

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7235 期 今日8版

2018年3月 星期二 农历戊戌年正月廿六

13



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

衡量发展该看哪儿

原二军



两会期间,全国政协委员、安阳钢铁集团有限责任公司董事长李利剑表示,环保是企业应该承担的社会责任,环保搞不好,受害最大的实际上是企业的职工和家属。这句话在一种温度中,道出了绿色发展的深刻内涵。

长期以来,一些企业家在评价自己的成绩时,往往看的是对地方政府的贡献,比如创造了多少GDP,上缴了多少税收;在谈及环保带来的影响时,往往关心的是自己的企业因污染被停产整治甚至关闭,给企业经济带来多少损失,却很少考虑到污染会给职工和家属带来什么样的损

害。这其实是忽略了发展的根本目的。这样的企业注定走不好,也走不远。作为一名企业家,必须认识到,时刻关心职工和家属的健康,真正关心他们的未来,才能让人们有安全感、归属感。这样才能为企业长远发展奠定坚实基础。

对于李利剑的这句话,各级地方政府

也应深思。一个地方的发展,不是为了和其他地方比经济排名,也不是为了向上级部门报增长数据,而是为了让当地群众过上美好的生活。而优美环境、身体健康,正是美好生活的基石。因此,在考虑地方经济发展时,不能把眼光只盯在能带来多少效益、拉动地方GDP增长多少个百分点上,而要思考群众是否能从发展中受益,民生是否得到保障和改善,人民群众的获得感和幸福感是否不断得到提升。

发展要始终关心人民群众的所想、所需、所感、所得,坚持绿色发展,我们才不会因污染而受伤害。

为中华民族伟大复兴提供根本法治保障

——《中华人民共和国宪法修正案》诞生记

新华社北京3月12日电 这是共和国宪法发展史、中华民族伟大复兴史上具有里程碑意义的时刻——

2018年3月11日下午3时52分,北京,人民大会堂。《中华人民共和国宪法修正案》高票表决通过,如潮的掌声,在万人大会堂长时间响起。

立善法于天下,则天下治。

顺应时代要求和人民意愿,站在新的历史方位,以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出修改宪法的重大决策,将党和人民创造的伟大成就和宝贵经验及时载入庄严的宪法,必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实宪法保障。

这是高瞻远瞩的决策和审时度势的举措:着眼新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务对宪法作出适当修改,是时代必然、实践必要、法治必需

2017年10月25日,人民大会堂东大厅华灯璀璨,气氛热烈。

11时54分,刚刚在中国共产党第十九届中央委员会第一次全体会议上再次当选中共中央总书记的习近平,在热烈的掌声中步入大厅,神采奕奕,庄严宣告——

“我们将总结经验,乘势而上,继续推进国家治理体系和治理能力现代化……”

推进国家治理体系和治理能力现代化,关键是坚持全面依法治国,首要的是坚持依宪治国。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视发挥宪法在治国理政中的重要作用,在多个场合作出一系列论述,阐明宪法的精髓要义:

——全面贯彻实施宪法,是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。

——坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

——要在全社会牢固树立宪法法律权威,弘扬宪法精神,任何组织和个人都必须在宪法法律范围内活动,都不得有超越宪法法律的特权。

——宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果,才能具有持久生命力。

……

求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。

回望历史长河,宪法始终与国家前途、民族命运、人民幸福息息相关。

1840年鸦片战争后,中国从尝试君主立宪制、议会制等多种宪制形式,到《中华民国临时约法》;从北洋军阀政府的几个宪法和宪法草案,到国民党搞的“中华民国宪法”……历史早已证明,中国照抄照搬外国宪法的道路走不通。

中国共产党自成立之日起,就以实现中华民族伟大复兴为己任,在领导人民接续奋斗的道路上,为建立人民当家作主的新中国、制定人民自己的新宪法,进行了不懈探索,积累了宝贵经验。

从1949年具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》,到中国历史上第一部真正的“人民的宪法”——1954年宪法,确认了中国共产党领导中国人民夺取新民主主义革命胜利、中国人民掌握国家权力的历史变革。

1982年颁布施行的现行宪法,科学总结我国社会主义建设历史经验,指明了国家根本道路和发展方向。历经1988年、1993年、1999年、2004年四

次修改,宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代前进步伐,不断与时俱进,有力推动和保障了党和国家事业发展。

回顾我国宪法制度发展历程,我们愈加感到,我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连,同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。

伴随新中国建设、改革,我国宪法有着自身的发展逻辑,呈现出一个规律——宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。

进入新时代,中国特色社会主义事业发展对修改宪法提出迫切要求——

自2004年宪法修改以来,党和国家事业又有了许多重要发展变化。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

由宪法及时确认党和人民创造的来之不易的伟大成就和宝贵经验,以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用,是实践发展的必然要求。

