

治土有方

如何使污染场地高效修复并快速投入使用?

◆罗岳平 陈军

城市发展对土地的需求量很大。以前人们较关注土地数量的供应,然而随着有的城区受污染场地事件的曝光,人们对所供土地的质量倾注了更多关切。国家明确要求污染土地必须治理合格后才能进入市场,确保人居安全。

然而,受污染场地安全利用过程中遇到了一些具体问题。如受污染场地治理合格后再挂牌招标。就算能满足这个管理要求,建设方一进场,为达到土石方平衡,可能要把较厚的表土外运到其他消纳场。这样就很可能延误了前期土地治理的成效,而对于土地的新用途来源又不合理。土地治理周期长,如果静等有关部门全部工作就绪,建设方往往经济损失较大。因此,应探讨更高效的管理模式。

对污染场地的治理必须有的放矢。首先要开展详细的污染状况调查,准确划分安全和污染区域,为地块的污染分布完整画像。再结合利用规划,优先在区域内转运土壤,只集中必须原位修复或外运进行异地处置的土壤,达到降低工程量的目标。

在地块内转运土壤是有潜力的。城市污染场地治理会增加建设成本,不能再因为治理程序不当等其他因素耽误工程进度。为此,要适当调整管理思路,让修复治理过程既经济又快。建议促进污染土壤治理公司与土地开发利用开展有效率的沟通,切实提高污染土地治理水平。

力可挖的。地块内需要分区开发,其所对应的土地质量标准各有不同,这就可能出现污染土壤去A区不可用,但符合B区较低要求的情况。通过内部转运,可节省并盘活部分资源。

土地利用方对地块内土壤如何优化配置最有发言权。在确定好建设规划后,计算出外运土方量,再结合污染土壤分布,优先内部转运。应把污染最重且不能就地利用的土壤集中起来,根据其最终用途开展恰如其分的治理工作后再处置。

当前,由于土壤污染现状调查不充分,局部有病、整体吃药的情况比较普遍。尤其是在一些地方,为了赶工期,往往掘地三尺,一股脑地混匀后处理,既不能保证效果,投资浪费又大。因此,需统筹资源,加强过程监督,不得将土地污染隐患留在建筑物下面或转嫁出去。

城市污染场地治理会增加建设成本,不能再因为治理程序不当等其他因素耽误工程进度。为此,要适当调整管理思路,让修复治理过程既经济又快。建议促进污染土壤治理公司与土地开发利用开展有效率的沟通,切实提高污染土地治理水平。

连云港固废管理迈进江苏第一方阵

后进生如何逆袭为优等生?

本报见习记者韩东良 通讯员王从帅 于成卓 在江苏省环保厅近日通报的2017年度固废管理省级督查考核结果中,连云港市综合得分90.3,考核等级为A,首次进入全省第一方阵。

多年来,由于连云港市危险废物集中处置能力严重不足,化工企业数量众多、规模较小、管理水平低等原因,固废管理一直是土壤污染防治工作的“短板”,处于江苏省落后位置。

“连云港市固废管理去年所取得的成绩,可以用4个‘前所未有’来概括,一是重视程度前所未有,二是培训强度前所未有,三是处罚力度前所未有,四是整改成效前所未有。”连云港市环保局固废处处长王学连说,连云港市2017年坚持以问题和目标为导向,加快危废集中处置设施建设,危废安全处置能力增长50%;举办9场集中培训,培训总人数超过1000人次,抽查企业149家,全市危险废物规范化管理水平显著提升。

连云港市过去固底子薄、小企业多,处置设施不完善,加上县(区)固废管理专职人员少等因素,导致全市固废管理工作排名靠后。为了补短板,连云港市制定了《连云港市危险废物减库存控风险三年行动方案》,严格落实各项减量要求并自加压力,当年所有涉废单位实现危险废物库存量削减35%以上,2018年底将削减80%以上。计划到2019年,除暂时无处置途径外,实现全市危险废物零超库存。

据了解,连云港市在2017年度严格执行危废网上报告制度,督促15家危险废物经营单位严格执行日报制度,300余家产废企业按时进行网上申报,及时取消危废省内转移审批流程,按规定办理跨省转移审批手续。组织开展了工业污泥专项排查,重点督促企业明确污泥属性和实际产生量,完善污泥管理台账,落实转移联单或转运联单制度;强化进口固废企业管理,对有毒化学品进口企业进行年度备案,对全市13家进口固体废物加工利用企业开展现场检查考核并配合原环境保护部进行专项检查,督促2家存在环境问题企业限期整改,对9家存在环境违法企业立案调查,处罚金额共计67.9万元,对11家进口固废企业2017年剩余量核减11129吨。

