

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7183 期
今日8版

2017年12月
星期五
农历丁酉年十一月初五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

环境保护部召开部党组(扩大)会议

传达学习中央经济工作会议精神,强调要切实将思想和行动统一到中央决策部署上来,坚决打好污染防治攻坚战,推动生态环境保护工作再上新台阶

本报记者杜宣逸 12月21日北京报道 环境保护部党组书记、部长李干杰今日在京主持召开党组(扩大)会议,传达学习中央经济工作会议精神,强调要切实将思想和行动统一到中央决策部署上来,坚决打好污染防治攻坚战,推动生态环境保护工作再上新台阶。

会议指出,中央经济工作会议是党的十九大后党中央召开的第一个全国性会议。习近平总书记在会上发表重要讲话,全面总结党的十八大以来我国经济发展取得的历史性成就、发生的历史性变革,深入分析当前国内国际经济形势,明确提出2018年经济工作的总体要求、政策导向、重点任务,高屋建瓴、统揽全局,通篇贯穿了辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法,是集中体现习近平新时代中国特色社会主义思想的经典著作,是做好新时代经济工作的方向指南和根本遵循。李克强总理在讲话中对明年工作作出具体部署,并作了总结讲话。学习贯彻好这次会议精神对于统一思想认识,全力以赴做好明年经济工作和生态环境保护工作,促进经济社会持续健康发展具有重要意义。

会议强调,要着重从五个方面把握中央经济工作会议精神。一是充分认识党的十八大以来我国发展取得的历史性成就、发生的历史性变革。习近平总书记指出,党的十八大以来,经济发展取得历史性成就,发生历史性变革,并把“生态环境状况明显好转”作为一个重要方面进行阐述,指出“大气、水、土壤污染防治行动取得明显成效”“推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有”。这是党中央对于生态文明建设和生态环境保护工作成效的充分肯定,为进一步推进工作奠定了基础。要坚定信心,不断在现有基础上把各项工作提高到新水平,为建设美丽中国、满足人民日益增长的优美

生态环境需要作出新的更大贡献。

二是深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义。这次中央经济工作会议的重大贡献,是对习近平新时代中国特色社会主义思想进行系统阐述。习近平新时代中国特色社会主义思想,集中体现在“七个坚持”,科学回答了中国特色社会主义经济发展怎么看、怎么干的重大时代课题,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是指引我国经济发展的思想武器和行动指南,是党和国家宝贵的理论成果和精神财富。党的十八大以来,我国经济发展之所以取得历史性成就,发生历史性变革,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强有力领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

三是准确把握现阶段我国经济发展的特征。中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代,基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,其战略目标是建设现代化经济体系。生态环境保护必须按照这一要求,在推动经济发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换上下功夫,在推动形成绿色发展方式和生活方式上有更大作为。

四是牢牢把握稳中求进工作总基调和坚持正确工作策略方法。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,要长期坚持。“稳”和“进”是辩证统一的,要作为一个整体来把握,把握好工作节奏和

力度。做好生态环境保护工作,尤其是平衡和处理好发展与保护的关系,也要坚持正确工作策略方法,把握好稳和进的辩证统一,保持战略定力,坚持底线思维,发扬钉钉子精神,积小胜为大胜,一步一个脚印扎实推进。

五是坚决打好污染防治攻坚战。打好污染防治攻坚战,就是要使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善,重点是打赢蓝天保卫战,调整产业结构,淘汰落后产能,调整能源结构,加大节能力度和考核,调整运输结构。同时,加快推进生态文明建设,深入实施“水十条”,全面实施“土十条”,加快生态文明体制改革,研究建立市场化、多元化生态补偿机制,改革生态环境监管体制。

会议强调,学习宣传贯彻中央经济工作会议精神是当前全国环保系统的重要政治任务。一要深入学习领会中央经济工作会议决策部署。把学习贯彻中央经济工作会议精神摆在重要议事日程,与学习贯彻党的十九大精神结合起来,切实把思想和行动统一到党中央对明年工作的部署上来,紧密结合环保工作实际抓好落实,自觉在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要统筹谋划打好污染防治攻坚战。坚持以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,结合筹备召开第八次全国生态环境保护大会,统筹谋划打好污染防治攻坚战的目标任务和保障措施,抓好推动形成绿色发展方式和生活方式、坚决打赢蓝天保卫战、着力开展清水行动、扎实推进净土行动、加快生态保护与修复、改革完善生态环境治理体系等六个方面工作,确保到2020年生态环境质量总体改善,为人民群众创造良好生产生活环境。三要充分发挥生态环境保护在推动高质量发展中的作用。生态环境保护在推进供给侧结构性改革、加快产业结构

