# 湖南出台环保职责“一规定一办法”

## 实现党委、政府及(纪检)监察、审判、检察机关和38个省直相关单位环保责任全覆盖

◆本报记者刘立平 通讯员陈颖昭

**湖南省委、省政府日前正式印发新的《湖南省环境保护工作责任规定》和《湖南省重大环境问题(事件)责任追究办法》(以下简称“一规定一办法”),进一步强化湖南省各级各部门环境保护责任,从经济社会发展各个环节加强全省生态环境保护工作。**

**在湖南省政府新闻办举行的新闻发布会上,湖南省环保厅党组书记、厅长邓立佳介绍说,此次新出台的“一规定一办法”是在2015年试行文件基础上修改而来,原来的文件明确了湖南各级政府及相关部门、企事业单位和社会公众环境保护职责,有力促进了环境保护各项工作,但也出现了一些与新形势、新要求不一致的地方,尤其是未对各级党委及其工作机构的环境保护职责作出规定。根据省委省政府统一部署,湖南省环保厅牵头对2015年版“一规定一办法”进行修改。**

### 首次列入监察机关职责

值得注意的是,新版“一规定一办法”首次把监察机关的职责列进来,并明确了监察机关的职责:一是对有关涉嫌环境污染犯罪的案件依法开展侦查监督、审查逮捕、起诉。二是健全环境行政执法与刑事司法衔接机制;办理公益诉讼、督促行政履职案件,参与社会环境综合治理。

湖南省监察委第十监察室主任易忠民介绍,纪检监察机关将把加强生态环境保护领域监督执纪问责作为当前监督执纪的重点,以严肃问责倒逼环境保护和生态文明建设责任落实,着力在严格监督、强化问责、严肃执纪3个方面抓好落实。

湖南省委组织部宣传协调小组组长、新闻发言人罗缵吉在回答记者提问时表示,各级组织部门将按照“一规定一办法”要求,在选人用人和干部管理监督等方面更加注重生态环境保护责任落实情况,重点做好3方面工作:强化教育培训,推动各级领导班子和领导干部知责明责履责担责;完善考核机制,发挥环保考评的“指挥棒”作用;加强监督问责,形成环保工作失责必问的高压态势。

### 园区管委会须对环境负责

邓立佳介绍,近年来,湖南省在工业园区狠抓有色、造纸等重点行业清洁化改造,积极引导工业企业入园区聚集发展,实现集中治污。目前,湖南省省级工业园区140个,其中有128个完成污水集中处理设施建设。但长期以来,工业园区存在行政管理机制模糊,分属科技、商务、工信、环保等多个部门管理,对下没有执法权,导致环境管理不到位。同时,过去工业园区在处理发展和环境保护方面存在重发展、轻环保现象,规划环评未完成、超标准排放等问题突出,少数工业园区逐渐沦为污染集中区。

《水污染防治行动计划》对工业园区环境管理尤其是污水处理厂建设作出严格要求,规定2017年年底前逾期未完成污水处理厂建设的,将一律暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目,并依照有关规定撤销其园区资格。

为此,新修订的“一规定一办法”明确规定,具有行政管理职能的开发区、产业园区的管委会,和县级以上人民政府一样,要对本行政区域内环境保护负责,承担的主要7项职责是:对本辖区环境质量负责、排放总量控制制度、环境准入、增加投入、加强应急管理、环保宣传教育和环境保护目标考核制度等。

相关链接

### 2018版与2015版有何不同?

与2015年版《湖南省环境保护工作职责规定》相比,2018年的新版本在文件结构和内容上都进行了改变。

在组成结构上,《规定》从过去的六章十六条增加到九章二十六条,明确了党委、政府及(纪检)监察、审判、检察机关和38个省相关单位环境保护责任(过去是34个部门)。增加了省委工作机构、省级(纪检)监察、审判、检察机关环保工作责任,增加了县级以上党委环保工作责任、乡镇(街道)党委环保工作责任。此外,还增加了各类有行政管理职责的开发区、产业园区、管委会等环保工作职责。

