

业界评说

中央环保督察问责真的“过滥”了吗？

◆慎言

中央环保督察自2015年年底启动以来,通过连续四批督察,在推动一大批环境问题得到解决的同时,一大批地方党委、政府及所属部门人员也因不作为、慢作为、乱作为被问责。尤其是负有领导责任的党政“一把手”成为重点问责对象,在社会上引起了高度关注和强烈反响,得到了人民群众的一致认可。但同时,在社会上也出现了问责“过滥”的观点,甚至有一些生态环保系统干部也认为中央环保督察问责过多,甚至“过滥”。

中央环保督察真的是问责过于严厉?一些人之所以持这样的看法,一个重要因素是他们认为地方生态环保系统的同志工作本来就很辛苦,被问责了,属于“流汗又流泪”,很不妥。笔者认为,对于这个问题必须从更高的层次去看,那就是中央环保督察问责虽然严厉,但实际上是以问责扭转过去一段时间不良的工作作风,以期形成风清气正的工作环境,从而能够更快更好地推动环境质量实现根本改善。

事实上,如果我们对问责问题进行梳理,可以清楚看到目前很多领导干部在处理环境问题方面存在的几个不足,也正是这几个不足导致了被问责。

一是事不关己高高挂起。很多人尤其是生态环保部门的领导干部大都认为,生态环保

问责“过滥”这一论调之所以出现,就充分说明问责确实打疼了一些人,是对懒政怠政强有力的宣战,不但产生了强大的震慑力,也带来了解决问题的难得机遇,更是对执法风气极大的净化。

就是生态环境部门的事情,与我无关,于是对本领域工作中涉及生态环境方面的工作不予重视,一拖再拖,酿成不良后果,直至被问责。如重点企业秋冬季错峰生产的监管工作,这个工作涉及属地政府、工信、生态环境等领域,但主管部门则是工信部。但在现实中,有些工信部门的同志甚至部分分管该项工作的领导同志认为,这是生态环境部门的职责,并以工信部门没有执法力量为由不理睬或者视而不见,结果导致被问责的结果。

二是事不曝光不理不睬。还有一些同志只重视经济发展而忽视生态环境保护,或者以自己工作忙顾不上,或者认为问题是历史遗留等,漠视身边存在的生态环境问题,最终导致小问题拖成大问题。等到被媒体曝光或者被上级部门检查通报了,才开始重视并下手处理。但这个时候往往就已经晚了,即使问题处理完了,问责也跟着来了。如京津冀地区个别城市长期存在“散乱污”企业,对周边环境影响大,人民群众反映强烈,却一直得不到整改。而

一被曝光,地方政府或有关部门便立即取缔,处理神速。这种前后反差极大的态度,怎能让人民群众认同?

三是被通报后就叫苦喊冤。一些人被通报后,不首先从自身找原因,不去思考究竟是履职不到位,还是跟上级沟通不畅造成误会,反而牢骚满腹,叫苦喊冤。总是强调自己付出了有多少,困难有多大,而不去反思自己哪些地方没做到位。一些人还以此为由逃避工作,越来越消沉,对工作推进影响极大。由于持有这种态度的人有一部分是领导干部,带来了更坏的影响,对己对人都不利。

对于中央环保督察问责是否“过滥”,不仅要看很多领导干部为什么被问责,还要看看问责的效果如何。事实证明,中央环保督察问责取得了预期的效果。

问责形成了震慑。通过问责,对环境污染的产生者和监管者均产生了强大的震慑。企业知道了不敢像过去那样肆意排污,或者以缴点罚款取所谓“排污权利”了;监管者知道了不能像以前那样“睁一只眼闭一只

眼”了,更不能“以罚代管”了。其实,问责“过滥”这一论调之所以出现,就充分说明问责确实打疼了一些人,是对懒政怠政强有力的宣战。

问责推进了整改。较以往针对生态环境违法问题不痛不痒的通报批评,或者转办交办,严厉问责带来的更大改变是推动了问题的整改。很多久拖不决的生态环境违法问题在一次问责之后,便得到了彻底解决。例如,有的地方个别生态环境违法问题在长达十余年时间里一直存在,群众反复举报也得不到解决,但中央环保督察组入驻短短几天便彻底根除,群众为此打感谢电话、写感谢信,甚至赋诗表达感激之情。这说明了什么?说明中央环保督察的严厉问责给有关干部带来了强大的压力,也带来了解决问题的难得机遇。

