建设在当代,利在千秋。十九大报告提出,在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,用党的创新理论武装头脑,推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。作为基层环保工作者,笔者感到,必须认真贯彻落实党的十九大精神,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,打赢蓝天保卫战,解决好影响群众的突出环境问题,还自然以宁静、和谐、美丽,为生态文明建设作出应有的贡献。

作者单位:陕西省合阳县环保局

党风廉政建设的宣传图，包含党徽、旗帜和“党风廉政建设 专栏 第142期”字样。

五个同步建设生态文明

◆上海市金山区环境保护局 刘雪峰

本栏目由聚光科技特约刊登

党的十九大报告指出,十八大以来的五年,生态文明建设成效显著,生态环境治理明显加强,环境状况得到改善。十八大以来,上海市金山区环境保护工作取得一定成效,环境空气质量优良率从2014年的71.5%上升至2016年的79.8%...

首先是党的坚强领导。生态文明建设是一个系统性、长期性、科学化的伟大工程。这一伟大工程必须由党进行全面加强、总体设计、整体推进,充分发挥各级党组织在生态文明建设中的统领全局的作用。金山区作为化工区,历史欠账多,环境风险多、监管难度大、群众关注度高的。在金山区第五次党代会上,区委深入贯彻落实绿色发展理念,为全区提出“打造城市生态涵养地”的战略目标,把生态文明建设摆在更加突出的位置。

其次是法律的深入实施。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。今年以来,金山区运用按日计罚、双罚制、查封扣押等执法手段,新办案件数与2016年同期相比有大幅增长。

三是行政的强力推动。行政部门是生态文明建设的主要推进者。金山区在2014年成立了上海市首个“环境保护工作委员会”。由区长任主任,3

位副区长及上海化工区、上海石化分管负责人任副主任,区相关职能部门和街镇(工业区)一把手为成员。环委会的成立,厘清了各部门的环保职责,全区形成了“大环保”格局,齐抓共管生态建设。2015年又成立金山地区环境综合整治领导小组办公室,启动环境综合整治三年行动计划,共确立了511个整治项目,涉及产业结构调整、深化治理、升级改造及环境基础设施建设等。

四是公众的广泛参与。建设生态文明是每个人应尽的义务,需要动员全社会力量,人人参与、全民行动。金山区在“金山环保”微信公众号上,创建“小蒋说环保”品牌栏目,用通俗易懂、诙谐幽默的语言,宣传环境保护法律法规、政策、标准、案例等。环保部门与电视台合作举办“环保举报热线”,不定期曝光违法企业和违法行为,正面宣传环境守法企业。

五是企业主体责任的落实。企业是市场经济的主体,也是环境保护的主体。从金山区的环保工作实践来看,越来越多的企业已经认识到加强环境保护符合自身长远利益,并积极加强环境治理,加快高新技术研发步伐,加大资金投入力度。

未来5年,金山区将全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略,勇当生态文明建设的引领者和实践者,顺利实现全区“打造城市生态涵养地”的目标。

◆薛建涛 夏睿宏 朱晓晨

环境保护部前不久印发了《关于推进环境污染第三方治理的实施意见》,对推进第三方治理提出专业化意见,指导全国各地开展相关工作。

环境污染第三方治理是排污者通过缴纳或按合同约定支付费用,委托环境服务公司进行污染治理的新模式,它实际上是“污染者负担原则”内涵的延伸与拓展,实现了由“谁污染、谁治理”到“谁污染、谁付费”的转变。

当前,我国第三方治理还存在一些不足:一是市场存在自发性、盲目性、滞后性,有的第三方公司为追求利润最大化,以过低的成本进入市场,压低价格,导致行业低价无序竞争。二是在排污不达标的情况下,双方责任划分及承担缺乏可操作性。三是目前第三方治理融资还存在障碍。四是第三方治理企业的税收负担不尽合理。

鉴于当前第三方治理存在的问题,笔者认为,应从以下几方面着手,推进我国环境污染第三方治理产业持续健康发展。

第一,建立完善第三方治理法律法规,厘清各方责任。目前,关于第三方治理的实施更多是依靠政策性文件,缺乏相关法

律规范。因此,建议尽快出台完备、具体的法律或行政法规。

在责任划定上,笔者认为,如果排污企业严格遵守第三方治理合同,其向第三方治理企业转移的污染物种类、浓度、数量均与合同约定一致的前提下,如果污染物不能稳定达标排放,应当追究第三方治理企业的责任。如果第三方治理企业严格履行合同约定,由于污染物产生量超标或排污企业违反合同条款而导致污染物不能达标排放,则应当追究排污企业责任。

在明确责任的同时,应强化自动监控设施的建设、运行和应用。排污企业是否按照治污合同约定的污染物种类、浓度、数量排污,污染物进入治污设备时种类、浓度、数量的数值,第三方治理完成后排放的污染物种类、浓度、数量均通过自动监控设施予以记录,这些记录将成为判断相关方是否严格履行合同、进行责任划分的重要依据。

◆张君

全国污染源普查是重大的国情调查,是开展环境保护的基础性工作。《第二次全国污染源普查方案》中,规定了危险废物污染源普查相关内容。危险废物污染源普查有利于掌握危险废物污染源的数量、行业和地区分布情况,准确判断我国当前危险废物环境现状,从而制定实施有针对性的政策,确保环境安全,引起高度重视。

