

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7316期  
今日8版

2018年7月  
星期三  
农历戊戌年五月廿一



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

# 新疆召开生态环境保护大会

### 围绕社会稳定和长治久安总目标全力推进生态文明建设

本报讯 新疆维吾尔自治区日前召开生态环境保护大会。自治区党委书记陈全国,自治区党委副书记、自治区主席雪克来提·扎克尔出席会议并讲话。

会议强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中全会精神,认真学习贯彻习近平生态文明思想,紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标,全力推进生态文明建设,坚决打好污染防治攻坚战,努力建设美丽新疆。陈全国在讲话中指出,要坚持节约

优先、保护优先、自然恢复为主的方针,加大力度推进生态文明建设,解决生态环境问题。一要牢固树立发展理念和正确政绩观,二要严守生态红线底线,三要坚决打好污染防治攻坚战,四要全面推进绿色发展,五要加强生态保护修复,六要提高环境治理能力和水平,七要抓好中央环保督察组反馈问题整改。雪克来提·扎克尔指出,今年年底前全面完成生态保护红线划定工作,以水、大气、土壤环境为重点,划出生态环境质量底线;积极推动形成绿色发展方式和生活方式,认真实施生态修复重大

工程,推进主体功能区建设,提升自然保护区管理水平,加大城镇生态建设力度。此前,新疆维吾尔自治区党委召开常委会议,传达学习全国生态环境保护大会精神特别是习近平总书记的重要讲话精神,研究自治区贯彻落实意见。自治区党委书记陈全国在会上指出,要深刻认识生态文明建设的重大意义,强化“四个意识”,突出工作重点。要贯彻新发展理念,抓好督察整改,落实政治责任,强化监督执纪,做到统筹兼顾。侯卫婷 姚彤

# 国务院印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》

到2020年,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%;重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以上;全国煤炭占能源消费总量比重下降到58%以下;全国铁路货运量比2017年增长30%,京津冀及周边增长40%

新华社北京7月3日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(以下简称《行动计划》,全文见今日二、三版),明确了大气污染防治工作的总体思路、基本目标、主要任务和保障措施,提出了打赢蓝天保卫战的时间表和路线图。

《行动计划》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、国务院决策部署和全国生态环境保护大会要求,坚持新发展理念,坚持全民共治、源头防治、标本兼治,以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为重点,持续开展大气污染防治行动,综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段,统筹兼顾、系统谋划、精准施策,坚决打赢蓝天保卫战,实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

《行动计划》提出,经过3年努力,大幅减少主要大气污染物排放总量,协同减少温室气体排放,进一步明显降低细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度,明显减少重污染天数,明显改善环境空气质量,明显增强人民的蓝天幸福感。到2020年,二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降15%以上;PM<sub>2.5</sub>未达标地级及以上城市浓度比2015年下降18%以上,地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%,重度及以上污染天数比率比2015年下降25%以上。

《行动计划》提出六方面任务措施,并明确量化指标和完成时限。一是调整优化产业结构,推进产业绿色发展。优化产业布局,严控“两高”行业产能,强化“散乱污”企业综合整治,深化工业污染治理,大力培育绿色环保产业。二是加快调整能源结构,构建清洁低碳高效能源体系。有效推进北方地区清洁取暖,重点区域继续实施煤炭消费总量控制,开展燃煤锅炉综合整治,提高能源利用效率,加快发展清洁能源和新能源。三是积极调整运输结构,发展绿色交通运输。大幅提升铁路货运比例,加快车船结构升级,加快油品质量升级,强化移动源污染防治。四是优化调整用地结构,推进面源污染治理。实施防风固沙绿化工程,推进露天矿山综合整治,加强扬尘综合治理,加强秸秆综合利用和氨排放控制。五是实施重大专项行动,大幅降低污染物排放。开展重点区域秋冬季攻坚行动,打好柴油货车污染治理攻坚战,开展工业炉窑治理专项行动,实施挥发性有机物专项整治。六是强化区域联防联控,有效应对重污染天气。建立完善区域大气污染防治协作机制,加强重污染天气应急联动,夯实应急减排措施。《行动计划》要求,加快完善相关政策,为大气污染防治提供有力保障。完善法律法规标准体系,拓宽投融资渠道,加大经济政策支持力度。完善环境监测监控网络,强化科技基础支撑,加大环境执法力度,深入开展环境保护督察。加强组织领导,明确落实各方责任,严格考核问责,加强环境信息公开,构建全民行动格局。