问责净化了风气。问责的警示意义巨大,对于权力寻租是一种打击。很长一段时间以来,查处问题后,是否通报成了权力寻租的重点环节。上级一发现问题,被发现问题的一方便开始找关系疏通,如此一来,既不利

于问题的解决,也带来极大的廉政隐患。而问责严厉之后,无论是问责者还是被问责者,都会认真审视自己的责任,会非常谨慎地对待手中的权力。久而久之,没有了说情空间,对执法风气是极大的净化。从“总想说情”到“找不到人说情”,再到“不想说情”,风气愈加清正。

笔者认为,无论哪个层级的党员干部,面对严峻的环境质量改善压力和日益趋紧的问责压力,都要调整心态,坦然面对,“尽己力则心坦然”。

首先,履职尽责,不留履职死角。这是基本点,自己应尽的职责必须完成,没有可探讨的空间。重点是不留死角,要对自己的职责认真梳理,对容易被问责的地方多加小心,尽量做到“处处留痕”,无论领导交办还是个人开展的工作都要留下痕迹,这是重要的履职证据。

其次,不断学习,提升履职能力。这是根本点,只有不断学习,不断了解实际情况,才能对本职岗位对应的服务和管理对象有更深入的认识,才能做到“知己知彼百战不殆”,如果故步自封,只能导致坐吃山空。

第三,平和心态,坦然面对问责。毋庸讳言,在目前大形势下,有些问责是逃不掉的。作为党员干部,既然选择了这个职业,坐在了这个岗位上,“在其位谋其政”,就得更“担其责”,要有充分的心理准备去承担应该承担的责任。

环境热评

站上新起点 做出新贡献

◆巴松狼王

4月16日,中华人民共和国生态环境部正式挂牌,标志着我国生态环境保护进入了一个新的历史周期。这是国家经济社会发展进步的标志。

历史是这样记录的:办公场所,实现了从抗震木板房到四季青公社大车房(租借)、西城纸箱厂、北京市委党校大院(租借)、环境出版大楼(临时)到车公庄办公楼的变迁。

机构规格,经历了从国环办(国家计委、国家建委)到城乡建设环境保护部内设环境保护局、城乡建设环境保护部属国家环境保护局(局级)、国家环境保护局(副部级)、国家环境保护总局(正部级)、环境保护部、生态环境部的变化。部领导的党内身份,从中纪委委员到中央委员。

工作范围,经历了从“三废”治理到污染防治、污染防治和生态保护并重、大环境保护、生态文明建设的历程。

行动实践,经历了从末端治理向源头和全过程防治相结合发展的过程。上世纪90年代,国家发起了“向环境污染宣战”的行动,启动大规模重点流域、区域、海域、城市的污染治理,刮起了一阵“环保风暴”,抢救性地建立了一大批自然保护区,保护了我国生物多样性,开展防治酸雨、沙尘暴、雾霾跨界区域污染等行动,积极应对气候变化等全球性环境问题。

基层者说

约谈问责是一门科学

◆李春元

约谈问责,目的是以问警省,激发动力,推进整改。约谈问责,不仅是一种工作方式,也是一门科学。用好了,会推进工作,用不好,就有可能事倍功半。

要打好大气污染防治攻坚战,实现协同共治,全面取胜,约谈问责必不可少。如何做到科学约谈问责,笔者认为要做到“一明三讲两到位”。

“一明”,就是要明确约谈问责目的。约谈问责本身不是目的,更不是为了处理人,而是为了找准问题、激励干劲、鞭策后进、推进工作目标实现。因此,约谈者要正视被约谈责任人或单位出现问题的主观性、客观性,根据问题的性质和影响进行约谈,约谈者既要指出问题所在,也要想办法让被约谈问责者能够虚心接受,看到“出路”,不能一问了之。

“三讲”,一是要讲发生问题的根源。要从党性担当、思想根源和客观因素等方面摆出事象、摆出问题,做到用问题表象查思想根源。二是要讲落后的现实。一个区域同时开展同样一项治理工作,往往存在一个个体工作偏弱的情况。对于具体工作,有的人可能学得早、弄得通、干得好,有的人可能“参战”晚、学得少,经历和经验不足,就会导致工作一时的落后。特别是对大气污染防治工作中的一些技术性较强的问题,基层一线同志往往因浮在表面,在抓工作上不知所措。约

野蒺藜



真整改还是假应付?