把握好普查对象和内容。长期以来,我国的危险废物产生量居高不下,且种类繁多、涉及行业范围广,造成危险废物鉴别困难、周期过长,对环境造成潜在危害。除传统的石油、化工、采矿、医药、电子设备等重污染行业外,环保治理、再生资源利用等涉危险废物企业也是第二次污染源普查的重点。在确定废物行业来源时,

明确责任推动第三方治理产业发展

第二,创新开展企业名誉修复机制。实践中,如果排污企业严格履行第三方治理合同,而第三方治理企业由于自身原因导致最终排放的污染物超标,造成环境污染,被环保部门查处,依照现行法律法规仍然要对排污企业进行处罚。虽然排污企业当追究第三方治理合同和相关证明材料的证明自己是无辜的,也可向第三方治理企业追偿经济损失,但排污企业的信誉仍会受到严重影响。

在当前社会信用体系建设的大背景下,排污企业在贷款融资、评选先进、参加招投标、争取扶持政策等方面都会受到限制。因此,有必要在环境执法过程中,对各方责任进行确认后,即使对排污企业进行处罚,也要在处罚决定书中标记是由于第三方治理企业的责任导致排污企业被处罚,在对外公开此条执法信息时,一并在社会信用体系中同时对排污企业予以豁免,不纳入联合惩戒范围。

第三,积极探索第三方支付模式。为消除排污企业对第三方治理企业能否保证治污效果,以及第三方治理企业对排污企业能否及时、足额支付治污费用的疑虑,可借鉴“支付宝”的支付模式,即看到治污效果再付费。排污企业可先将治污费用存入中介机构或在银行设立特别账户,待确认第三方治理稳定、达标排放后,再由中介机构或银行将治污费用转给第三方治理企业,以保障排污企业和第三方治理企业的权益。

第四,落实环境税收优惠政策。不仅对排污企业予以必要减免,对第三方治理企业也予以相应减免。对承担第三方治理且污染物稳定达标的服务企业,可实行环保电价政策,对采用第三方治理的排污企业实行优惠电价政策。

第五,构建第三方治理信用评价体系。构建以治污效果为

核心的评价体系并予以公开,有利于规范第三方治污企业市场。建立健全第三方治理黑名单制度,对信誉好、评价高的第三方治污企业可在行业协会中获得相应的优良标志,对口碑差、有环境违法行为的企业则不予颁发相应标志。定期向社会公布第三方企业的运营效果,加强行业自律,规范市场管理。排污企业在选择第三方治污企业时,可结合诚信档案和信用评价等级自主选择。

第六,稳妥采用环责险、银行抵押、信贷等方式。引导保险公司开发相关环境保险产品,鼓励和督促高风险企业投保。在发生环境突发事件时,由保险机构负责对财产损失提供经济补偿,科学厘定保险费率,合理设计保险条款。鼓励银行对信誉良好的第三方治理企业的预期收入发放贷款或者抵押。作者单位:山东省青岛市环保局

危险废物污染源普查要有的放矢

可以依据《国民经济行业分类》按照企业的主要经济活动确定其行业性质。医疗废物与列入《危险化学品目录》的化学品废弃后均属于危险废物,当企业从事两种以上的经济活动时,则按照与废物产生有关的活动确定废物产生的行业。

对具有腐蚀性、毒性、易燃性、反应性或者感染性等一种或者几种危险特性的危险废物,应在普查中予以重视。对危险废物产生、经营单位的危险废物管理、贮存、登记、转移、处置、危险废物经营许可证等基本信息,污染物种类和来源,污染物的产生和排放情

况,污染治理设施和运行等情况,按照8位数字的废物代码进行普查统计。

加强重点行业和区域普查。针对化工、医药等重点行业,要从产废企业环境影响评价文件、危险废物转移计划、处置利用合同、危险废物转移联单等入手,查清、查准、查全危险废物的产出、贮存、运输、接收、利用、处置等全过程真实情况。对危险废物种类、成分、性质、数量、贮存周期等加以确定,避免将危险废物作为一般固废处置或作为副产品出售,掌握危险废物流向和污染现状。以网格化管理为基础,对非法处置特别是倾倒危险废

物违法犯罪活动高发的城乡结合部、县域边界地区、人迹罕至地区和废弃的厂房、院落、矿井、矿坑等重点区域和部位进行拉网式排查,重点排查可疑危险废物。

加强危废经营单位普查。重点普查接收的危险废物是否与上游产废单位委托利用处置危险废物的种类和数量相符;实际利用和处置危险废物种类和数量是否与接收的一致;是否存在向外非法转移危险废物的情况;利用处置过程中产生的危险废物的种类、数量和去向;是否存在危险废物非法转移和倾倒的行为;是否建立危险废物综合利用产品的环境与健康安全评价体系。加强非工业源危险废物普查。主要涉及机动车维修、回收、拆解、利用以及医疗废物、实验室等产生的非工业源危险废物种类、数量。作者单位:河北省石家庄市环保局

我为普查献一策 有奖征文投稿邮箱 wpcxyc@163.com