

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国环境保护部

7169 期
今日8版

2017年12月
星期一
农历丁酉年十月十七

04



主办/出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENNEWS.COM.CN

中国生态文明论坛年会在惠州举行

本报记者杜宜逸惠州报道
中国生态文明论坛年会12月2日-3日在广东省惠州市举办。本次年会以“生态文明绿色引领——学习贯彻十九大精神，推进新时代美丽中国建设”为主题。十一届全国政协副主席、中国生态文明研究与促进会会长陈宗兴出席开幕式并致辞，环境保护部部长李干杰出席开幕式并在高峰论坛上发表主旨演讲，广东省人民政府副省长许瑞生出席会议。李干杰强调，要深入学习贯彻党的十九大精神，牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，提升生态文明，建设美丽中国。



中国生态文明论坛年会12月2日-3日在广东省惠州市举办。 本报记者王亚京摄

陈宗兴在讲话中说，这次年会正当其时，既是深入学习贯彻党的十九大精神的推进会，也是新时代生态文明理论与实践的一次研讨会。他指出，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要深刻领会中国特色社会主义进入新时代的科学论断，要深刻领会我国社会主要矛盾发生变化的新特点，要深刻领会中国特色社会主义基本方略。他强调，党的十九大对生态文明建设及其本质做了全新的概括和升华，进一步明确了建设生态文明的总要求，开启了生态文明建设的新征程。建设美丽中国，必须推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，重点要把握好供给侧结构性改革、实施乡村振兴战略、推进区域性协调发展和解决突出生态环境问题。在回顾过去一年工作时，陈宗兴要求中国生态文明研究与

促进会的理事、会员在展示成果和业绩的同时，清醒认识到存在的不足，在新时代要有新气象、新思路、新作为，不忘初心，牢记使命，开启生态文明研究与促进工作的新征程。
李干杰在主旨演讲时说，党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设和生态环境保护提出一系列新理念新思想新战略，形成了系统完整的生态文明建设重要战略思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。要立足人与自然生命共同体的科学自然观，树立绿水青山就是金山银山的绿色发展观，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观，把握统筹山水林田湖草系统治理的整体系统观，遵循实行最严格生态环境保护制度的严密法治观，胸怀建设清洁美丽世界的共赢全球观，深刻领会习近平生态文明思想，

深刻领悟习近平总书记关于生态文明建设重要战略思想。
李干杰表示，过去五年，在习近平总书记生态文明思想指引下，各地区各部门不断加大工作力度，我国生态环境保护进入认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期，生动诠释了党和国家事业发生的历史性变革，集中体现在五个“前所未有”，即思想认识程度之深前所未有，污染治理力度之大前所未有，制度出台频率之密前所未有，督察执法尺度之严前所未有，环境改善速度之快前所未有。
李干杰强调，党的十九大对生态文明建设和生态环境保护提出了一系列新要求、新目标和新部署。当前和今后一个时期，要深入学习贯彻党的十九大精神，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。一是推动形成绿色发

环保部：“大气十条”成效显著

今年年底有望“圆满收官”

今年是“大气十条”实施以来的第五个年头，也是“大气十条”第一阶段收官考核之年。环境保护部部长李干杰12月2日表示，五年来，“大气十条”实施成效显著，今年年底有望“圆满收官”。

2013年国务院发布《大气污染防治行动计划》，提出十条措施，明确经过五年努力，全国空气质量总体改善，重污染天气较大幅度减少；京津冀、长三角、珠三角等区域空气质量明显好转。

李干杰在广东举行的中国生态文明论坛惠州年会上发表主旨演讲，党的

十八大以来我国环境改善速度之快“前所未有”，在大气治理领域体现得尤为明显。尽管“大气十条”第一阶段收官考核还剩一个月，但从目前情况来看，“大气十条”考核目标有望圆满完成。重要的是，在污染治理过程中，不仅取得了良好的环境效益，还取得了良好的经济效益和社会效益。

