

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7257 期 今日8版

2018年4月 星期四 农历戊戌年二月廿七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

国家生态工业园区开展复查评估

涉及11家工业园区,已印发评估标准

本报记者史小静北京报道 生态环境部、商务部、科技部近日联合发出通知,决定开展2018年度国家生态工业园区复查评估工作。

为全面掌握国家生态工业园区建设情况,评估建设绩效,进一步规范国家生态工业园区管理,发掘提炼园区先进经验,根据《国家生态工业园区管理办法》的要求,国家生态工业园区建设协调领导小组办公室对获得命名满3年的部分园区开展

2018年度复查评估工作。

此次评估共涉及沈阳经济技术开发区、上海张江高科技园区、宁波经济技术开发区、上海闵行经济技术开发区、徐州经济技术开发区、南京高新技术产业开发区、合肥高新技术产业开发区、青岛高新技术产业开发区、常州国家高新技术产业开发区、常熟经济技术开发区、南通经济技术开发区11个国家生态工业园区。

为规范和指导复查评估工作,随通知印发了《国家生态工业园区复查评估

工作方案》《国家生态工业园区自查报告编写提纲》和《国家生态工业园区复查评估标准》。按照《国家生态工业园区复查评估标准》,评估总分为100分,其中,评估总分≥90分为优秀,80(含)~90分为良好,70(含)~80分为中,60(含)~70分为合格,60分以下不合格。

通知要求,上述11个国家生态工业园区根据工作方案中的有关要求,提前做好相关准备。现场评估时间则另行通知。

浙江“亩均论英雄”改革推动高质量发展

对单位排放增加值高的市、县,在主要污染物总量减排上给予倾斜



◆本报通讯员王雯 记者晏利扬

过去,“亩产”是衡量农民种地水平的术语。而在浙江的改革实践中,“亩产”的概念首次被用于描述GDP、工业增加值、污染等指标,鼓励企业用最小的单位土地资源消耗实现工业产出的最大化,成为吃得少、产蛋多、飞得远的“俊鸟”。

浙江省政府日前发布《关于深化“亩均论英雄”改革的指导意见》(以下简称《意见》),要求将深化“亩均论英雄”改革作为转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的有力抓手,为加快实现经济高质量发展奠定坚实基础。

“亩均论英雄”改革,破解土地空间和环境容量满负荷承载难题

在“七山一水二分田”的浙江,如何优化资源要素配置,让其发挥更大效益,一直是发展的紧迫命题。一场源于十多年前的改革,为解决这个问题的“良方”。

早在2006年,浙江省绍兴市(现柯桥区)就提出“亩产论英雄”理念,并初步建立以节约集约用地、节能降耗减排为重点的“亩产效益”导向、约束和评

价机制。在探索实践中,绍兴市对占全县工业污水排放总量90%的印染化工企业出台了以“吨排污指标财政贡献率”论英雄的环保新政,利用环保倒逼机制,调动企业积极性,强化企业主体责任,既优化了公共资源,也为落后产能的淘汰提供了衡量标准。

到2017年,浙江省已经在全国率先完成11个设区市、89个县(市、区)、31个制造业行业以及88661家家用5亩以上工业企业“亩产效益”综合评价工作,89个县(市、区)全部执行资源要素差别化配置政策,部分地区率先做到工业企业全覆盖。

然而,发展资源瓶颈也在不断凸显。据了解,浙江省土地、能源、环境容量等要素较十多年前更为紧缺。2017年数据显示,全省人均耕地面积0.54亩,仅为全国平均水平的1/3;全省万元GDP能耗0.44吨标准煤,“十三五”新增用能空间非常有限。

