

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7363期 2018年9月 星期五 农历戊戌年七月廿八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 上海市委书记李强主持召开河长制会议

# 以钉钉子精神推动水环境根本性好转

本报记者蔡新华 见习记者徐璐 上海报道 上海市河长制工作电视电话会议日前举行。中共中央政治局委员、上海市委书记、市总河长李强在会上强调,全面推行河长制,是以习近平同志为核心的党中央为治理水环境采取的关键一招,是新时代治水的总抓手,也是各级党政干部特别是主要负责同志必须担负起的硬任务。全市各级河长要认真清治水形势,真正进入角色,善于破解难题,强化

督查考核,凝聚强大合力,以钉钉子精神推动上海水环境实现根本性好转,兑现对全市人民的庄严承诺。李强指出,上海实施河长制一年多来,实现良好开局。同时要清醒看到,全市治水形势还不容乐观,河道黑臭现象尚未全面消除,水质尚未实现根本性好转,影响水质的污染源尚未彻底消除,治水任务仍然十分艰巨。李强指出,河长制本质上就是责

任制,绝不是可有可无地“挂挂名”,而是要实实在在地去种好自己的“责任田”。每位河长对自己所联系包干的河段,要“心中有数”,底数要清、情况要明;要“把脉会诊”,针对问题研判分析、追根溯源,找出症结所在、明确主攻方向;要“挂图作战”,锁定目标、细化量化,每项举措都要项目化、具体化,要“全程督战”,以“时时放心不下”的投入和用心亲力亲为推进。

## 深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

### 依法依规监管 有力有效服务

# 江苏“服务十条”助力高质量发展

◆本报记者李莉 范晓黎

江苏省环保厅日前对外发布《全省环保系统服务高质量发展的若干措施》(以下简称“服务十条”)。

制定全省排污权有偿使用和交易实施细则,实现环评审批时限减半,建立环境应急管控差异化执行机制……“纵览”“服务十条”,主要是以“依法依规监管、有力有效服务”为理念,围绕打好污染防治攻坚战,推动江苏高质量发展出台了一系列具体、务实、有针对性、操作性强的措施。

“服务十条”将充分发挥环保的职能作用,一手抓监管,一手抓服务,以生态环境高质量发展的底色,更好地服务江苏经济社会的发展,为江苏发展注入绿色基因和绿色动力。”江苏省环保厅办公室主任汪浩告诉记者。

#### 审批时限压减一半

值得关注的是,“服务十条”中多条措施围绕制度建设下功夫,不仅在优化环境要素资源配置,深化建设项目环评审批制度改革方面做出了切实可行的提升,还将建立差别化机制,为环境守法企业营造更加公平的竞争环境。

据江苏省环保厅规划财务处处长陆继根介绍,省环保厅正在制定全省排污权有偿使用和交易实施细则,充分发挥市场在环境资源配置中的作用。在环境质量改善的前提下,将对国家鼓励且投

资总额达100亿元人民币以上的重大产业项目,项目所在地平衡排污总量指标确有困难的,由省级储备指标帮助统筹协调解决。同时,在全省选择5个~6个园区,开展环境政策和制度集成改革试点,放大政策扶持和改革集成效应。

在建设项目环评审批制度改革方面,将落实“不见面审批”要求,进一步减环节、减材料、减时限,大力推进环保数据与工商、税务等部门互通共享。在确保审批质量的前提下,将审批时限由法定60个工作日压减至30个工作日。年内出台或完善关于规范环评中介机构、环评机构考核、环评技术评估等一系列管理办法,重点解决环评报告书编制时间长、收费高、质量低等问题。

环保政策既要有“硬约束”,还要有“强激励”。一方面,对“散乱污”企业加大清理整治力度,坚定不移地打击各类环境违法行为,提高环保规范和精准执法水平,避免方法简单粗暴。另一方面,对落实环保政策措施、真抓实干成效明显的地方,江苏将按相关规定加大财政环保资金的激励力度。对在信用评价中被评为“绿色”等级的企业,将给予优先安排环保补助资金、优先办理环保行政许可等政策优惠。