# 让蓝天白云繁星闪烁成为常态

本报记者第一时间采访业内专家解读《行动计划》

◆本报记者王珊

国务院日前印发《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(以下简称《行动计划》),明确了大气污染防治的总体思路、基本目标、主要任务等,引发高度关注。

如何认识《行动计划》出台的背景和意义?与以往的行动计划相比呈现出哪些创新和亮点?落实好《行动计划》应在哪些方面下功夫?就这些问题,本报记者第一时间专访了业内相关专家。

### 总体治理思路更加系统

《行动计划》的出台,意义和影响都十分重大。

近年来,我国大气环境质量得到了明显改善和提升,《大气污染防治行动计划》(以下简称“大气十条”)目标任务全面完成,治理效果明显,但环境形势仍然严峻,要走出“靠天吃饭”的阶段仍然任重道远。

6月20日,在《打赢蓝天保卫战三年行动计划》政策吹风会上,生态环境部相关负责人强调,《行动计划》是贯彻落实党中央、国务院打好污染防治攻坚战决策部署的一项重大举措,是落实全国生态环境保护大会的具体行动,随着各项政策措施落地落实,必将对我国生态环境保护、生态文明和美丽中国建设,乃至经济高质量发展产生重大而深远的影响。

“《行动计划》将作为这3年全国大气污染防治的行动指南,明确各项工作任务,确保3年内改善空气质量、补齐小康短板方面取得更大成效。其中所提出的重点领域和手段都是具体指向目前大气环境管理中的突出短板或主要挑战,具有很强的针对性。”生态环境部环境规划院大气环境规划部副

主任雷宇说。

《行动计划》与“大气十条”、“十三五”生态环境保护规划》“十三五”节能减排综合工作方案等相关专项规划和政策规定进行了充分衔接,保持了工作的连续性,并在此基础上增强了大气污染防治任务措施的广度、深度和力度。国家城市环境污染防治技术研究中心研究员彭登表示,《行动计划》在总结“大气十条”的经验教训的基础上,提出更加系统的总体治理思路,即“四个四”(突出四个重点、优化四大结构、强化四项支撑、实现四项明显),这决定了接下来的蓝天保卫战正在向纵深推进。

复旦大学环境科学与工程系教授包存宽认为,《行动计划》在名称上与“大气十条”做了一个递进和承接,表明接下来的行动由污染治理向空气质量全面改善转变。包存宽说:“5年的治理说明蓝天是能够实现并且已经实现,但是目前还不稳定,让蓝天白云成为一种长期持续的状态,是我们未来的目标。”

### 结构性调整力度更大

《行动计划》“四个四”的总体思路作为总体框架,清晰地回答了未来3年蓝天保卫战应该怎么打的问题。“四个重点”明确了未来3年蓝天保卫战的重点目标和重点区域,而四大结构性问题的调整触及到我国环境污染治理的根源性层面。

“‘大气十条’重拳出击了以重化工业为主的产业结构和以煤炭为主的能源结构,《行动计划》加上了运输结构和用地结构,这是调整力度加大的必由之路,也是全面改善空气质量的下一个突破点。”彭登表示。中央财经委员会第一次会议提出要打好柴油货车污染治理攻坚战后,移动

源的治理进入新阶段。随后,针对柴油货车治理的一系列政策措施陆续被提上日程,《重型柴油车污染物排放限值及测量方法(中国第六阶段)》也尘埃落定。同时,货物运输结构调整、车船结构调整、油品质量升级也在紧锣密鼓地推进当中。

