

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7290 期
今日8版

2018年5月
星期二
农历戊戌年四月十五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

生态环境部明确禁止环保“一刀切”行为

严格禁止一律关停先停再说,坚决避免集中停工停业停产

本报记者杜宣逸5月28日北京报道 为贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,根据党中央、国务院批准,中央环境保护督察组将于近期陆续进驻河北、内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广东、广西、云南、宁夏等10省(区),对第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”,并针对打好污染防治攻坚战的重点领域开展专项督察。为防止一些地方在督察进驻期间不分青红皂白地实施集中停工停业停产行为,影响人民群众正常生产生活,生态环境部专门研究制定《禁止环保“一刀切”工作意见》(以下简称《意见》),请各中央环境保护督察组协调被督察地方党委和政府抓好落实。

《意见》指出,督察进驻期间,被督察地方应按要求建立机制,立行立改,边督边改,切实解决人民群众生态环境信访问题,切实推动突出生态环境问题查处到位、整改到位、问责到位。在整改工作中要制订可行方案,坚持依法依规,加强政策配套,注重统筹推进,严格禁止“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法,坚决避免集中停工停业停产等简单粗暴行为。

《意见》明确,对于工程施工、生活服务业、养殖业、地方特色产业、工业园区及企业、采砂采石采矿、城市管理等领域出现环保“一刀切”的行业或领域,在边督边改时要认真研究,统筹推进,分类施策。对于具有合法手续且符合环境保护要求的,不得采取集中停工停产停业的整治措施;对于具有合法手续,但没有达到环境保护要求的,应当根据具体问题采取针对性整改措施;对于没有合法手续,且达不到环境保护要求的,应当依法严肃整治,特别是“散乱污”企业,需要停产整治的,坚决停产整治。对于督察进驻期间群众环境信访问题,既要推进问题整改,也要注重政策引导,在整改工作中尽可能避免给人民群众生产生活带来不良影响。

《意见》强调,中央环境保护督察边督边改既是加快解决群众身边环境问题的有利时机,也是传导环保压力、压实工作责任的有效举措。被督察地方既要借势借力,严格执法,加快整改;也要因地制宜,分类指导,有序推进。在具体解决群众举报生态环境问题时,要给直接负责查处整改工作的单位和人员留足时间,禁止层层加码、避免逐级提速。

《意见》要求,被督察地方党委和政府应从加强政治和作风建设的高度,就禁止环保“一刀切”行为提出具体明确的要求,并向社会公开;要依托一报(党报)一台(电视台)一网(政府网站)加强对督察整改、边督边改情况的宣传报道,及时回应社会关切;要加大对环保“一刀切”问题的查处力度,发现一起查处一起,严肃问责,绝不姑息。中央环境保护督察组也将把环保“一刀切”作为生态环境领域形式主义、官僚主义的典型问题纳入督察范畴,对问题严重且造成恶劣影响的,严格实施督察问责。

“一刀切”严重违背督察初衷

史小静



今后,如果个别地方为了“迎接”中央环保督察,搞简单的“一律关停”“先停再说”等敷衍行为,将受到非常严厉的追究问责。一定程度上,这种问责的严厉程度可能超过相关污染问题被发后的问责。

在第一批中央环保督察“回头看”将全面启动之际,生态环境部5月28日发布《禁止环保“一刀切”工作意见》,防止一些地方在督察进驻期间不分青红皂白地实施集中停工停业停产行为,影响人民群众正常生产生活。

中央环保督察是一项重要的环保制度,之所以能够受到群众点赞,一个关键因素在于,其极大地推动了群众身边突出环境问题的解决。这也是督察制度设计的初衷所在。

然而,从以往的情况看,有些地方为了“迎接”督察,企图掩盖问题,对一些行业进行“一刀切”式的关停,不仅没有维护群众的环境权益,而且严重影响群众的正常生产生活。这是对督察制度设计初衷的严重违背。

一些地方存在的这种行为,严重影响了中央环保督察制度的严肃性和权威性,不仅使督察的效果打了折扣,而且给督察制度“抹黑”。同时,这种“一刀切”也耽误了相关突出问题得以解决的最佳时机。

事实证明,矛盾是掩盖不了的,问题是藏不住的。这种处理方式,看似雷厉风行,实则掩耳盗铃、耍小聪明,人民群众一眼就能看出来,督

察组一眼就能看出来。

搞“一刀切”,是运动式的治理,是懒政,是庸政,是典型的生态环保领域的形式主义和官僚主义。如果说平时放松监管是不作为,那么“一刀切”就是典型的乱作为,暂时“切”掉污染存量的同时,也“切”掉了政府自身的形象和公信力。

