

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7416期 今日8版

2018年11月 星期四 农历戊戌年十月廿二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

加强生态环境保护 促进高质量发展

主动作为,精准帮扶,助力企业转型升级绿色发展

## 江苏聚力打通绿水青山向金山银山转化通道

◆本报见习记者夏宁博 记者范晓黎

在江苏省盐城高新区的中恒宠物用品股份有限公司内,近千件刚下线的宠物尿垫正在打包装箱,准备发往日本。这家江苏最具规模的宠物用品生产基地,3个多月前由于排污设施严重不达标,收到了当地环保部门开出的罚单。公司客户经理唐国文告诉记者,当时公司面临巨大压力,如果客户订单延期,会受到很大的损失。

为帮助企业减少损失,尽快复产,停产第二天,区环保局就派专人进驻公司,一对一开展技改服务。改造刚结束,当地就立即组织环保、安监等部门复产验收,验收时间从以往的7个工作日缩短到2个工作日。唐国文说:“政府确实实实在支持我们、帮助我们。”

近年来,江苏省在严抓生态环境执法监管的同时,主动作为,精准帮扶,助力企业推进转型升级,绿色发展。江苏省生态环境厅相关负责人表示,只有企业的难题解决了、发展更好了,生态环境风险才能得到有效管控,才能实现生态建设与高质量发展的良性互动。

今年以来,江苏全省上下围绕“高质量发展走在前列”的目标要求,努力增强创新动力,强力推进转型升级,经济运行总体平稳、稳中有进、稳中向好。

### 腾笼换鸟为绿色发展减污扩容

“坐着高铁看梨花,千树万树梨花开。”这是网红景点灌云县伊甸园景区的主打宣传语。虽然刚投入试运营,但今年国庆节期间,景区已接待游客4万多人(次)。

而在几个月前,灌云化工园区因环境污染问题被曝光,灌云县受到了严肃问责处理。

“园区企业十多年纳税不到20亿元,而去年以来,全县已累计投入36亿元治理园区的环境污染问题。”灌云县委书记左军说,不能再将污染传给后人,要痛下决心、铁腕治污,还老百姓蓝天白云、清水绿岸。为此,灌云县启动开发伊甸园、潮河湾、伊芦山3个乡村旅游示范点,希望把全域旅游打造成绿色发展的支柱产业。

“不耍污染的GDP”已经成为江苏高质量发展的鲜明导向。

“现在最需要的扶持不是资金,也不是具体项目,而是希望企业清理‘散乱污’企业,为履行环保责任、依法依规生产的企业创造一个更加公平的市场环境。”这是全省重点企业代表座谈会上传出的呼声。

加强污染治理,淘汰落后产能,有利于扩充环境容量,加快“腾笼换鸟”。

记者从江苏省生态环境厅获悉,继2017年清理“小水窑”“小铸造”“小砖瓦”“小碎石”等低效企业110家,腾挪发展空间3616亩的基础上,徐州市经济开发区今年将388家“散乱污”关闭取缔企业列入低效用地盘活计划,保障了总投资150亿元的协鑫大尺寸晶圆、总投资100亿元的中建材铜铝镍碲薄膜太阳能电池等一批百亿级重大产业项目落地。

宜兴化工园区通过关停污染企业,盘活闲置土地120多亩,近期落户的元佳电子集成电路特种气体项目,预计投产后年产高纯度特种气体3000吨,产值超过10亿元。

泰兴经济开发区通过拆除落后化工企业9家,引进了11个超10亿元和1个100亿元项目,将关闭企业节能量优先调配给优质企业,用于扩建和新建一批先进产能,促进绿色发展的减污扩容。

## 陕西出台生态脱贫实施方案

选聘贫困人口参与生态保护和建设

本报讯 为扎实推进全省生态脱贫工作,坚决打赢生态脱贫攻坚战,陕西省政府日前印发《陕西生态脱贫攻坚三年行动实施方案(2018-2020年)》的通知。根据方案,到2020年,陕西省贫困地区生态屏障进一步筑牢,生态补偿兑现机制进一步完善,林业产业发展愈加发达,贫困人口参与生态建设和受益林业产业水平显著提升。

《方案》提出,陕西省生态脱贫攻坚三年行动的主要任务是:选聘3万多名贫困人口就地转化为生态护林员;吸纳一定比例具有劳动能力的贫困人口参与林业重点工程建设;贫困人口符合退耕还林政策且愿意参与退耕还林的全部纳入退耕还林实施范围;贫困人口生态效益补偿政策严格按照中央和省上要求兑现到户;贫困地区林业产业发展带动贫困人口增收水平显著;贫困人口掌握林业实用技术能力显著提升,内生动力得到有效激发。

