

业界评说

从中美贸易顺差看“环境逆差”

◆蒋洪强 张伟 王金南 程翠云

自中国正式加入WTO之后,中国对美国贸易顺差的规模快速增长。据中方统计,2017年中国对美货物贸易顺差2758亿美元,占中国货物贸易顺差的65.3%。另一方面,中国在获取了较大经济贸易顺差的同时,但也承担了显著的资源环境逆差。

2018年3月起,美国单方面采取贸易保护主义,挑起中美贸易争端。为提前研判中美贸易争端的环境影响,笔者基于全球环境经济模拟模型对此次贸易战带来的潜在环境影响进行了定量评估和预判研究,并提出对策建议。

一、中美经济贸易不平衡源于全球价值链分工体系,中国虽然获取了较大经济贸易顺差,但也承担了显著的资源环境逆差。

我国是世界上最大的出口国,但同时也是全球最大的CO₂和污染物排放国。对外经济贸易在促进我国经济发展的同时,也导致我国承担了本属于其他国家的资源消耗、污染排放和生态破坏。长期以来,虽然我们对于美国经济贸易存在顺差,但是贸易过程中,我国则

要高度重视中美的环境逆差问题。我国商品在出口美国过程中虽然获得了一定经济收益,但是承担了大量污染物排放和生态破坏。在未来中美贸易谈判过程中,建议把环境逆差影响加入谈判,作为一个砝码,促使美国全面认识中美经贸问题和对我国生态环境的影响。

承担了更多的污染排放,呈现出明显环境逆差(也叫污染转移)。据测算,每年我国对美国出口引发的CO₂排放为4.2亿吨,约占我国CO₂总排放量的4.3%;引发的SO₂、NO_x、PM₁₀、VOCs排放量分别为66万吨、64万吨、32万吨、45万吨,分别约占我国相应污染物排放总量的2.3%、2.8%、2.5%、2.5%。每年我国从美国进口引发的美国CO₂排放量为4405万吨,引发的SO₂、NO_x、PM₁₀、VOCs排放量分别为9万吨、15万吨、2万吨、23万吨。

从环境贸易平衡看,每年美国净转移到我国的CO₂约为3.74亿吨,占我国CO₂总排放的3.8%;净转移到我国的SO₂、NO_x、PM₁₀、VOCs分别为57万吨、49万吨、30万吨、22万吨,

占相应污染物排放总量的2.5%、2.1%、2.3%、1.2%。而我国在中美贸易中获得的经济顺差仅占我国GDP的1.1%,可见经济收益与污染转移存在严重脱钩现象。

二、从长期看,美国对中国钢铁产品加增关税将压缩相关企业利润,可能带来潜在环境治理压力。

短期内,美国对我国的钢材和有色金属产品出口加增关税,客观上可能会有利于减少污染。测算表明,2017年我国钢铁行业SO₂和NO_x排放量分别为136.8万吨和55万吨。假设对美国钢材出口完全终止,将带来SO₂和NO_x的减排量约为0.3万吨和0.11万吨。考虑到钢铁上下游炼焦、电力、运输等行业的间接传导,预计将带来SO₂和NO_x减排量分别约为

1.5万吨和0.5万吨。如果考虑我国部分钢材、铝材作为半成品出口其他国家,间接流入美国,后续美国是否豁免其他主要钢铁产品进口国,这部分环境影响难以确定。但从长期看,美国对我国钢铁产品增收关税后,钢铁和有色金属冶炼企业利润空间将受影响。由于利润压缩,企业环境治理投入积极性可能会降低,间接影响环境治理效果。

三、抛开中美贸易争端能对我国经济带来的影响,从经济转型与环境治理角度来看,应抓住时机加快走高质量发展绿色道路。

一是要高度重视中美的环境逆差问题。我国商品在出口美国过程中虽然获得了一定经济收益,但是承担了大量污染物排放和生态破坏、环境健康

在未来中美贸易谈判过程中,建议把环境逆差影响加入谈判,作为一个砝码,促使美国全面认识中美经贸问题和对我国生态环境的影响,最大限度维护我国人民利益。

二是要抓住窗口期,加快压减黑色和有色金属冶炼行业过剩产能。中美贸易争端不仅可能对我国经济带来影响,而且也会对我国黑色和有色金属冶炼行业产生影响。当前,应进一步加大钢铁、有色、焦炭等行业的产能压减工作,逐步淘汰低端的低端产业,加速优胜劣汰,引导行业向高端转型。

三是进一步加快供给侧结构性改革,推动经济高质量发展。中美贸易争端的背后其实是中美高端产业之争。到2035年要实现生态环境根本好转,美丽中国基本实现的目标,应发挥生态环保对传统经济发展模式向高质量发展模式转变的推动和引领作用,打好污染防治攻坚战,促进传统产业优化升级,构建绿色产业链体系和绿色技术创新体系,切实减少“环境逆差”,走高质量的发展道路。

作者单位:生态环境部环境规划院

环境热评

环保投入怎能这般小气?