转型升级中的作用日益凸显。要坚持推进环评制度改革,强化“三线一单”硬约束,开展中央环境保护督察,整治“散乱污”企业,开展大气污染防治强化督查等,在解决突出环境问题、改善生态环境质量的同时,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展,努力实现环境效益、经济效益、社会效益多赢。四要把中央经济工作会议精神落实到明年重点任务中。全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,将中央经济工作会议部署纳入2018年生态环境保护各项工作中,并与“十三五”生态环境保护规划、“水十条”、“土十条”等文件实施相衔接,提出有针对性的具体措施,明确预期目标和成效,确保各项工作任务落到实处、取得实效。五要坚定不移地落实全面从严治党要求。环保系统各级党组织和领导干部要牢固树立并不断增强“四个意识”,自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,落实全面从严治党主体责任和监督责任,确保中央政令在全系统畅通无阻、落地见效。抓住当前生态环境保护大发展的难得历史机遇,按照思想好、素质高、能力强、专业精、作风硬的目标要求,培育专业能力、弘扬专业精神、做出专业业绩,推动实现环保干部队伍思想作风、业务能力和专业水准的大提升,真正打造出一支忠诚担当干净环保铁军。

最后,会议对做好岁末年初的工作提出明确要求。环境保护部副部长翟青、赵英民、刘华,纪检组长吴海英出席会议。环境保护部副部长黄润秋列席会议。环境保护部机关各部门主要负责同志,在京各直属单位党政主要负责同志列席会议。

环保部发布2017年11月和1~11月空气质量状况

北京上月PM2.5浓度下降五成以上

本报记者杜宣逸 12月21日北京报道 环境保护部今日向媒体发布了2017年11月和1月~11月全国和京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市、计划单列市空气质量状况。

环境保护部相关负责人介绍,11月,全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为79.2%,同比上升6.3个百分点。PM2.5浓度为51微克/立方米,同比下降10.5%;PM10浓度为89微克/立方米,同比下降8.2%。1月~11月,平均优良天数比例为80.2%,同比下降1.7个百分点。PM2.5浓度为41微克/立方米,

同比下降4.7%;PM10浓度为73微克/立方米,同比下降2.7%。

11月,74个城市空气质量相对较差的后10位城市(从第74名到第65名)依次是:太原、西安、邯郸、邢台、兰州、石家庄、保定、徐州、郑州和哈尔滨市。1月~11月,后10位城市依次是:石家庄、邢台、邯郸、保定、唐山、太原、西安、衡水、郑州和济南市。

11月,74个城市空气质量相对较好的前10位(从第1名到第10名)城市依次是:舟山、海口、拉萨、厦门、福州、大连、张家口、台州、丽水、深圳和惠州市(并列)。1月~11月,前10位城市依次是:海口、拉萨、舟山、厦门、丽水、深圳、惠州、福州、贵阳和珠海市。

京津冀区域13个城市11月平均优良天数比例为68.5%,同比上升31.6个百分点。PM2.5浓度为60微克/立方米,同比下降41.2%;PM10浓度为111微克/立方米,同比下降34.3%。1月~11月,平均优良天数比例为55.6%,同比下降3.7个百分点。PM2.5浓度为63微克/立方米,同比上升1.8%。PM10浓度为112微克/立方米,同比上升1.8%。

北京市11月优良天数比例为80.0%,同比上升36.7个百分点。

PM2.5浓度为46微克/立方米,同比下降54.0%;PM10浓度为73微克/立方米,同比下降44.7%;1月~11月,平均优良天数比例为60.2%,同比上升3.8个百分点。PM2.5浓度为58微克/立方米,同比下降13.4%;PM10浓度为85微克/立方米,同比上升2.4%。

长三角区域25个城市11月平均优良天数比例为79.6%,同比下降2.9个百分点。PM2.5浓度为50微克/立方米,同比持平;PM10浓度为86微克/立方米,同比上升7.5%。1月~11月,平均优良天数比例为76.6%,同比下降1.2个百分点。PM2.5浓度为41微克/立方米,同比下降6.8%;PM10浓度为68微克/立方米,达到国家二级年均浓度标准。