江苏将通过建立环境应急管控的差别化执行机制,对污染治理水平国内领先、稳定达到超低排放限值的企业或生产线,免于执行应急停产、错峰生产等管控措施,相关名单向社会公开,接受公众

和行业监督。对在限期内主动查找危险废物历史遗留污染问题,并按标准完成环境治理和生态修复的企业,依法从轻或免于处罚。

此外,省级财政环保资金也将向环境整治任务重、产业结构调整力度大的地区倾斜,加大对生态保护引领区、生态保护特区建设的支持力度。

#### 实施定向精准帮扶

“充分发挥环保部门的职能作用,为地方改善环境质量、解决突出环境问题提供具体的指导,帮助企业规避环保因素可能引发的法律或市场风险,从而增强产业竞争力,服务实体经济的健康发展,这是我们环保部门为之不懈努力的重要工作,而且也能够倒逼环保部门提升自身监管能力,提高监管执法水平。”汪浩表示,优质的服务就是高效监管。

在对环保市场主体提供支持方面,“服务十条”在加大财政环保资金支持力度外,还将不断构建完善创新绿色经济政策。

据了解,核心措施主要包括4个方面:一是会同相关部门出台《关于深入推进绿色金融服务生态环境高质量发展的实施意见》,构建完善绿色金融政策体系,引导各类资本投入生态环保领域。二是提供“环保贷”金融产品,设立风险补偿资金池,为污染防治、生态保护修复、环境基础设施建设以及环保产业发展项目提供贷款增信和风险补偿。三是

发挥江苏省生态环保发展基金的引导作用,帮助地方和企业解决环保融资难问题;支持符合条件的企业发行绿色债券,推动绿色信贷资产证券化,拓宽企业环保投融资渠道。四是会同相关部门全面落实环境保护税、资源综合利用产品和劳务增值税优惠政策。完善生态补偿转移支付办法,加大对国家级生态红线区域的补偿力度。

“服务十条”还强调了大力推动环保科技进步和环保产业发展,为重点企业、行业、区域提供精准到位的环保科技服务。省内将建立完善省级环保科技成果转化服务平台,定期发布先进适用的环保技术推荐目录以及需求信息,为环保技术供需对接牵线搭桥。此外,还将不断充实环保专家库,组织“环境问题诊疗队”对重点区域、重点流域、重点行业的突出问题进行定期把脉问诊。

江苏省环保厅政策法规处处长蒋澄宇说,江苏还将完善企业环保信用评价体系,修订评价细则,扩大参评企业覆盖面,实现信用数据的实时推送、归集入库和动态评价,避免人为干预,让环境评价更具说服力 and 公信力。

此外,“服务十条”还特别强调实施定向精准帮扶,对于位列突出环境问题“清单”上的地方和企业,应高度重视,逐个推进解决问题。建立完善省环保厅与设区市会商机制,同时加强与相关职能部门的沟通协调,互通信息,强化联动,密切协作,共同推进环境保护目标实现。

## 以案为鉴 营造良好政治生态

### 筑牢理想信念 树立家国情怀

# 中国环境科学研究院召开青年代表座谈会

本报记者刘晓星 9月6日北京报道 为扎实开展“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作,推进生态环保科技发展,中国环境科学研究院今日在京召开青年代表座谈会,总结“以案为鉴重塑良好政治生态”专项治理工作取得的阶段性进展和成效,对环保科技改革和青年发展提出意见和建议。生态环境部、中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组有关负责同志出席会议。

会议指出,今年4月,根据生态环境部党组和驻部纪检监察组的部署,中国环境科学研究院开展“以案为鉴重塑良好政治生态”专项治理工作。目前,该项工作取得了阶段性进展和成效,党对科技工作的领导得到加强,科研人员的家国情怀得到提升,科研管理制度得到补充和完善,广大干部职工的归属感、自豪感、