李干杰表示，今年1月到11月，全国338个地级以上城市PM_{2.5}浓度比2013年同期下降了20.4%，京津冀、长三角、珠三角PM_{2.5}浓度比2013年同期分别下降了38.2%、31.7%、25.6%，下降幅度均大幅高于考核标准。

而对于至关重要的“京60”（北京

PM_{2.5}年均浓度控制在每立方米60微克左右）考核标准，李干杰说，今年1到11月，北京PM_{2.5}平均浓度接近60微克/立方米。尽管今年1到2月北京PM_{2.5}浓度同比增长较多，高达66.7%，但从3月份开始扭转，得到明显改善，3到11月同比下降了27.1%，尤其10月进入秋冬季采暖期以来这一数据同比下降了40%以上。

“对于实现目标，我们还是比较有信心的。”李干杰说，在推进大气治理过程中，我们还探索、创新、积累了许多行之有效的做法、经验，未来我们会继续运用这些做法、经验。尽管任重道远，但我们决心更加努力，尽早打赢蓝天保卫战。

据新华社广州电

尽早打赢蓝天保卫战

岳跃国



“‘大气十条’实施成效显著，今年年底有望圆满收官。”环境保护部部长李干杰在中国生态文明论坛年会上上的这一表态，迅速在各类媒介平台上传播。

今年是“大气十条”第一阶段收官之年，5年来的实施情况怎样、今年能否如期完成任务，对于这些问题，不仅环保部门关心，社会各界也都广泛关注。“有望圆满收官”的表述，可谓鼓舞人心。

这一成绩着实来之不易。今年1-2月，几次长时间重污染过程，迅速拉低减排比例，多地大气污染浓度同比大幅上升，尤其是北京，那时，对于能否如期完成“大气十条”目标任务，很多人心里确实有疑问，甚至捏着一把汗。

天不帮忙，人更要努力。1-11月，三大区域PM_{2.5}浓度同比下降幅度均大

幅高于考核标准，这是“人努力”的结果。对于这方面的努力，相信社会各界都有明显感受和切身体会。

大范围的中央环保督察，大规模的强化督查、大力度的巡查，一轮接一轮；强力治理“散乱污”、大幅压减散烧燃煤，一项项任务；统一预警和应急响应、开展错峰生产，一环扣一环。标与本共治，源与未共治，这些都是“人努力”。

在这一过程中，很多行之有效的做法逐步形成，很多源头防控的措施付诸实施，很多可以推广的经验积累下来，很多契合实际的体制机制得以创新，可谓是超出了路。

而这些都是，不仅对完成“大气十条”目标任务至关重要，对今后更大范围、更长时间内的大气污染防治乃至生态文明建设，都将具有至关重要的作用。

行百里者半九十。如今，距离“大气十条”第一阶段收官不足一个月，正是加速冲刺的关键时刻。面对“有望圆满收官”，既要充足的信心，也应做好迎接大困难的准备，铆足劲发力，咬紧牙冲刺，尽早打赢蓝天保卫战。

本报记者吕舒北京报道 11月28-30日，环境保护部会同国家发展改革委在北京组织开展了生态红线部际协调领导小组会议，对北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南、宁夏等15省（区、市）生态保护红线划定方案进行了审核。环境保护部副部长黄润秋主持会议，生态红线部际协调领导小组12个成员单位代表、生态保护红线专家委员会专家、15省（区、市）人民政府及有关部门代表200余人参会。

会议听取了各省（区、市）生态保护红线工作情况和划定成果的汇报，原则审核通过15省（区、市）生态保护红线划定方案。各省（区、市）生态保护红线划定方案将根据会议意见进一步修改完善，并按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》要求，报国务院批准后，由各省（区、市）人民政府发布实施。

黄润秋指出，在各地各部门的共同努力下，生态保护红线划定工作取得积极进展。尤其是各地党委、政府高度重视，把生态保护红线划定工作放在优先地位，政治站位高，工作做得细、划得实。各省（区、市）划定方案总体上符合《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》和生态文明体制改革的总体要求。

