

透视环境空气质量“前十”“后十”5年变化轨迹

74城市排名谁喜谁忧

曾经进入前十名的城市达35个,进入后十名的达34个

◆郑宇飞

2013年1月起,原环境保护部开始公开74个重点城市环境空气质量排名情况。分析5年来前十和后十城市情况,有变有不变,有进也有退,有喜也有忧。一定意义上可以说,这62个月前十和后十的变化情况,基本可以代表近年来我国大气污染防治的历史变迁。

总体来看波动很大

从2013年1月到2018年4月,在有效统计的62个月中(2014年11月和2016年12月数据暂缺),曾进入过前十名的城市达35个,曾进入后十名的城市达34个。

两个数字在全部74个城市中占比均过半。这提示近年来城市排名情况整体变化非常大,尤其是前十和后十,有进有出,而且频次较高。

值得注意的是,哈尔滨、银川、乌鲁木齐、兰州、北京、西宁和淮安等7个城市既进过前十,也进过后十。对于这些城市来讲,前后变化可谓“过山车”,其中的原因,值得认真反思和总结。

尤其是哈尔滨。其进入前十和后十的次数分别为8次和9次,而且5年来每年都有月份进入前十,除了2016年其余4年也都有月份进入前十,情况相对更为复杂。

乌鲁木齐进入后十名的总次数为13次,但其曾在2016年5月和

2017年4月进入到空气质量前十名。

这也再次证明,对于那些气象、地形等客观条件不好的城市,只要下定决心,找准源头,对症下药,完全可以治理好;反过来,即便是客观条件很好,如果麻痹大意,也有可能被动。

从前十来看,62个月内,20次以上进入前十的城市共有12个,包括海口、舟山、拉萨、惠州、厦门、福州、深圳、珠海、丽水、昆明、贵阳、中山。

尤其是海口,62个月的排名中,全部进入前十,并且47次排在重点城市空气质量第一名,空气质量优势非常明显。此外,舟山、拉萨、惠州、厦门、福州、深圳进入前十均在40次以上,分别达52次、49次、49次、48次、43次、40次。

从后十来看,62个月内,20次以上进入后十的城市有11个,包括邢台、邯郸、保定、唐山、石家庄、衡水、济南、郑州、廊坊、太原、西安。

尤其是邢台,62个月的排名中,全部进入后十,并且16次排在重点城市空气质量倒数第一名。此外,邯郸、保定、唐山、石家庄、衡水进入后十的次数都在50次以上,分别达60次、60次、57次、55次、50次。

一些城市变化明显

5年多来,除了哈尔滨等7个城市既进过前十也进过后十外,还有不少城市的排名波动较大,有的名次往前提了,有的往后退了。

很多城市都喊出过尽快退出后十的口号,但从效果来看,比较明显的是河北廊坊。

2013年、2014年、2015年,廊坊进入后十位的次数分别为5次、7次、9次,而在2016年、2017年情况明显好转,分别只有3次和2次。今年初,廊坊市大气污染防治处获得了“全国环境保护系统先进集体”称号,也从一个侧面印证了廊坊大气污染防治成效得到认可。

类似的情况还有北京。2016年,北京在后十名共出现了4次,而到了2017年只出现了1次,且在2017年12月首次进入排名前十,今年1月再次进入前十。监测数据显示,2017年,北京SO₂年均浓度首次降到个位数,PM_{2.5}年均浓度为58微克/立方米,圆满实现了《大气十条》设定的“京60”目标。

与廊坊、北京等城市的“喜”相对应的是,徐州、太原、天津等地的排名变化则不容乐观,甚至多少有点令人担忧。

区域性特征明显

与城市空气质量呈现明显区域性特征相关的是,城市排名也相应呈现出明显的区域性特征。

与大家的感官相一致,统计发现,排名后十最集中的城市多出现在京津冀及周边。20次以上进入后十的11个城市中,除西安外,其余10个城市全部在这一区域。这也直接印证了国家将京津冀及周边作为大气污染防治重中之重的重要性。

而在珠三角,全部9个城市中,7个城市排名曾进入前十,包括惠州49次、深圳40次、珠海38次、中山25次、江

门16次、东莞9次、肇庆5次。从监测数据来看,2017年珠三角PM_{2.5}浓度降至34微克/立方米,连续达到国家空气质量二级标准,退出了重点区域之列。

还有一个区域应该引起高度关注,即“2+26”城市周边区域,前述2017年排名明显退后的太原、徐州等,都属这一范畴。近年来,“2+26”城市的治理力度明显加大,与之相邻的非“2+26”城市的排名变得相对不容乐观。