据了解,陕西省将实施深度贫困地区生态脱贫攻坚行动,持续加大深度贫困地区林业生态建设力度,提升贫困人口生态建设和保护参与度;新增生态护林员指标优先解决深度贫困地区需求;进一步优化生态效益补偿、退耕还林等财政转移支付兑现机制;深入挖掘贫困地区资源优势,因地制宜发展绿色生态循环产业,培育和引进涉林新型经营主体,带动贫困人口从林业产业发展中持续增收。

陕西省将从实施生态护林员政策、切实发展贫困地区林业产业、开发公益性岗位助力生态脱贫等8个方面精准落实生态脱贫举措行动。

肖颖 普毛毛

## 督察整改助巴蜀绘就新画卷

详见今日二版

## 第二批中央生态环保督察“回头看”完成下沉阶段督察任务

受理有效举报27440件,累计向被督察地区交办转办26857件

本报记者牛秋鹏 11月28日北京报道 经党中央、国务院批准,第二批中央生态环境保护督察“回头看”5个督察组于10月30日至11月6日陆续对山西、辽宁、吉林、安徽、山东、湖北、湖南、四川、贵州、陕西等10个省份实施督察进驻。截至11月26日,5个督察组均已完成下沉督察任务。

下沉督察阶段,各督察组通过深入基层、深入一线、深入现场,聚焦督察重点,坚决查处敷衍整改、表面整改、假

整改和“一刀切”等督察整改工作中存在的问题,并陆续公开17个典型案例,不断传导督察压力,推动整改落实。同时,各督察组高度重视人民群众生态环境诉求,及时转办督办人民群众生态环境信访举报,并抽查核实地方办理情况。

被督察地方党委政府高度重视“回头看”工作,借势借力推动解决突出生态环境问题。党政主要领导均赴一线调研督办群众身边生态环境问题的整改落实,明确要求、传导压力推动落实;针对公开曝光的典型案例,各地举一反三,强化措施,严肃问责,吉林省辽源市委书记因东辽河污染治理不力被免职。经过督察组和被督察地方共同努力,一批整改不到位、群众不满意、甚至出现反弹、反复的问题得到查处,回应群众关切;一批敷衍整改、表面整改、假整改问题,以及弄虚作假、应付督察的行为得以严肃处理,形成强大震慑;一批历史遗留生态环境问题得以曝光、引起重视,并全面启动

整治工作。同时,各地继续通过“一合一报一网”及时公开边督边改情况,通过一批批具体问题的解决,人民群众获得感得到明显提升。

截至11月26日20:00,各督察组共收到群众信访举报36031件,受理有效举报27440件,经梳理合并重复举报,累计向被督察地区交办转办26857件;地方已完成查处10986件,其中立案处罚1741家,罚款12389.45万元;立案侦查99件,拘留66人;约谈1153人,问责1122人。但从各地边督边改具体情况看,吉林、安徽、湖南等省份群众信访举报经查处后不属实率高达30%以上,应引起当地党委政府高度重视。

根据安排,各督察组已进入第三阶段督察,梳理情况,整理案卷,并开展必要的补充调查取证。同时,各督察组继续受理人民群众生态环境问题信访举报,并针对突出问题或重复举报较多问题开展抽查核实。

第二批中央生态环境保护督察“回头看”边督边改情况汇总表今日二版

### 出台环保政策服务高质量发展

“很多环保问题是过去发展中长期积累形成的,历史上的环境欠账必须还。”江苏省委书记娄勤俭在不久前的调研中强调,要带着情怀、带着温度推进整改工作,真心实意帮助企业找准问题的症结,落实解决问题的办法,停产企业整改后符合环保标准的要尽快恢复生产,促进更多的企业增强环保意识,实现绿色发展。

根据省委省政府的部署,江苏省生态环境厅近期密集出台《全省环保系统服务高质量发展的若干措施》《关于加强畜禽养殖污染防治工作的函》《关于提前落实秋冬季大气污染防治工作的通知》《关于深入推进绿色金融服务生态环境高质量发展的实施意见》《江苏省秋冬季错峰生产和重污染天气应急管控限产豁免管理办法(试行)》等文件,通过相关政策的实施,有力有效服务高质量发展。

江苏剑桥涂装工程股份有限公司是盐城高

新区一家专业从事涂装设备生产制造的企业。在完成污染治理复产后,区环保、科技等部门积极帮忙对接相关高校和科研院所,共同为企业把脉问诊。目前,公司已成立研发中心,生产的新一代环保型涂装设备已远销欧美等十多个国家和地区。公司总经理陈树林介绍,通过环保设备的提升,至少增加了30%左右的销售额度。