◆张海英

4月9日,陕西省委第三环境保护督察组就去年对商洛市开展的环境保护督察工作进行了反馈。反馈结果显示,商洛市环境保护基础设施欠账较多,2014年以来每年对生态环境保护投入的自有资金占当年GDP比例低于0.1%。

改善环境离不开资金投入。其中,财政投入是基础,既能改善环境基础设施,又能带动社会投资。在发达国家,环保投入占GDP的比例为2.5%至3%左右。我国上海等城市,环保投入占GDP的比例保持在3%。而商洛市财政对环保的投入只有0.1%,这个数字令人惊讶。究竟是商洛市财政拿不出资金,还是不想为环保多投入?

环境保护就是民生问题。从某种程度上说,地方对环保投入这么“小气”,就是不重视民生的体现。因此,当地需要反思每年财政预算是否科学合理,是否将生态环境保护放在了重要位置。

还需注意的是,我国环保投入是否呈现上升趋势。有关人士透露,当环保投入小于GDP的1.5%,环境将持续恶化,反之环境将逐步趋好;只有

当环保投入占比相当于或超过GDP的3%时,环境质量才能有效改善。

党的十八大以来,党和国家高度重视生态文明建设和生态环境保护,出台了一系列新部署新举措。中央层面环保投入力度也很大,5年来对大气污染防治投入就超过600亿元。作为百姓,切实感受到了大气环境质量的改善。但是,地方财政对环保投入究竟有多少,则不得而知。因此,笔者有3点建议:

其一,分别统计地方财政、社会资本投入生态环保领域的相关数据,计算其占GDP的比例。这样一来,就能看到地方政府是否尽到投入责任。

其二,有关方面不妨给地方财政对生态环保的投入划定一条红线。实际投入高出红线越多,说明对生态环保的重视程度越高,可在相关考核方面予以奖励。商洛市之所以多年来不舍得为生态环保投入,主要原因还是缺乏科学的奖惩机制。

其三,建议环境保护税收要真正用于地方环境保护。今年1月1日起,《环境保护税法》正式施行。但是要使这项税收完全用于生态环保工作,需要相关法律法规予以明确。

五谷杂谈

废弃电子产品回收需政策扶持

从顶层设计着手,发挥政策导向作用,通过绿色金融、绿色采购、税收优惠、荣誉奖励等措施加大支持力度,调动电器电子产品生产、再生资源回收利用、互联网等企业的积极性。

◆杨维立

据报道,北京将启动废弃电器电子产品新型回收利用体系试点建设,目前已确定第一批13家试点企业。这也是国内首次通过系统打包的方式整体推进废弃电器电子产品的回收工作。

目前,我国正处于家用电器报废的高峰期,理论上每年报废的家电量达到1亿~1.2亿台,并且还以平均每年20%的数量持续增长。现实生活中,城乡居民处理废弃电子产品的办法通常有4种:随手丢弃、卖给废品商贩、参与“以旧换新”活动、交给正规的回收与服务机构。调查显示,经正规渠道进行拆解的数量仅占1/10,说明废弃电子产品回收制度还不完善。

大部分废弃电子产品流入了私人回收渠道,不仅造成资源浪费,还带来了较大环境风险。事实上,电子产品的原材料包含很多对环境有害的物质。比如手机的锂电池、电路板、显示屏等含有铅、镉、汞等有毒物质,如处理不当会严重污染土壤和地下水。在今年全国两会上,全国政协常委、中华全国供销合作总社副主任杨建平说:“与日俱增的废弃电器电子产品含有铅、镉、水银等大量有毒有害物质,如不进行有效、规范的无害化拆解和处理,将会严重污染土壤、水源,危及生态安全,最终对人们生产生活造成严重危害。”

