

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7231期 今日8版

2018年3月 星期三 农历戊戌年正月二十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

# 相互促进打好三大攻坚战

张春燕



在参加内蒙古代表团审议时,习近平总书记对内蒙古自治区未来发展提出的殷殷嘱托,深刻揭示了三大攻坚战之间的内在逻辑与紧密联系,让人们认识到:相互促进,才能真正打好三大攻坚战。

谈话中,习近平总书记不仅提出了产业结构转型升级等发展要求,也着重强调要加强生态环境保护建设,统筹山水林田湖草治理;加强大气、水、土壤污染防治。

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治,三大攻坚战目标各有侧重,但内涵紧密相连,必须系统谋划、协同攻

坚。从污染防治攻坚战来看,打好这一战役,将为防范化解重大风险、精准脱贫提供有力支撑。

打好污染防治攻坚战,有利于防范化解重大风险。污染防治的过程,也是推动转变方式调结构、提升发展质量和效率的过

程。高耗能、高污染企业的淘汰,将有效引导资本投向,推动防范金融系统性风险。同时,治理污染、改善环境,还能化解环境安全风险,社会稳定风险。

打好污染防治攻坚战,有助于实现精准脱贫。治污攻坚,将有效保护良好的生态环境,让贫困地区从绿色中掘金,把生态环境优势转变为发展优势,为精准脱贫提供良好的生态环境资源保障。

由此可见,三大攻坚战绝非彼此孤立、相互割裂,而是紧密联系、相互促进的。互融互促,才能把三大攻坚战打得准、打得实、打得好。

# 三大结构调整再难也得突破

代表委员高度关注打赢蓝天保卫战,聚焦深层次问题



本报记者王琳琳 吕望舒3月6日北京报道 全国两会期间,不少代表委员和民主党派高度关注打赢蓝天保卫战。

综合来看,相关发言和提案议案,聚焦结构性调整这一深层次问题,呼吁尽快制定并严格执行打赢蓝天保卫战三年作战计划。

## 关注一 大气治理进入攻坚期,深层次问题凸显

《大气污染防治行动计划》是党中央、国务院推进生态文明建设、坚决向污染宣战、系统开展污染治理的重大战略部署,是针对环境突出问题开展综合治理的首个行动计划。

行动计划实施5年来,通过加快调整以煤为主的能源结构、加快淘汰落后产能、推进重点行业提标改造,加强“车、油、路”统筹,提升大气环境监管能力等空气质量改善的重大工程和重大措施,解决了多项大气污染防治难题。全国空气质量总体改善,重点区域明显好转。

在珠三角,2017年,PM<sub>2.5</sub>年均浓度为34微克/立方米,在国家三大重点区域中率先突围。

在京津冀,2017年PM<sub>2.5</sub>年均浓度为2013年下降39.6%,58微克的“北京蓝”成为人们争相晒出的朋友圈。

不过,在看到成绩的同时,也要清醒地认识到,当前大气污染防治形势依然严峻。

“大气污染治理都要基于各自地理气候条件,很难‘一招行天下’,即便是京津冀地区的先进打法,我们也只能部分借鉴运用。”全国人大代表、四川省环保厅厅长于会文说,“我们也要看到,环境问题还有反复性,稍一松懈就反弹。当前是滚石上山、逆水行舟,退一步就可能前功尽弃。”

“京津冀、长三角、珠三角地区的大气污染防治取得了明显成效,空气质量改善

幅度明显。但是有些区域的改善程度和效果并不像三大区域一样好,比如长株潭地区空气质量改善幅度就低于全国水平。而且,已经取得的成绩并不稳定,还需巩固与加强。”全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵说。

目前,我国大气污染防治工作已经进入攻坚期,新老环境问题并存,生产与生活、城市与农村、工业与交通环境污染交织,末端治理减排空间越来越小,环境压力居高不下。

农工党中央今年对长三角、珠三角等地进行了专项调研,发现部分地区、部分时段空气质量超标问题仍然突出,以煤为主的能源结构,以重化工为主的产业结构,以公路货运为主的运输结构尚未转变,污染物排放量大。