要实现高质量发展,这一情况必须改变。本次《意见》的出台,为浙江省破解土地空间和环境容量满负荷承载难题指明了新的方向。

浙江省“亩均论英雄”改革目标为:经济发展质量和效益明显提升,区域“亩产效益”达到全国领先水平,规模以上工业亩均增加值、亩均税收、劳动生产率增速均高于工业平均增速,单位能耗增加值、单位排放增加值年均分别提高4%以上,研究与试验发展(R&D)经费支出占主营业务收入之比提高到1.5%以上;产业结构不断优化,先进制造业和现代服务业在国际产业分工和价值链中的地位明显提

升,加快形成质量高、效率优、创新强、体制活、协调性好的具有浙江特色的现代化经济体系。

解决错配低配问题,推动土地、用能、排污权等资源要素向高产区域、高端产业和优质企业集中

一边是土地要素紧缺制约好项目、大项目投入,另一边是原来的一些工业土地产出和效益较低,如何解决这个矛盾?《意见》将评价范围从工业领域向特色小镇和服务业领域延伸,推动土地、用能、排污权等资源要素向高产区域、高端产业和优质企业集中。

《意见》明确,到2020年,全省所有工业企业和规模以上服务业企业(不含批发零售住宿餐饮、银行证券保险行业和房地产开发),以及产业集聚区、经济开发区、高新园区、小微企业园区、特色小镇(不含历史经典产业特色小镇)全面实施“亩产效益”综合评价。

正向激励和反向倒逼,“亩均论英雄”正发挥着指挥棒作用,与“亩产效益”综合评价制度相匹配的资源要素市场化配置也得到全面完善。

《意见》指出,在切实推进降本减负的基础上,政府可依据企业“亩产效益”综合评价结果,依法依规实施用地、用电、用水、用气、排污等资源要素差别化政策,提升资源要素利用效率。

同时,加大资源要素差别化配置和叠加运用,按照“利用效率高、要素供给多”的原则,构建年度用地、用能、排放等资源要素分配与市、县(市、区)“亩产效益”绩效挂钩的激励约束机制。如工业

亩均税收低于全省平均水平的,适当减少新增工业用地指标;对单位能耗增加值高的市、县(市、区),在能源消耗总量指标上给予倾斜;对单位排放增加值高的市、县(市、区),在主要污染物总量减排上给予倾斜。

这就意味着,只有亩产效益高的企业才能得到政策倾斜,以此解决过去多年资源要素配置中的错配、低配问题。

建立健全生态环境奖惩制度,加快推动区域经济协调发展

“亩均论英雄”改革也将在推动产业转型升级方面发挥更大的作用。

《意见》要求,基于分行业、分区域的“亩产效益”综合评价结果,合理制定针对性强的产业支持政策和区域发展规划,集中资源大力发展“亩产效益”优势产业,加快培育先进制造业集群,合理推进区域生产力布局和重大基础设施建设。

对标国内外先进区域,加快“低产田”改造提升,全面推进传统制造业和各类开发区的改造升级,推动生产性服务业向专业化和价值链高端攀升,坚决打破拖累转型升级的“坛坛罐罐”,合理转移和淘汰不适合继续留在当地发展的产业。

同时,建立健全生态环境财政奖惩制度,按照谁受益谁补偿、谁污染谁付费的要求,在衢州、丽水全域和全省重点生态功能区的县域,全面建立财政奖惩与主要污染物排放总量、出境水质和森林覆盖率挂钩机制,加快推动区域经济协调发展。

要闻速递

河北省长王东峰调研雄安新区

切实抓好生态文明建设

本报记者周迎久 张铭贤河北报道 河北省委书记、省人大常委会主任王东峰,省委副书记、省长许勤近日赴雄安新区调研。王东峰在调研中强调,当前,雄安新区规划建设要着力抓好几项重点工作,在生态环境方面,要切实抓好生态文明建设以及白洋淀生态环境治理和保护。

王东峰、许勤先后赴雄安市民服务中心、城市森林植树造林点、白洋淀、圈头乡大田庄村等地详细了解重点项目进展情况,参加植树造林活动,采集检测白洋淀水样,认真听取白洋淀生态环境治理和保护等工作