对此,生态环境部一直以来态度明确,明令禁止。生态环境部部长李干杰在十九大期间召开的记者会上表示,坚决反对不分青红皂白、不分好环的“一刀切”。

去年12月,国家环境保护督察办公室有关负责人也曾回应称,用停业等简单粗暴“一刀切”的方式应对督察,给群众生产生活带来不便,这是对中央环保督察的“高级黑”。要发现一起纠正一起,并要求地方举一反三,严肃处理。

一些地方也已经明确禁止“一刀切”。如四川成都要求决不允许借环保督察名义影响企业正常生产和群众正常生活,山东淄博要求决不能一关了之,要分类施策。此次,生态环境部在“回头看”督察进驻之前,专门发文明确要求禁止环保“一刀切”行为,就是要提前敲警钟,避免一些地方故态复萌。

按照部署,中央环境保护督察组也将把环保“一刀切”作为生态环境领域形式主义、官僚主义的典型问题纳入督察范畴,对问题严重且造成恶劣影响的,严格实施督察问责。

面对督察,一些地方有压力,这很正常,一些地方想尽快解决问题,也很正常,但是环保发力要找准方向,不能偏离督察制度的设计初衷。这是底线,也是红线。

生态环境部强调“回头看”将紧盯督察整改不力问题

将江西有关地区督察整改不严不实问题纳入“回头看”

本报记者杜宣逸5月28日北京报道 5月27日,中央电视台曝光江西省有关地区中央环境保护督察整改不力,甚至“虚假整改”“表面整改”“敷衍整改”等问题。对此,生态环境部高度重视,立即派员赴现场进一步了解情况。对宜春市宜丰工业园多家铅酸蓄电池企业违反环评批复要求,私自排放生产废水;景德镇开门子陶瓷化工集团废水、废气多次超标,督察期间仍超标排放废水;上饶市万年县和铅山县工业园区污水处理厂纳管企业进水COD浓度超标严重,万年县凤巢工业园部分企业在线监测数据失真,开门子陶瓷化工集团脱硫塔烟气拖尾

明显等问题,将纳入中央环保督察“回头看”范畴,督办地方整改到位、严肃查处问责。

2016年11月,第一轮中央环保督察反馈指出,江西宜春市宜丰工业园多家铅酸蓄电池企业违反环评批复要求,私自排放生产废水;景德镇开门子陶瓷化工集团废水、废气多次超标,督察期间仍超标排放废水;上饶市万年县和铅山县等地群众反映强烈的突出环境问题长期得不到解决。针对督察反馈问题,江西省督察整改方案均明确了具体整改措施。但目前看来,当地虽然做了一些工作,但尚未达到整改目标要求,已向社会公开的江西省中央环保督察整改落实情况存在不严不实问题。

中央环保督察整改工作既是一项重要的政治任务,也是一项重要的民生

工程。各地必须强化“四个意识”,提高政治站位,认真整改,严格落实。绝不允许说一套、做一套,绝不允许得过且过、敷衍应对,绝不允许有令不行、有禁不止。即将实施的中央环保督察“回头看”,目的就是要紧盯督察整改不力问题,紧盯生态环境治理形式主义问题,发现一起,查处一起,绝不姑息。

生态环境部已督促江西省及有关地市汲取教训,举一反三,切实推进问题整改,特别要严厉打击非法填埋危险废物环境犯罪行为,严肃追究有关人员失职失责问题。同时责成江西省环境保护厅对央视曝光问题全面开展调查核实,迅速推进问题整改,严肃查处违法违规问题,不彻底整改决不松手。

本报讯 连日来,各地持续深入学习贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,将大会精神与实际工作相结合,部署下一步工作。

辽宁:用实打实的举措完成治污攻坚任务

辽宁省委近日召开省级党员领导干部会议,传达学习习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神。省委书记、省人大常委会主任陈求发出席会议并讲话,省委副书记、省长唐一军主持会议。