浙江省温岭市一座垃圾山长期困扰附近居民,当地政府曾向中央环保督察组做出两次整改承诺。然而,近日有媒体回访时发现,仍有不少垃圾被填埋到了地下。王怀申制图

加强基础队伍建设 打造生态环保铁军

◆枸杞子

李干杰部长多次强调,打好污染防治攻坚战,就要打造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的生态环保铁军。如何才能打造一支生态环保铁军,笔者有几点想法。

首先,把基层生态环保队伍建设好是关键。基层生态环保队伍是生态环保事业的主力军和基石,打造生态环保铁军,不仅需要生态环境部门在系统内部找准着力点,精准发力,而且地方各级政府应从生态文明建设大局出发,抓好并强化基层生态环保队伍建设,其中配备好基层生态环境部门的“一把手”尤为重要。应选调既有现场执法经验、又懂环保专业知识或有相近知识的干部任职,避免干部上岗后因专业技能的不足而难以在短时间内适应工作,进而影响到工作的展开。

其次,建立健全“下挂”机制,强化基层生态环保队伍建设。为更好地强化基层生态环保队伍建设,各相关上级部门应有意识、有计划、有针对性地建立健全“下挂”机制,派送专业或有经验的干部到基层去,帮助基层提高生态环保专业技能。例如,可以借鉴精准扶贫的理念和做法,精心挑选“下挂”干部,有针对性地派往有需要的基层生态环境部门进行一段时间的帮扶,等基层同志相关专业能力明显提高后才可以离开,确保“下挂”能真正起到引领和帮扶的作用。

第三,在强化落实责任、做好监督的同时,需要同时建立健全各项激励机制。基层生态环境部门因人手不足,一个人要干几个人的活是常有的事,加班加点几乎成了常态。在这种情况下,思想动员、组织关心、政治奖励和经济激励等措施和手段要同时跟上,使处于生态环保一线人员的工作热忱能够持久保持。

第四,要加强基层生态环保队伍的员工建设。当前基层生态环保队伍缺少编制、缺少人才是一个较普遍的现象。用好现有人员和创新工作机制显得十分重要。如加强现有人员的岗位专业技能,有计划、有针对性地进行多层次、全方位培训,提高队伍的综合素质。

绿色畅言

◆晓晓东

对我国这样一个传统的农业大国来说,美丽乡村是美丽中国的重要组成部分,它不仅只是城市人对乡愁的回忆与向往,更应该是农村农民生态宜居的关键。

今年我国环境日主题确定为“美丽中国,我是行动者”,其意义旨在号召大家积极参与,美丽中国建设谁都不是旁观者。建设美丽乡村,更需要每个人都在行动起来,以实际行动助力美丽乡村建设。

笔者日前担任了驻村第一书记,兼有环境宣教工作者与驻村第一书记的双重身份,为把生态文明宣传教育渗透进农村大地上落地生根搭建了良好的平台。通过具体的工作实

◆刘四建

3月30日修改并通过的《北京市大气污染防治条例》(以下简称《条例》),在机动车排放污染治理方面,把原来由生态环境部门承担的责任,按有关法律法规要求落实到政府相关职能部门。

例如,原规定机动车驾驶人驾驶排放检验不合格的机动车上道路行驶的,由公安机关交通管理部门拦截,环保部门实施处罚;修改后的《条例》第一百一十二条第二款规定:机动车驾驶人驾驶排放检验不合格的机动车上道路行驶的,由公安机关交通管理部门依法予以处罚。

《条例》相关条款的修改,积极回应了当前治理机动车排放污染的需要,明确了治理机动车排放污染不仅仅是生态环境部门的职责,也是政府相关职能部门和全社会的共同责任,体现了治理机动车排放污染人人有责、人人需要从自我做起的理念。

随着大气污染防治工作的深入开展,影响空气质量的主要因素也在不断发生变化。例如,北京市通过实施“煤改清洁能源”工程,基本上控制了煤烟型污染,取而代之的是以机动车为主的混合型污

以实际行动助力美丽乡村建设

践,笔者认为,无论是污染防治还是环境保护,都可以在农村现实的土地行动上行动起来,以实实在在的生产实践活动、学习教育助力美丽乡村建设。

面对当前农村的现实情况,笔者以为,要用行动助力美丽乡村建设,除了加大生态环境宣传教育之外,还要从以下方面着手,提升行动的自觉。

首先,要找准农村生态环境保护中存在的“病灶”。目前农村环境面临哪些问题、哪些污染问题容易解决,从易到难,各个突破。扶贫先扶志,表现在生态环境教育、生态文明建设方面,要找到都有哪些不足,看看问题的产生是因为认识层