2017年10月,党的十九大在新的历史起点上对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署,提出了一系列重大政治论断,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位,确定了新的奋斗目标,对党和国家事业发展具有重大指导和引领意义。

在党的十九大文件起草和形成过程中,在全党全国上下学习贯彻党的十九大精神过程中,许多地方、部门和单位都提出,应该对我国现行宪法作

出必要的修改完善,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来,使之成为全国各族人民的共同遵循,成为国家各项事业、各方面工作的活动准则。

为国也,观俗立法则治,察国事本则宜。

将科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法,作为国家的指导思想,进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础;充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,巩固党的执政基础和执政地位,为国家发展和民族复兴提供坚强政治保证;增加有关监察委员会的各项规定,推动反腐败斗争夺取压倒性胜利……

这是顺应时代发展要求和人民意愿的重大决策——

2017年9月29日,中南海怀仁堂。习近平总书记主持召开中央政治局会议,决定启动宪法修改工作,成立宪法修改小组。宪法修改小组由张德江任组长,王沪宁、栗战书任副组长。

作为国之根本、法之源泉,宪法修改关系全局,影响广泛深远。以习近平同志为核心的党中央明确指出,宪法修改要遵循四个原则:

——坚持党对宪法修改的领导。把坚持党中央集中统一领导贯穿于宪法修改全过程,确保宪法修改的正确政治方向。

——严格依法按程序推进宪法修改。先形成《中共中央关于修改宪法部分内容的建议(草案)》,经党中央全会审议和通过;再依法形成《中华人民共和国宪法修正案(草案)》,由全国人大常委会提请全国人民代表大会审议和通过。

下转八版

十三届全国人大一次会议围绕人大立法与监督工作召开记者会 生态环保成为关注焦点

本报记者吕望舒3月12日北京报道 3月12日,十三届全国人大一次会议围绕人大立法与监督工作召开两场记者会,生态环保问题都成为共同关注的焦点话题。

在上午召开的人大立法工作记者会上,媒体记者提出的第一个问题就是有关大气污染防治的:“我们要打好污染防治攻坚战,立法将如何在这方面保驾护航?”

全国人大常委会委员吕彩霞在回答此问题时指出,十二届全国人大及其常委会制定的立法规划中有18个立法项目涉及生态环境保护,占到了整个立法项目的18%以上,另外在制度设计上,强调系统性、全面性,注重立法与国家发展战略、民生关切相结合,构建完善的污染防治体系。她表示,本届全国人大常委会立法工作更注重问题导向,强调从中国的国情出发,突出解决实际问题。

而在回答随后记者提出的有关垃圾围城的问题时,吕彩霞表示,希望通过法律制度和政策引导,从资源利用的源头上解决问题,也就是要规范资源利用的行为,提升资源利用的效率,从政策上引导和鼓励资源综合利用,这是

未来全国人大常委会要从立法上重点解决的问题。

在下午召开的人大监督工作记者会上,媒体记者问及了去年固体废物污染环境防治法实施情况执法检查的详情情况。

全国人大常委会副主任委员袁弘介绍说,去年开展的固废法实施情况执法检查有4个突出的特点,即重拳出击、对查开方、表里兼顾、标本兼治。他还对媒体列举了去年开展执法检查时反映强烈的危险废物跨省转移问题的检查行动和结果,强调人大监督该亮剑就亮剑,该断腕就断腕。

袁弘还向记者介绍了此次固废法实施情况执法检查结束后人大常委会总结的9个建议:一是深入开展法律宣传普及教育。二是协同推进固体废物治理。三是推动形成政府企业公众共治的绿色行动体系。四是着力加强危险废物处置工作。五是加大城乡环境综合整治力度。六是深入推进工业固体废物治理。七是完善固体废物监管工作机制。八是强化固体废物污染防治的科技支撑。九是加快完善相关法律法规。



图为3月12日上午记者会现场。

本报记者邓佳摄

一图故事 讲述环保人自己的故事

您的负重,撑起我的美好



时间:2018年2月14日10:06 地点:湖南澧县火车站

坐了20多个小时的火车,终于在除夕前带妈妈回到了家乡。妈妈来京帮我照顾幼小的孩子,已经四年没回老家过年了,老家几位亲戚去世她都没时间回去。她常说:“孩子小,你们工作责任重大,我在这带孩子,你们就没有后顾之忧了。”

今年春节前,妈妈收到我们单位的慰问信,感谢家属对驻现场监督人员的支持和付出,她看完后把信收藏在了最宝贝的盒子里。

谢谢妈妈,我所有的成绩和美好,都源于您默默的负重。

华北监督站核设施监督二处张翼飞供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

两会访谈

开展河长制立法 进一步推动水污染防治

——专访全国人大代表、浙江省环保厅厅长方敏

◆本报记者吕望舒

浙江省拥有八大水系,13万公里河川。丰沛的水资源不仅滋养一方土地,也是浙江经济发展的重要支撑。为了保护好一江清水,浙江省一直在不懈努力。

“水环境污染问题在水里,源头在岸上,根子在产业。”全国人大代表、浙江省环境保护厅厅长方敏在接受记者采访时表示,她在今年参加全国两会时,不仅带来了美丽浙江的治水经验,也带来对下一步工作的建议。