会议强调,各级党委、政府要认真贯彻习近平总书记重要讲话和本次大会精神,用实打实的举措,从源头上使污染物排放大幅降下来,坚决完成污染防治攻坚战目标任务。一是要加快生态文明体系建设,加强环保法治建设。二是要全面推进绿色发展,调整农业投入结构,加快工业绿色化改造。三是要解决好突出生态环境问题,持续抓好中央环保督察反馈意见整改工作。四是要有效防范生态环境风险,做好污染源普查。五是要抓好生态环境领域机构和生态环境保护监察执法体制改革。六是要提高环境治理水平,充分发挥市场在环境资源配置中的决定性作用。

吉林:加快东辽河污染治理专项行动

吉林省委近日召开常委扩大会议,传达学习全国生态环境保护大会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,研究部署贯彻落实意见。省委书记巴音朝鲁讲话,省委副书记、省长景俊海,省政协主席吉林出席。

巴音朝鲁在会上强调,要提高认识,把思想行动统一到中央要求部署上来,全力抓好生态环境保护相关工作。要突出重点,坚决打好蓝天、碧水、净土等专项战役。特别是加快实施东辽河污染治理专项行动。要突出抓好中央环保督察整改,坚决把环保督察反馈问题整改到位。要继续抓好重大生态工程建设,着力推动环境治理和节能减排。要加强对生态文明建设的领导,各级党委政府主要领导要负总责,各相关部门要履行好生态环境保护责任,按“一岗双责”的要求抓好工作。要建立科学合理的评价体系,实施最严格的考核问责。

宁夏:切实担起生态文明建设政治责任

宁夏回族自治区党委常委会近日召开会议,传达学习全国生态环境保护大会精神,研究贯彻意见。自治区党委书记石泰峰主持会议并讲话。

会议指出,要坚持问题导向,精准打好污染防治攻坚战。要标本兼治、源头防治,坚持绿色发展,把转变方式、调结构、促转型作为治本之策,深化供给侧结构性改革,通过创新驱动加快经济转型升级,推动工业园区整合转型,培育壮大节能环保产业,坚决淘汰落后产能,倒逼企业绿色低碳循环发展。要聚焦群众反映强烈的突出生态环境问题,坚决打赢蓝天保卫战,深入实施水、土壤污染防治行动计划,抓好中央环保督察反馈问题的整改,打好新时代黄河保卫战,加强贺兰山自然保护区生态环境治理,推进农村人居环境综合整治;要进一步调整优化职能配置,强化统一监管和执法权威,提升生态环境保护和治理能力。

张荣 辛培国 霍晓 崔万杰

以习近平生态文明思想为指导 开创生态环境保护工作新局面

水源地专项督查曝光第三批环境违法问题

新发现59个问题 河南湖北最多

本报记者牛秋鹏5月28日北京报道 273个督查组继续在全国范围内开展集中式饮用水水源地环境保护专项第一轮督查(简称“水源地专项督查”)。

截至5月27日晚,各督查组已对212个地级市报送的983个水源地2904个问题清单开展了现场核查,并通过12369电话、微信举报以及卫星遥感监测结果提供的线索,新发现59个问题,主要包括工业企业、农业面源污染、生活面源污染等。河南省10个问题(涉及信阳市、漯河市、许昌市、三门峡市),湖北省10个问题(涉及荆门市京山县、宜昌市枝江市、宜昌市秭归县、武汉市及汉南区、荆州市),安徽省5个问题(涉及淮南市、安庆市潜山县、滁州市全椒县),湖南省5个问题(涉及常德市桃源县、常德市临澧县、益阳市沅江市、邵阳市邵东县),广东省5个问题(涉及佛山

市、江门市、潮州市、韶关市),北京市4个问题(涉及怀柔区),浙江省4个问题(涉及嘉兴市海宁市、宁波市宁海县),山东省4个问题(涉及泰安市、滨州市、烟台市),江西省3个问题(涉及景德镇市、宜春市铜鼓县、吉安市井冈山市),云南省3个问题(涉及昆明市西山区、楚雄州姚安县),江苏省2个问题(涉及常州市溧阳市),四川省2个问题(涉及资阳市安岳县、广安市邻水县),贵州省2个问题(涉及黔南州、遵义市仁怀市)。

此次督查发现,安徽省淮南市,江西省景德镇市,湖北省武汉市、荆州市,贵州省黔南州5个地级城市水源地排查整治不彻底,未按生态环境部要求于2017年年底全面完成地级水源地排查整治工作。

