

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7254期 今日8版

2018年4月 星期一 农历戊戌年二月廿四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

抓中央督察整改 促区域转型发展

陕西借督察整改破除“老大难”

积极推进整改,理顺工作机制,全面推动区域生态环境质量改善

◆陈湘静 崔煜晨 李涛

“连续20天每天两点,一个多月不着家……”在陕西采访的短短几天中,从省里到县里,从厅长到普通科员,大家面露疲惫却都谈兴正浓:积极推进中央环保督察反馈问题整改工作,累是真累,但心情舒畅,很有成就感。“因为很多老大难问题得到了解决,工作机制得到理顺,区域环境问题改善成效显著,全省生态环保工作往前走了一大步。”

2017年,陕西全省13个市区优良天数同比增加8.3天;PM₁₀平均浓度同比下降8.0%;PM_{2.5}平均浓度同比下降8.1%。在监测的82条河流174个国控、省控断面水质与上年同期相比,I~III类水质断面比例上升9.5个百分点,IV~V类下降8.3个百分点,劣V类下降1.2个百分点。

至记者发稿时,陕西省从中央环保督察反馈意见中梳理出的59个具体问题中,已经整改完成48个,其余均在稳步推进中。

“这么难的问题,解决得这么彻底,省里这次是真下决心了”

驱车进入咸阳市泾阳县不久,就能看到对口镇附近山体立面因落后采石方式留下的累累伤痕,但这里曾经川流不息的石材运输车辆和漫天的石灰烟尘早已不见踪影。

2016年12月中旬开始,泾阳县和淳化县政府对辖区所有采石矿山坚决进行了关停拆除与清理。在山路下经营农家乐的大姐对记者说,以前是车开过就看不见路对面,现在干净了,清静了。

记者在去年九月下旬关停的泾阳

石马坡实地走访发现,当地政府和企业合作进行的生态修复试点已经初见成效。在山体立面的开采创面上,采用挂网播种的草生长茂盛,山道两侧的果树长势正旺。当前,渭北地区各市积极筹措资金,分步实施矿山地质环境治理恢复工作,恢复治理面积16463.62亩。

“从业人员多,市场需求大,又牵扯地方利益,这几年一直在整治,但非法开采总是反复。这么难的问题,解决得这么彻底,省里这次是真下决心了。”不少基层环保工作人员对采石整改工作的力度印象深刻。

记者了解到,泾阳县公安部门共对20家违法开采企业立案查处,对企业人员中的38名犯罪嫌疑人采取取保候审措施;市县监察部门共对54名相关责任人进行了追责处理。

“被点名的是渭北采石问题,但按照省里相关工作方案,全省采石矿山的问题都要查。”陕西省环保厅副厅长刘文亮表示,中央环保督察的目的不是只解决一时一地的事情,而是向地方传导压力,落实责任,促进区域突出环境问题解决。

在陕西针对中央环保督察反馈意见制定实施的8个专项问题整改方案中,对采石、采矿问题的整治、退出等内容贯穿秦岭生态环境保护、自然保护区生态环境整治等多个方案,提出了5年治理时间表。

截至目前,全省采石矿山数量由2014年底的1523家减少到目前的582家,总体减少61.8%,完成“2017年底采石矿山数量减半”任务。其中秦岭地区由2014年底的457家减少到168家,减少63.2%,2017年就减少了174家。

对采石行业整治的力度和决心不只体现在“叫停”上。刘文亮介绍说,省

里对采石行业的整治思路是,首先坚决遏制所有对生态环境的破坏行为,研究制定生态修复方案和措施。同时,科学合理规划产业规划,推进有序开采经营。“对非法采石一定要严厉打击,坚守底线,但对行业发展要堵疏结合,让有技术和资金实力的企业进行合理开发和修复。”

目前,《陕西省矿山地质环境保护与治理规划》和《渭北“旱腰带”开山采石矿山地质环境保护与治理专项规划》已编制完成。在产业可持续发展方面,出台《陕西省矿产资源规划》等,从源头上对市、县级矿产资源总体规划进行管控。

“中央环保督察给地方压力很大,但各地都欢迎”

离泾阳不到一个小时车程的西咸新区沣东新城大古城村,历史上曾形成大量冶金、塑料、建材“散乱污”小企业,形成了一个事实上的藏污纳垢之地,在中央环保督察反馈时被点名批评。

