

业界评说

# 共筑绿色发展和谐共生的中非命运共同体

李霞 卢笛首 陈雅翔

**生态环保作为中非关系的重要领域和新兴动能,合作空间广阔,必将不断丰富与深化中非合作的内容与意义。中国在深入贯彻习近平生态文明思想、努力打赢污染防治攻坚战、建设美丽中国的过程中,正在积极与非洲国家分享在生态环境保护领域的成果与经验,共同为中非命运共同体建设做出不懈努力。**

2018年9月3日,众多非洲国家领导人、国际和地区组织负责人齐聚金秋时节的北京。在全球瞩目与期待中,中非合作论坛北京峰会拉开了帷幕。中国国家主席习近平在峰会开幕式上发表了题为《携手命运 同心促发展》的主旨讲话,宣示了中国解答时代命题的大国担当,绘就了新时代中非合作蓝图。在此次峰会中,“绿色”是习近平主席讲话的高频词之一,充分彰显生态环保合作是论坛的重点议题和中非未来合作的亮点领域,用绿色发展助力打造中非命运共同体已成为合作共识与发展趋势。

## 共筑绿色发展和谐共生的中非命运共同体

推动中非生态环境合作,共筑和谐共生的中非命运共同体成为中非合作的重要内容。习近平主席指出:“携手打造和谐共生的中非命运共同体。地球是人类唯一的家园。中国愿同非洲一道,倡导绿色、低碳、循环、可持续发展方式,共同保护青山绿水和万物生灵。中国愿同非洲加强在应对气候变化、应用清洁能源、防控荒漠化和水土流失、保护野生动植物等生态环保领域交流合作,让中国和非洲都成为人与自然和睦相处的美好家园。”

共筑绿色发展和谐共生的中非命运共同体,将有助于促进非洲国家实现可持续发展。中国是最大的发展中国家,非洲是发展中国家最集中的大陆。作为南南环境合作的典范,双方携手前行的路上,实现经济与生态环境的协同发展是中国和非洲的共同目标。非洲已进入工业化快速发展的通道,促进非洲环境政策的主流化,实现经济发展与环境保护的和谐共生,是非洲实现包容性增长和可持续发展的重要组成部分。已成为非洲国家政府和人民共同关注的方向。中国在生态文明建设和绿色发展领域积累了适用于发展中国家丰富的经验,“中国方案”的转化将助力非洲国家走上绿色

发展之路。正如联合国副秘书长兼联合国环境规划署执行主任埃里克·索尔海姆所高度评价的:“中国经验打破了一直以来经济发展必然伴随着环境破坏的魔咒。中国可以以自身独特的发展经历为例,帮助非洲找到适合自身的工业化道路,完成跨越式发展。”

共筑绿色发展和谐共生的中非命运共同体,将有助于推动绿色“一带一路”建设在非洲落地开花结果。非洲是“一带一路”的自然和历史延伸,是“一带一路”建设的重要合作伙伴。共筑绿色发展和谐共生的中非命运共同体将有利于推动“一带一路”建设与非盟《2063年议程》、联合国2030年可持续发展议程和中非各国发展战略纵深对接,共同谋求产业合作的深度与广度,在绿色发展转型进程中开创南南合作的新路径。

共筑绿色发展和谐共生的中非命运共同体,将是构建人类命运共同体的最佳区域实践。良好的生态环境是普惠的民生福祉,也是一切经济活动和人民美好生活的基石。中非命运共同体是人类命运共同体的重要组成部分,更是构建人类命运共同体的积极区域践行者。只有在构建中非命运共同体的过程中融入绿色发展理念,健全绿色发展方式和生活方式,人类命运共同体的可持续发展才能实现。

## 携手共进,走绿色发展之路

共筑绿色发展和谐共生的中非命运共同体,关键在行动。绿色发展与生态环保合作成为未来3年和今后一段时间重点实施的“八大行动”之一。习近平主席强调:“实施绿色发展行动。中国决

定为非洲实施50个绿色发展和生态环保援助项目,重点加强在应对气候变化、海洋合作、荒漠化防治、野生动物和植物保护等方面的交流合作;推进中非环境合作中心建设,加强环境政策交流对话和环境问题联合研究;开展中非绿色使者计划,在环保管理、污染防治、绿色经济等领域为非洲培养专业人才;建设中非竹子中心,帮助非洲开发竹藤产业;开展环境保护宣传教育合作。”