水源地专项督查新发现问题汇总表详见今日八版

讲述环保人自己的故事 随时“保鲜”人员状态表



时间:2018年2月6日 地点:华东核与辐射安全监管站

办公室工作事无巨细,每位同志对细小事情的认真和专注,才能保障整个单位的有效运转。今天的主人公就是这样一位擅于从细节处着手的人。

每天总能看到一个熟悉的身影出现在人员状态表前,这是谢华忠同志每个工作日的第一项工作。他负责全站71名同志的去向跟踪,虽然这是一件看似微不足道的工作,但背后的工作量却不少。每周五他收集汇总71名同志下周的工作计划,在每个工作日下班前都要核实每位同志第二天的工作安排,上班第一件事就要更新人员动态表。展板虽小,却真实反映了每位同志的工作动态,就像是一扇透明的窗,展示着全站工作人员的精神风貌。

谢华忠同志所做的工作是办公室繁杂事务中的一件,或者说是一个缩影,折射出的是办公室人员的日常工作状态。办公室主任曾说,办公室作为单位的综合协调机构,任何一个小小的失误,都可能对工作造成严重的影响,所以,每一位办公室工作人员都要严格要求自己,对待工作要严之又严、慎之又慎、细之又细、快之又快,高效同时保障高质量。

华东核与辐射安全监管站李敏霞供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

打造一支能打胜仗的生态环保铁军

——六论学习贯彻全国生态环境保护大会精神

本报评论员

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。

当前,我国生态文明建设处于关键期、攻坚期和窗口期,打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须有一支意志坚强、本领过硬的生态环保铁军,才能取得全面胜利。近几年,我国污染防治工作取得了阶段性成效,环境质量明显改善,正是得益于有一支想干事、能干事、干成事的环保队伍。他们忠于职守,不分昼夜,长年奋战在一线,攻坚克难,负重前行,创造了不平凡的业绩。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。解决好环境问题,是践行党的使命宗旨的根本要求,是体现党的执政理念和执政能力的具体实践,是一份沉甸甸的政治责任。我们要将打好污染防治攻坚战作为首要政治任务,牢固树立“四个意识”,牢记使命宗旨,增强责任感、使命感,以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉,着力解决突出生态环境问题,为党分忧,为民谋利。

当前,生态环境保护形势依然严峻,排污企业守法意识仍较薄弱,环境违法行为普遍存在,增加了执法监管的难度。同时,生态环境保护涉及面广,问题多,专业性强,对业务能力要求很高。这就要求生态环保队伍要内外兼修,补短板强内功,不断提高专业化、职业化水平;要不断提升依法执政、驾驭风险的本领,研究新情况、解决新问题,提升环境管理能力。

党和国家对生态环境保护提出了新要求,作出了新部署,生态文明建设正处于爬坡过坎、负重前行的攻坚期,必然会遇到很多困难和挑战。我们要有知难而进、锲而不舍的

闯劲和韧劲,主动作为、自我加压,敢于碰硬、敢于战斗,在问题、困难和矛盾面前不绕弯、不等待、不推诿、不退缩;要发扬钉钉子精神,沿着党中央确定的目标方向勇往直前,以过硬的作风夺取污染防治攻坚战的全方位胜利。同时,面对各种诱惑,要时刻保持清醒头脑,坚持原则、坚守底线;要严以用权,绝不以权谋私;要力戒形式主义、官僚主义,真正做到为民、务实、清廉。

有多大担当才能干多大事业。生态文明建设、生态环境保护是关系中华民族伟大复兴的崇高事业。广大生态环保人要以对党忠诚、为党尽忠、为民造福的政治担当,满怀激情地投入到生态文明建设的伟大实践中;以时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当,为建设美丽中国、实现人民对美好生活的向往不懈努力;以守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当,在打好污染防治攻坚战中履职尽责,奋发有为。

建设一支召之能战、战之能胜的生态环保铁军,需要各地党委政府把加强生态环保队伍建设作为一项重要工作来抓,从事业全局出发,为生态环境部门选贤任能,创造条件聚人才、育英才;要积极解决基层生态环保队伍建设中存在的问题,真正关心生态环境保护工作者的成长和发展,为打好污染防治攻坚战提供重要保障;要大力支持生态环境执法监管,为担当者担当,为干事者撑腰,做他们的坚强后盾。

全国生态环境保护大会吹响了用习近平生态文明思想全面指引美丽中国建设的前进号角,作为生态文明建设主力军,生态环保人使命光荣、责任重大。我们要在落实任务中锻炼队伍,在破解难题中提高能力,在重大行动中培养意志品质,打一场漂亮的污染防治攻坚战,努力建设望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽中国。