# 凝心整改全覆盖 黄河滩头绿如茵

山东省东营市强力推进中央环保督察反馈意见整改落实

#### ◆本报通讯员燕永清 李丽

党政同责,合力攻坚——市委、市政府主要负责人任 组长,统筹推进中央环保督察反馈意见整改落实;

倒排工期,挂图作战——实行清单化管理和销号制度,逐项明确责任单位、责任人、整改时限、整改目标和整改措施:

举一反三,明察暗访——在全省率先建立环保督查 专员制度,5个督导组开展"回头看",确保实现督导内容 令署盖

中央环保督察组反馈督察意见以来,山东省东营市坚决扛起生态文明建设政治责任,牢固树立和践行"绿水青山就是金山银山"的理念,对照省委、省政府确定的整改任务清单,不等待、不观望,落实责任、分解任务,倒排工期、挂图作战,不折不扣抓好整改落实。

截至目前,东营市承担的26个整改问题全部达到整改时序进度要求,其中已整改完成11个,正在按程序进行销号。

## 建立督查专员制度实现督导内容全覆盖

为确保反馈意见整改到位,东营市成立了环境保护督察反馈意见整改工作领导小组,由市委、市政府主要负责同志任组长,统筹推进整改落实各项工作。制定《东营市贯彻落实中央环境保护督察组督察反馈意见整改落实实施方案》,实行清单化管理和销号制度,建立整改台账,逐项明确责任单位、责任人、整改时限、整改目标和整改措施,严格整改标准和整改质量,实行周调度。

东营市在全省率先建立环保督查专员制度,成立5个督导组,从今年4月中旬至5月中旬,对中央环保督察反馈问题及交办案件逐项开展"回头看",全面进驻各县区、市属开发区及市直相关部门、单位,实现对中央环保督察涉案县区和市直部门单位的全覆盖。

在"回头看"过程中,东营市把中央环保督察反馈意见涉及的四大方面26个问题,中央环保督察组进驻期间交办、边督边改的274个问题,省环保督察热线举报反映问题的整改落实情况等7个方面内容纳人督导范围,实现了督导内容全覆盖,有效避免整改漏项,同时加强督促检查,分路明察暗访,强化责任落实,确保整改成效。

5月14日~18日,东营市人大常委会派出4个执法检查组,对全市三区两县及所辖40个乡镇(街道)、两个市属开发区开展执法检查,将中央环保督察反馈意见整改情况作为重要检查内容。此外,市级领导也带队对各行业领域的环保督察整改工作进行了现场督导检查,对发现问题提出整改要求。

近期,东营市根据山东省委、省政府贯彻落实中央环境保护督察组督察反馈意见整改方案确定的"3条基本原则""7个方面27项措施",研究制定了全市整改实施方案及督导检查工作方案,组成由市委常委、副市长任组长的10个督导组,从6月到10月开展中央环境保护督察反馈意见整改督导检查,分别对各县区、市属开发区、自然保护区及中石化胜利油田分公司、省黄河三角洲农高示范区至少进行4次实地督导,进一步加大中央环保督察反馈意见整改力度,确保老问题不反弹、新问题不产生。



图为东营市广饶县环境执法人员对意型柴油车开展 专项抽查。 李琦摄



今年1月~5月,东营市主要空气污染物浓度持续下降,空气优良天数达85天,同比增加8天,国控河流黄河水质稳定达到II类标准。图为蓝天白云下的清风湖公园。 **杨斌摄** 

#### 开展治污专项行动,改善生态惠及民生

为确保环境质量越来越好,东营市把解决突出生态环境问题作为改善民生的优先领域,对污染治理各项工作实行标准化管理,强力推进水、气、土污染整治专项行动。

东营市结合实施新旧动能转换重大工程,坚持以高新化和集群化改造提升传统产业,努力推动高质量发展。出台《提高安全环保水平促进化工产业转型升级工作方案》,对全市所有化工生产企业进行两轮环保评级评价,整改环境问题 5690 多项。积极推进炼化企业淘汰落后产能,累计淘汰落后生产装置 21 套、产能 1395 万吨/年。推进"气化东营"工程建设,力争"十三五"期间新建天然气管道 700 公里以上。严格建设项目环境审批,近年来,拒批高污染、高排放项目100多个。