在过去近3年时间里,在中非双方的共同努力下,中非绿色发展与合作在非洲大陆这片热土上全面展开,一大批项目落地生根,约翰内斯堡峰会成果得到全面有效落实。未来,中方将在中非绿色发展合作计划项目下,重点在以下几个方面与非洲开展合作。

第一,推进中非环境合作中心建设。为落实《中非合作论坛——约翰内斯堡行动计划(2016~2018年)》提出的设立中非环境合作中心的要求,中国生态环境部、肯尼亚环境部和联合国环境规划署于2017年12月在第三次联合国环境大会期间共同签署了《联合成立中非环境合作中心合作意向书》,三方将共建中心。2018年8月17日,中非环境合作中心临时秘书处设在内罗毕揭牌,开启了中非环境合作新篇章。作为支持实施2030年可持续发展议程和非洲2063年议程的促进机制,中非环境合作中心将统筹中国与非洲国家在生态环境领域的交流合作项目,加强环境政策交流对话和环境问题联合研究,强化中国与非洲国家、国际组织等相关机构之间的合作伙伴关系,推动南南环境合作。

第二,开展中非绿色使者计划。《中非合作论坛——约翰内斯堡行动计划(2016~2018年)》提出:为加强中非环境合作,促进非洲国家绿色发展,中方将重点构建中非环境能力建设平台,推动“中非绿色使者计划”。自2006年至今,在中非合作论坛的框架下,利用中国政府的援外资金,由中国商务部举办、生态环境部承办的中非环境管理研修班迄今在北京已成功举办逾40期,培训了来自非洲大陆的700多位政府官员。未来,在“中非绿色使者计划”框架下,中国将与非洲国家共同推动区域生态环境能力建设,加强环境政策对话,共同增强环保意识,提高环境管理水平,促进环保技术和产业交流合作,为重点领域为非洲培养专业人才,成为南南环境合作的典范。中非愈加紧密的人员交流,将成为绿色发展的使者。

第三,推进绿色技术与产业合作。未来3年,推动中非环境合作务实发展需要以技术产业合作为切入点,发挥中国环保技术与产业的溢出效应,重点对非洲地区开展环保技术与环境服务合作、项目开发、金融服务,为生态环保产品和服务“走出去”创造机遇和平台,为大型基础设施项目配套环保设备、环境治理服务。同时,结合正在开展的“中非环境友好型技术装备清单”项目,探索实施环保治理试点示范,利用援外资金,撬动社会资本,在环境与民生重点领域开展环境治理示范项目,树立中国绿色技术与产业的品牌效应,为非洲走绿色发展道路探索解决方案,为实现全球2030可持续发展目标做出积极贡献。

第四,实施对非环境援助。目前,中国与非洲国家间的双边

环保合作项目已逐渐铺开。中国积极与非洲国家分享防治荒漠化的成果和成熟经验,土壤修复技术、地理信息系统及遥感技术在非洲荒漠化防治领域得到应用。2015年~2018年,为深化中非在应对气候变化相关领域合作,中国生态环境部、商务部等相关部门共同完成了百余项援助非洲太阳能路灯和培训项目。在既有工作的基础上,中国将继续提供资金支持,推进实施环境援助项目,重点加强在应对气候变化、海洋合作、荒漠化防治、野生动物和植物保护等方面与非洲的合作,维护区域生态安全。

百尺竿头,更进一步。“绿色发展行动”勾画出中非生态环保合作的未来图景,方向明确,路线清晰,反映了中非加强生态环保合作的共同愿景与殷切期盼。未来,中非生态环境合作也必将沿着这一行动路线图走深走实、行稳致远。

从理念到行动、从规划到实施,未来中国将与非洲国家共同推动生态环保领域不断拓展利益汇聚点,促使中非命运共同体更加绿色、更加紧密、更加和谐。

“红日初升,其道大光。”生态环保作为中非关系的重要领域和新兴动能,合作空间广阔,必将不断丰富与深化中非合作的内容与意义。中国在深入贯彻习近平生态文明思想、努力打赢污染防治攻坚战、建设美丽中国的过程中,正在积极与非洲国家分享在生态环境保护领域的成果与经验,共同为中非命运共同体建设做出不懈努力。

