

法治头条

党的十八大以来,云南省人大常委会切实提高政治站位,始终把绿色发展理念和省委关于云南争当全国生态文明建设排头兵重大决策部署贯穿到人大环保工作的全过程,以贯彻实施新环保法为抓手,立足省情探索创新,全面加强环境立法和监督工作,在实施环境执法检查、监督政府推进环境保护治理、加快构建环保法律体系等方面取得实质性突破,为更加有效破解全省环境保护难题发挥了重要作用。

11月6日召开的云南省立法工作座谈会上,省委书记、省人大常委会主任陈豪强调,各级人大及其常委会要通过法律监督等,在生态环境保护等重点领域发挥更大作用。图片来源:云南人大网

云南省人大常委会积极践行绿色发展理念

督政督在实处 测评量化打分

本报记者 蒋朝晖 通讯员 朱江

2017年全省立法工作座谈会



1 创新执法检查思路

精准发力找出环保工作短板

自2015年开始,云南省人大常委会更新理念、创新思路,把省政府着力推进、人民群众普遍关心的水环境保护工作作为监督重点,成立由常委会领导带领的省人大常委会执法检查组,先后开展了水污染防治法、洱海、程海、异龙湖和牛栏江保护条例执行情况等几次大规模执法检查,对洱海保护治理实施了专项督查。

2 创新监督政府方式

公正评价年度环境状况报告

云南省人大常委会认为,争当生态文明建设排头兵是云南的发展战略定位之一,云南推进环保工作不能只是纸上谈兵。人大常委会作为权力机关,必须要按照中央和云南环保工作部署,对政府工作“督在实处”。

3 推动立法修法落地

加快构建地方环保法律体系

云南省人大常委会努力在构建和完善地方环保法律体系上求突破,积极推动生态环保法律制度有效落实,为全省经济社会可持续发展打下了更加牢固的基础。

通,提出意见建议;组织有关专家和部门召开专题研究会,深入剖析问题原因,归纳提升建议,再交由常委会领导代表检查组反馈。2015年底,省人大常委会环资工委组织洱海保护治理专项督查后,提出了洱海流域城市发展定位和人口规模等诸多因素与湖泊生态保护治理目标相一致,应该把洱海治理的重点和精力放在主要污染源农业面源上、增加科技投入、完善监测系统、加强科学研究等意见和建议。

排,提出了抓好工作落实的具体要求。尤其是对听取政府年度工作报告的汇报人、报告形式、测评形式、报告时间等,都做出了细致安排。针对年度环境状况报告综合性、专业性强、涉及部门多的实际,省人大常委会着眼依法推进构建大环保格局,明确要求向人大环境报告应该由政府相关部门负责同志来做,而不是由环保厅厅长来做。

二次修订时,将新环保法规定的生态红线、生态补偿、按日计罚等新制度通过修订条例落地生根。创新性规定可以征收抚仙湖保护费,在二级开发区内经批准的开发项目,开发项目方应当进行生态补偿。实现了让基层经验合法化、用地方性法规的权威为加强抚仙湖保护工作保驾护航。

湖泊保护条例与开发建设规划严重脱节、湖泊保护区内存在违规建设项目、湖体生态受到严重威胁等问题,请各地政府组织力量,对湖泊周边的开发建设项目进行严格检查和管理,切实做到有法必依、执法必严、违法必究。针对省人大常委会开展水污染防治法执法检查过程中牛栏江和云龙水库所在地基层政府反映的问题和困难,常委会领导指示将有关问题以办公厅函送省政府办公厅,要求安排有关部门进行深入研究,提出意见和建议。

环境质量,对全省环保工作中存在的短板不遮不掩,对改进工作方法、增强工作实效提出了建设性的意见和建议。在此基础上,省人大常委会组成人员当场给环保工作量化“打分”,评定“等次”。与常见的工作测评用满意度表示不同,环资工委探索了使用打分来细化、量化常委会委员对2016年各项工作的评价。

任务繁重。尽快将云南省生物多样性保护工作纳入法制轨道,具有十分重要的现实意义和长远战略意义。云南省环保厅自2011年开始推进云南省生物多样性保护立法,组织科研机构研究提出了《云南省生物多样性保护条例》建议稿。因在全国地方立法中首个开展这项工作且没有上位法作依据,加上有关部门认识有分歧,在是否需要地方立法、如何在现行行政管理体制下解决部门间职能交叉的问题等方面,遇到了现实难题,立法工作一度停滞不前。

环境执法大练兵

安徽查处案件量增长显著

1-10月查封扣押案件1520件,同比增长281%

本报记者潘翥合肥报道 今年以来,按照环境保护部统一部署,安徽各级环保部门结合日常和专项执法工作,开展了大练兵活动,通过依法、严格、规范执法,磨练了队伍、提升了士气、树立了良好新形象,取得了显著成效。

一是结合日常练兵,保持打击环境违法行为高压态势。1-10月大练兵期间,全省实施环境行政处罚案件总数4677件,罚款15600余万元。适用《环境保护法》配套办法查处案件2587件,较去年同期增长150%。其中实施按日连续处罚案件13件,同比增长62.5%;查封扣押案件1520件,同比增长281%;限制生产或停产整治案件797件,同比增长53.9%;行政拘留案件201件,同比增长161%;移送涉嫌环境污染犯罪案件56件,同比增长75%。