在内容上,重点针对2015年版在实际运用过程中存在的问题,特别是结合去年中央环保督察过程中发现的部门环保主体责任不清、监管职责划分不细、执法主体关系不顺、追责问责边界不明等问题,进行了修订。同时,将当前环保工作新情况、新任务中相关部门职责进行了明确,如大气、水、土壤污染防治行动计划中地级城市建成区黑臭水体整治、受污染地块管理、饮用水水源保护区范围内排污口清理整治等。

# 关于风清气正过好“五一”的通知

机关各部门,各派出机构、直属单位:

2018年“五一”劳动节临近,为巩固和拓展落实中央八项规定精神成果,驰而不息纠正“四风”,确保节日期间风清气正,现将有关要求通知如下:

**一、提高政治站位,强化责任担当**

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上强调,要锲而不舍落实中央八项规定精神,保持党同人民群众的血肉联系。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现,坚决防止回潮复燃。各级党组织和纪检组织要切实提高政治站位,全面落实党中央、中央纪委和部党组关于作风建设的部署要求,从政治和全局高度,充分认识持之以恒正风肃纪的极端重要性,认真履行从严管党治党政治责任,不断强化生态环境铁军意识,以钉钉子精神打好作风建设持久战,为打赢污染防治攻坚战提供坚强政治保障。

**二、加强教育引导,严明纪律要求**

各级党组织要加强纪律教育,坚持在重要时间节点早提醒、早预防,坚持落实落细落小,真正使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。党员领导干部要发挥“头雁效应”,带头落实中央八项规定及实施细则精神,带头转变作风、纠正“四风”,力戒表态多调门高、行动少落实差等形式主义、官僚主义问题;带头遵守廉洁自律各项规定,坚决杜绝“节日腐败”,坚决反对特权思想和特权行为。党员干部要严格落实外出请示报告制度和要求,切实做到“不批准不离埠外出”。严禁用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动;严禁接受可能影响公正执行公务的宴请、旅游、健身、娱乐等活动安排;严禁用公款购买赠送节礼;严禁违规收送礼品、礼金、消费卡、微信红包等;严禁违规操办婚丧喜庆事宜或借机敛财;严禁公车私用或“私车公养”;严禁出入私人会所,在高档小区或写字楼“一桌餐”接受吃请;严禁违规参加老乡会、校友会、战友会;严禁违规向下属企业转嫁相关费用;严禁以各种名义突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金、实物;严禁奢侈浪费和各种变相违规违纪行为。

**三、严格监督检查,严肃执纪问责**

各级纪检组织要守住节点、寸步不让,既紧盯老问题,也要密切注意“四风”新动向、新表现,有针对性地治理隐形变异的违规问题。要加大监督执纪问责力度,畅通举报渠道,采取明察暗访、随机抽查、突击检查等方式,开展上下联动、全方位监督检查,形成监督合力。严查快办顶风违规违纪行为,发现一起,查处一起,点名道姓公开通报曝光。坚持“一案三查”,既追究当事人责任,又严肃追究相关领导的主体责任和监督责任,保持越往后监督执纪越严的态势。

各部门各单位值班人员每天17:00前向部总值班室报告中央八项规定精神执行情况,未发现问题要“零报告”。

值班电话:(010)66556006
举报电话:(010)66556579
举报邮箱:jb@mep.gov.cn

生态环境部党风廉政建设领导小组
2018年4月26日

### 城市空气质量呈下降趋势

## 毕节六盘水安顺被约谈

**本报记者梁隽 通讯员张葵兴贵阳报道** 贵州省环保厅针对境内部分城市空气质量呈下降趋势,$PM_{2.5}$、$PM_{10}$不同程度上升等有关问题,集中约谈了毕节、六盘水、安顺3个城市人民政府相关领导,督促其切实履行职责,尽快改善空气环境质量。

2018年一季度,因受城市粉尘、建筑扬尘等因素影响,毕节、六盘水、安顺3个城市空气质量出现了明显下降,空气质量优良天数比率最高下降11.2%,$PM_{2.5}$和$PM_{10}$浓度均不同程度有所上升。

通过约谈,贵州省环保厅针对各地存在的问题提出要求。一是尽快制定落实整改方案,精准施策,重点放在城市扬尘,包括建筑施工扬尘和道路交通扬尘的管控上。二是切实加强执法监管,建立执法监管和联防联控机制,加大扬尘污染执法力度。三是切实落实应急管控措施,科学预警并及时有效应对和处置污染天气。四是要加大督查问责力度,对于城市空气污染治理不力的单位和个人,依法追责。