从 2015年开始,东营市连续 4年开展水、气、土污染整治专项行动,解决一大批突出环境问题,形成较为完善的工作机制。2017年,结合中央环保督察问题整改,综合整治21个重点区域异味污染问题,清理整治"散乱污"企业 877家、取缔燃煤小锅炉 1881 台;16 家燃煤电厂 36 台机组、142 台

10 蒸吨/小时以上燃煤锅炉完成超低排放改造; 121 家重点石化、有机化工企业完成首轮泄漏检 测修复与治理。

东营市严格落实河长、湖长制,近几年来累计投入50多亿元实施300多项水污染治理工程,已建成投用城镇污水处理厂42座,污水处理能力达到96.67万吨/日;完成单位、小区雨污分流改造1303个,新建改造污水管网1582公里、雨水管网2822公里;9家省级工业园区均实现污水集中处理。

今年1月~5月,东营市主要空气污染物  $SO_2$ 、  $NO_2$ 、  $PM_{10}$ 、  $PM_{25}$  平 均 浓 度 分 别 为  $24\mu$  g/m³、  $37\mu$  g/m³、  $114\mu$  g/m³、  $59\mu$  g/m³,同比分别 改 善 48.9%、 5.1%、 8.1%、 14.5%,空气优良天数 85 天,同比增加 8 天。国控河流黄河水质稳定达到 II 类标准,广利河、神仙沟、挑河等 3 条国控入海河流主要污染物化学需氧量、氨氮平均浓度分别为 26.13mg/L、 0.45 mg/L,同比分别改善 44.08%和 61.32%;其他 6 条省控河流主要污染物化学需氧量、氨氮平均浓度分别为 29.25 mg/L、 0.77 mg/L,同比分别改善 33.73%和 43.86%。

#### 强化监管严厉问责,打好污染防治攻坚战

围绕环境监管,东营市不断健全地方法治机制,加大联勤联动和追责问责力度,严厉打击环境违法行为,倒逼转型发展,坚决打好污染防治攻坚战。

东营市从法规和制度层面建立堵塞漏洞、解决问题的长效机制。中央环保督察以来,东营市修订了《山东黄河三角洲国家级自然保护区条例》,组织编制《东营市生态保护红线优化方案》。同时,统筹海域、海监、渔政和边防等执法力量,整合强化执法职能,加大海洋环境保护综合执法力度。

为强化"刑责治污",东营市实行公安、检察院、环保联勤联动执法,在全市部署开展环境执法"利剑"行动,严厉打击偷排偷放、超标排污、治污设施不正常运行等违法违规行为。中央环保督察反馈意见整改以来,全市立案侦查环境污染刑事案件8起,抓获犯罪嫌疑人26名,办理行政违法案件1起,行政拘留违法人员6名。

东营市坚持把追责问责作为推动问题整改的 重要手段,成立由市纪委监委、市委组织部、市环 保局等部门单位组成的责任追究组,统一组织对 中央环保督察组移交的生态环境损害责任追究问 题线索进行调查核实,逐一厘清责任,依规依纪依 法提出了36名责任人的追责建议。

为从源头上解决污染问题,东营市坚持把绿

色发展作为解决污染问题的根本之策,抓好 "四减四增"三年行动方案组织实施,加快经 济转型升级。按照建设高端石化产业基地的 定位调整产业结构,推动石化企业上大压小、 上高压低、上新压旧,布局以芳烃、烯烃综合利 用为主的炼化一体化项目,逐步淘汰300万吨 以下的地炼企业产能。

同时,实施煤炭消费总量控制,严格执行新上耗煤项目煤炭减量替代政策,确保完成山东省下达的煤炭减量任务。调整运输结构,加快原油成品油管网建设,力争年底前基本实现青岛港、烟台港、东营港到东营市重点企业原油运输管网连通,减少罐车运输排放和安全隐患。推进农业标准化生产,实施化肥、农药等投入品"零增长"行动,促进种植业与畜牧业融合发展、以工业化理念推进农业现代化,减少农业面源污染。

东营市出台了生态环保系列文件,按照"一个分管领导负责、一个部门牵头、一个专班推进"的要求,成立了13个工作专班,统筹抓好各项重点任务落实。制定《东营市生态保护红线优化方案》,尽快完成生态保护红线的勘界定标工作。按照海洋强省建设工作会议的部署要求,坚决落实海洋生态红线管控措施,严格执行渤海围填海禁批政策,持续改善海洋生态环境。

