



多年来持续关注环境与健康法律监管的全国政协委员、全国政协社会和法制委员会副主任吕忠梅,今年两会继续就这一领域提案,呼吁进一步完善我国环境与健康管理制度和体制机制建设,以应对当前管理中存在的缺位问题,推动环境与健康工作有序开展。



系上,形成政府主导、企业主体、全社会参与的环境与健康工作多元结构。

◆本报记者王琳琳

以公众健康优先为重点,环境管理向风险管控推进

在吕忠梅看来,环境保护部不久前发布的《国家环境保护与健康工作办法(试行)》(以下简称《办法》),是我国加强环境健康风险管理,推动保障公众健康理念融入环境保护政策,指导和规范环保部门环境与健康工作的最新指南。

2015年1月1日起实施的《环境保护法》第39条首次规定,国家要建立、健全环境与健康监测、调查和风险评估制度。但这只是一个原则规定,需要有相应的配套法规或实施细则加以落实。

“《办法》为环保法第39条的实施提供了细则,具有较强的指导意义。”吕忠梅说。

尤其是,《办法》突出了以风险预防为核心的环境与健康管理理念,将具体指导各地开展环境与健康监测、调查、风险评估和风险控制等活动。对于促进我国环境管理在“以环境质量管理为核心”的基础上进一步强化风险管控,具有积极的推动作用。

“环境与健康管理制度的建设的重点,必须放在风险控制上。不能等到环境污染已经危害人群健康了,再去事后补救。”吕忠梅强调。

目前,我国对于环境与健康管理制度的认识较为滞后,环境与健康管理理念相对缺失。这主要表现在,环境管理中重点污染单位确定、环境监测指标设置、环境影响评价、环境功能区划分、排污许可设置、环境治理效果评估等方面对健康风险的考量有待进一步深化和完善。

此前几天,吕忠梅和环境健康领域专家王健生共同接受媒体采访时表示,“污染物排放标准的制定主要考虑的是环境承载力,尚未充分考虑人群的可接受能力。”

吕忠梅建议,要切实将公众健康优先理念融入环境管理工作中。在环境标准制定、环境监测指标设置、环境健康风险管理上,体现保障公众健康的需要,提高环境风险管理水平;在绩效评价考核上,以切实解决“损害群众健康的突出环境问题”作为评价环境保护效果的核心指标之一,建立环境与健康工作政府绩效考核和问责机制;在治理体

以统筹协调机制为抓手,理顺体制机制

环境问题对人体健康的影响不容忽视。由于环境污染对健康的损害具有累积性和滞后性,即使生态环境质量从现在开始改善,其对人群健康的影响仍需要较长时间才能缓解;随着科技进步和科学认识发展,还会有新的环境与健康问题不断出现。

未来一段时期,我国仍将处于工业化和城市化快速发展阶段,环境与健康问题存在成为地区性问题的可能性,吕忠梅表示,对此要积极主动采取应对措施。

那么,对于我国环境健康与管理来说,当务之急是什么?吕忠梅表示,应着力解决当前我国环境与健康管理体制机制不顺的问题。

自2008年国家卫计委和环境保护部牵头成立国家环境与健康工作领导小组后,我国环境与健康工作就形成了“双牵头”的机制。但这一机制在运行的过程中逐渐显现出一些不足,协调、协同机制的缺失,使得各部门缺乏信息共享、行动衔接,难以形成合力。

“这既不利于提高行政资源、财政资金的效能,也使得我国环境健康管理不够顺畅,成为我国生态环境保护领域的短板。”吕忠梅说。

为破除我国环境与健康管理体制障碍,吕忠梅建议,依据《环境保护法》相关规定,整合管理职能,理顺管理体制。可以参照国家应对食品安全问题的模式,设立以国务院环境与健康工作委员会为龙头、生态环境统一监管部门为统筹、各部门合作联动的管理体系,以破解体制机制不顺的问题。

“设立的国务院环境与健康工作委员会,负责分析问题形势,

统筹解决部门间联合调查、资源共享等重大问题,提出重大政策措施。而生态环境统一监管部门则明确其负有改善环境质量、保障公众健康的职责,并承担环境健康风险评估与管理职能。同时,明确卫生、农业、科技、工信、食药监、安全等部门在环境与健康管理中的协同职能,尤其是明确卫生部门在公共健康管理和公共服务方面所具有的对环境污染造成的公众健康影响的管理职能。”吕忠梅说。

相关链接——

农工党中央提案建议:加强环境与健康科技支撑能力建设

两会期间,农工党中央就关于进一步完善环境与健康管理体制和机制提出提案。

提案指出,当前我国环境与健康管理领域相关研究起步晚,基础薄弱。科研整体布局和成果转化制度安排较为欠缺,碎片化、低水平重复问题比较突出。环境和医学双重专业背景或工作经历的复合型人才缺乏,环境与健康工作在基层面临“无腿”状况。