在接到反馈意见后,西咸新区管委会猛药去沉疴,对全区“散乱污”企业开展全面摸排、取缔工作,目前进度已过六成。而为从根本上解决城乡结合部“散乱污”问题,已经从2017年7月着手开展大古村、小古村整村拆迁工作。

“排污口截流封堵、纳污坑塘、畜禽养殖等工作,一图一表一方案;工地管理微信群时时掌握信息、统一调度……”监测数据显示,去年以来,作为关中控重重点区域的西咸新区,空气质量改善、流域水质提升的速度显著加快。

“中央环保督察给地方压力很大,但各地都欢迎,因为对环保工作、对区

域发展,都是一次系统性的提升。”西咸新区环保局局长吴金文说。

而西咸新区正在抓住这个标本兼治、系统提升的机会。在落实整改过程中,对区域内的生态环境问题全部进行了梳理,摸清环保底数,为系统性、区域性的全面治理提升打下坚实基础。已陆续组织开展河流排污口、散煤、畜禽养殖等,逐个进行摸排,系统研究,分类施策。

去年5月15日,新区设立了环境检查执法支队,目前,西咸新区、新城两级均单独设立了环保局,困扰当地多年的环境监管执法机制问题得到了解决。

在人员到位的基础上,西咸新区正在环保工作的机制方法上展开创新探索。记者了解到,新区管委会针对环保工作已经确立并实施了月度(新区分管领导负责)、季度(新区党工委领导参与)的分析点评制度,研判形势,分析问题,找准对策,协调解决。从2017年11月份起,新区每周召开空气质量周调度会,总结分析各新城空气质量状况及重点工作进展,找差距,补短板。

“我们应该在实际工作中探索和实践环境治理和生态建设之间的协同创新,使两方面互为推动和牵引。”据吴金文介绍,一方面,西咸新区和西咸合作,统筹推进大区域生态环境保护规划。另一方面,管委会邀请专业机构为西咸新区制定了专门的城市水系专项规划。“新区境内的5条河如何治理、保护、利用好,水资源、水环境、水生态密切相关,需要统筹考虑,分步实施。”

下转二版

北京禁建燃煤供热项目

据新华社电 北京市日前发布《政府核准的投资项目目录(2018年本)》。新版目录核准事项减少了59项,同比减少58%。

从类别看,减少1类即轻工类,因该类别下核准事项全部取消。从核准事项看,因产业政策禁止建设,取消核电站、赛马场核准事项两项,取消供热设施项目中燃煤供热项目核准权限,一律禁止建设。

新版目录体现出主动简政放权。北京取消新能源汽车充电电站等核准事项。

新时代 新征程 新气象

◆本报记者魏然 通讯员潘园园

绿水青山的保护者将有更多获得感。日前,福建省政府办公厅下发《福建省综合性生态保护补偿试行方案》,明确从今年起,以县为单位开展综合性生态保护补偿。

针对当前生态保护资金分类补偿、分散使用方式,方案要求,加大资金整合力度,福建省将省级9个部门管理的与生态保护相关的20项专项资金按一定比例统筹整合,统筹后剩余的专项资金,省直相关部门仍按原渠道下达,主要采取因素法并继续向实施县倾斜进行分配。

根据方案,实施县确定为23个县(市),分别为:三明市的泰宁县、大田县、建宁县、将乐县、明溪县、清流县、宁化县;宁德市的屏南县、寿宁县、周宁县、柘荣县;龙岩市的长汀县、武平县、连城、上杭县;泉州市的安溪、永春、德化;南平市的武夷山市、浦城县、光泽县;福州市的永泰县;漳州市的华安县。

据了解,这些县(市)是全省重点生态保护区,根据主体功能区的规划定位,其主要功能是保护生态。

实施县可拿到多少补偿?方案明确,根据上一年度考核结果,实行综合性补偿,分为保持性补偿和提升性补偿两部分。保持性补偿以实施县年度获得的省级纳入整合范围的各项专项资金的补助总额为基数,实施县如完成生态保护考核指标(100分),可全额获得补助总额;如未完成,则按一定比例相应扣减专项资金。提升性补偿则是实施县环境质量如得到提升(超过100分),根据提升分值,从统筹的专项资金中给予不同档次提升性补偿。分数前10名的实施县每年给予2000万~3000万元奖励,其他实施县给予1000万~1500万元奖励,奖励金额将根据资金规模的加大而增加。

