

以高质量生态建设保障高质量发展



对话人:十三届全国人大代表,江苏省南京市委副书记、市长蓝绍敏
采访人:本报记者郭婷



蓝绍敏,江苏省南京市委副书记、市长,南京江北新区管委会主任(兼)。第十二届、十三届全国人大代表,第十二届、十三届江苏省委委员,江苏省十二届、十三届人大代表。曾任宿迁市市长、市委书记、市人大常委会主任;泰州市委书记、市人大常委会主任;江苏省副省长。

今年是打好“三大攻坚战”的重要一年,李克强总理作政府工作报告时提出要推动污染防治取得更大成效。江苏省南京市在打好污染防治攻坚战方面将采取哪些举措?在生态文明体制改革和制度建设方面有什么创新做法?本报记者采访了南京市委副书记、市长蓝绍敏。

应如何处理经济发展和环境保护的关系,走高质量发展道路?

既要以科技创新来支撑,也要以生态建设来保障,更要以民生福祉来检验

中国环境报:习近平总书记指出,高质量发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。您认为,应如何处理经济发展和环境保护的关系,走高质量发展道路?

出了明确的回答,即绿水青山就是金山银山。

其实,经济发展和环境保护是辩证统一的。我在审议政府工作报告时也谈了这个观点,我们推动高质量发展,既要靠科技创新来支撑,也要以生态建设来保障,更要以民生福祉来检验。为什么说高质量发展必须以生态建设来保障?因为绿色发展是高质量发展的基本特征,是发展得“好不好”的重要标志,是资源效率、环境效率“高不高”的衡量标尺。经济发展得再快,生态环境如果没有保护好,就谈不上绿色成为普遍形态,更谈不上高质量发展。

当然,推动高质量发展,可能在某一个阶段,政府和企业都要经受一些阵痛、放缓一些速度、牺牲一些总量,但从长远来看,“痛”的结果一定是发展质量更高、群众感受度更好。在这点上,我们认识到,态度坚决,也在主动作为、积极作为,确保做到以生态建设的高质量来保障发展的高质量。

中国环境报:今年是打好“三大攻坚战”的重要一年,李克强总理作政府工作报告时也提出要推动污染防治取得更大成效。请问,南京在打好污染防治攻坚战方面将采取

哪些举措?

蓝绍敏:打好污染防治攻坚战,是我们今年要抓好的一项重要任务。我到南京工作以后,参加的第一个全市专题性的大会就是打好污染防治攻坚战动员大会。为了确保能够打好攻坚战,我们自加压力、高点定位,确立了较高的工作目标。在大气环境治理上,我们确定了到2020年,空气质量优良天数比例达到80%的目标;在水环境治理上,我们提出到2020年,要在全市域消除劣V类水体,不把劣V类水带入现代化进程。

在确定目标的基础上,我们围绕今年年度污染防治任务,提出要打好大气治理、水环境治理、土壤固废治理、长江南京段生态保护、系统治理、执法监管六方面的硬仗,并挂牌督办减煤减油、大气治理、污水管网建设、水环境治理、交通污染治理、绿地建设、农业污染治理、生活垃圾治理、废弃矿山治理、危化品安全监管十方面的项目。在具体工作中,我们将采用工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化的办法,聚焦这些重点任务,全力以赴抓推进、抓落实,确保能够打赢、打好、打实这场攻坚战。

要巩固蓝天保卫战成果,南京下一步怎么做?

坚持问题导向和系统化思维,坚定不移推动产业结构调整、经济转型升级

中国环境报:刚才您提到了长江保护的问题。我们知道,南京是一座沿江城市,请问蓝市长,在落实好习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”的要求上,南京将有什么样的作为?

陆更绿。

中国环境报:李克强总理作政府工作报告时提出,要巩固蓝天保卫战成果,重点地区PM_{2.5}浓度继续下降。请蓝市长结合南京情况,谈一谈南京在这方面做了哪些工作?下一步将如何推进蓝天保卫战?