提案建议,加强环境与健康科技支撑能力建设,研究适用于我国的环境健康风险评估技术。加强环境与健康综合监测能力建设,逐步提高有关环境与健康监测信息的处理能力,为开展环境健康风险预测与预警服务提供技术支持。



2017年的冬季,呼和浩特寒冷干燥,恶劣的气候不禁让人对这个采暖季的环境质量状况感到一丝担忧。为了消除公众疑虑,搭建公众参与平台,近日,内蒙古自治区环保厅邀请社区居民、企业代表、学生代表以及新闻媒体等近40余名公众代表走进自治区环境监测中心站,让百姓零距离了解环境质量监测工作。

工作细致入微,讲解通俗易懂

环境空气质量预报是怎么来的?空气质量预报预警靠谱吗?面对公众的好奇与疑问,内蒙古自治区重污染天气预警中心副主任任远哲耐心地介绍,环境空气质量预报预警系统能预测全区各盟市未来72小时环境空气质量及大气污染物变化趋势,包括二氧化硫、氮氧化物、臭氧、PM_{2.5}等指标的浓度范围、浓度级别和空气质量级别,为有关部门及时采取应急措施提供技术参考和决策依据,同时也为公众服务,提供出行、生活等方面的指导性建议。

开放日当天,正值每周一次的全区空气质量例行会商。专业的术语和复杂的数据,在40分钟的会商过程中,各方要经过综合研判,形成一份科学客观的预报结果。

“原来空气质量预报出炉之前还要做这么多工作,需要如此严谨的数据分析,今天才知道每一项工作背后都有无数人的默默奉献和努力。”志愿者王娜感慨道。

内蒙古自治区重污染天气预警中心于2014年建成后,陆续接待了许多社会各界的参观者。公众对贴近自己生活的内容很关心,也期待了解环保工作。望着眼前屏幕上各盟市的会商图像,预报员王鹏说:“我们日复一日地重复着繁琐的工作,希望环境保护工作能得到公众的理解和社会的支持,形成全民参与环保的大格局,像保护眼睛一样保护我们的生态环境。”

“二氧化硫对人体的结膜和上呼吸道黏膜有强烈刺激性,可损伤呼吸器官并导致支气管炎、

肺炎,甚至肺水肿呼吸麻痹。”在自治区大气环境超级站多参数实验室,讲解员王子威详细介绍监测空气中主要污染物的仪器设备。

毕业于环境科学专业的王子威,2016年来到超级站工作。他告诉记者,监测站要求讲解员在解说时要尽量满足不同人群的需求,做到通俗易懂。作为一名讲解员,也要让环保知识普及到不同人群,提高公众的环境意识和素养,从而达到带动全民参与环保的目的。

敞开环保大门,拉近公众距离

在内蒙古自治区监测中心站的实验楼,公众还参观了实验区。“在这里,仅地表水就能检测理化、金属、有机三类109项因子。在土壤样品库,收藏了从2008年第一次污染源普查以来12个盟市的2000多个土壤样品,这些已成为实验室的宝贵财富。”实验室主任周兴安介绍说。

张军是一名企业工作人员,这次参加公众开放日活动,让他感触很深。“看到环保设施越来越先进,对污染的监测也越来越精准。环保部门采取了那么多措施,努力创造一个好的环境,作为市民,我们也应该积极配合环保部门,共同守护这美好家园。希望这样的活动越多越好,让更多公众有机会了解环保、支持环保。”

在任远哲看来,公众开放很有必要。环境质量好坏直接影响到每一个人,与每个人的生活息息相关,需要全民行动。而公众开放为市民了解环保工作打开了窗口,也是环境保护宣传教育的一块新阵地。

内蒙古自治区环境保护宣传教育中心主任王志峰表示,敞开环保大门,开放与群众密切相关的环保设施设备,一定程度上回应了公众对环境保护的关切和期盼,拉近了公众与环保工作的距离,对公众参与、关注和支持环境保护,践行绿色生活,具有积极的推动作用。

按照环境保护部要求,2018年内蒙古自治区将成立环保设施和城市污水垃圾处理设施公众开放领导小组,制定年度实施计划,加大宣传报道力度。促进地市级在现有的基础上,继续选择一些场所开放,进一步保障公众环境知情权、参与权、监督权,提高全社会生态环境保护意识。

内蒙古自治区环境监测中心站的工作人员向参观者详细介绍实验室仪器设备。



将健康优先理念融入环境管理

新鲜速递

特殊党日活动共唱绿色主旋律

本报见习记者黄昌华长沙报道 湖南省长沙市天心区桂花坪街道桂庄社区日前举行了一次特殊而有意义的主题党日活动。社区党支部组织党员、社区工作人员、志愿者和辖区内小学生共同参与了一场主题为“文明礼让环保出行 共建共享生态文明”的志愿服务宣传活动。