凝聚力明显得到增强。当前,迫切需要彻底消除政治生态的污染源,重新构建风清气正的良好政治生态。要深刻反思孟伟严重违法违纪案件对生态环境保护事业造成的巨大危害,要以该案件为警醒,坚持党对科技工作的全面领导,牢固树立生态环保科技的人民性,把改善环境质量、解决群众关心的生态环境问题作为生态环保工作的出发点和落脚点。青年干部是生态环保铁军的主力部队,起着生力军和先锋队的作用,要高度重视青年科技人才培养,着力解决重业务轻管理的沉疴痼疾,大力推进科技体制改革,着力构建有利于人才成长的培养机制和激励机制,不断优化科技人才工作的社会环境、工作环境和生活环境,进一步增强青年同志的战斗力、感召力、向心力和凝聚力,为打赢污染防治攻坚战做出更大的贡献。

# 宁夏专项治理明确“四结合”

## 突出政治建设、队伍建设、作风建设和纪律建设

本报记者崔万杰银川报道 为贯彻落实生态环境部“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作动员部署视频会议精神,宁夏回族自治区环保厅近日结合实际,制定了《全区环境保护系统“以案为鉴 营造良好政治生态”专项治理工作实施方案》(以下简称《方案》)。

按照《方案》,宁夏环保系统“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作将分动员部署、思想教育和真抓实干、健全机制4个阶段进行。其中,真抓实干需要长期坚持,这个阶段没有完成时限,其余3个阶段都明确了完成时限,健全机制阶段需要在今年10月底前完成。

《方案》要求专项治理工作要与落实全面从严治党要求相结合,突出政治建设;要与贯彻落实组织工作会议精神相结合,突出干部队伍建

设;要与形式主义官僚主义等“四风”问题集中整治相结合,突出作风建设;要与中央环保督察“回头看”反馈问题整改相结合,突出纪律建设。

《方案》强调,全区各级环保部门要切实提高政治站位,把“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作作为当前和今后一个时期的一项重点工作,坚持以问题为导向,紧密联系实际,抓好落实,取得实效。各级环保部门领导班子要牢固树立“四个意识”,敢抓敢管、真抓实干,党员领导干部要带头落实好双重组织生活制度,既要以普通党员的身份参加所在支部的学习教育,又要指导好所在支部和分管处室、单位的专项治理工作。各级环保部门要结合实际制定专项治理工作方案,纪检部门要全过程检查督导工作。

# 推动环境与经济互促共进

## 二论深化全国生态环境保护系统“放管服”改革

本报评论员

生态环境部日前召开视频会并下发了《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革,推动经济高质量发展的指导意见》,全面部署深化“放管服”改革工作。各级生态环境保护部门要高度重视,加快审批制度改革,强化环境监督执法,激发经济发展活力与动力,严格依法行政,为守法企业营造公平竞争发展环境。

“放管服”改革是党中央、国务院的重要决策部署,是全面深化改革特别是供给侧结构性改革的重要内容,是全面深化改革的先手棋、转变政府职能的当担。深入推进生态环境领域“放管服”改革,是推进生态环境部门职能转变、打好污染防治攻坚战和服务经济发展的必然要求,更是实现经济高质量发展的重要推动力和重要抓手。各级生态环境部门要突破认识和观念上的误区,坚持“放管结合、放管并举”,既要简政放权,又要加强监管和服务,把该放的放下,把该管的管好。