王学连表示:“连云港将进一步深入开展危险废物规范化管理工作,推动市内所有涉废企业进行危险废物精细化管理。通过以查促改、重罚重处、强化技防等手段,不断提高企业规范化管理水平,确保辖区内危废经营和产生单位抽查合格率逐年提高。”同时,严格落实污染源“双随机”检查和经营单位事中事后监管制度,始终保持环境执法高压态势,严厉查处涉废环境违法行为,并根据相关规定的坚决移交司法机关,严厉打击非法处置危废的违法行为。



日前,山东省烟台市环境监察大队结合当前新的环境形势,制定2018年危险废物环境监管方案,对辖区危险废物产生、处置单位的管理计划及备案、申报登记、危废日常管理等情况进行排查,严格危险废物规范化管理督查考核与申报工作,确保环境安全。张秋营摄



▲因为重庆市大渡口区重钢老厂原址,挖掘机正在作业,以便进行土壤修复工作。

因地制宜完善土壤污染防治制度设计

——专访重庆市环保局相关负责人

◆本报记者文雯

中国环境报:重庆市在土壤污染防治方面做了哪些努力?

答:重庆市土壤污染防治工作起步较早。自2006年起,重庆市就开展污染场地环境管理工作,是继北京、上海之后全国第三个开展污染场地环境管理的省市。

重庆市政府非常重视土壤污染防治工作。在2007年修订《重庆市环境保护条例》时,就增加了污染场地环境管理的相关规定。这是全国首个明确管理对象、责任主体权利和义务、处罚等管理内容的地方性法规。2008年,重庆市政府发布《关于加强重庆市工业企业原址污染场地治理修复工作的通知》,是全国第一个关于工业污染场地环境管理的规范性文件。重庆市也成为首个明确环保、国土、规划等部门联合实施监管的省市。

近年来,重庆市土壤污染防治工作取得了成效,土壤环境质量保持稳定,在全国处于中上水平;土壤环境风险得到管控,全市未发生较大土壤和农产品安全突发事件。

中国环境报:重庆市在土壤污染防治法规标准建设上有哪些经验?

答:2017年3月29日新修订发布的《重庆市环境保护条例》,增设了土壤环境管理专节,对新形势下土壤环境管理作了进一步完善和细化,并要求每年安排财政资金用于土壤调查评估。

此外,发布了《重庆市污染场地环境风险评估指南》《重庆市污染场地环境风险评估技术规范》《重庆市污染场地治理修复及竣工验收技术规范》《重庆市污染场地环境风险评估技术规范》《重庆市污染场地环境风险评估技术规范》《重庆市污染场地环境风险评估技术规范》。

其中,《场地土壤环境风险评估指南》(卡)、统一推荐施肥配方,做到人员、目标、方案、指导、试验五到位,从而有力地推进了测土配方施肥技术的推广应用。

“土壤要施多少肥料,过去只能凭经验。现在,团场农业技术人员免费为我们的承包地进行测土配方,根据农作物需肥规律,确定氮肥、磷肥、钾肥及有机肥用量,开出用肥‘处方’,科学指导施肥,提高了农作物单产和肥料的利用率,降低了生产成本,减少了农业污染,从而实现了农业增效、职工增收。”职工谢振东说。

据了解,自2010年推行测土配方施肥技术以来,实施这项技术的土地每亩平均节约成本增效40元以上,肥效提高了5个百分点。

“去年我种的棉花茎秆粗壮、桃多、籽棉单产超400公斤,这得益于使用了测土配方施肥技术。”新疆生产建设兵团第六师某连职工钟成勇说。

据了解,像钟成勇这样尝到测土配方施肥技术甜头的职工,在兵团里比比皆是。近几年,兵团针对农田普遍存在施肥量不合理导致的土壤盐渍化、板结、作物产量下降的情况,在全团全面推广测土配方施肥技术,陆续让近12万亩土地吃上了由农业技术人员配制的“营养餐”。

为确保测土配方施肥质量,一方面兵团建立了土壤养分数据库,做到测土到田,配方服务到户、供肥到家。另一方面,始终将测土配方施肥工作列入工作重点,统一制定实施方案,统一发放施肥推荐表

◆本报记者文雯

重庆市北碚区近日启动了第一批土壤污染防治调查评估工作。此次调查评估对象有北碚区利丰蓄电池厂、重庆材料研究院有限公司、重庆意合兴仪表有限公司和重庆市北碚区同兴蓄电池有限公司4家企业。这是重庆市在疑似污染地块排查基础上取得的又一进展。