当前中非关系正处在历史最好时期,只要中非双方守望相助,登高望远,携手落实绿色发展目标,共谋全球生态文明建设,深度参与全球环境治理,必将进一步增进中国26亿人民的民生福祉,为共建清洁美丽的世界作出新的贡献。

作者单位:中国—东盟环境保护合作中心

再从事务看,应不断建立完善生态补偿机制。流域上下游城市之间、县与县之间要尽快建立生态补偿机制,并开展污染联防联控。有了生态补偿机制,很大程度上可以防止上下游水污染事故的发生。一旦上下游之间出现水污染事故,处置起来也有章可循。

建议依法开展公益诉讼。此次鱼蟹死亡事故取证可能非常困难,如果不能确认污染主体,要通过司法索赔存在很大难度。建议有条件的单位或组织可以伸出援手开展公益诉讼,帮助受灾的鱼蟹养殖户挽回一定的经济损失。

## 共谋全球生态文明建设

从理念到行动、从规划到实施,未来中国将与非洲国家共同推动生态环保领域不断拓展利益汇聚点,促使中非命运共同体更加绿色、更加紧密、更加和谐。

“红日初升,其道大光。”生态环保作为中非关系的重要领域和新兴动能,合作空间广阔,必将不断丰富与深化中非合作的内容与意义。中国在深入贯彻习近平生态文明思想、努力打赢污染防治攻坚战、建设美丽中国的过程中,正在积极与非洲国家分享在生态环境保护领域的成果与经验,共同为中非命运共同体建设做出不懈努力。

当前中非关系正处在历史最好时期,只要中非双方守望相助,登高望远,携手落实绿色发展目标,共谋全球生态文明建设,深度参与全球环境治理,必将进一步增进中国26亿人民的民生福祉,为共建清洁美丽的世界作出新的贡献。

作者单位:中国—东盟环境保护合作中心

# “习近平生态文明思想传播之我见”有奖征文

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》指出,习近平生态文明思想为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循,必须用以武装头脑、指导实践、推动工作。

为了更有效地传播习近平生态文明思想,中国环境报社从即日起开展“习近平生态文明思想传播之我见”有奖征文活动。

一、征文活动时间:即日起至2018年10月15日。

二、征文内容:对于有效传播习近平生态文明思想的建议。

三、具体要求:1.主题明确,言之有物,见人见事。2.作品须原创首发,不得

抄袭,作者对内容的真实性负责。

3.字数1000~3000字。

四、参与方式:征文以电子邮件Word附件形式发送,请注明“生态文明传播有奖征文”。请在稿件中注明作者真实姓名、地址和电话等联系方式。

五、奖项设置:特别奖10人,奖品为精品拉杆箱。优秀奖30人,奖品为双肩背包。

六、投稿信箱:zghjbsplb@163.com(请注明“生态文明传播有奖征文”) 联系电话:010-67118620

七、主办方对获奖作品拥有无条件使用权,并对本活动具有最终解释权。

中国环境报社  
2018年8月22日

以打造最普惠的民生福祉为共同目标,各类主体在绿色金融的发展过程中各司其职,能够有效形成经济发展向绿色、低碳、高质量方向转型的合力。

## 田丹宇

发展绿色金融已经成为中国新时代一项重要的国家战略。以资金机制保障绿水青山,是国际环境公约的通用范式。兵马未动,粮草先行,建立资金支持机制是联合国《生物多样性公约》《联合国防治荒漠化公约》《联合国气候变化框架公约》等多项国际环境公约的重要内容。

国际气候资金由绿色气候基金和全球环境基金作为经营实体,负责资金的筹资、管理和运营。《巴黎协定》将资金作为保障实现全球中长期温控目标的重要手段,鼓励来自公共和私人、双边和多边的资金以实现长期资金目标。《联合国2030年可持续发展议程》将“采取紧急行动应对气候变化及其影响”确定为17项目标之一,将“发达国家履行《联合国气候变化框架公约》下的承诺,到2020年每年从各种渠道共同筹资1000亿美元,满足发展中国家的需求,帮助其切实开展减缓行动,提高履约的透明度,并尽快向绿色气候基金注资,使其全面投入运行”作为重要的行动支撑。