面肤浅,还是实践层面缺乏技术。只有找准了原因,才能对症下药,有的放矢。

其次,根据问题轻重缓急,实施点面结合、标本兼治。可以针对某一方面的具体问题着手,譬如农村养殖污染问题,要让群众了解养殖污染的危害,让他们知道污染治理的途径。通过充分发挥农民实践层面的智慧,引导农民实施绿色生态养殖,实现社会效益、环境效益、经济效益的多赢。在行动中从感性认知层面

向理性自觉层面引导,继而提供解决问题的技术支持。治理路径一目了然,这样就易于被农民接受和认可。

第三,引导农村生态资源向经济资源转化。在一些乡村,优美的生态资源由于缺乏

治理机动车排放污染是社会共同责任

染。近年来随着疏解非首都功能工作的持续开展,机动车排放污染对空气质量的影响开始凸显,在本地污染源中比重由31.1%上升到现在的40%左右,成为影响空气质量的主要来源之一。影响城市空气质量的主要矛盾发生了变化,化解矛盾的矛盾方法也必须有的放矢,与时俱进。

与固定源不同,机动车基数大,流动性强,使用范围广泛,排放情况复杂。以北京为例,目前全市机动车保有量已接近600万辆,每天还有20多万辆外埠车进出北京。600多万辆车就意味着有600多万个随时移动的污染源排放口,这些车辆遍及城乡街头巷尾,涉及城市生产生活的方方面面。治理机动车污染,仅靠政府执法监管和现有治理方式是远远不够的,必须依靠全民参与,实现共同治理。

机动车等移动源相对固定源而言,它的流动性、数量大和私家车多等特点,决定了它的治理监管方式有别于固定源。

有效开发,不能向经济资源转化,这是一种很大的资源浪费。农村有不少优美的生态资源,如豫北某乡镇,有悠久的历史,有连片种植的一万七千多亩的桃树。花开时节,花深似海,其盛景令人陶醉,具有很大的开发价值,可惜还处于藏在深山人未识的境地。如何利用好这一生态资源,打造品牌,拉长链条,让生态资源向经济资源转化,同样属于以行动助力美丽乡村建设的重要一环。

以行动助力美丽乡村建设提速,需要的不仅是热情,更是乡村振兴方案下实施美丽乡村建设的一揽子计划与配套行动。只有多措并举,有序推进,农村美、农业美、农民富才能逐渐变成现实。

特别是物流行业车辆多为重型柴油车,使用强度高,排放强度大,超标排放现象比较严重。这些车多跨区域运营,无固定行驶路线和停放场所,同时各地执行排放标准不一,管控力度也不尽相同。从日常执法检查情况来看,绝大多数车主有一定的环境保护意识,但涉及个人利益时,说得多落实得少,由“知之”到“践行”最后最后一公里还没有打通。由此可见,治理机动车排放污染需要每一名司机从自我做起,自觉践行环保义务;需要政府相关部门共同参与,打破条条框框,实现区域联防联控。

打赢蓝天保卫战是建设美丽中国的要求,治理和控制机动车排放污染是打赢蓝天保卫战的主战场。面对新形势新任务,当前治理机动车排放污染,倡导人人参与,落实社会责任,需要做好如下两方面工作。

一是强化宣传教育,提升全民生态环境保护意识。机动

车排放污染的自身特性,决定了治理机动车排放污染必须全民共同参与,共同治理。面对数以百万辆计的机动车,政府执法监管只能是导向,每一辆车是否达标排放、是否按要求完成保养治理、是否按规定行驶,重在个人生态环境保护意识的树立,重在人人自觉践行。“不积跬步无以至千里,不聚小流无以成江海”,只有每一个人严格落实生态环境保护法律法规,积极响应政府的有关要求,机动车排放污染才会得到有效治理。

二是既合作又分工,共同参与共同治理。治理机动车排放污染,需要政府相关部门共同参与、共同治理。从日常执法情况来看,机动车超标排放情况复杂,与生产销售和维修保养等环节密切相关,在执法监管上涉及多家政府职能部门。因此,只有政府相关职能密切配合,实现全过程治理、全过程监管,机动车排放污染才会得到有效治理。