黄润秋强调，下一步，相关部门和地方要认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，进一步加强协调配合，共同推进生态保护红线各项工作。一是要把划定并严守生态保护红线放在更加突出的位置，划好、划实生态保护红线，切实发挥生态保护红线对于国土空间开发的底线作用。二是扎实推进后续工作。国务院批准后，由各省（区、市）人民政府发布实施生态保护红线划定方案，并做好宣传工作；启动勘界定标试点，加快生态保护红线落地；抓紧研究制定《生态保护红线管理暂行办法》，各地结合本地实际出台相应的管理措施。三是要用好用活生态保护红线监管平台。国家生态保护红线监管平台建成后，各省（区、市）要建立省级“节点”，实现国家与地方之间的互联互通，及时接收和反馈信息，加快形成日常监控和现场检查能力。

今年2月，中办、国办联合印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》，要求2017年年底前，完成京津冀区域、长江经济带沿线省（市）生态保护红线划定；2018年年底前，其他省份完成划定，形成生态保护红线全国“一张图”；2020年年底前，全面完成全国生态保护红线划定，勘界定标和监管体系建设，基本建立生态保护红线制度。

总结督察经验，谋划督察安排

环保部召开环保督察工作座谈会

本报12月3日讯 环境保护部今日在京召开环境保护督察工作座谈会，深入学习宣传贯彻党的十九大精神，总结督察经验，谋划督察安排，加强督察管理，推动环境保护督察工作向纵深发展。

会议听取了各区域督察局有关工作情况汇报和下一步工作考虑，讨论了《环境保护督察区域督察督察工作规则》《2018年区域环境保护督察工作要点》等会议材料。

会议指出，党的十九大是在我国全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，对生态文明建设和环境保护提出了新要求、新目标、新部署，学习好宣传好贯彻好党的十九大精神，是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务。各督察局要认真学习贯彻党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装

头脑、指导实践、推动工作。按照环境保护督察组学习宣传贯彻党的十九大精神“五大活动”方案和部长的要求，在学懂、弄通、做实上下功夫，不断推动环境保护督察工作向纵深发展。

会议强调，中央环境保护督察开展以来，各督察局抓住机遇、开拓进取、纪律严明、作风过硬、积极创新、甘于奉献，取得显著成效。会议强调，2018年，各督察局要以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照督察组工作部署，坚决扛起环境保护督察的政治责任，以落实地方党委政府环境保护为重点，以加强党的建设和廉政建设为保障，深化督察实践，强化督察管理，实现督察转型，始终做到“严、真、细、实、快”，确保完成各项督察任务。

部机关有关司局负责同志，各区域督察局领导班子成员及业务骨干参加会议。

黄润秋主持生态保护红线部际协调领导小组会议

十五省份生态保护红线划定方案通过审核

不松劲 不停步 再出发

——“学习贯彻党的十九大精神 加强党内监督”专题座谈会纪实

◆本报记者黄婷婷

“请各大关闭手机，专心开会。”近日由中央纪委驻环境保护部纪检组（以下简称驻部纪检组）主办的全国纪检监察系统学习贯彻党的十九大精神加强党内监督“专题座谈会”上，驻部纪检组组长肖降麟主持会议开场白就严肃提出要求。

十九大报告指出，加强纪律教育，强化纪律执行，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。关闭手机看似一件小事，其实是严肃会风会纪和作风建设的件大事。

专心开会、提高效率，这样的要求也是参会代表的共同想法。十九大对全面从严治党提出了新要求，环保系统纪检部门干部职工感到使命重大、任务艰巨；如何理解全面从严治党向纵深发展？怎样进一步加强监督执纪问责？如何适应垂管制度改革？大家迫切希望通过这样一个场合进行充分交流和探讨。

上午8点30分，会议正式开始，无一人迟到，无一人浏览手机。领导讲话、代表发言一开始，会场便鸦雀无声，大家都沉浸在认真听讲中。代表们畅所欲言、各抒己见，共同探讨了新时代全面从严治党新思想、新思路、新部署。