水环境持续改善是人民群众的期盼和梦想

浙江是江南水乡,因水而名、因水而兴、因水而美。

习近平总书记在浙江工作时,对浙江的水环境保护十分重视,提出“绿水青山就是金山银山”理念,开展生态省建设和“811”环境污染整治行动,其中的“8”就是全省八大水系。

“党的十八大以来,浙江以治水为突破口倒逼转型升级,整治黑河、臭河、垃圾河,实现城乡污水和生活垃圾处理设施‘两覆盖’,推动了工业和农业‘两转型’,治水工作取得了显著成效。”谈到浙江省近年来在治水方面的成绩,方敏如数家珍。

在她看来,保护好浙江的绿水青山,是人民迫切的期盼,也是人民共同的梦想。

方敏介绍说,2017年,浙江省达到或优于Ⅲ类水质的省控断面比例为82.4%,比2013年上升18.6个百分点;省控劣Ⅴ类水质断面全部消除,比2013年减少12.2个百分点。

“城乡环境面貌焕然一新,垃圾河、黑臭河变成了景观河,门前屋后的臭水沟也成了景观河。”方敏说,“现在在浙江随处都可以看



到‘人水和谐’之美。”

今年1月,方敏曾带队对杭州市“美丽浙江”建设和“五水共治”工作进行现场检查考核。在杭州市金沙湖公园,穿过公园的小桥绿径,驻足喷泉流水边,面对着碧绿的湖面,方敏对杭州市在金沙湖底建设“水下森林”、强化水体自净功能的创新做法表示赞赏,希望当地进一步完善公园绿化和配套设施等,吸引更多的人过来休闲、游玩、亲水。

据了解,浙江省在治水的同时,还倒逼加快淘汰落后产能,为新兴产业的发展腾出空间,累计关停淘汰了工业企业3万多家,整治提升企业1万多家。

畜禽养殖一直是造成水域面源污染的主要原因之一。浙江省在畜禽养殖污染治理方面也下了大力气。

“浙江全省关闭搬迁了养殖场、养殖户40万户,有效解决了一大批因为畜禽养殖

导致的面源污染问题。”方敏说。

伴随着浙江省在治水工作中的不断努力,浙江省人民群众对治水的满意度不断提升。2014年以来,全省社会公众对治水的支持度连续四年均达到96%以上。

“治水护水已成为全省上下的自觉行动,促进了社会和谐。”方敏不无自豪地说。

推动立法,建立长效机制,保障碧水长流

新时代的浙江也欲实现新作为。

“目前浙江正在全力推进‘美丽浙江’建设,以‘生态文明示范创建行动’为总要求、总抓手,启动实施新一轮高标准治水行动,推动水环境综合治理全面融入全省‘大湾区、大花园、大通道、大都市’建设中,以良好的生态环境支撑高质量发展。”

而在治水方面,方敏表示,浙江将以水质

提升增强环境竞争力,通过水环境质量的持续改善满足人民日益增长的优美生态环境需要,厚植浙江高质量发展的潜力和优势,以吸引更多的高端项目、高端产业和高端人才。

一方面是不懈努力,继续开展各项综合整治工作,另一方面,方敏也希望加强治水工作的法律保障。

浙江在2017年10月1日颁布实施了全国首部河长制专项立法《浙江省河长制规定》,对河长制体制机制予以明确,创设了具有浙江特色、符合浙江实际的河长制规范,保障河长制履职有章可循、有法可依,使浙江治水走上了法治化、常态化轨道。

这次来参加全国两会,方敏带来了《关于加快开展河长制立法的建议》。谈及对河长制的关注,方敏提到,自己的另一个身份是浙江省治水办(河长办)常务副主任。

方敏表示,作为我国最早开展河长制试点的省份之一,浙江在河长制实践过程中发现,要深入实施河长制,必须通过立法将有关经验、做法、政策、制度加以固化,并根据实践对河长制工作体制机制作进一步补充完善。

在方敏看来,尽管国家新修订的《水污染防治法》已对河长制作出原则规定,但仍需妥善处理河长制与政府部门法定职责之间的关系,调整好河长制与权力对等的关系,“从国家层面推进相关工作,可确保河长制、湖长制稳步推进、常态化长效。”

“为了在全国更加深入地推进河长制,非常有必要开展国家层面上的河长制立法工作。”方敏指出,希望通过法律的形式来规范河长制工作,进而提升和巩固全国治水成果,为维护河湖生态健康、实现河湖功能永续利用提供制度保障,为生态文明建设提供基础支撑。

本报记者邓佳摄