此前,北碚区环保局污染防治科、歇马镇环保站工作人员及相关技术人员,为编制《北碚区土壤污染防治与修复规划》已经进行过多次现场踏勘。目前,北碚区已完成重庆日月医疗设备有限公司污染地块的风险调查评估,完成了重庆窗钩厂、北碚枫火机械有限公司等企业污染地块的治理修复。

记者获悉,重庆市已经形成疑似污染地块排查制度。从2007年以来,重庆市累计调查评估疑似污染地块519块,并治理修复污染土壤120万立方米,提供净地面积645万平方米。“十二五”期间,重庆市超额完成了重点区域重点重金属污染和非重点区域重点重金属污染物减排任务。

市环保局相关负责人告诉记者,重庆市疑似污染地块排查制度按年度进行信息更新,并将疑似污染地块纳入日常管理。2015年,重庆市6个职能部门联合开展了全市疑似污染地块排查工作,共排查出疑似污染地块387块。基本掌握了全市疑似污染地块的数据信息,并将疑似污染地块管理纳入中央环保督察整改问题清单。

以排查出的疑似污染地块为重点,重庆市建立了污染地块名录及其开发利用的负面清单,并向社会公布。同时,将负面清单通报国土和规划部门,作为国土部门土地招拍挂或划拨和规划部门规划调整的依据之一。对污染地块实施分类管理,制定治理与修复规划,对于暂不开发利用和不具治理修复条件的污染地块实施风险管控。

在此基础上,重庆开展了全市土壤污染状况详查,以查明全市农用地土壤污染面积、分布及其对农产品质量的影响,根据详查成果更新各类农用地面积、分布等变化趋势。

2020年底前,重庆将查明有色金属冶炼、钢铁、化工、医药、铅酸蓄电池、电镀、危险废物处置、焦化、石油开采、石油加工、制革等重点行业企业用地环境污染状况。同时,坚持每10年开展一次土壤环境质量调查,每年开展一次疑似污染地块环境风险排查。

与此同时,重庆市在长寿化工园区建立了防止土壤污染的预防预警体系试点,开展了原始本底值土壤与地下水环境质量摸底调查,建立园区控制点位基础数据库,实现了对示范园区土壤及地下水污染风险的预防预警。

为加强土壤污染防治市场规范化管理,重庆市实施了从业单位名录管理制度。2013年,《重庆市污染场地评估咨询和治理修复单位名录申报指南(试行)》发布实施。截至2017年9月,以推荐名录的方式公开发布了81家评估咨询类和79家治理修复类从业单位名录,以不断规范从业单位从业行为。

“在污染场地方面,由于土地使用权人的变更,污染者付费进行治理修复的难度大,场地治理修复和后期开发建设基本未进行有效衔接,过度强调净地出让和净地开发不利于整个土壤污染防治产业的可持续发展。”重庆市环保局相关负责人表示,希望国家能够出台这方面的政策,理顺产业发展路径。

排查疑似地块 实施分类管理

重庆土壤污染防治稳扎稳打

绿土地

宁夏公布固废危废重点监管名单

将按季公开企业情况,接受社会监督

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区环保厅近日公布了2018年全区固体废物重点监管企业和危险废物重点监管企业名单,包括排污单位详细名称、所在行政区等,共计154家。

中国石油化工股份有限公司宁夏石化分公司(化肥厂)、银川美亚染化有限公司、银川兄弟彩兴化工有限公司、宁夏宝丰能源集团股份有限公司等企业名列其中。

据了解,宁夏回族自治区环保厅根据有关规定和有关环境管理要求,结合全区固体废物和危险废物现状,组织有关单位梳理并最终确定了2018年全区固体废物和危险废物重点监管企业名单。在这份名单中,固体废物重点监管企业

45家,危险废物重点监管企业109家。其中,被纳入重点监管范围的企业属银川市辖区最多,共45家。

宁夏回族自治区环保厅要求各级环保部门严格遵循固体废物减量化、资源化和无害化处理的原理,以“区域防控、科学管理、综合利用”为重点,加大辖区固体废物和危险废物产生企业的监管力度,严厉打击乱堆、乱放、污染及非法排放、倾倒、处置危险废物等环境违法行为,强化规范处置与科学管理,提高固体废物规范化管理和危险废物安全处置水平,切实保障辖区内环境安全。自治区环保厅将按季度对各辖区固体废物重点监管企业规范化管理和违法信息等情况在相关媒体、网站上进行公开,接受社会公众监督。