毕节市、六盘水市、安顺市政府负责人均作出表态,将高度重视、精心组织、精准施策,群策群力抓好大气污染防治工作,打好“护蓝”攻坚战,彻底扭转环境空气质量下降趋势。

以“定义汽车新生活”为主题的2018北京国际汽车展览会日前拉开帷幕。本届车展吸引了来自全球14个国家和地区的1200多家参展商,共展示车辆1000余台,其中新能源车174台。图为一汽大众展台。大众汽车中国区业务负责人表示,未来5年大众汽车将投资150亿欧元用于发展合资电动汽车。 本报记者邓佳摄

### 环保税首个征期结束

## 河北申报税款超4.9亿元

**本报记者张铭贤 通讯员阴新乐石家庄报道** 环境保护税首个征期近日结束,河北省14683户环境保护税纳税人申报税款49182.08万元,1817户纳税人享受环境保护税税收减免,共减免税款26868.62万元。

环境保护税法作为推进生态文明建设的单行税法,通过“多排多征、少排少征、不排不征”的正向减排激励机制,充分发挥税收杠杆作用,引导企业加强污染治理,实现转型升级。

环境保护税征税对象为大气污染物、水污染物、固体废物和噪声。从首个征期各类应税污染物所占比重来看,河北省主要应税污染物是大气污染物,申报13457户,申报税款47474.43万元,其中1610户享受减免税款14985.53万元。

### 秸秆禁烧工作执行不力

## 银川19名干部被追责

**本报记者崔万杰银川报道** 宁夏回族自治区银川市近期出现秸秆焚烧反弹现象,对改善区域环境空气质量产生了一定影响。对此,银川市纪委、监委近日启动问责追责程序,依纪依规对部分县(区)、乡镇19名负有秸秆禁烧相关责任的干部进行追责。

值得注意的是,2017年大气污染防治攻坚期间,宁夏对治气不力的问责大多以罚款、诫勉谈话、约谈、通报批评为主,且追责问责对象多以乡镇街道干部为主,而此次银川对负有领导责任的县(区)政府相关负责人也进行了问责。

据悉,银川市对不认真履行领导责任、督导检查工作不力,致使辖区内发生秸秆焚烧环境污染事件的金凤区副区长王新福、西夏区副区长姜永、贺兰县副县长叶正中,分别给予记过处分;兴庆区副区长贾立刚因其他问题随后处理。

对不认真履行监管职责、监督检查不力,致使辖区内发生秸秆焚烧环境污染事件的兴庆区农牧水务局局长印联、金凤区农牧水务局局长贺兴瑜、西夏区农牧水务局局长吕淑华,分别给予记过处分;贺兰县农牧渔业局局长吴志军被免职。

对不认真履行主体职责、未能及早发现并消除隐患,致使辖区内发生秸秆焚烧环境污染事件的兴庆区掌政镇党委书记咸波、通贵乡乡长马洪梅,金凤区丰登镇镇长陈警保,西夏区宁华路街道办事处主任刘翠华,贺兰县金贵镇镇长保学东,分别给予记过处分。

责成兴庆区、金凤区、贺兰县政府对履行秸秆禁烧工作第一责任人职责不力的兴庆区通贵乡通北村委会主任段云志、通南村委会主任郝宗成,掌政镇强家庙村委会主任杨虎、碱富桥村委会主任代永军,金凤区丰登镇永丰村委会主任张建军,贺兰县金贵镇通昌村委会主任岳中山,分别给予扣发1个月工作补贴的处理。

## 青海部署“绿盾2018”专项行动

### 严查违法违规行为 切实建好自然保护区

**本报见习记者夏连琪西宁报道** 青海省政府近日召开“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动部署会议。副省长韩建华出席会议并讲话。

会议指出,持续开展自然保护区监督检查专项行动,是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和生态文明建设战略思想的重要举措,主要目的是严肃查处自然保护区违法违规行为,切实把自然保护区建设好、保护好、监管好,为人民群众提供更多优质生态产品。过去一年,各地区、各有关部门按照国家和青海省的统一部署要求,组织开展了参与最为广泛、整改查处追责力度最大的专项行动,收到了较好的阶段性成效。