蓝绍敏:李克强总理在去年的政府工作报告中讲的是要坚决打好蓝天保卫战,今年则是巩固蓝天保卫战成果。从打好到巩固,一年时间,一词之变,既说明我们在大气治理上取得了显著的成效,又表明了大气污染防治是一场持久战,要真正打赢这场战役,还需要我们付出更多艰辛和努力。

南京是全国一个缩影。我们坚持全民共治、源头防治,扎实推进大气污染防治行动,污染在一年年减轻,蓝天在一年年增多。2017年,南京PM_{2.5}平均浓度比2013年下降了46.8%,空气质量优良天数比例提升到72.3%,PM_{2.5}浓度降幅、空气质量优良天数改善幅度均居江苏省第一。这个成效不仅是数字上的,群众也有切身感受,有市民因此给南京取了一个别称,叫“蓝鲸”,蓝色的蓝,鲸鱼的鲸。

逆水行舟,不进则退。为巩固这个成果,我们在今年设定了空气质量优良天数达到75%的目标,比去年目标提高了5个百分点,比去年实际完成数提高了2.7个百分点。

虽然只是几个百分点的增长,但工作的难度很大。特别是目前,常规性的、比较容易推进的手段我们基本都已经用完了,想要取得更好的成绩,就需要去啃一些“硬骨头”,采取一些硬举措。比如,在过去已经关停逾600家化工企业的基础上,我们今年要再关停40家化工企业,整治42家铸造企业,并严控新的化工产能,新增的产能只能在化工园区内。再比如,我们下决心在去年的基础上,再减少煤炭消费总量250万吨以上;我们在已经全部淘汰黄标车的基础上,将进一步提高老旧机动车的淘汰标准。今年,我们将在部分区域对国一排放标准以下的汽油车和国三排放标准以下的柴油车限行。同时,我们还将聚焦工业废气、汽车尾气、工地扬尘、餐饮油烟等重点领域,综合采取一批有效措施,系统地推进大气污染防治,做到PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双降”,确保实现今年大气污染防治目标。

中国环境报:黑臭水体在一些城市仍然是城市环境治理的顽疾。李克强总理作政府工作报告时提出,要全面整治黑臭水体。请问,南京市将以什么样的举措来落实?

蓝绍敏:这方面,南京做得比较早,也取得了阶段性成效。去年,我们打响了水环境治理攻坚战,全面推进河长制和“断面长制”,完成150条黑臭河道整治,基本消除了建成区的黑臭水体。今年,我们将在这个基础上,继续扩大整治范围,提高工作标准。扩大整治范围,就是要从建成区扩大到全市域,力争到年底,全市域基本消除黑臭水体。提高工作标准,就是要提高水质的标准,今年开始启动消除劣V类水的行动,并通过3年的努力,在全市1082条设立河长制的河(湖)全部消除劣V类

水。要实现这样一个目标,我们将重点做好系统治水、科学治水、精准治水三篇文章。

系统治水,就是更加注重系统化思维,既统筹好水里和岸上的治理,系统推进河道整治、雨污分流、污水管网、水质提升、引水补水等工作,形成一个治水的系统工程,提高治水工作整体成效;又统筹好建设和管理,做到治管并重、即治即管、无缝对接,使我们治水的成果能够长效。

科学治水,就是在摸清底数、理清路数的基础上,进一步科学施策、确保实效。今年,我们不仅要在全市1082条河道(湖泊)进行一次水质状况全面普查,对全市劣V类水体做到“一表清”,还要完成全市城市排水规划、城乡生活污水治理专项规划和污水主次干管专项规划的修编。制定全市消灭劣V类水体三年行动计划和验收标准,为科学治水提供明确的规划指导和工作路径。

精准治水,就是要坚持问题导向,针对问题干,带着问题干,做到哪个环节就尽快突破哪个环节,哪个片区薄弱就聚力加强哪个片区。比如,针对偷排乱排的问题,要全面落实《南京市排水条例》,围绕全市排水许可证全覆盖目标,今年排水许可办证率要达到70%以上。在这个基础上,进一步加强排水排污执法,加大对违法违规排水排污的整治力度,严厉查处偷排乱排等行为,确保水环境治理的长效常态。

一是在水里下功夫。就是综合治理入江支流,严格防控船舶污染,加强水生生态养护,确保水更清。

二是在岸上下功夫。严格保护生态岸线资源,大力清理低效利用的长江岸线及污染企业,将长江岸线开发利用率降到50%以下,确保岸更绿。

三是在陆地上下功夫。加强沿江环境污染综合治理,推进长江及其支流防护林和水源涵养林建设,有针对性地开展湿地修复和湿地保护,确保

在生态文明体制改革和制度建设方面有哪些创新做法?