 $\circ 10$ 

08

### 数说整改

 $\circ 5$ 

0877

成立5个督导组,4月中旬~5月中旬,对中央环保督察反馈问题及交办案件逐项开展"回头看"。

市人大常委会派出4个执 法检查组,对全市三区两县及 所辖40个乡镇(街道)、两个市 属开发区开展执法检查。

∘1881

清理整治"散乱污"企业 877家。 取缔燃煤小锅炉1881台。

立案侦查环境污染刑事案 件8起。

组成由市委常委、副市长

任组长的10个督导组,从6月

到10月开展中央环境保护督

察反馈意见整改督导检查。

### 传播绿色理念 共建生态文明

东营借力六五宣传活动增强公众环境意识

本报讯 为大力倡导生态文明理念,近日东营市举办2018年六五环境日大型环保公益宣传及首届未成年人笔记大自然实践展示活动,进一步加强环境宣传教育,普及环保知识,增强社会公众的环境意识。

生态环境部发布的2018年六五环境日主题为"美丽中国,我是行动者",旨在推动社会各界和公众积极参与生态文明建设,携手行动,共建天蓝、地绿、水清的美丽中国。今年东营市的六五环境日宣传活动也紧扣这一主题展开。

活动启动仪式上,东营市胜利四中学生代表合唱了《自然之歌》,锦华小学的学生代表宣读了《保护

生态环境倡议书》,参会领导为获得 2018年度省级绿色学校、省级环境 教育基地的单位进行授牌。

活动现场,大家纷纷在"美丽中国,我是行动者"宣传标语上签名。东营市环保局呼吁广大市民继续关注、支持、参与环境保护,从自身做起,从身边小事做起,大力践行低碳环保的生活方式和消费模式。

此次活动中,东营市通过开展趣味亲子互动游戏、"塑战速决——打卡接力挑战"、陶泥制作、"让燕子 筑我家"、生态环境科普展示、"生态游戏"等一系列中小学生喜闻乐见、互动体验的主题活动,将生态环保理念输入中学小教育,探索出生态环境宣传教育的新途径。



# 严惩焚烧行为 加强综合利用 疏堵结合遏制秸秆焚烧

本报讯东营市利津县日前拍摄一部名为《"大明白"醒悟记》的微电影,讲述一个名叫王明白的村民,对焚烧秸秆认知不足,不听从家人劝阻,在地里焚烧秸秆,被正在巡查的环保局工作人员发现并对其教育,后来因家人被其他村民焚烧秸秆灼伤,最终明白焚烧秸秆灼伤;最终明白焚烧秸秆的危害及自己过错的故事。

拍摄微电影宣传秸秆焚烧污染防治是东营市的一个创新举措。

东营市在做好夏粮收割工作的同时,切实抓好秸秆焚烧污染防治工作,出合《关于做好秸秆禁烧工作的通知》,通过加强执法监管、源头疏导等疏堵结合的措施,确保秸秆禁烧重点时段"零火点"。

为落实责任,东营市将秸秆焚烧污染防治工作纳入年度工作重点,健全"政府牵头、部门联动、疏堵结合、以疏为主"的工作机制,要求各县区政府要把防治任务分解落实到各有关部门(单位)、乡镇(街道)和村(居),层层落实管理责任,并建

立各级值班巡查制度,乡镇(街道) 与每个农户签订禁烧承诺书。

东营市要求各级各部门、单位利用无人机航拍、智慧监管等先进手段,监测监控焚烧秸秆情况,有效解决人工巡查视野受限、监管不到位的问题。各部门执法要与镇村现场巡查配套联动、互为补充,形成全覆盖、无缝隙的昼夜巡查体系,确保及时制止和查处焚烧秸秆违法行为。

对所辖县区出现两个以上火点、县区对所辖乡镇出现1个以上火点的,东营市将逐级通报批评,约谈相关政府负责人;对重点禁烧区域内出现火点的,启动问责机制,从严追究相关人员责任。

同时,东营市明确了源头疏导措施,要求各县区进一步完善秸秆综合利用的资金扶持政策和管理办法,推广秸秆多元化利用技术,建立农作物秸秆综合利用服务体系,加强农作物秸秆的肥料化、饲料化、能源化、原料化、基料化等综合利用。

李丽



图为微电影《"大明白"醒悟记》拍摄现场。

刘磊摄