正如很多废旧物品一样,

废弃电子产品也是“放错了地方的宝贝”,经过处理完全可以变成宝。例如,废弃的电视、电脑、手机等经过处理加工,可以分解出各种不同的稀有金属材料。

如何推进废弃电子产品规范回收利用?笔者有以下几点建议。

一是加大政策扶持力度。地方政府应认真贯彻落实国家六部委联合印发的《废弃电器电子产品处理基金征收和使用管理办法》等规定,从顶层设计着手,发挥政策导向作用,通过绿色金融、绿色采购、税收优惠、荣誉奖励等措施加大支持力度,调动电器电子产品生产、再生资源回收利用、互联网等企业的积极性。对于通过正规渠道处理废弃电子产品的居民,也要予以适当激励。如湖北省荆州市首家废弃电器电子产品回收线上平台——“回收友”上线后,居民只要用手机扫一扫,就有上门收废弃电器,还有奖励金可拿。要发挥“互联网+”的作用,通过线上、线下联动,让居民足不出户就可以将废弃电子产品送到正规的回收利用渠道。

二是强化协同配合。严格落实国务院颁布的《废弃电器电子产品回收处理管理条例》,加强工信、质检、工商、环保等相关部门的协同配合,形成工作合力。要加大执法力度,消除监管漏洞,引导企业诚信守法经营。

三是确保信息安全。据介绍,北京市在废弃电子产品回收试点选定的过程中,涉及手机回收业务的机构均与相关手机回收清除服务机构签订了合作协议,在试点单位提交的实施方案中对用户数据清除、保障信息安全等工作签订了书面的承诺保证,且将在推进过程中跟踪评价、监督。相关地方在推进废弃电子产品回收工作中,也要学习相关做法,重视信息安全。

野蒺藜



阻挠执法为哪般?

近日,安徽省大气督查组第一组在合肥市轨道交通5号线1标徽州大道站检查时,遭该工地人员拒绝。在督查组人员数次出示执法证的情况下,该工地人员仍然拒绝督查人员进入。 司海英制图

绿色畅言

农村垃圾治理应贴近实际

“两次四分”分类方法之所以得到有效推广,在于其简单易行,一看就懂。阳光堆肥房的使用,则说明了科学技术在垃圾处理方面的重要性。建议相关地方积极学习借鉴,探索适合本地实际的垃圾治理道路。

◆史春

据中央电视台焦点访谈节目介绍,浙江省金华市通过简化垃圾分类标准、完善终端处理等机制,走出一条可持续的农村垃圾治理之路。

不管在城市还是农村,垃圾分类都是一道难题。尽管很多地方都采取了一系列举措,但是效果仍然不明显。金华市垃圾分类采用的是“两次四分法”,垃圾处理采用的是阳光堆肥房就地资源化的利用方法,最终形成了财政可承受、农民可接受、面上可推广、长期可持续的农村垃圾分类和资源化利用模式。

笔者认为,“两次四分”分类方法之所以得到有效推广,在于其简单易行,一看就懂。一是农户初分。即农户按能否腐烂为标准对垃圾进行一次分类,分成“会腐烂”和“不会腐烂”两类,投入由政府给农户发放的两个垃圾桶。

二是保洁员再分。村保洁员在分类收集各户垃圾的基础上,进行二次分类。既要纠正农户分类中的错误,又要对“不会腐烂”垃圾再分为“好卖”“不好卖”两类。“会腐烂”垃圾将被投入堆肥间进行堆肥,“不会腐烂”垃圾中“好卖”的将被临时投入存放间进行贮存。既“不会腐烂”也“不好卖”的垃圾将按“户集、村收、镇运、县处理”的模式由县统一处理。

阳光堆肥房的使用,则说明了科学技术在垃圾处理方面的重要性。对于分拣出的“会腐烂”垃圾,金华市在农村建设太阳能阳光堆肥房进行堆肥。堆肥屋顶安装透明玻璃,利用自然光提高堆肥温度,并使用专利技术对传统发酵处理工艺进行科学改进,引入微生物菌剂,堆肥时间从原先的半年缩短至2个月。同时,配套建设通风和保湿回淋系统,有效去除了苍蝇、臭味等。垃圾堆

肥后,用于制作有机肥或直接还田增肥。一般1吨垃圾经过堆肥房处理后,只剩下0.2吨~0.3吨有机肥。这种有机肥磷钾含量都很高,适合做蔬菜瓜果的肥料。

同时,就地消化垃圾,还带来很高的经济效益。金华农村1吨垃圾的平均清运成本约为200元,焚烧、填埋处理成本分别为每吨110元、90元。全面推行农村垃圾分类处理后,每年可减少垃圾66万吨以上(全市农村人口327万,每人日均产垃圾0.66公斤,减量按85%计),每年可减少清运和处理费用约2亿元。