“用地结构”在《行动计划》首次提出,看似是新名词,但其内涵并不陌生,包含沙尘污染、裸露矿山、秸秆焚烧以及农业源氨排放的治理。

雷宇告诉记者,近年来,随着工业污染源和移动源治理工作的深化,各类扬尘、秸秆焚烧、农业氨等面源污染对PM<sub>2.5</sub>污染的贡献进一步凸显。今年4月以来,全国经历了3次大范围沙尘,明显多于去年同期。矿山尤其是露天矿山的粗放开发对生态环境会造成严重影响。秸秆露天焚烧是影响我国大部分地区、尤其是东北地区夏秋季PM<sub>2.5</sub>浓度的重要因素。氨在大气中和二氧化硫、氮氧化物等污染物进行化学反应,生成硫酸盐、硝酸盐和铵盐,使得PM<sub>2.5</sub>浓度升高,而养殖业和种植业是我国大气氨排放的主要排放源,排放量在全国排放总量中的占比在80%左右。

由此可见,《行动计划》将用地结构作为四大结构之一,提出更严格的要求,其重要性不言而喻。

区域联防联控作为“大气十条”实施以来建立起的长效机制,在“四项支撑”中占据一席之地。值得一提的是,《行动计划》提出“将京津冀及周边地区大气污染防治协作小组调整为京津冀及周边地区大气污染防治协作机制,纳入京津冀及周边地区大气污染防治领导小组统筹协调”。彭登表示,从“协作”到“领导”的转变,体现了更高层级管理机制的形成,成为一根强有力的纽带,以有效

# 坚决打赢蓝天保卫战

本报评论员

《打赢蓝天保卫战三年行动计划》发布实施,吹响了全民行动再接再厉打赢蓝天保卫战的进军号角。

习近平总书记强调,打好污染防治攻坚战是关系近14亿中国人民切身利益的大事,也是建设美丽中国的必然选择;要下更大决心、采取更有力的措施,加大污染防治力度,重点是打赢蓝天保卫战。李克强总理指出,要抓住重点区域重点领域,突出加强工业、燃煤、机动车“三大污染源”治理,坚决打赢蓝天保卫战。打赢蓝天保卫战,是党和国家的重大决策部署,是各地各级党委政府的政治责任,是生态环境保护及相关部门的历史使命,是广大人民群众的迫切期待。

重点更明确。紧盯PM<sub>2.5</sub>这一重点防控污染因子,京津冀及周边、长三角和汾渭平原等重点区域,秋冬季等重点时段,钢铁、建材、火电等重点行业,“散乱污”企业、散煤、柴油货车、扬尘治理等重点领域。路径更清晰。着力优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构这“四大结构”,实现源头治理。举措更有力。强化环境执法督察、区域联防联控、科技创新和宣传引导。推广有效机制,加强执法监管,提升治理能力,推动全民参与,全方位开展大气污染防治攻坚战。目标更严格。实现“四个明显”:进一步明显降低PM<sub>2.5</sub>浓度,明显减少重污染天数,明显改善环境空气质量,明显增强人民的蓝天幸福感。

目标在前,重任在肩。各地各级党委政府、相关部门、各行各业只有积极行动起来,励精图治、攻坚克难,才能不负重托和责任,不辜负使命和期待。

要提高认识,加强领导。把落实好《打赢蓝天保卫战三年行动计划》作为贯彻落实习近平生

态文明思想和全国生态环境保护大会精神的一项重要举措。把打赢蓝天保卫战同推动高质量发展结合起来,同推进生态文明、建设美丽中国统一起来,全局谋划,细化方案,加强督察,一项工作一项工作抓,一个节点一个节点促,做到责任到人、任务到人。