会议强调,“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动是2017年工作的延伸和深入。各地区、各有关部门要提高政治站位,强化政治责任,严格落实国家和省委、省政府决策部署,加强组织协调,扎实有序推进,确保专项行动顺利开展。要严格监督检查,认真排查自然保护区建设管理中存在的突出问题,建立问题台账,强化责任落实,加大问责追责力度,督促落实好各项整改措施,全力提升自然保护区建设管理水平。要进一步做好信息公开工作,努力营造社会各界共同参与的良好氛围。

### 用笔和镜头展示生态文明建设成果

## 浙江开展典型经验新闻采风活动

**本报记者文雯 晏利扬湖州报道** 浙江省近日组织开展了生态文明建设典型经验宣传报道与新闻采风活动,新华社、中国新闻社、中国环境报和浙江日报等20多家媒体参加了本次活动。

13年前,“两山”理论在浙江省湖州市安吉县余村村诞生。浙江积极探索实践“两山”理论,大力推动绿色发展,经过持续不断的努力,全省总体环境质量保持稳定,生态环境状况指数位居全国前列。

2017年,浙江省控Ⅰ~Ⅲ类水质断面比例达82.4%,全面消除劣Ⅴ类水质断面,提前完成国家“水十条”下达的消劣任务;深化治气七项行动,设区城市$PM_{2.5}$平均浓度持续下降,达到39微克/立方米,日空气质量优良天数比例达82.7%。为了让公众直观感受到浙江空气清新程度,去年下半年浙江省在全国率先开展“清新空气”(负氧离子)监测发布体系建设,已建成清新空气监测站点63个,并实现数据联网。

在此次宣传报道活动中,记者们将通过对安吉、诸暨、金华、衢州、杭州等地生态文明建设典型经验的采访,用手中的笔和镜头,以多种传播形式展示浙江省在生态环保工作的生动实践和典型经验。

### 解读政策理念 交流治污技术

## 中国生态文明建设大讲堂走进梧州

**本报记者刘潇艺4月26日梧州报道** 中国生态文明建设大讲堂走进广西活动4月26日来到第二站梧州。大讲堂邀请知名专家学者,为地方宣讲理念、解读政策、介绍经验,以推进生态文明建设,加快污染防治步伐。同时,还组织了打好污染防治攻坚战项目对接及供需交流会。

大讲堂对党中央、国务院关于生态文明建设、打好污染防治攻坚战、推进绿色发展等方面的决策部署作了宣讲和解读。与会专家指出,要充分认识加快推进生态文明建设的重要性和紧迫性,切实增强责任感和使命感,把中央关于生态文明建设的战略部署落到实处;梧州生态环境质量优良,要充分发挥生态优势,释放生态红利,大力发展绿色低碳循环的生态产业;要进一步加大污染防治力度,解决突出环境问题,增强人民群众在生态环境方面的获得感、幸福感。

梧州始终坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,抢抓珠江—西江生态走廊建设机遇,厚植生态优势,重视生态资源的保护、修复和利用,坚持发展循环经济,加快梧州生态产业园建设,促进各类产业园区绿色低碳循环发展。同时,梧州通过综合施策、标本兼治,推动产业结构优化升级,加大环境执法力度,强力推进污染防治攻坚和美丽乡村建设。目前,全市森林覆盖率达到75.8%,空气质量优良率保持90%以上,集中式饮用水水源水质达标率达到100%,西江干流两广交界断面水质保持在Ⅲ类水质以上。

本次大讲堂围绕生态文明建设和打好污染防治攻坚战的目标任务,根据地方的需求,组织知名环保企业,与梧州、贺州市政府有关部门、企业进行技术、项目的对接,为基层搭建了思想、智力、技术、资金的交流合作平台,受到了地方政府和企业的热烈欢迎。

本次大讲堂活动由中国生态文明研究与促进会指导,中国环境报社、广西壮族自治区环保厅主办。梧州、贺州两市及所属县区政府有关部门领导及社会各界代表1000多人参与了本次活动。北京高能环境为大讲堂活动提供了支持。

为加强对重型柴油车的监督管理,山东省济南市长清区环保局日前对重型柴油车驻地进行检查检测,严查尾气排放不达标的车辆。图为监测人员正在对车辆进行检测。 王殿伟 王文硕摄