据了解,考核共设有11个考核指标,主要包括森林、空气、水质、污水垃圾处理、能耗等指标。考核采用百分制。考核结果分数为100分,视为完成生态保护指标;分数少于100分,视为未完成生态保护目标;超过100分视为环境质量得到提升。

指标考核之外,实施县考核期间发生重大突发性环境事件、造成恶劣社会影响的其他环境污染责任事件、严重生态破坏责任事件的,每发生一起,由主管部门按严重程度扣1~3分,最多可扣10分。

吉林省委书记巴音朝鲁调研中央环保督察整改 更艰苦工作在后边 要进一步压实责任

本报讯 吉林省委书记巴音朝鲁近日赴白山市调研中央环保督察整改进展,推动督察整改工作落实。

巴音朝鲁在调研中指出,环保督察整改是重大政治任务,是践行绿色发展理念、推进高质量发展的客观要求,也为解决突出环境问题、打好污染防治攻坚战、倒逼企业加快转型升级提供了难得机遇。中央环保督察反馈以来,全省各级各部门迅速行动,一批问题得到有效解决。但环保督察整改工作更大量、更艰苦的工作还在后边,各地各部门要进一步压实责任、强化措施,以最高标准、最严要求、最大力度,坚决把环保督察整改落到实处。

巴音朝鲁强调,要进一步提高政治站位,切实增强抓好督察整改工作落实的责任感紧迫感,统一思想、认清形势、争分夺秒、全力以赴,扎扎实实抓好各项整改任务的落实推进。要迅速行动起来,进一步完善整改具体工作方案,全面加快整改实施进度,按照“五个绝不放过”的标准,整改合格一个验收销号一个。要聚焦突出问题,全面彻底完成长白山高尔夫球场和别墅问题整改任务,着力解决水环境基础设施薄弱问题,抓好自然保护区生态环境整治,强力推动国家环保督察办提出的重点整改任务落实。

巴音朝鲁提出,要坚持标本兼治,以反馈整改为契机,进一步牢固树立新发展理念,特别是坚决把绿色发展理念贯穿发展的全过程、各领域,进一步建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,落实最严格的环境保护制度、水资源管理制度和土地管理制度。

魏强 辛培国 吕俊

安徽专项督查皖江固废污染

省环保厅成立督查组进驻铜陵、池州、马鞍山、安庆、芜湖5市

本报记者潘骞报道 在池州市贵池区前江工业园区,竟有部分企业非法将工业固体废物堆放在长江岸边,由此引发了为期一个月的专项督查。

4月4日上午,安徽省委书记李锦斌在长江安徽段环境污染突出问题专项整治推进会上强调,坚决打好长江安徽段污染防治攻坚战,确保生态优先绿色发展理念落到实处。

3月27日~29日,新华社联合安徽省环保厅对池州市贵池区前江工业园区进行暗访,发现该园区部分企业非法将工业固体废物堆放在长江岸边。经查,两处现场堆放固体废物约6.05万吨,其中有异味的0.8万吨,未采取防扬散、防流失、防渗漏“三防”措施的1.45万吨。暗访还发现部分企业存在有毒气体夜间超标排放行为。

此前,安徽省还发现一起固体废物污染环境案件,即2017年下半年发生的跨省界向铜陵市长江堤坝内转移、倾倒62.88吨危险废物的重大污染环境案件,目前已对9人采取刑事强制措施。

安徽省委、省政府高度重视长江安徽段环境污染突出问题整治工作,决定利用1个月时间,在长江安徽段开展一次专项检查,全省其他河流、流域也要按此精神和安排组织专项检查。

省环保厅4月4日连夜制定了《安徽省皖江固体废物环境污染突出问题专项整治督查工作方案》,组织开展为期一个月的专项整治督查工作。

安徽省环保厅成立多个督查组,各由一位厅领导带队,对铜陵、池州、马鞍山、安庆、芜湖5市组织开展固体废物环境污染突出问题专项整治督查。4月5日~8日为首次现场督查,清明期间全部进驻。