过去几年,三大结构调整均有所突破,但没有取得显著进展。打赢蓝天保卫战三年作战计划把着重解决产业结构调整、能源结构问题、交通结构问题作为主攻方向,确立具体的战役,一个战役接着一个战役打。

“人民群众对美好生活的向往,就是我们工作奋斗的目标与方向。必须以环境质量改善为核心,下更大决心推动大气污染防治,决不可有丝毫放松。”全国政协委员王济光说。

## 关注二 深层次结构调整难度大、十分复杂

根据调研结果,两会期间,农工党中央提交了关于《多措并举,打赢新一轮蓝天保卫战》重点提案,建议加快推进能源生产和消费革命,构建清洁低碳、安全高效的能源体系;结合乡村振兴战略,积极稳妥推进煤改气、煤改电等工程;加严标准、扩大范围,严格控制各类大气污染物排放。

这恰与打赢蓝天保卫战三年作战计划的主攻方向不谋而合,为解决产业结构、能源结构、交通结构等问题提供了思路。

然而,不少委员坦言,相比较前期的治理“散乱污”企业、控制工业企业排放等措施来说,进一步调整产业结构、能源结构、交通结构,十分复杂,难度更大,任务十分艰巨。

全国政协委员、广东省环保厅厅长鲁修禄表示,为应对金融危机,早在“十五”时期,广东就开始进行产业结构调整,从被动到主动,再到以污染减排倒逼调整转型,实现了经济发展与环境保护双赢。

“对于广东来说,产业结构进一步调整难

度升级,牵一发而动全身。广东人口密集,产业密集,调整起来难度非常大。”鲁修禄说。

同样的问题也考验着西部地区的重庆。目前,整个重庆主城区范围内,没有一家电厂、水泥厂、化工厂、砖瓦窑,进一步减排空间十分有限。而最有可能削减污染物排放总量的汽车行业,则是成渝两地的经济支柱,同样牵一发而动全身。

“我们每下降一微克,压力都很大。”全国政协委员、重庆市环保局副局长余国东说。潘碧灵表示,调整产业结构不是一天两天就能实现的,需要一个长期的过程。

交通结构方面,近年来,我国交通运输污染已经成为最主要的大气污染源之一。但是,长期以来针对固定污染源和机动车的减排体制机制,对于交通运输污染综合减排有很大的不适应性。

这主要表现在,从观念看,重交通工具减排,轻交通结构优化。从体制看,部门减排职责未落实到位。从工作部署看,缺乏系统性和协调性。目前,我国交通运输污染减排的部署不够系统,减排目标不够高,国家还没有从大气污染防治、改善空气质量的角度系统性提出交通运输减排目标任务。从基础工作看,行业排放数据不清。交通运输行业污染减排的科技支撑薄弱,污染物排放底数不清,情况不明,缺乏水运、民航、铁路等排放数据,对改善城市空气质量的指导性不强。

## 关注三 制定打赢蓝天保卫战三年作战计划,更严格控制污染

潘碧灵建议,可以从调整能源结构入手,推动深层次问题的解决。从具体措施来讲,可以通过采用外电输入,发展清洁能源,使用山西或内蒙古等地的煤以及推广气煤服务等实现“能源结构调整应该站在全国范围内考虑。全国一盘棋,比如将能源富集的山西、西北地区作为国家重要的能源基地,借助清洁能源化、加速脱碳化、能源高效化等措施,推动能源转型。”潘碧灵说。

于会文在建议中也提到,现阶段,我国水电和火电资源的分布和利用很不均衡。“全国范围内若缺乏科学合理的电力跨省统筹调度,将导致大量资产闲置和资源浪费。四川水电资源非常丰富,以清洁水电替代传统能源,实施电能替代,对促进能源清洁化发展意义重大。”于会文说。

## 新时代 新征程 新气象

# 「环保条款」纳入宿迁工程合同

本报见习记者韩东良 通讯员徐万宁报道 江苏省宿迁市政府近日专门发文明确:各类工程建设项目,由住房城乡建设、交通运输、水利、政务服务管理等行政监管部门,督促建设方(发包人)与施工方(承包人)在项目施工合同中,明列污染行为及对此的管控与处罚。