要聚焦重点,标本兼治。科学分析本地区的焦点、本部门的要点、本行业的难点。抓住优化四大结构这个“牛鼻子”,通过结构调整和优化改善空气质量;抓住突出四大重点这个关键点,通过切实削减主要污染物排放改善空气质量;抓住强化四项支撑这个着力点,通过机制创新、监管约束、科技保障和全民参与改善空气质量。要因地利制宜,科学推进。在技术上确保切实可行,在执行时间上确保按序推进,在实施范围上做到由重点区域逐步向全国开展。多措并举,循序渐进,针对重点领域、重点行业、重点时段,画清任务图,列明时间表,一个一个难关去克,一块一块“硬骨头”去啃。

要细化任务,明确责任。落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,要明确每一级党委政府、每一个部门单位、每一家相关企业的任务和职责,做到重点明、任务清、目标细、责任严,确保每一个相关主体都围绕重点工作、按照时间节点,扎扎实实推进污染防治攻坚战。对于工作推进不力的,要严格追责,严肃问责。

《打赢蓝天保卫战三年行动计划》是贯彻落实党中央、国务院打好污染防治攻坚战决策部署的一项重大举措,必须以高度的政治意识、自觉的责任担当、扎实的具体行动,攻必克,战必胜,改善环境质量,推动高质量发展,真正让“蓝天白云繁星闪烁”不再成为奢侈品。

加强地区各方面的协调合作。

### 责任落实体系更加具体

《行动计划》明确了地方政府的主体责任,指出地方各级政府要把打赢蓝天保卫战放在重要位置,主要领导是本行政区域第一责任人,要切实加强对组织领导,制定实施方案,细化分解目标任务,科学安排指标进度,防止脱离实际层层加码,确保各项工作有力有序完成。

可以看到,《行动计划》每一条措施末尾,都明确了牵头部门和参与部门,让人眼前一亮。“通过明确具体措施的牵头部门和参与部门,有助于各部门牢固树立‘党政同责’‘一岗双责’的意识,建立‘管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保’的生态环保工作责任体系,从而推动社会各界统一思想,共同推进大气污染防治工作,不折不扣地执行《行动计划》各项要求和措施,最终打赢蓝天保卫战。”雷宇强调。

《行动计划》明确了要深入开展中央环保督察,提出要加大对大气污染防治作为中央环保督察及其“回头看”的重要内容,并针对重点区域统筹安排专项督察,夯实地方政府及有关部门责任。

彭登表示,接下来,中央环保督察的持续开展仍然是压实地方责任的重要措施,但仅有这把利剑还不够,还需要六大督察局和地方各级环保督查中心作为辅助和补充。此外,作为一支不可忽视的力量,媒体在污染治理过程中承担了曝光和后续监督的作用,使得一系列重大污染案件得到社会关注,也为执法提供了线索。

包存宽认为,环境问题的复杂性特征明显,大到一个区域的整体污染,小到一家企业的无组织排放,不同尺度的污染问题对应到由哪一级政府负责应进一步明确,从而形成高效的响应机制。

包存宽说,目前的追责问责大多是在程序性层面,如何彻底扭转地方政府的观念,从源头激发他们对环境问题守土有责、守土尽责的自觉性意识,以发展经济的智慧去治理环境,才是督促地方政府切实改善大气环境质量的根本之策。

### 立行立改

## 云南省长阮成发约谈有关州市政府和省直部门主要领导 以严厉问责唤醒责任担当

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委副书记、省长阮成发近日在昆明约谈有关州(市)政府和省直部门主要领导,强调要不折不扣抓好中央环保督察“回头看”反馈问题整改落实,坚决兑现省委、省政府向党中央作出的庄严承诺。

约谈会通报了有关州(市)及省直部门在中央环保督察“回头看”反馈问题、交办问题和群众投诉举报问题办理落实情况,以及环境问题整改治理方面存在的突出问题。昆明、昭通、曲靖、红河、大理等州(市)政府,以及省工业和信息化委、公安厅、住房和城乡建设厅、农业厅、林业厅、水利厅主要负责同志作表态发言。阮成发指出,大家的发言态度端正、认识到位,都能诚恳接受批评,下一步要思想上再绷紧、措施上再加压、责任上再落实,