尤为明显的是汾渭平原。以西安为例,其2014年~2015年期间有明显好转,排名

统计发现,2013年~2016年,徐州位于空气质量排名后十的次数共有6次,而2017年一年徐州位于后十的次数就达到6次,是前四年总和。今年前4个月中,徐州进入后十的次数就达2次。

太原在2013年~2016年4年中,进入到空气质量后十位的次数分别为4次、0次、2次和5次,而在2017年进入后十名的次数激增达到10次,接近前四年次数的总和。同时,今年前4个月中,太原进入后十名的次数也达3次。

天津2015年、2016年进入后十的次数分别为0次、1次,而到了2017年则为5次,形势也比较严峻。

然而,2016年和2017年,西安进入空气质量排名后十的次数分别达5次,今年前3个月中,更是全部排在了最后5名之内。

研究显示,2015年至2017年,汾渭平原PM_{2.5}、PM₁₀、NO₂、O₃浓度均呈上升趋势。这期间,汾渭平原前20名城市数量明显增加,其中PM_{2.5}排名后20名城市数由2015年的0个增加至2017年的6个,而同期“2+26”城市排名全国后20名城市数量明显减少。

这也是生态环境部将汾渭平原纳入蓝天保卫战主战场的考量所在。

◆本报记者江滨

在调查定点扶贫两县的贫困人口致贫原因中,因病致贫所占比例最大。让每个乡村孩子都能接受有质量的教育,是改变一个家庭的命运、阻止贫困代际传递的有效手段,也是定点扶贫的一个切入点。

生态环境部2017~2018年定点扶贫工作提出了“15115”量化任务要求,在教育扶贫方面明确规定每个扶贫工作小组每年要解决每个贫困村5名贫困学生上学问题、帮扶1所学校。一年来,各扶贫工作小组在教育扶贫方面进行了卓有成效的工作,开展多种形式的捐资助学、义务支教等活动,资助贫困学生242人,捐赠书籍、学习用品3000多册(套),向结对村所在地学校捐助电脑、电教设备、电教图书室、梦想教室等,合计近110万元。资金支持之外,各扶贫工作小组还给学校和孩子们带来许多精神和理念支持,发生了许多感人至深的故事。

帮助一个孩子 改变一个贫困家庭

孩子是家庭的希望和未来,而贫困家庭的孩子往往承受着更重的生活压力和心理负担。

河北省承德市隆化县七家镇宝山营村孙兵兵就读于隆化县一中,是高三年级一名品学兼优的女孩,不仅学习成绩一直名列前茅,从小到大获得的“三好学生”、优秀班干部荣誉证书及各种比赛奖状就有厚厚一摞。然而,就是这么一个大有希望的好学生,去年暑假期间却动了辍学的念头。

定点帮扶宝山营村的第5扶贫工作小组牵头单位中国环境报社在慰问调研中得知了这一情况,专程来到孙兵兵家中走访慰问。原来,兵兵的父母都身患残疾,没有劳动能力,一家人仅靠一点补助和亲朋的接济过活,看病、吃药、支付学费等庞大开支就压得一家人透不过气,屋漏偏逢连阴雨,父亲又做了头部手术,兵兵想到了辍学打工,维持父母的医药费开支。

此情此景,让报社同志深感帮助一个孩子就能改变一个家庭的意义重大。随后,报社工会、共青团、妇联联名倡议向孙兵兵捐款。报社职工积极响应,很快募集善款2.5万元,在秋季开学之际送到兵兵家中,保证了孩子安心上学。孩子的妈妈手捧捐款,眼中噙满了泪水,颤抖着声音连说“感谢恩人”。孙兵兵向叔叔阿姨们表示“一定好好学习,不辜负大家的期望,以优异的成绩回报社会。”

临近春节,中国环境报社社长李瑞农又专程到孙兵兵家详细了解孩子近期的生活学习情况,并转告孩子好好学习,轻装上阵,用知识改变命运。孩子的妈妈告诉记者,兵兵跟她讲,“有这么多好心人帮助我们,将来我也要尽自己的力量帮助别人。”

像这样的帮扶故事,各扶贫工作小组有很多。第6组环境出版集团出资10万元资助烟台县元宝洼村、大苇子沟村29名小学生。第1组中国环境科学研究院为4个结对贫困村的30个孩子向四川工作重要指示精神的理解把握,坚决推动党中央关于生态文明建设决策部署在四川落地落实。山东省青岛市环保局党组书记、局长杨钊贤在会上要求,全市环保系统要切实把握思想和行动统一到中央决策部署上来,牢固树立“四个意识”,践行绿色发展理念,奋力担当加强全市生态环境保护、打好污染防治攻坚战排头兵和先行者。加大生态环境保护力度,坚决打好污染防治攻坚战,推进全市环境质量改善再上新台阶。