全面从严治党的目标和任务，是党中央提出的，也是全党必须长期坚持的。十九大修改后的新党章

赋予党组“加强对党的建设领导，履行全面从严治党主体责任”，明确纪检机关是党内监督专责机关。在此背景下，如何准确理解全面从严治党“两个责任”？

对此，今年刚从江西省委副书记岗位转岗过来的江西省环保厅党组书记、厅长陈小平的理解很深刻。

“党组要履行全面从严治党主体责任离不开纪检组的监督和支持，党组和纪检组是一家人、一件事（全面从严治党）、两个责任（主体责任和监督责任），有共同的目标、共同的任务、共同的追求——就是要为实现伟大梦想，进行伟大斗争，建设伟大工程，推进伟大事业。党组与纪检组之间是监督和被监督的关系，也是互相监督、共同促进、共同提高、共生共存共荣辱的关系。”

河北省环保厅党组书记、厅长高建民认为，加强干部队伍建设是履行主体责任的重要方面。他说：“如何教育好、管理好、监督好环保队伍，为生态环境保护做出最大贡献，是党组最关注的问题。厅党组牢固树立‘四个意识’，全面落实主体责任，坚持环保业务和党风廉政建设两手抓、两不误、两推进，努力营造了干净干事的良好风气。”

全面从严治党的目标是党中央提出的，也是全党必须长期坚持的。十九大修改后的新党章

情，对于发现的问题特别是对一些习以为常的苗头性、倾向性问题，是揭还是捂，是从小事化了，是每一名驻厅纪检组同志都必须回答的政治立场问题。

来自天津的驻局纪检组组长朱钰说：“工作中要恪守亲、清之道，既要与党组合作共事，互相理解支持，又要在监督执纪问责中敢于瞪起眼睛、板起脸，不搞无原则的一团和气。”

进一步强化监督执纪问责

习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上指出，纪委的职责概括起来，就是监督执纪问责。十九大新修改的党章明确，党的各级纪律检查委员会的职责是监督、执纪、问责。

进一步强化监督执纪问责，提升监督实效，是各地驻厅（局）纪检组学习贯彻十九大精神的思想共识。

驻河南省环保厅纪检组组长王喜云是一位纪检女将，发言铿锵有力。她说：“手握戒尺，动辄则咎，必须做到敢监督、会监督，同时还要善于思考谋划。”河南在监督执纪问责方面确实有一些创新做法，比如推动出台《环保业务相关意见、环评评审专家不良记录管理办法》，鼓励企业和个人对环保系统干部违规违法问题进行举报，实现双向提醒、双向监督、双向教育，风清气正的政商环境得以形成。

“要以坚如磐石的决心，

加强纪检机构建设，成为座谈会的一个重要话题。

尽管面临的挑战更大，但代表们没有人提到“困难”“担心”这样的字眼，表达的情绪都非常积极，大多数代表都提到“主动适应”“提前谋划”。

作为垂管改革试点省，河北省率先进行了省以下垂直管理。各市区环保局领导班子成员及处级干部带头“以省环保厅为主”的双重管理，驻厅纪检组的监督对象由原来的454人增至1201人。针对以上实际，驻厅纪检组向厅党组提出建议，将纪检机构建设与垂管制度改革同步推进，并积极与省纪委沟通取得支持，增设了一个纪检室，在现有编制8名的基础上增加编制4名。

江西省环保系统纪检机构建设也取得积极进展。厅党组会同驻厅纪检组加强调研和沟通汇报，提出在11个设区市环保局单设纪检组的建议，得到了省委、省政府、省纪委的重视和支持，纪检机构建设工作顺利推进。

座谈会为各地驻厅（局）纪检组搭建了交流的平台。“下一步，驻部纪检组拟加大党风廉政建设宣传工作力度，研究建立‘廉洁环保’举报网站，希望大家加强信息共享交流，希望问题线索沟通。我们上下贯通，共同努力，织密监督网，让监督执纪问责的震慑力得到进一步强化。”驻部纪检组副组长张勇昌说。

与会同志一致表示，全面从严治党的决心是坚定的，在生态文明建设路上，生态文明建设任重道远。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照中央部署，我们不会松懈、不停步、再出发，忠诚履职，营造环保系统风清气正的政治生态，一定会为环境保护事业发展和美丽中国建设做出自己的贡献。