江苏省连云港市盛虹集团拟投资建设1600万吨/年炼油、280万吨/年芳烃、110万吨/年乙烯及下游衍生物的炼化一体化项目。据盛虹集团董事长陈汉根介绍,建设总投资约750亿元,建成后,盛虹将发展高端石油化工、新材料、化纤原料、有机合成中间体和精细化工产品。但受制于区域排污总量指标限值,此项目推进受到影响。

对于企业面临的难题,江苏省生态环境厅正与连云港市委市政府积极对接,给予技术和政策指导,协调解决矛盾问题,积极推进项目落地。

### 发展绿色金融撬动企业融资杠杆

“绿水青山就是金山银山,但绿水青山不会自己变成金山银山。这就需要环保部门与金融系统很好地合作,在打好污染防治攻坚战进程中,充分发挥金融杠杆和投资功能,促进经济高质量发展,打通绿水青山转化为金山银山的通道。”这是日前召开的江苏首届金环对话会的主题。

“产业结构偏重,污染物排放量大,仅靠末端治理成本较高且效果有限,一些地区的环境基础设施建设、企业绿色化改造的融资渠道狭窄,资金成本高。”在金环对话会上,这些制约发展的话题一次又一次被提及。会上,江苏省生态环境厅负责人解读了《关于深入推进绿色金融服务生态环境高质量发展的实施意见》,提出了包括绿色信贷、绿色证券、绿色担保、绿色基金等6个方面的措施,支持符合条件的企业发行绿色债券,推动绿色信贷资产证券化,拓宽企业环保投融资渠道。

据悉,江苏绿色金融发展起步较早,进行了大量有益的探索。自2001年以来,国内首笔排污权交易、首笔跨区域二氧化碳排污权交易均在江苏诞生。2008年在全国率先开展环境污染责任保险试点,2012年在全国率先启动企业环保信用评级制度,2017年发起了设立生态环保发展基金,2018年推出了首个绿色金融产品“环保贷”,初步形成了具有江苏特色的环境经济政策体系。

“环保贷”是由江苏省财政厅、省生态环境厅联合部分银行推出的一款绿色金融产品。江苏

省财政首期投入4亿元,将撬动银行资金80亿元。“环保贷”以财政风险补偿资金池为增信手段,引导合作银行在省内环保企业开展污染防治、环保基础设施建设、生态保护修复及环保产业发展等提供贷款。

8月31日,民生银行徐州分行在徐州经开区给江苏国华管塔制造有限公司、江苏天拓半导体科技有限公司、徐州海伦哲专用车辆股份有限公司等6家企业现场授信“环保贷”1.5亿元。

徐州香醋酒业有限公司此次获得了2000万元的“环保贷”授信,董事长郑尊富表示,作为一家中小型企业,此次获批2000万元“环保贷”授信,有了强大的金融平台作支撑,企业更有信心做好产能升级和绿色发展,“香醋”酒香也将越飘越远。

江苏省生态环境厅有关人士表示,“环保贷”优先支持环保信用评级良好及以上企业的项目,并根据项目单位环保信用评级等级、贷款规模实行差异化风险分担机制和贷款利率优惠。由合作银行按照单个项目贷款不超过人民币2000万元(含)、贷款期限不少于1年不超过5年的原则进行发放。

据了解,江苏还将指导和帮助地方积极争取中央财政环保资金,并将符合条件的重大项目优先推荐纳入中央财政资金项目储备库。对落实环保政策措施、真抓实干成效明显的地方,按相关规定加大财政环保资金的激励力度。为了贯彻服务理念,江苏生态环境厅还会同有关部门加快资金项目审查进度,提高资金下达效率。

### 深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

海南省进一步优化生态环境公共服务

## 十一项行政审批“网上办”

◆本报记者孙秀英

记者近日从海南省生态环境厅获悉,海南将对标海南自贸(港)和国家生态文明试验区建设,以深化“放管服”改革为契机,不断推动生态环境保护监管职能的转变,进一步优化生态环境公共服务。

2017年以来,海南省生态环境厅已取消建设项目竣工环境保护延期验收、向大气排放转炉气等可燃气体许可、机动车环保定期检验资质委托许可,以及加工利用国家限制进口、可用作原料的废五金电器、废电线电缆和废电机定点企业认定等4项行政审批事项。

同时,将“关闭、拆除、闲置防治污染设施的审批”和“岸滩临时堆放、弃置和处理固体废物许可”两项审批事项下放给市县生态环境部门,并积极做好指导,主动服务社会经济发展。为进一步提升审批时效,海南还缩短了建设项目环保审批事项办理时间和流程,自觉服