决不能在整改上再拖全省后腿。阮成发强调,要提高政治站位,切实负起责任,全面摸清问题底数,对2016年中央环保督察组反馈的整改问题、投诉举报问题以及此次“回头看”发现的问题进行认真梳理,逐一列出问题清单、建立整改档案,对本地区、本部门的生态环境问题进行拉网式全覆盖检查,制定科学合理的整改方案。要严肃认真整改,对“回头看”指出的问题、提出的要求,按照“一领域一清单”“一州市一清单”“一部门一清单”的要求,抓紧制定整改方案,点对点挂图作战,狠抓进度,对账销号。要严厉追责问责,坚持“严”“准”“实”原则,切实把“板子”打到每一个责任人身上,真正以严厉的问责唤醒领导干部保护生态环境的责任担当。

### 广西壮族自治区主席陈武部署边督边改

## 从快从严从实整改突出问题

本报记者梁雅丽南宁报道 7月2日,广西壮族自治区主席陈武在全区推进中央环境保护督察“回头看”边督边改工作电视电话会议上强调,从快从严从实整改突出问题,推动广西生态环境保护工作迈上新台阶。

陈武指出,边督边改是贯彻落实习近平生态文明思想的重大举措,是环境保护督察的重要环节,是体现督察权威、传导督察压力、强化督察震慑的重要手段。各级各部门必须要提高政治站位,坚决承担起生态文明建设的政治责任,不等不靠,主动作为,直面中央环保督察“回头看”指出的问题,对号入座,列出清单,按照轻重缓急和解决的难易程度,能够马上解决的,要马上解决;需要分阶段实

施的,要纳入打好污染防治攻坚战三年作战方案,提出整改落实的目标、措施、时限和责任单位,切实做到原因不查清不放过、问题不解决不放过、责任追究不到位不放过、监管措施不落实不放过、长效机制不建立不放过。

陈武要求,各地各部门要举一反三,全面排查整治环境风险隐患,结合制定中央环保督察“回头看”反馈意见整改方案,结合自治区制定打好污染防治攻坚战三年作战方案,统一部署,组织相关部门重点对近年来上级督察检查及通报指出的问题、部门排查发现的问题、群众信访举报比较集中的问题进行全面汇总、梳理、归类,把问题底数摸清楚,把轻重缓急理清,把整改措施定清楚,把部门责任分清楚。

## 江西督察整改领导小组升级

书记省长刘奇任组长,三常委、两副省长任副组长

本报记者陈妍凌南昌报道 江西省委办公厅、省政府办公厅近日印发关于成立省中央环境保护督察问题整改工作领导小组的通知,成立领导层级更高、任务分工更明、整改责任更实、追责问责更严、宣传报道工作小组,系统推进整改工作。三是整改责任更实。对应六大领域整改工作小组以及领导小组办公室设在江西省环保局。

相较2016年,此次成立的整改工作小组主要从5个方面进行了“升级”。一是领导层级更高。省委书记、省长刘奇担任整改工作小组组长,3名省委常委、两名副省长担任副组长并分别兼任下设的整改工作小组组长,全面统筹推进整改工作。二是任务分工更明。根据生态环境保护工作涉及各个领域,领

导小组下设6个工作小组,分别为发改财政领域整改工作小组、建设国土交通领域整改工作小组、工业领域整改工作小组、农业农村水利领域整改工作小组、追责问责工作小组、宣传报道工作小组,系统推进整改工作。三是整改责任更实。对应六大领域整改工作小组以及领导小组办公室设在江西省环保局。四是追责问责更严。省纪委监委被纳入为整改工作小组的成员单位,切实强化考核问责、严格责任追究。五是宣传力度更大。省委常委、宣传部部长作为整改工作小组副组长,兼任宣传报道工作小组组长。



近年来,为重现“塞上湖城”的生态景观,银川市不断加大湿地湖泊的保护与恢复力度,恢复建设水系、扩整连通湖泊、修复保护湿地,取得明显成效。目前银川市有湿地面积5.3万公顷。新华社供图