建立区域排污权交易机制,建立并落实生态补偿机制,实施与污染物排放总量挂钩的财政政策

中国环境报:刚才,您提到了很多具体的污染治理举措。但我们知道,污染一方面要通过治理措施来治,另一方面还要通过机制创新来“治”。请问,南京在生态文明体制改革和制度建设方面有哪些创新做法?

改革作为全市改革的重点内容,在环境保护体制机制创新方面做了一些探索,取得了阶段性成效。我们也将在这一步工作中持久推进、善做善成。

一是建立了区域排污权交易机制,初步形成排污权初始分配、有偿使用和交易机制等政策制度。目前,已开展305家企业(项目)的排污权交易,进行了13次排污权公开竞价交易。我们还全面提高了排污费的征收标准,用经济杠杆倒逼企业减少污染物排

放。去年,南京征收排污费位居全国第二。今年排污费改征环保税,我们又明确了水和大气污染物每污染当量,都是国家最低标准的6倍~7倍以上,远高于全国同类城市水平。

二是建立并落实了生态补偿机制。将13类生态红线区域全部纳入补偿范围,2017年统筹下达生态红线区域保护补偿资金2.2亿元,体现了“谁保护、谁受益”的补偿原则。生态红线补偿资金全部统筹用于环境保护、生态修复

和生态补偿方面,并落实到具体项目,取得了良好的社会和环境效益。

三是实施与污染物排放总量挂钩的财政政策。根据各区(园区)污染物排放总量征收统筹资金,并根据年度总量减排及大气、水环境质量目标任务完成情况进行返还奖励。2017年,征收统筹资金共5.43亿元,返还奖励共3.13亿元。通过这个办法,进一步强化了政府环保责任,有力促进了污染减排的实施,以及环境质量的改善。

努力把好核与辐射安全监督关

◆周士荣

通过学习,我对党的十九大报告的认识有了进一步提升,对党的十九大报告提出的一系列新思想、新使命、新目标、新举措、新征程有了更深的感受,更增强了对中国特色的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,更加充满信心地要为中国特色社会主义建设贡献出自己的一份力量。下面是我的3点学习体会,与大家分享。

一是取得的新成就使人感动。过去5年,在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下,在全国各族人民的共同努力下,我国取得的成就是全方位的、开创性的,变革是深层次的、根本性的。5年来,我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革。国家的经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入了世界前列,人民的获得感、幸福感、安全感不断提升,我国在世界的影响力和国际地位显著提高。看到党和国家所取得的成就如此辉煌,确实使人感动、骄傲和自豪。

二是提出的新思想令人激动。党的十九大报告提出的习近平新时代中国特色社会主义思想,是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展,是马克思主义中国化最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。习近平总书记提出的生态文明建设重要战略思想,为提升生态文明、建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、打好污染防治攻坚战指明了方向。我读了以后感到激动、振奋和期盼,认为这一重要战略思想是动员令、号召令和冲锋令,必须长期坚持并不断发展。

三是描绘的新美景催人奋进。党的十九大报告勾画了社会主义现代化建设的时间表和路线图,令人鼓舞、催人奋进。报告提出的决胜全面建成小康社会和加快生态文明体制改革、建设美丽中国的任务和美景是我们义不容辞的历史责任,让我更加增强了信心、坚定了信念。我一定不忘初心、牢记使命,锐意进取,积极行动,撸起袖子加油干,一张蓝图绘到底,努力把好核与辐射安全监督关。

那么,我们主要应该开展哪些工作?我想主要是从4个方面去落实和贯彻党的十九大要求。

第一,要按照环境保护部党组

制定的学习宣传贯彻党的十九大精神“五大活动”方案,制定好本支部的“五大活动”实施方案,狠抓落实,在学懂弄通做实上下功夫,努力做到规定动作不能少,自选工作有特色。我们要求各处梳理出自己工作的重点难点和热点问题,制定大调研、大讨论的行动方案,在后面的大调研、大讨论中有效落实,提出针对性的措施,确保重点难点和热点问题通过党的十九大精神的学习和贯彻予以推动解决。