超”的工作氛围,调动了各级环境执法人员学习法律法规和研究执法技能的主动性,同时也调动了整个执法队伍的积极性,提升了队伍的凝聚力,振奋了队伍的精神。三是注重公开练兵,树立各级环境执法队伍良好形象。安徽省大练兵曝光了一批典型案例,震慑了违法企业,起到了警示教育作用;同时通过宣传执法队伍依法、严格、规范执法,向社会和公众传递了执法队伍坚决打击环境违法行为、维护群众环境权益的决心和意志,树立了文明执法、执法为民的良好形象。

法治动态

南平环保局带队巡查闽江南平段

养鱼网箱下发现排污管

本报记者陈伟 通讯员张军南平报道 为摸清闽江黄田断面水质异常原因,福建省南平市环保局局长林水财近日带领市环境监测站、延平区环保局相关人员对闽江河流南平断面水质进行巡查。

经过调查,巡查人员判定宁德市某造纸厂有非法排污嫌疑。由于案件跨地区,林水财立即将情况上报福建省环境监测总队,省环境监测总队高度重视,立即派执法人员赶赴现场查处。

这家造纸厂的,将是最严厉的处罚。针对网箱养殖及沿河部分村庄生活污水未完全收集等问题,林水财表示,南平市环保局将督促当地党委政府全面落实河长制,加强日常巡查,做到“一河一策”,同时建议当地政府推广生态养殖方式,此外做到沿江村庄生活污水全收集,确保闽江南平段水质安全达标。



图为林水财局长(右一)揭开网箱遮阳布。王骥摄

如何规范设置卫生防护距离?

许伟

目前,我国已经颁布实施的《工业企业卫生防护距离标准》共31项,涵盖水泥厂、炼油厂、炼钢厂等30余类污染严重的工业企业。

建设项目,环评单位应严格按照《制定地方大气污染物排放标准的技术方法》(GB/T13201-91)中的推荐方法进行计算,并应实地勘察建设项目的周边环境、地形、居民区分布等情况,综合考虑企业的生产设备、污染防治技术、实际运行工况、异常情况等重点因素,测算出符合实际情况的卫生防护距离。

设置方面的要求,进行逐项核查,并出具核查报告。在项目竣工环保验收过程中,应严格执行国家的法律法规,按规范要求对每一个环节进行把关,对发现卫生防护距离设置要求建设不到位、与环评及批复不一致等问题,不得通过竣工环保验收。

卫生防护距离是产生有害因素的部门(车间或工段)边界至居住区边界的最小距离,其作用是在污染气体到达居民区时的浓度符合国家标准,尽量降低对居住区人群身体健康的影响。

卫生防护距离设置的影响因素较多,且比较复杂,涉及废气无组织排放的有效高度、颗粒度、密度、无组织源面积与生产规模及工艺、风向、风速、风频等;另外理论测算值与实际情况存在脱节现象,部分企业排气筒高度并未严格按照15米高的设计要求建设,低于15米则应纳入无组织排放源;还有在异常气候条件下有组织废气也会带来类似于无组织的排放源,导致理论值偏小。

四是运行检查,强化事中事后监管。相关监管部门应按照国家法律法规要求,开展建设项目投运后的日常抽查,认真查看项目建设中对卫生防护距离设置的各项前置条件是否与实际建成后的情况相符,结合群众举报情况,逐项核查,对发生变化、未按相关要求整改、未及时通报企业,督促其立即整改,并按要求追究相关人员责任。进一步加强对企业落实环境保护主体责任情况的监督,一旦发现一查到底,并加大宣传力度,举一反三,将问题解决在萌芽状态。

因此,大部分企业实际卫生防护距离的设置虽符合环评及审批要求,但仍会受到环评及审批要求外居民的投诉。这是国标与民标、正常与异常、理论与实际等不同情形下形成的矛盾矛盾综合体。

二是过程审查,强化项目建设过程监管工作。建设单位实施单位及承建单位应落实国家的法律法规中对卫生防护距离的要求,同时应认真执行环境影响评价文件中对卫生防护距离设置的具体要求,如建设项目总体布局、排气筒的高度、污染源排放点位分布、生产设备与工艺等条件要求,不得擅自变动,建立项目建设过程监督考核机制,由第三方单位对企业项目建设进行全过程监管,并出具监理报告,作为竣工环保验收的支撑材料。

三是结果核查,强化竣工环保验收。建设单位实施单位应对承建单位完成工程项目的具体情况进行全方位的核查,并委托第三方单位对项目建设中涉及卫生防护距离

美丽中国 良法先行

王玮

党的十九大报告提出:“以良法促进发展、保障善治。”良法是善治的前提,这一点在生态环境保护领域,我们有过切身体会。以2014年4月新环保法修订通过为标志,接连修订通过的几部重要的环保法律,为新时期环保工作以及整个环境质量的提升产生了重要推动作用。我们也有过切肤之

痛,在祁连山生态环境问题问责事件背后,就有因地方立法把关不严,使得造成破坏生态环境的行为居然变得“有法可依”的荒唐局面。坚持全面依法治国、坚持人与自然和谐共生都是新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容,环境立法者要牢牢把握,立良法,订良规,共建美丽中国。

环保系统公务员

学法用法征文

电子信箱:xflyzw@sina.com