以绿色金融促进可持续发展,是国内外金融机构的战略共识。世界银行研究显示,未来15年全球世界尤其是发展中国家和中等收入国家将需要约90万亿美元,用于提升基础设施的气候韧性并锁定低碳发展路径,行动越晚则资金需求越大。另据国际能源署评估,要实现本世纪末全球升温不超过2摄氏度目标,2050年前能源领域的投资需求为年均3.5万亿美元。世界银行、亚洲开发银行、国际金融公司、中国国家开发银行等金融机构均已将“绿色、低碳和可持续发展”视为应承担的环境责任和资金使用战略导向。世界银行每年提供将近110亿美元用于帮助世界各国减缓和适应气候变化。中国国家开发银行确立了“服务国家战略、履行全球责任、关注气候变化”等六大责任领域,至2016年末实现绿色信贷贷款余额15716亿元。

以绿色金融拱卫全球绿水青山,是中国企业在“一带一路”建设中行稳致远的关键。近年来,中国援尼泊尔总理府屋顶光伏电站项目、援巴基斯坦分布式光伏储能电站项目、援科摩罗太阳能路灯照明项目等一个个绿色、节能、低碳项目相继顺利建成移交,有效推动了当地清洁能源利用,受到广泛赞誉。主动承担环境保护责任、顺应绿色发展大势,成为中国企业在合作伙伴国家受欢迎、得民心、赢尊重、保长久的关键,也是金融领域助力“一带一路”国际合作、共谋全球生态文明建设、深度参与全球环境治理的重要着力点。例如,老挝政府基于丰富的水电资源,识别并支持有绿色低碳潜力的实体项目;专业机构着力研究绿色金融的评价指标体系、风险评估方法、数据系统,尽快形成能够指导绿色金融实践的通用原则和通用标准;实体企业应主动提升绿色金融意识和能力,前瞻性布局绿色企业发展方向,有效利用绿色资金实现高质量产能,打造“绿色低碳生产方式—获得绿色资金支持—促进环境保护和改善—实现发展品质升级”的良性循环,将“绿水青山就是金山银山”的理念落到实处。

作者单位:生态环境部国家气候战略中心

# 践行「两山」理念 发展绿色金融

绿色畅言

## 环境热评

# 绿色谈话是扛起政治责任的发令枪

**淳安县首创任前“绿色谈话”制度,不仅体现了当地党委强势推进污染防治攻坚战的政治担当,而且也为新任干部坚定走绿色发展之路奠定了思想基础。**

## 叱咤

近日,一则干部任前谈话的报道让人耳目一新。浙江省杭州市淳安县出台了任前“绿色谈话”制度,对新任的5名县管正职干部集体任前谈话,谈话重点内容之一就是生态环保。

通常来说,对新任职领导干部,组织部门会进行任前谈话,而纪检监察部门也会开展廉政谈话。而今,淳安县首创任前“绿色谈话”制度,不仅体现了当地党委强势推进污染防治攻坚战的政治担当,而且也作为新任干部坚定走绿色发展之路奠定了思想基础,敦促他们在污染防治攻坚战中奋勇向前,再立新功。

这些年来,各地政府高度重视强化领导干部生态环保责任,相继推行了离任生态审计,并加强了党政领导干部生态环境损害责任追究,促使各级领导干部认真履行环保职责。细细分析不难发现,这些措施大多侧重于事后的角度。淳安县开展任前“绿色谈话”,将生态环保责任和前置,事先先行强调和明确,无论对深化生态环境保护,还是对于干部个人发展都大有裨益。

任前谈话,对新任干部来说,是履新前的告诫与提醒,能够教育干部严于律己,帮助干

部理清思路,指导干部胜任岗位。淳安县党委政府把绿色作为干部任前谈话的主基调之一,让生态环保成为干部任职第一课,能够使新任干部认清当地环保形势,把握生态环保目标要求,在实践中有的放矢,狠抓生态环保,推动当地环境质量进一步改善。

从新任干部自身角度来说,有了任前“绿色谈话”的提醒与指导,进一步提升和巩固了环保意识,可以防范对陌生“绿色谈话”制度,“干起来不要”,等到了污染问题再后悔。他们走上新岗位后,抓生态环保尽心尽力、履职尽责了,自然就会避免在这方面栽跟头,被追究问责,影响个人政治前途。因此,任前“绿色谈话”也是对干部极大的关心与爱护。