深化“放管服”改革要“放得开”。“重大计者,必执简以御繁。”简政放权关键在简、核心在放,目的在方便企业和基层办事。各级生态环境部门要把不该由生态环境部门管理的事项交给市场或社会,把该管的事项切实管住管好,积极推进生态管理理念进步、管理方式变革、管理手段创新、管理效率提升,为市场主体减负、为就业创业降门槛、为激发有效投资拓空间、为公平营商创条件、为群众办事生活增便利,努力在破解政府职能缺位、错位、越位问题上探索新路子,最大程度对接群众需求,最大限度减少审批许可,提高生态环境部门的公信力和执行力,为大众创业、万众创新清障,让经济发展充分释放出活力和动力。

深化“放管服”改革要“管得好”。管得好与放得开是相辅相成的。在大量减少审批后,政府更多地转为事中事后监管。一方面,要依法依规、科学合理地做好监督和管理,加快建立责任明确、任务清晰、程序规范的监管制度,从根本上提高监管效能。各级生态环境部门要坚持一切从实际出发,进一步健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,创新监管方式,加大监管力度,落实监管责任,严格禁止“一律关停”“先停再说”的敷衍应对做法,坚决避免“一刀切”行为,切实做到分类指导、精准施策,管住、管好、管到位。另一方面,还要创造公平的营商环境。各级生态环境部门要推动落后产能淘汰,严格依法监管,着力整治“散乱污”企业,保护合法合规企业权益,切实解决“劣币驱逐良币”的问题。

“放管服”改革事关全局、利在长远,要拿出自我革命的精神和兴利为民的情怀把“放管服”改革向纵深推进。通过政府放权瘦身,赢取人民长远的利,以权力“减法”、“服务加法”激发市场“乘法”,实现生态效益、经济效益、社会效益的协调统一。



今年以来,江西省新余市围绕国家4A级景区名胜区仙女湖的水环境保护,建设流域截污治污体系、湖泊水体生态改善与水生态保育等治理工程,恢复湖内水生植被及生物多样性,打造仙女湖流域生态屏障。图为工作人员在护理改善入湖水质的挺水植物。新华社供图

# 强化督查:两区域发现241个问题

9月5日,2018~2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,其中200个督查组对京津冀及周边地区的212个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题129个。同时,90个督查组对汾渭平原的95个县

(市、区)进行督查,发现涉气环境问题112个。对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

详见今日五版、六版

# 水源地督查:哈尔滨一水源地“零进展”

9月5日,全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动第二轮督查工作持续开展,第一批8个督查组继续在北京、天津、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东等8省份,共现场检查了43个饮用水水源地的188个环境问题整治情况。其中,112个问题已整改完成并销号,完成比例为60%;其他74个问题正在整改过程中,未发现清理整治“零进展”问题。

9月4日,第一批8个督查组继续在北京、天津、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东等8省份,共现场检查了32个饮用水水源地的122个环境问题整治情况。从检查情况看,62个问题已整改完成并销号,完成比例为51%;59个问题正在整改过程中,仍有1个问题清理整治进展为“零”。

详见今日二版

## 一图故事 摸排管网 冲锋在前

“把手电筒给我,执法记录仪做好记录,开始行动。”河南省汝州市环保局第一执法中心所长魏鹏远率先进入地下管网开展排查。

8月31日,汝州市水污染防治攻坚战办在日常巡查中发现,产业集聚区工业大道维修过程中,路面开挖让老旧管道裸露出来,是排查掌握地下老旧管道走向、用途的有利时机,随即组织产业集聚区管委会及市交通局、环保局和污水处理厂等单位,对这一区域地下管网进行现场排查。

“要弄清每根管网的用途、走向,并认真登记。”魏鹏远带领执法所全体人员,对每根管道都进行认真排查,对存在的燃气管道、污水管道、天然气管道、热力管道、供水工程等进行认真记录。

汝州市工业企业多,相对环境执法人员偏少,环境执法人员往往是一个顶俩,不分白天、黑夜、休息日、节假日都奔波在环境执法一线。河南省汝州市环保局尚何何 杭高博供稿



时间:2018年8月31日

地点:河南省汝州市产业集聚区工业大道

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com