第2组中国环境监测总站党支部捐款2.8万元,资助了4个定点贫困村8名留守困难儿童,暑假邀请孩子们来京参加“茅荆坝·环保夏令营”活动,带孩子们到天安门广场看升旗,到中国环境监测总站参观如何进行大气监测,既开拓了孩子们的视野,也让孩子们感受到来自全社会的关爱。孩子们纷纷写来感谢信并汇报自己的生活学习情况。去年秋天,好消息传来,受资助的田慧敏同学还考取了重点中学。

多种形式支教 给孩子打开一扇看世界的窗

近年来,随着国家教育扶贫力度加大,贫困地区中小学校舍等硬件设施与城市差距逐渐缩小,但是高质量的师资仍然是教育短板。如何让定点扶贫地区的孩子们体验到先进的教育理念,为孩子们打开一扇看世界的窗,成为生态环境部各扶贫工作小组工作的一个重点。

去年9月,由部人事司、机关党委、环境发展中心组成的第3扶贫工作小组赴邀校外教育理念与实践创新方面对中国具有引领作用的中国儿童中心,赴围场县开展了一场为期一周的高水准的义务支教。

在哈里哈小学,中国儿童中心的老师们用自己的激情与专业能力,让孩子们体验到了航模、跆拳道、教育戏剧、英语合唱、体育舞蹈等城里孩子才能享受的“高大上”的校外课堂,并对哈里哈小学教师以及全县180名幼儿教师

助学济困暖童心

生态环境部十三个扶贫工作小组帮扶这一年(下)

进行了培训,让山区师生直接体验到了先进教育理念的精彩。

第一天,老师带领学生进行火山喷发科学实验,常见的几样厨房用品就能进行一个化学实验,孩子们很兴奋。而老师们希望这个实验可以开阔孩子科学实验的思路。航模组制作了第一架模型飞机,并成功放飞。服装组10名女生包揽了戏剧展演的所有角色20套服装的制作。第二天,同学们进行了水土流失实验。第三天,全体同学在航模组的带领下,学习制作直升机。第四天,进行戏剧彩排。第五天,同学们穿上自制的服装,拿着自制的道具,在全校300余师生面前落落大方成功地完成了一场近50分钟的展演。眼见孩子们进步神速,扎根小学30多年的老校长感慨地说,“不是没有好学生,而是缺少好老师啊……”

去年底,第9组环境规划院环境政策党支部几名博士硕士,冒着严寒深入定点帮扶村张家湾小学支教。他们讲授国内外的环保理念和实践、环保科普知识,讲授如何保持学习动力、如何掌握学习方法提高效率,讲解出国留学经历和国外生活、学习及人际交往,讲解美丽的家乡,引导孩子们保护家乡的青山秀水,留住乡愁。4堂课生动有趣,与课堂教学全然不同,孩子们如饥似渴的眼神透露着对未知的好奇,大哥哥大姐们带来的信息,犹如一颗颗种子播入孩子们的心田,终将在未来发芽生长。

第13组固管中心联合“索尼探秘”团队向燕格柏乡燕上小学捐赠电脑、投影仪、音响等多媒体设备,建设“索尼梦想教室”。这个针对农村留守儿童和城乡流动儿童的科普教育项目不仅给孩子们提供科技教育设施,还持续给孩子们带来形式多样、寓教于乐的科学课堂,帮助更多青少年实现科学梦想。生态环境部固体废物与化学品管理技术中心办公室主任胡楠说,今后,他们将跟进项目,争取让梦想教室发挥更大作用。

点点滴滴的爱心汇成涓涓细流,无声地滋润孩子们幼小的心灵,全社会同心协力脱贫攻坚的奔流,温暖着贫困家庭。在努力全面建成小康社会的征途上,你们不孤单。

各地生态环境部门学习大会精神

提高政治站位 增强信心决心

本报讯 全国生态环境保护大会召开后,各地生态环境部门纷纷召开专题会议,学习贯彻会议精神,增强打好污染防治攻坚战的信心和决心。

天津市环保局召开党组扩大会议,强调要以最实的措施、最硬的手段、最坚决的行动,用最严格的制度、最严密的法治、最严厉的追责问责,狠抓各项环保任务落实。在大气、水、土壤污染治理上狠下功夫,集中力量打好污染防治攻坚战,保护生态环境,推动高质量发展。要加快建设绿色发展示范城市,强化宣传引导,倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的消费模式,增强全民环保意识。要压实各级党委和政府的主体责任,加大督察执法力度,确保完成污染防治攻坚战和生态文明建设目标任务。