第二,要把习近平新时代中国特色社会主义思想与总体国家安全观和中国核安全观结合起来,要把环境保护工作与核与辐射安全监管的实际紧密结合起来。具体地讲,我觉得应该有8项具体措施,真正做到学懂弄通做实。

要认真学习领会习近平总书记提出的总体国家安全观和中国核安全观的战略思想,用理性协调并进的思想指导核与辐射安全监管工作,真正做到“四个坚持”和“四个坚定不移”。

要认真宣传和贯彻《核安全法》,理顺核与辐射安全监管的法规体系,使《核安全法》的要求在有关文件中得到有效落实,使核与辐射安全监管的要求与核与辐射安全风险相适应。

要积极推进《核安全与放射性污染防治“十三五”规划及2025年远景目标》的有效落实和推动。

要进一步理顺核与辐射安全监管对象、核与辐射安全监管机构、评审机构和有关部门的关系,明确各自责任,形成合力,共同把好核与辐射安全关。

要进一步开阔视野,借鉴国际国内的先进经验,苦练内功,加强培训,努力提升整个核与辐射安全监管队伍的技术能力,提高工作效率。

要不断加大改革力度,努力在监管制度上有突破。积极发挥地区监督站、评审中心和机关的作用,各负其责,努力推进核与辐射安全监管体制和监管能力现代化进程。

要以问题为导向,着力解决核与辐射安全监管长期没有解决而又

有安全风险的历史遗留问题,主要是各类核设施放射性历史问题的解决。

要高度重视核与辐射安全监管的公开透明,积极做好科普宣传、信息公开、公众参与和舆情应对工作,保障社会和公众的知情权、参与权和监督权。

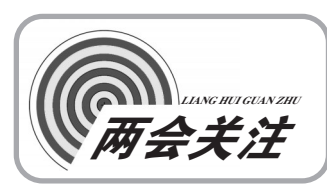
第三,要将习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传与“两学一做”学习教育常态化制度化建设结合起来,推进“三会一课”制度的有效落实,开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育。

第四,要将党的十九大精神同全面从严治党要求相结合,努力推进党支部的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设,牢固树立“四个意识”,进一步发挥党支部的创造力凝聚力战斗力,发挥共产党员的先锋模范作用,保证核与辐射安全监管的中心工作得到有效落实和推动。

作者系环境保护部核电安全监督站核二司副司长



补齐环境短板让乡村美起来



◆张厚美

李克强总理作政府工作报告时强调,稳步开展农村人居环境整治三年行动,推进“厕所革命”。要着眼于满足人民日益增长的美好生活需要和解决发展不平衡不充分问题,把乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求落到实处,让农村美起来。

在一些地方的农村,环境问题主要集中在垃圾乱倒乱放、污水横流、厕所脏臭等方面。农村环境整治问题既关系到生态、生活,还关系到生产。要坚持问题导向,聚焦这些痼疾顽症,集中力量攻坚克难,以点带面改善村容村貌,建立和完善常态化的农村人居环境整治机制,不断增加农民的获得感、幸福感,让农村发展更加可持续。

首先,要完善农村人居环境基础设施。实践表明,农村环境基础设施

缺乏,是制约农村环境质量改善的瓶颈。贯彻落实好党的十九大精神,实现乡村振兴,就要补齐农村生活垃圾收集、污水处理等基础设施短板,切实改善群众生活品质。要从统一规划入手,持续加大投入,设立农村人居环境基础设施建设专项资金,奠定农村美丽宜居的硬件基础。

其次,要转变农业生产方式。农村环境污染与粗放的农业生产方式有很大关系,要从转变农业生产方式入手,大力推动农业绿色发展,促进农村环境治理。要加强农业资源及废弃物的综合利用,走产出高效、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。要严格控制农业面源污染,加快推进化肥、农药、农膜减量化以及畜禽养殖废弃物资源化利用。

第三,要加大农村人居环境治理力度。推广“户集、村收、镇(乡)运、县处理”的农村生活垃圾收运处置模式和乡(镇)村、社“三位一体”的再生资源回收利用网络建设,坚持政府主导、企业带动、农户参与、市场运作的原则,建立可持续发展的废弃农膜收集和管理体系,切实解决废弃农膜露天焚烧、随意弃置和残留土壤等问题。