汇报,广泛征求意见建议。

在随后召开的座谈会上,王东峰强调,当前,雄安新区规划建设要着力抓好几项重点工作,包括进一步抓好规划的完善提升;切实抓好起步区和启动区建设,努力打造新区建设的示范和样板;切实抓好北京非首都功能承接;切实抓好重大基础设施建设,建设智慧城市;切实抓好配套设施建设,规划建设高标准垃圾处理、污水处理设施,千方百计增加群众收入;切实抓好生态文明建设,大面积植树造林;切实抓好白洋淀生态环境治理和保护,加强流域综合治理,开展淀区生态修复等。

广西壮族自治区主席陈武检查南流江流域治理

综合整治实现发展和环保“两不误”

本报记者梁雅丽广西报道 广西壮族自治区主席陈武日前深入玉林市陆川县、玉州区和福绵区,实地检查南流江流域水环境综合整治工作,并主持召开南流江流域水环境综合整治工作推进会。

他强调,要深入贯彻落实党中央、国务院坚决打好污染防治攻坚战决策部署,以壮士断腕的决心抓好南流江流域水环境综合整治,确保“一年初见成效,两年显著见效,三年大见成效”,实现发展和环保“两不误”。

陈武肯定了南流江流域水环境综合治理取得的阶段性成效,但也指出了存在的突出问题。他说,各级各相关部门要提高认识,敢于亮丑、直面问题,充分认识南流江流域水环境污染

的严重性,通过综合整治来推动流域产业发展、城市建设和管理升级,真正实现发展和环保“两不误”。

陈武要求,要突出重点,克难攻坚,明确时间节点,坚决完成南流江流域水环境综合治理攻坚方案确定的各项目标,着力抓好畜禽养殖污染治理、污水处理设施建设与改造、工业污染防治、农业面源污染治理以及河道清理、非法采砂治理等工作,切实打赢南流江流域水环境综合整治攻坚战。

陈武强调,要加强组织领导,流域内各市切实担负起本行政区水环境综合整治工作的总责,总结借鉴九洲江治理的经验和办法,进一步加大力度、压实责任,深入推进治污工作。

岐江河重点流域排污企业基本完成系统化改造

新时代 新征程 新气象

◆卢展欣

企业排污管道不再“遮遮掩掩”,可以“光明正大”接受环保监管。

日前,广东省中山市大涌环保分局组织专家对大涌镇侨发实业有限公司、利鸿达服装洗水有限公司的明渠改造工程进行验收。至此,岐江河重点流域33家排污企业,除1家因自身原因书面申请调整升级改造实施时间外,其余全部完成系统化改造。

侨发实业有限公司是一家以洗水业务为主的企业,占地面积800亩,每日污水流量约6000吨,污水处理及排污监管压力日益增大。

“以前排污管都是水泥暗管,一旦出现堵塞等问题,维修成本很高。另外,很难检查管内水质状况,存在较大的环境隐患。”该企业负责人吴金满介绍说,公司自去年起进行明渠升级改造,斥资1000万元,耗时两个多月,将园区内3000米深藏地底的暗管改造成明沟明渠。

3月15日上午,大涌环保分局组织广东工业大学等专家对侨发实业有限公司的明渠改造改造工程进行终期验收,环境执法人员掀开厂区内门前的明渠水泥盖板,里面水质状况一目了然。专家认为,公司废水处理系统明渠化改造全部按照设计方案要求施工,明渠底部、两壁采用钢筋混凝土结构,各项规格指标符合建设标准,工程完成质量较高。

“明渠化改造有两方面好处,一是能够杜绝企业偷排行为,便于监管部门检测排污管是否有渗漏、断裂等环保问题;二是便于保养和维修。”广东工业大学环境工程专业副教授戴文灿说。

据悉,为贯彻落实中山市关于岐江河重点流域水质改善重要指示精神,推动岐江河综合整治,加快推进大涌镇洗水行业绿色发展步伐,大涌镇全面启动洗水行业整治,要求全镇洗水企业实行雨污分流,废水收集、处置、排放明渠明管化,排放口规范设置。