此举旨在进一步推进工程项目建设领域突出问题专项整治,切实从源头防控和打击串通投标、环境污染等违法违规行。

“项目合同里加入‘环保条款’,公司运转十多年来,还是第一次遇上。”宿迁市宿城区新塘养老公寓社区服务中心及宿城新区卫生服务中心项目负责人张冬说,谁都想生活在生态宜居的环境里,但在施工生产过程中人为造成的污染,确实给环境带来危害。建设方虽然会对施工方提出环保要求,因无制约手段,只能停留在口头上。

张冬说,如今宿迁市政府发文要求在项目合同中纳入“环保条款”,这不仅对建设方在管理上形成了利好,也给施工方戴上了紧箍。施工方如果违反合同约定,建设方就可以依约对施工方进行追责处罚。

据统计,截至目前,宿迁市已有430个项目引入了“环保条款”。

宿迁市环保局有关人士说,在市区内工程建设项目招标合同条款中,明列污染行为及对此的管控与处罚,对未按约定采取环保措施,导致建筑物、渣土等沿途抛撒、扬尘,以及环境污染扰民的,每次中标单位应向招标人支付1万元至5万元违约金,相关违约行为同时报送环保部门,并将单位和个人的环境违法行为记入信用档案,实行联动惩戒。同时,对园区和招标人监督不力,未履行主体责任,由监察机关予以责任追究。

据介绍,目前引入“环保条款”的合同,分项目招标施工通用条款和入园引进合同条款两种。

工程项目招标文件和施工合同环境保护通用条款主要包括:项目开工前施工方主动履行污染物排放申报制度,积极完善各项申报手续;禁止违法夜间施工,杜绝噪声扰民现象发生;施工、作业现场采取隔离洒水、场地硬化、料场遮盖等措施,防止扬尘污染;商品混凝土、建筑材料、垃圾、渣土运输车辆密闭、进出施工现场进行冲洗,严防沿途抛撒扬尘;项目建设方在履行环境保护责任的同时,应督促施工方依法完善各项环保手续并规范施工。

入园项目引进合同中环境保护条款主要包括:应严格遵守环境保护各项法律法规,切实履行环境保护主体责任;须符合园区产业定位,满足园区规划环评要求;不得未批先建或建设内容与环评批复不符;各项污染处理设施应与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

宿迁市明确,发生环保违约的须支付投资总额0.1%~0.2%的违约金,造成超标排放污染物等危害环境后果的,单次最高支付20万元违约金。

## 全国政协委员汪鹏飞提出



# 强化研发助力地膜回收利用

本报记者邓佳3月6日北京摄影报道 塑料地膜覆盖种植是解决干旱缺水、农业节水问题的一项重要措施。但在农业生产中,这类地膜存在回收难、降解难的问题,土壤中残膜逐年累积,使生态环境遭到破坏,形成大面积“白色污染”。全国政协委员汪鹏飞认为,要加大先进适用残膜回收与再利用技术与装备的研发支持力度,保障农业可持续发展。

汪鹏飞表示,据统计,2014年我国农用塑料地膜覆盖面积达2.98亿亩。应用区域已从北方干旱、半干旱区域扩展到南方的高山、冷凉地区,覆盖作物种类也从经济作物扩大到大宗粮食作物。近年来塑料地膜残留问题日益突出,对土壤和土地生态环境已经产生了严重的损害。现有废旧地膜的处理方式有以下几种:一是回收再利用,但因超薄地膜容易破损,回收费时费力,农民自行回收残膜的积极性不高;二是掩埋,但农膜就地掩埋,残膜降解周期过长,将对环境造成深度污染;三是不作任何处理,任由废旧地膜被风吹刮;四是焚烧,但释放大量的烟雾和有毒物质,污染空气。

汪鹏飞建议,进一步加大先进适用残膜回收与再利用技术与装备的研发支持力度,支持区域适应性较好的可降解地膜新材料、新产品研究开发,对可降解地膜产品用户进行补贴。加快农用地膜污染防治方面立法立规。按照“谁使用谁回收,谁污染谁担责”的原则,通过法律手段对地膜生产和使用主体进行约束。