在今年的全国生态环境保护大会上,习近平总书记指出,各地区各部门要增强“四个意识”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决担负起生态文明建设的政治责任。组织新任职的领导干部开展“绿色谈话”,其实就是督促他们坚决担负起生态文明建设政治责任的发令枪,也是号召他们打好污染防治攻坚战冲锋号。

“绿色谈话”的做法值得借鉴与推广。

## 虎贲

日前有媒体报道,受台风影响,苏皖北部地区遭遇持续强降雨,大量污水经江苏省洪泽县溧河洼汇入洪泽湖,导致洪泽湖洪泽湖水域出现大面积鱼蟹死亡,经调查,污水与汇入河流上游的安徽泗县、灵璧县境内水面观感一致。江苏省环保厅事后发布通报称,江苏安徽意见一致,此次事件由上游泄洪携带污水造成。

从上述新闻报道的情况分析,导致洪泽湖洪泽湖水域出现大面积鱼蟹死亡事故的原因,既有天灾因素,即遭遇持续强降雨,上游泄洪导致的,同时也有人祸:洪水中夹带污水。什么污水,是工业污水?还是生活污水?据悉,安徽、江苏两地生态环境部门将组织对跨界断面进行联合

## 李学辉

日前,湖北省环保厅和省质监局按照《湖北省人民政府办公厅关于全面推行“双随机一公开”监管工作的通知》要求,对省内环境监测机构开展了“双随机一公开”监督检查工作。结果通报称,发现部分监测机构人员培训不够规范,主要表现为:未制订针对性的人员培训计划,制订了培训计划但未按计划实施;未按要求进行培训有效性评价。

无独有偶,近期,山西省质监局对44家检验检测机构“双随机”专项检查结果通报也称,个别监测机构人员培训管理工作不到位,致使使用过期标准,被省质监局责令整改。

人员培训对于监测机构提升技术能力水平、保证监测工作平稳运行、确保高质量发展至关重要。然而,由于部分监测机构管理者思想意识不强,加上机构资金缺乏、具体操作不当等原因,导致人员培训计划未能有效落实。对此,笔者以为,监测机构要行稳致远,保证出具的数据真、准、全,为客户做好服务,力求自身的生

# 洪泽湖死鱼事件该吸取哪些教训?

合取样监测,对沿河污染源进行进一步排查。

笔者认为,除了对污染源头的追溯,找到鱼蟹死亡的原因外,相关区域和部门还需要深刻反思,从这次事件中汲取教训,避免今后再发生类似事件。

据媒体披露,上游从8月18日开始泄洪,被污染地区的养殖户反映,8月24日污水才入境,中间的时间差长达6天。在这6天时间里,上游有关部门有没有及时通报?下游是否采取了有力措施应对?这些事实一定要尽快查清楚。

## 基层者说

# 落细落实监测机构人员培训工作

存发展壮大,人员培训亟待加强。“凡事预则立,不预则废”。监测机构要按照质监和生态环境部门要求,依据相关法规、文件规定,编制质量手册,对人员培训提出要求,满足本机构当前和预期的任务需要,并在程序文件中专列人员管理程序和人员培训程序,对本机构提出人员培训要求,保证人员的业务水平、专业知识和操作技能满足工作岗位需求。

依计划行事,依计划落实,确保人员培训计划落细落小落实。监测机构要更好地推行人员培训计划,本机构负责人要增强质量意识,真正认识到质量是机构发展的生命,而人员素质是保证数据质量的关键,加强培训是提高致远,保证出具的数据真、准、全,为客户做好服务,力求自身的生

敢于工作,善于工作,确保机构人员在良好的精神状态下,有充足的时间,按计划参加培训和教育学习;参训人员要珍惜每次培训学习机会,积极参加培训和教育学习。认真学习,提高能力,为监测机构的发展壮大助力添彩。人员培训工作的提高不仅要求个人勤奋学习臻于完善,监测机构也要发挥积极作用,比如,要对人员培训工作进行有效评价,以期掌握学习情况,进行整改。监测机构可以通过实际操作考核、内外部审核等多种方式方法对人员培训活动的有效性进行评价。把人员培训情况和人员学习成绩作为评优、技术晋级、岗位晋升的量化指标,奖励先进,鞭策后进,激励学习,提高素质。把监测机构人员培训工作落到实处,臻于至善。