活动邀请了湖南省环保联合会的工作人员讲解环境知识,现场设置了“我为蓝天代言”照片征集展示环节,号召公众共同守

护蓝天。社区志愿者兵分3路,组织亲子环保志愿者到辖区内门店发放宣传资料;青园小学南校区的小青葵志愿者向行人及私家车车主发放《我是节能小专家》手册,倡导环保绿色出行。

桂庄社区党支部书记曾云红介绍,本次主题党日活动旨在大力培育文明风尚,倡导低碳环保的生活理念。“通过活动,进一步营造人人践行环保节能,全社会共建共享低碳生活、绿色出行的良好风尚。”



针对居民对垃圾分类的认知度不高、环境素质亟待提高等问题,全国政协民革界委员建议,将垃圾分类知识作为必学知识点,充实到中小学有关学科的教学大纲中,设置多学科垃圾分类教学内容。 本报记者邓佳摄

校园内外



在沙河口区中小学生科技中心,孩子们兴致勃勃地参与环保实验。

知行合一 润物无声

大连沙河口区中小学生科技中心以实验活动带动环境教育

◆本报通讯员任弘道

寒假里的一天,近百名中小学生和家一起,来到大连市沙河口区中小学生科技中心,体验了环保课堂的魅力。

在这里,环保不是简单的说教,而是以多个不同主题的探究性实验活动为载体,在潜移默化中让孩子们了解环保知识,增强环保责任感。

将学生带入情境产生共鸣,培育环保理念

在“环保小卫士”活动室,科技中心环保专职教师张琳正在为孩子们上一堂水环境课。

只见大幕缓缓拉开,舞台上出现的是鲁滨逊漂流记的场景。“在这与世隔绝的小岛上,鲁滨逊要生存下来,最需要的是什么?”张老师开始与孩子们进行互动。

“水。”孩子们不约而同地回答。接下来的环节里,老师带领孩子们利用显微镜做观察实验,了解为什么海水不能饮用,也不能浇灌农作物。

随后,老师又介绍了如何利用沉淀法、过滤法、吸附法等物理方式来净化脏水,并让孩子们亲自动手制作简易净水器。

趁热打铁,自来水厂及污水处理厂的工作原理,也深入浅出地在实

验中被提及。一堂生动的水环境课结束了,孩子们显然都意犹未尽。

小学四年级学生徐晓天告诉记者,他原本以为大连是个沿海城市,海水取之不尽用之不竭。但今天通过科学实验了解到,淡水才是生命之源,今后一定会提高节水意识,不浪费每一滴水。

张琳介绍说,这堂水环境课没有固定的教案和授课提纲,完全是在与孩子们的互动中完成的,通过故事将孩子们带入情境,产生共鸣,通过科学的方法谆谆善诱,引导孩子们了解淡水的珍贵,进而培养节水意识和环境意识。

动手实践,看不见的“杀手”也能测出来

城市噪声污染问题日益严重,已成为影响人类健康的公害之一,是一种无形的“杀手”。孩子们虽然知道噪声会影响人们的健康,但并不了解多少分贝会对人产生影响,也不熟悉具体危害有多大。为此,科技中心的老师带着孩子们深入到城市的各角落,利用噪声测试仪进行噪声测定,让孩子们既能够测出噪声的具体数值,也能通过回放切身感受到噪声的危害。

在教室里,记者看到了孩子们手中的“战利品”,在不同环境下测

得的噪声值,其中不少噪声值已超过60分贝。既有明确的数值,也有感官的认知,噪声危害一目了然。

通过交流,孩子们认识到噪声污染不可忽视,要多为他人着想,不要制造噪声,这样的活动无疑增强了孩子们的责任感。

多学科渗透,绿色科普无处不在

不止是环保课堂,沙河口区中小学生科技中心还注重在其他课程中融入环保内容,在无形中提高孩子们的环境意识。

作为科技中心人气较高的课程,天文课受到很多孩子的喜爱。主讲老师纪海让孩子们在同一时间,分别在城市中心和郊外观测星空,借此机会向孩子们普及光学天文观测主要与天空透明度和天空背景的背景亮度等有关常识。

气象课程则主要通过实验引入环保理念。通过模拟自然界水变成云的简单过程,引导学生独立思考气候变化与环境的关系,并组织观看《全球变暖》等环保纪录片。

在其他课程设置中,环保科普教育也无处不在。如在模型活动课上,教师会主动向学生们渗透节能减排和废旧材料等知识。孩子们还会利用废旧材料制作环保系列作品,做到寓教于乐,学以致用。