督查内容为皖江5市落实省专项整治督查会部署情况;长江水运航道河道等可能的固体废物倾倒目标场所排查情况;沿江经济园区组织、工业和医疗危险废物产生单位等7大重点领域排查情况;非法倾倒点及非法转移、倾倒、处置案件查处情况等。

安徽省环保厅有关负责人表示,督查组

将通过实地查看、查阅资料、明察暗访、座谈等方式,全面了解各地固体废物非法转移、倾倒、处置排查和整改情况,尽快形成督查报告,推动各市解决固体废物环境污染突出问题。

就池州市贵池区前江工业园区部分企业违法问题,目前,环保部门对鑫茂公司、恒鑫公司、优源公司违法堆置固体废物、大气污染防治措施不到位等事实清楚的违法行为,均依法先期作出10万元的顶格行政处罚决定;对铜陵金飞达贸易有限公司等4家企业和1名自然人分别作出2万元~5万元行政处罚决定;其他违法行为正按程序调查,依法严惩。对现场发现的固废及淋溶水已进行取样检测,委托环保部南京环境科学研究所开展污染物检测、生态环境损害评估、环境修复等相关工作;对固体废物来源,已派员赴上海对相关企业进行调查。

同时,安徽省环保厅决定对前江工业园及入园所有企业进行全面排查,彻底查清全部违法违规行为,依法予以处罚,对有关责任人严肃处理。



图为3月29日用无人机拍摄的安徽省贵池前江工业园区内池州恒鑫材料科技有限公司厂区内的长江堤岸旁倾倒的选矿尾渣。新华社供图

新闻链接

暗访发现多起严重污染行为

今年3月下旬,新华社记者蹲点暗访安徽贵池前江工业园,发现多起严重污染行为。

3月22日该园区内沿江的海易物流园,堆有大量气味刺鼻的不明工业固废,经雨水冲刷,形成多处焦黄色水坑和水道。当天记者来到与长江一墙之隔的池州市鑫茂精细矿业科技有限公司,厂房里气味、性状、强碱性与前述基本一致的工业固废四处堆积。

3月27日记者邀请安徽

省环保厅执法人员一同赶赴现场,执法人员对前述两处工业固废现场检测发现,这些工业固废酸碱指数达pH试纸的碱性极限值14,并可能含重金属等有毒有害物质,对长江水质和周边生态影响恶劣。

3月27日晚,园内池州西恩新材料科技有限公司露天制作玻璃瓶,释放高浓度挥发性有毒气体苯乙烯。3月29日上午,记者发现该园区工业固废直接倾倒在长江边。沿江而建的铁团冶炼企业池州恒鑫材料科技有限公司,其厂区内近一公里长的江堤发现不止一处疑似倾倒点。此外,冶炼企业持续无组织排放冶炼废气、雨水管道混杂红色硫酸渣;在驱车途中再次发现有编织口袋装着的、露天散放的不明工业固废等。

公开资料显示,贵池前江工业园区坐落在安徽省池州市贵池区牛头山镇境内,西临长江,与安庆市隔江相望。园区是“金属材料及无机非金属材料”安徽省循环化改造示范试点园区,内有企业20余家,多从事铁、铜等金属冶炼以及包括危险废物在内的工业固废综合利用。近年来,该工业园因环保问题被政府部门多次挂牌督办、查处。



讲述环保人自己的故事

环保人的值班“美食”



时间:2018年3月11日 12:40 地点:重庆市大足区玉龙镇

2018年3月10日晚上,重庆市大足区环保局夜间值班组接到群众投诉,“有一股臭臭味流入饮用水源一级保护区”——黄木水库。

值班人员立即出发前往现场巡查,初步查明臭臭味来源方向,进行采集水样和初步拦截。第二天一大早,值班组再度出发,沿着山路和小溪排查。午饭时分,值班人员就近在一户农家找到开水,泡着方便面简易就餐。

很多时候,环保人总是因任务而工作,无暇看风景,无暇看美食。确因工作在外就餐,也一律不给当地群众添麻烦,方便面、饼干、矿泉水足以成为环保人的美食。

因为见过原生态的美景,因为尝过自然馈赠的美食,更能明白环保人肩负的责任。

重庆市大足区环保局陈家君 莫超 供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com