黑龙江省环保厅党组书记、厅长杨志伟在会上要求,厅党组中心组要专题学习,厅党组成员、相关处室负责同志作专题发言;省委拟于6月召开全省生态文明建设会议,要精心做好会议筹备工作,落实责任,明确时间表;近期制定污染防治攻坚战实施意见和蓝天保卫战等19个战役计划;做好中央环境保护督察回头看、水质自动站建设、污染源普查等工作。

四川省环保厅召开党组会议,强调全厅上下要进一步提高政治站位,牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,把建设长江上游生态屏障、维护

国家生态安全放在生态文明建设的首要位置,结合开展“大学习、大讨论、大调研”活动,进一步加深对习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作重要指示精神的把握,坚决推动党中央关于生态文明建设决策部署在四川落地落实。

山东省青岛市环保局党组书记、局长杨钊贤在会上要求,全市环保系统要切实把握思想和行动统一到中央决策部署上来,牢固树立“四个意识”,践行绿色发展理念,奋力担当加强全市生态环境保护、打好污染防治攻坚战排头兵和先行者。加大生态环境保护力度,坚决打好污染防治攻坚战,推进全市环境质量改善再上新台阶。

郭文生 任效良 吴殿峰 王小玲 薛建涛

城市黑臭水体整治行动锁定武汉巡司河洪山区段

污水直排河道 黑臭现象严重

本报记者牛秋鹏报道 湖北省武汉市巡司河洪山区段是城市黑臭水体整治监管平台上的2100个黑臭水体之一,存在过水断面不能满足地区排水需求、水质污染严重、环境状况较差等问题。近日,城市黑臭水体整治环境保护专项行动第一批第十督查组现场督查后,确定这一河段为未完成整治水体。

现场督查发现,巡司河洪山区段存在控源截污问题:控源截污问题未完全落实,沿河堤岸有7处污水排出口,污水未作处理直排河道,水质感官较差,呈灰黑色,伴有刺激性气味并有上浮油花。

同时,巡司河洪山区段垃圾清理问题突出:河面存在大量垃圾等漂浮物。督查当日发现,河道水面共有大面积漂浮物4处,其中两处漂浮物长度约为100米左右,严重影响水体感官;堤岸环境脏、乱、差。督查中发现,沿河两岸垃圾随意堆放,无人处置。新洲洲断面和建安街断面水体水质为重度黑臭。5月11日,第



堤岸环境脏、乱、差,垃圾随意堆放,无人处置。

十督查组监测人员对此段河流行进行现场取样监测。经监测,新洲洲断面和建安街断面水质氨氮指标分别为17.1毫克/升和19.6毫克/升。

此外,这一河段还存在底泥清淤疏浚问题。督查中发现,巡司河九铁路以南部分河段河道清淤任务正在施工,主体工程未完工。同时,河道淤泥未经检测,施工机械将挖出的淤泥随意堆置于

担负起生态文明建设的政治责任

四论学习贯彻习近平总书记全国生态环境保护大会重要讲话

人民日报评论员

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计。加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题,坚决打好污染防治攻坚战,关键就是按照习近平总书记的要求,担负起生态文明建设的政治责任,全面贯彻落实党中央决策部署。

担负起生态文明建设的政治责任,首先就要增强“四个意识”,坚决维护党中央权威和集中统一领导。习近平总书记指出:“打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须加强党的领导。”党的十八大以来,我国生态环境保护之所以发生历史性、转折性、全局性变化,最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。面对“生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期”这个关口,党中央科学判断形势,明确了推进生态文明建设、解决生态环境问题的路线图和时间表,对打好污染防治攻坚战作出了全面部署。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,把政治责任体现在狠抓落实上,把担当精神体现在实际工作中。

担负起生态文明建设的政治责任,就要发挥“关键少数”的带头作用。地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,对本行政区域的生态环境质量负总责,要做重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,压实各级责任,层层抓落实。各相关部门要履行生态环境保护职责,守土有责、守土尽责,分工协作、共同发力,汇聚起生态文明建设的强大合力。

担负起生态文明建设的政治责任,就要用好考核评价这根“指挥棒”。“刑赏之本,在乎劝善而惩恶”。只有对那些损害生态环境的领导干部真追责、敢追责、严追责,做到终身追责,制度才不会成为“稻草人”“纸老虎”“橡皮筋”。只有建立科学合理的考核评价体系,把考核结果作为各级领导干部和领导班子奖惩和提拔使用的重要依据,才能形成正确导向。只有建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献,才能为打好污染防治攻坚战奠定坚实组织基础。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,担负起生态文明建设的政治责任,让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点,让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,我们就一定能够创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩,实现建成美丽中国的目标。(原载于5月23日《人民日报》)