## 全国人大代表张玉珍建议

# 继续支持福建建设生态文明

本报记者吕望舒3月6日北京报道 “全省能源消耗、资源消耗、污染物排放强度保持全国先进水平,同时经济还保持着中高速增长。”在3月6日福建代表团分组审议政府工作报告的会场,全国人大代表、福建省环科院副院长张玉珍结合政府工作报告,介绍了福建省环境保护的总体工作,并建议国家继续加大支持福建开展生态文明建设的力度。

“福建省环境质量长期保持高位运行,按照国家环境质量只能更好不能变坏的要求,保持的难度进一步加大,投入需要更多,在生态环境保护和治理方面的资金,希望得到中央的大力支持。”张玉珍表示。

张玉珍介绍,福建省急需获得国家的资金支持,综合考虑福建新增多个国家重点生态功能区,并且作为全国首批生态文明试验区和国家公园体制试点地区之一等特殊因素,应继续加大对福建的资金支持力度。同时,作为被纳入重点流域水污染防治资金支持范围

的省份,福建省获得资金支持的比例仅为全国平均水平的一半,也希望得到国家的资金支持。

在财政部的支持下,广东和福建两省签订了2016年到2017年汀江—韩江流域上下游横向生态补偿协议,推进流域上下游横向生态补偿的试点工作已经取得了阶段性成效。张玉珍表示,两省有意愿将试点工作继续深入推进,建议国家支持将补偿协议延续到2022年,更好地推进汀江流域的水环境治理,为国家提供可推广的跨省流域上下游生态补偿模式。

此外,张玉珍还建议进一步加快完善污染防治的法律法规体系。她建议加快修订《固体废物污染防治法》和制定《土壤污染防治法》,健全三大污染防治体系的法律保障,同时对国家要求的有关生态文明改革的试点试验,特别是建立完善环境污染强制责任保险、排污权交易、生态环境损害赔偿制度等方面需要国家从立法层面予以支持和指导。

## 民盟中央提出

# 雄安新区开发要注重保护白洋淀

本报记者王琳琳3月6日北京报道 全国两会期间,民盟中央就雄安新区建设过程中加强白洋淀生态环境保护提出有关建议。

民盟中央认为,白洋淀湖区长期以来缺乏自然水源稳定补给,土地利用和土地覆盖状况变化较大,自然生态环境脆弱。如果没有严密监管,淀区水域面积会持续缩减;如果不改变淀区内现有的生产生活方式,沿用过去的治理模式,白洋淀水质的污染现状难以扭转。

民盟中央建议,要增强规划设计的合理性。充分考虑保护规划空间布局的完整性,既保护重点区域,也管控非重点区域,既保护雄县等三县区域内的水体,也

保护任丘市相关区域的水体,既保护淀区及周边的水体,也保护支流水系和输送水线路。

要注重建设开发的保护性。雄安新区建设应因地制宜,目标导向和问题导向相结合,保护生态搞建设。一是防止建设工程对水体水质的影响,二是防止建设开发对景区流域上下游生态环境的影响。

要加强对规划和建设的监督。借鉴或利用网格化社会治理经验,建设网格化监管平台,促进多部门信息资源整合与共享,提高监管效率。加密地表水监测站点,开展高频度卫星遥感监测,结合网格员和河湖长的管理模式,共治共管,共同推进白洋淀水环境保护。

## 一图故事 讲述环保人自己的故事

# 亲爱的,忙完工作 我就到医院陪你过年



时间:2018年2月14日 16:45 地点:甘肃省环境监测中心站实验室

常璐,甘肃省环境监测中心站分析测试中心一名年轻的工作人员。除夕将至,街头巷尾已是一片欢乐喜庆,而他的心情却没有融入节日的气氛。

一个月前,妻子身患重病,正在进行化疗治疗,因为工作忙他不能时刻守护在妻子的病床边,只能白天坚守岗位,下班后赶到医院照顾妻子。

2月14日,也是春节前的最后一个工作日,为了做好甘肃省3月中旬的持证上岗考核和资质认定复评审准备工作,他对自己负责的仪器色相色谱、气相色谱—质谱联用仪等大型仪器设备进行全面维护。

他说:“资质认定复评审是单位的大事,不能因为我的个人原因掉链子,等按时忙完工作,再回医院和老婆孩子过年也不迟。” 甘肃省环境监测中心站分析测试中心刘炼供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com