务省重点项目建设。

加强对市县环保部门和园区项目环评管理工作的指导,是海南深化“放管服”改革的重点。据此,海南印发了《关于切实加强房地产开发建设环境管理的函》《关于燃煤锅炉改造办理环评手续有关问题的通知》和《关于规范我省危险废物经营单位资质审查有关事项的通知》,研究制定《海南省槟榔加工项目环境影响评价文件审批原则》等环评审批管理文件,并对“三个试点园区”的环评管理不断深化监督指导,督促“三个试点园区”编制园区项目准入清单。

据了解,海南省生态环保厅将“环境影响报告许可”“环境影响报告表许可”等行政审批事项纳入全流程互联网“不见面”审批,让办事群众足不出户即可办理事项。截至目前,省生态环境厅总行政审批事项共有13项,其中“不见面”审批改革事项达11项,占总数量的85%,已超额完成省政府下达的任务和指标。

云南省委书记陈豪部署督察整改工作

## 紧盯薄弱环节从严抓好整改

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委书记陈豪近日主持召开省委常委会议,研究部署中央环境保护督察“回头看”及高原湖泊环境问题专项督察反馈意见问题整改工作等。会议审议通过《云南省贯彻落实中央环境保护督察“回头看”及高原湖泊环境问题专项督察反馈意见问题整改方案》。

会议强调,各地区各部门要提高政治站位,充分认识中央环境保护督察“回头看”及专项督察反馈意见问题整改工作的重要性,把整改工作作为一项重大政治任务、重大民生工程和重大发展问题,把严明政治纪律和政治规矩贯穿各

项整改工作,全面压实责任,切实转变工作作风,紧盯整改薄弱环节,坚决杜绝表面整改、假装整改、敷衍整改,从严从快从实抓好整改工作,确保一抓到底、抓出成效。

会议要求,要以抓好整改为契机,健全生态环境保护长效机制,全面深化管理制度改革,加强队伍建设,综合运用行政、市场、法治、科技等手段,打好污染防治、河湖保护治理、产业转型、监管执法等“组合拳”,创新体制机制,坚持因地制宜、科学治理,有效破解高原湖泊保护治理中的各种矛盾和问题,推动生态环境保护工作迈上新台阶。

湖南省长许达哲在督察“回头看”问题整改推进会上强调

## 较真碰硬完成好各项整改任务

中央督察 边督边改

本报记者张东风 通讯员陈颖昭长沙报道 湖南省委副书记、省长许达哲近日主持召开中央第四生态环境保护督察“回头看”问题整改推进会。他强调,要认真贯彻习近平生态文明思想,坚持生态优先、质量第一、安全至上、创新为要,较真碰硬完成好各项整改任务。

许达哲强调,要切实扛起抓好中央生态环境保护督察反馈意见整改的政治责任,深刻吸取秦岭北麓西安境内违建别墅、严重破坏生态环境的教训,坚决克服形式主义、官僚主义,把按时保质完成督察组反馈意见整改任务、坚决打好污染防治攻坚战作为牢固树立“四个

意识”、践行“两个维护”的实际行动。

许达哲指出,要坚持抓铁有痕、踏石留印,狠抓环保突出问题整改。要明要求,坚决克服被动应付状态和麻痹大意思想,确保中央关注督办的问题拉条挂账全部彻底销号,决不允许降低标准、放宽要求,该回炉的一律回炉;要严禁令,严禁破坏生态环境,严格落实环境保护“十个严禁”,坚决守住生态红线和环保底线,该停产整改的立即停产整改,该依法取缔坚决取缔;要强责任,坚持“三管三必须”,层层压实属地管理责任、部门监管责任和企业治污主体责任。要立足当前着眼长远,建立生态环境保护长效机制,健全省市生态环境机构,以改革促进生态环保工作,强化督察制度落实,实现省级环保督察全覆盖。

一图故事 讲述环保人自己的故事

## 普查路上,坚持就是胜利



时间:2018年10月28日

地点:重庆市彭水县椽棠乡东家湾酒厂

10月28日,周末。重庆市彭水县污水普办工作人员仍然奔波在全县各个企业,对所有污染源进行全面的普查。

在椽棠乡东家湾酒厂,县普查办指导员黄锐为获取锅炉上的铭牌信息,了解锅炉污染物排放量,爬上外表温度100多摄氏度的蒸汽锅炉。在不小心的接触炉壁那一瞬间,他嘴里不停喊着“好烫、好烫”,可拍照动作却丝毫不减慢,直到将

铭牌信息完整清晰地拍下来。第二次全国污染源普查工作仍在紧张开展中,彭水县的很多工作人员不惜牺牲周末时间,加班加点走村入户开展普查。他们大多是一群刚参加工作不久的年轻人,有着高度的责任心和使命感,全身心投入,确保按时按质完成普查工作。

重庆市彭水县环保局吴佩琴供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

导读