珠三角区域9个城市11月平均优良天数比例为87.4%,同比上升2.6个百分点。PM2.5浓度为42微克/立方米,同比上升5.0%;PM10浓度为63微克/立方米,同比上升5.0%。1月~11月,平均优良天数比例为85.2%,同比下降5.0个百分点。PM2.5、PM10浓度分别为32微克/立方米、50微克/立方米,均达到国家二级年均浓度标准。

环保部开展宣教任务完成情况调研督导

七个督导组赴内蒙古、吉林、黑龙江等十四省(自治区、直辖市)

本报记者杜宣逸北京报道 为宣传贯彻党的十九大精神,落实《环境保护部党组关于学习宣传贯彻党的十九大精神“五大活动”方案》要求,了解各地环境宣传教育工作进展情况,进一步整合环境宣教资源,环境保护部日前组成7个督导组,赴内蒙古、吉林省、黑龙江省等14个省(自治区、直辖市)开展2017年环保系统宣教任务完成情况调研督导。

此次调研的重点包括环境信息发布工作落实情况;环保设施和城市垃圾处理设施向公众开放情况;对环保社会组织引导发展和规范管理情况;加强社会宣传教育工作落实情况等;对部分地方在开展环境宣传教育工作中存在的问题进行督导,同时听取地方对做好2018年环境宣传教育工作的意见建议。

调研的方式包括召开座谈会;查阅例行新闻发布、环保新媒体建设、

环保设施公众开放、环保社会组织引导、社会宣传教育等相关资料;实地查看环保设施公众开放情况等。

环境保护部有关负责同志表示,环境宣传教育工作是生态文明建设的重要组成部分。十九大报告明确提出“要牢固树立社会主义生态文明观”,“构建政府为主导、企业为主体、社会组织与公众共同参与的环境治理体系”,对环境宣传教育工作提出了更高要求。新修订的《环境保护法》明确要求,开展环境宣传教育是各级人民政府一项重要的法定职责。环境宣传教育工作要坚持围绕中心、服务大局,大力改善宣传工作方式,切实转变工作作风,积极促进全社会牢固树立社会主义生态文明观,引导公众自觉践行绿色生活方式,为推进生态文明建设 and 环境保护工作营造良好的社会氛围。

今日导读

02版 要闻

攻坚决胜长江经济带饮用水水源地整治 这个工作群人数越来越少

功能保障底线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线,建立三大红线硬约束机制。全面优化产业布局,壮大环保等战略性新兴产业和现代服务业,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。推进能源生产和消费革命,构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用,实现生产系统和生态系统循环链接。

切实解决突出环境问题。持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战。加快水污染防治,实施流域环境和近岸海域综合治理。扎实推进净土行动,针对典型受污染农用地、污染地块开展土壤污染治理与修复。开展农村人居环境整治行动,建成一批宜居宜业宜游美丽乡村。强化固体废物处置和化学品环境管理,严格核与辐射安全监管,有效防控环境风险。

加大生态系统保护力度。实施重要生态系统保护和修复重大工程,构建生态廊道和生物多样性保护网络,筑牢国家生态安全屏障。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。建立以国家公园为主体的自然保护地体系,健全耕地草原森林河湖湖泊休养生息制度。

深化生态文明体制改革。完善生态环境监管体制,完善生态环境治理制度。健全环境保护督察机制,全面推行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,加快推动排污许可证核发、环境监测事权上收,按流域设置环境监管和行政执法机构试点,设置跨地区环保机构试点。推进社会化生态环境治理和保护。建立市场化、多元化生态补偿机制。

开展全民绿色行动。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。开展生态环境保护宣传,把生态环境保护纳入国民教育体系和干部教育培训体系。强化企业排污者责任,确保实现达标排放,开展自行监测并向社会公开。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

积极参与全球环境治理。深度参与环境国际公约谈判,承担并履行好共同发展中国相适应的国际责任。加强与世界各国、区域和国际组织在环境治理领域的对话交流与务实合作。推进绿色“一带一路”建设,加强与“一带一路”沿线地区和国家的环保合作。坚持减缓与适应并重,主动控制碳排放,落实减排承诺。推动生态文明理念“走出去”,为构建人类命运共同体、解决全球性环境问题提供中国智慧和方案,做全人类生态文明建设的积极参与者、贡献者和引领者。(原文刊载于12月15日《求是》杂志)