据中山市大涌环保分局工作人员萧作平介绍,去年底大涌镇21家洗水企业改造方案已全部通过专家评审,目前,上述全部企业已完成排污改造并通过专家验收。



为建设美丽乡村,发展乡村旅游,大别山腹地的安徽省霍山县太阳乡船仓村因地制宜,将400余亩荒滩全部种植了花期长、花色繁多的五色梅。同时,五色梅的种植还带动当地151户贫困户就业。 新华社供图

国家地表水水质自动监测站文化建设方案征求意见

赋予水站人文内涵,丰富拓展文化属性

本报记者史小静北京报道 生态环境部近日起草完成了《国家地表水水质自动监测站文化建设方案》,并向社会公开广泛征集意见建议。

方案明确,通过推进国家水站文化建设,赋予水站人文内涵,丰富和拓展水站文化属性,着力把水站打造成生态环境监测文化的传播平台,以及生态环境科普的宣传基地、生态环境文化的交流窗口、公众参与和公众监督的重要媒介。

根据方案征求意见稿,国家地表水水质自动监测站文化建设主要内容包括5个方面。一是统一标志标识。国家

水站站房外部应统一设置水站标志牌、水站简介牌和水站LOGO箱体,各地按照生态环境部统一要求自行组织制作,并悬挂于指定位置。

二是国家水站站房内部应统一设置站点流域特征图、运维管理体系图、水站系统流程图。

三是鼓励地方创新设计。各地可结合本地实际,综合考虑周边自然环境、地域特色和民族文化特征等因素自主选择设计方案,突出地方特色,形成既相对统一又各具特色的水站设计精品。

四是充分应用新媒体,使

用手机扫描水站二维码,可获取国家水站相关信息和水站建设历程影像资料。不断优化和完善APP应用程序,实时更新发布信息内容,满足公众的知情权,引导公众参与环境保护。

五是强化水站多重功能,鼓励有条件的地方,把水站作为本地区的“科普水站”进行重点打造,形成生态环境科普品牌,营造全民参与环保的良好氛围。

公众可登录生态环境部网站查阅方案征求意见稿全文,并将意见建议于2018年4月20日前以书面或电子件形式反馈至生态环境部。

讲述环保人自己的故事



无畏挑战 演绎精彩



时间:2018年3月15日 21:00

地点:陕西环保综合大楼817会议室

2018年3月15日17点20分,接生态环境部紧急通知,3月16日下午将召开3月下旬全国空气质量预测预报会商视频会议。按通知要求,陕西省环境监测中心站空气质量预测预报中心需要对西北区域未来15天的空气质量状况作出预测研判。

15天?因为中心使用的预报模型只能出具7天的预报产品,即使是目前网上所能找到的气象资料,也只有10天,15天的预测研判,对于大家来说,这几乎是一件无法完成的任务。

面对挑战,大家立刻进入备战状态。常规10天的资料分析完了,剩余的5天怎么办?有人提议将过去3年的数据整理出来,作为参考。于是,两名同事立刻开始着手整理、搜寻数据。可大家深知,没

有气象数据的支撑,仅依靠过去同期的数据,根本无法对未来的趋势做出准确判断。

该怎么办呢?讨论工作进入瓶颈……这时,有同事说,之前好像看到美国某个网站能够给出时间比较长的气象数据,但不是很确定。于是,其他同事开始对各个不熟悉网站进行地毯式搜索。终于,功夫不负有心人,找到了未来15天的气象资料,为第二天的全国会商工作提供了有力保障。

分析-讨论-确定结果-制作PPT……当大家再次抬起头时,外面天色已晚,时间已是午夜时分,但所有人心里都觉得无比欣慰,因为又完成了一项全新的挑战。

陕西省环境监测中心站蒙丽丽 供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com