金华市农村垃圾分类和资源化利用的做法,效益是多方面的。既可以有效改善农村人居环境,带动休闲农业等乡村旅游业快速发展,又可以倒逼农民形成良好的生活习惯,提升环境素养。建议相关地方积极学习借鉴,探索适合本地实际的垃圾治理道路。

严格执法与引导守法相结合

◆刘银祥

当前,个别基层环境监察部门因财力保障不到位等原因,在行政执法过程中出现了以罚代管的现象。有的地方以行政处罚数量或罚没款多少作为考评奖惩的依据。这些问题的出现,导致环境监察人员执法行为与执法目的背离,影响了执法的效果。

《中华人民共和国行政处罚法》第五条规定:“实施行政处罚,纠正违法行为,应当坚持处罚与教育相结合,教育公民、法人或者其他组织自觉守法。”《环境监察办法》明确环境监察应当遵循“教育和惩戒相结合”“严格执法和引导自觉守法相结合”的原则。环境监察人员在执法过程中,不仅应该严格执法,还应引导自觉守法,实现二者相结合。要增强服务意识,适时对执法对象进行宣传教育。

一方面,环境监察部门要高度重视监察人员服务理念的教育

和培养。环境监察人员是环境法律法规的执法者,其是否具有良好的道德素质和执法理念,关系到行政执法权能否真正用于维护公民、法人或其他组织的权利。地方环境监察部门要有计划地组织监察人员进行专业化、系统化的职业培训,采取新媒体等多种方式进行宣传教育,增强环境监察人员的服务意识。

另一方面,要建立完善相关制度。比如,湖南省曾出台《湖南省政府服务规定》,全面规范服务行为,把政府服务内涵、方式、机制、监督予以固定,值得借鉴。建议地方环境监察部门把执法人员的服务能力和服务意识作为考评重要内容,形成多角度的、公众可参与的评价制度,使环境监察人员将引导守法、做好服务作为价值取向。

我国正在推进全面依法治国,深化行政执法体制改革。地方环境监察部门要坚决贯彻落实中央精神,对行政执法行为进行规范、约束,做到严格执法与引导守法相结合。

降低污水处理成本势在必行

◆戴浩

近日,很多地方下发相关文件,提出三年内基本实现农村生活污水治理全覆盖的目标。笔者认为,在加强污水处理设施建设的基础上,当务之急是降低污水处理成本,提升农村污水处理效率。

运行费用包括电费(直接处理费用)、人工费(设施管理、管网管理)、设施维护费、系统维修费、监测分析费、组织管理费、其他杂费(零星工具、耗材等)等。为降低污水处理运行成本,建议做好以下工作。

择优选择污水处理工艺。要根据地域地形、人口分布、经济水平、气候条件和区域环境容量选择处理工艺,不要选择技术性强但地区难以管理、运行困难、成本高昂的技术设施。建议结合各地实际,开展广泛讨论研究,选择适合本地快速发展的,又可以倒逼农民形成良好的生活习惯,提升环境素养。建议相关地方积极学习借鉴,探索适合本地实际的垃圾治理道路。

实现公司化运行管理。由于污水处理设施技术性、专业性偏强,地方缺少专业人员,建

议采取地方国资平台和第三方公司投资建立合资化公司平台的方式,以公司化实现股东之间相互监管。建立合资公司后,也可以将治理设施等固定资产注入合资公司,后期通过证券化、债务化运行等多种方式实现污水处理设施国有资产增值,通过资本手段降低长期运行成本。

推进规模化运行。通过建立城镇一体化运维模式,以规模化城镇污水处理厂为中心纽带,配置管理人员、巡查人员、化验人员和中控监管平台,统筹区域镇级和村级污水处理设施的巡查、维护和管理,以污水处理规模化效应,降低县域污水处理运行成本。

电力费用计费统筹优化。电费是污水处理费用的重要组成部分,是最直接的费用成本开支,可将镇村污水处理电力费用纳入农用电体系。如在浙江地区,原镇村污水处理设施电费按照商用用电核算为每千瓦时0.937元,改革后执行每千瓦时0.558元的费率,大大降低了污水处理成本。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039