坚持人与自然和谐共生

环境保护部党组书记、部长 李干杰

的发展之间的矛盾。当前,人民群众的需求结构发生深刻变化,过去“盼温饱”“求生存”,现在“盼环保”“求生态”,环境美成为人民幸福生活的新内涵。人民日益增长的优美生态环境需要与更多优质生态产品的供给不足之间的矛盾突出,成为社会主要矛盾新变化的一个重要方面。只有坚持人与自然和谐共生,还自然以宁静、和谐、美丽,才能有效满足人民日益增长的优美生态环境需要。

坚持人与自然和谐共生是中华民族实现永续发展和伟大复兴的必然选择。生态环境是人类生存最为基础的条件,是持续发展最为重要的基石。生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。一部人类文明的发展史,就是一部人与自然的联系史。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身。坚持人与自然和谐共生,从根本上扭转我国生态环境恶化的趋势,就是在不断夯实中华民族永续发展和伟大复兴的生态环境基石。

坚持人与自然和谐共生是构建人类命运共同体、建设清洁美丽世界的方向指引。生态危机、环境危机成为全球挑战,没有哪个国家可以置身事外、独善其身。保护自然环境就是保护人类,建设生态文明就是造福人类。坚持人与自然和谐共生,走绿色、低碳、循环、可持续发展的生态文明建设之路,才能共同建设一个更加美好的清洁美丽世界。

二、准确把握坚持人与自然和谐共生的丰富内涵

党的十九大报告对坚持人与自然和谐共生基本方略的内涵和实质作了高度凝练的集中表述,并与第九部分“加快生态文明体制改革,建设美丽中国”的内容交互贯通,多维度、多层次阐释了坚持人与自然和谐共生的丰富内涵,充分体现了我们党对新时代经济社会与自然和谐共生发展规律的深刻认识和准确把握。**必须尊重自然、顺应自然、保护自然。**当人

类秉持合理性、友好性、保护性地开发利用自然时,自然的回报和恩惠常常是慷慨的;当人类以毁灭性、盲目性、掠夺性的方式向自然索取时,自然的惩罚和报复也往往是无情的。正如恩格斯所指出的那样,“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都对我们进行报复”。必须坚持节约资源和保护环境的根本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,像对待生命一样对待生态环境,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。绿水青山就是金山银山,深刻揭示了发展与保护的本质关系,指明了实现发展和保护内在统一、相互促进和协调共生的方法论。保护生态就是保护自然价值和增值自然资本的过程,保护环境就是保护经济社会发展潜力和后劲的过程,把生态环境优势转化成经济社会发展优势,绿水青山就可以源源不断地带来金山银山。必须坚定不移贯彻新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局,努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

为人民创造良好生产生活环境。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持以人民为中心的发展思想,坚决打好生态环境保护攻坚战,增加优质生态产品供给,使全面建成小康社会得到人民认可,经得起历史检验,使青山常在、清水长流、空气常新。

统筹山水林田湖草系统治理。山水林田湖草是一个生命共同体。生态是统一的自然系统,是各种自然要素相互依存而实现循环的自然链条。人的命脉在田,土的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树和草。必须按照自然生态的整体性、系统性及其内在规律,统

筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游,进行整体保护、宏观管控、综合治理,增强生态系统循环能力,维持生态平衡,维护生态功能。

实行最严格的生态环境保护制度。保护环境必须依靠制度、依靠法治。在生态环境保护问题上,就是不能越雷池一步,否则就应该受到惩罚。必须按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律体系,发挥制度和法治的引导、规制功能,让保护者受益、让损害者受罚,为生态文明建设提供体制机制保障。

保护好人生态赖以生存的地球家园。当前,我国越来越接近世界舞台的中心,越来越多的国家希望我国能够为解决事关人类发展与安全的重大问题发挥更大作用。坚持环境友好,与世界各国共同应对全球环境挑战,将更好彰显大国责任担当,增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力。要以人与自然和谐共生为目标,加快构筑尊崇自然、绿色发展的全球生态体系,解决好构筑生态文明带来的矛盾,实现世界的可持续发展人和人的全面发展。全人类与自然环境和谐发展新局面形成之时,就是清洁美丽世界建成的日子。

三、进一步明确坚持人与自然和谐共生的重点任务

方向已经明确,关键在于落实。我们要深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立社会主义生态文明观,坚决扛起生态文明建设的政治责任,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设,让坚持人与自然和谐共生在中华大地上成为生动实践。**推动形成绿色发展方式。**构建并严守生态