

努力实现经济发展与环境保护协同共进

谭成旭



近年来,辽宁省大连市坚持以习近平生态文明思想为指引,牢固树立并深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念,立足市情实际,正确把握环境保护和发展的关系,以全面推进产业绿色转型升级为主线,以打赢污染防治攻坚战为抓手,努力探索生态环境保护和经济发展协同推进的新路子。今年前三季度,全市地区生产总值增长6.5%,城乡居民人均可支配收入分别增长7.8%和8%,空气质量优良天数比例达到86.8%。

坚持以习近平生态文明思想为指引,高标准高质量建设“美丽大连”

大连市深入贯彻落实党的十九大精神和习近平生态文明思想,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立“四个意识”,切实增强做好生态环境保护工作的思想自觉和行动自觉,绿色发展理念不断增强,生态环境保护体系得到有效完善。

牢固树立绿色发展理念,大连市深入贯彻落实全国生态环境保护大会精神,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,把习近平生态文明思想作为大连市经济社会发展的根本遵循,不断深化保

大连市深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立“四个意识”,切实增强做好生态环境保护工作的思想自觉和行动自觉,绿色发展理念不断增强,生态环境保护体系得到有效完善。

全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战

笔谈

◆孔维泽 戚杨佳

浙江省政府出台的《浙江省清废行动方案》提出,到2020年,按照危险废物不出市、固体废物不出县的原则,加快固体废物利用处置能力建设。纵观近年来发生的固体废物随意倾倒、非法处置污染环境的案件,共同特点就是当地固废处置能力不足。制定这一目标,就是为了全力破除固体废物处置能力不足的顽疾。

在固废处置设施落地建设过程中,可能存在一些问题。经过梳理分析,笔者认为主要表现为以下几点。

一是思想认识存在误区。有的地方政府尚未将固废处置设施作为城市基础设施进行谋划布局,认为固废处置的责任主体是企业,即使本地区没有利用处置设施,企业也可以通过跨市、跨省等方式利用处置固体废物,忽视了固体废物在贮存、运输、处置过程中存在的环境安全风险。

二是设施规划编制不科学。有的地方政府没有根据本地区危险废物实际产生类别和数量统筹规划当地危险废物处理处置设施能力,一味偏好建设工期短、处置种类单一的综合利用设施。此外,当地政府在规划编制过程中未充分

◆陈武权

按照生态环境部第二次全国污染源普查办公室的统一部署,入户调查数据采集工作基本完成后,亟待对“毛坯数据”进行严格审核。数据质量是污染源普查的生命线,普查目标能否实现,数据质量是关键。

为进一步加强第二次全国污染源普查入户调查数据质量管理,笔者认为,应对普查数据实行“六级联审”制度。

一是普查员自审。在普查员入户调查过程中,需向普查对象讲清普查内容及填报指标,解答普查对象的疑问,无法解答的及时向普查指导员报告。收集普查对象环境影响评价文件、台账报表等相关佐证资料,并交县级普查机构储存归档。校核数据填报的完整性、规范性和真实性,并填

基层者说

固废处置能力不足短板怎么补上?

征询属地政府、相关部门的意见,对可能遇到的困难预计不足,致使规划出台后项目进展缓慢。

三是固体废物相关考核评价体系不健全。目前,真正将固废处置纳入国民经济和社会发展规划等测评体系、党政领导考评体系的地方还不多。失去考核或考核不力就意味着缺少推动属地政府抓好抓实固废处置设施建设的利器,工程建设很可能出现“磨洋工”的现象。

四是部门之间多头管理现象较为普遍。固废处置设施从规划到落地涉及发改、规划、国土、生态环境等部门,一旦部门之间对项目属性类别无法进行统一,而属地政府又不及及时进行协调,便会在审批环节出现“卡壳”现象。

五是“邻避效应”阻碍了项目落地。尽管目前不少人从理性上能理解固废项目建设的必要性,但当面临建在哪儿时,“邻避效应”还是会出现,最终导致项目搁置。另

的重要指示精神,在推进经济转型发展过程中,始终牢固树立绿色发展理念,深入推进供给侧结构性改革,做强做优实体经济,全力推动经济高质量发展。

加快推进传统装备制造绿色升级。作为东北老工业基地,大连市在振兴发展过程中,始终坚持绿色发展方向,加快推进装备制造制造业向着高科技含量、高附加值、高投资密度、低污染、低消耗方向发展,增强产业内生动力,降低环境污染。今年前三季度,高技术产业和装备制造业增加值同比增长38.9%和31.7%,分别快于规模以上工业23个和15.8个百分点。装备制造连续11年成为全市第一大支柱产业,一大批高技术附加值、符合转型升级趋势的新产品,正逐渐成为引领大连经济提质增效的“生力军”。

加快完善石化行业产业链和布局调整。作为全国最大的石油加工城市,过去存在大而不强、没有形成产业链发展格局的短板。近年来,大连市加快建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,正在逐步走出“油头重、化尾轻”的失衡格局,开始向产业链下游延伸,产业结构趋向合理。加快大型石化企业现有装置的安全和环保升级改造,在控制规模总量的基础上,完善优化现有内部产业链。同时,按照炼化一体化的发展模式,积极推进长兴岛(西中岛)石化产业基地建设,承接大连市和大孤山地区石化产业转移,推进产业布局不断优化。

加快淘汰落后产能。大连市严格落实国家产业政策,坚决不搞高能耗、高污染、低水平的落后产业项目。严格控制新增过剩产能,从源头把关,每年修订《大连市产业能效指导目录》,设立能耗准入限额。通过提高环境准入门槛,充分发挥环境标准引领企业升级改造和倒逼产业结构调整的作用,减少资源和能源消耗,减少环境污染。加大重污染企业淘汰力度,完成重污染企业搬迁改造。

加快发展第三产业。大连市紧紧扭住东北老工业基地振兴发展的历史机遇,把战略性新兴产业作为践行绿色发展、调整产业结构、实施创新驱动发展战略的重点任务,加快发展集成电路、储能技术、新一代信息技术、新能源、新材料、节能环保等重点产业,战略性新兴产业连续4年增速超过10%。航运、物流、金融、电子商务等现代服务业不断向专业化和价值链高端延伸。今年前三季度,第三产业实现增加值2959.8亿元,第三产业占比从2006年的44.1%优化调整为54.1%,产业偏重的问题逐步得以改善。

壮大发展节能环保产业。近年来,大连市大力扶持节能环保产业发展,高效锅炉、余热余压利用、大气污染防治等节能环保装备不断更新,高效节能电器、绿色建筑材料等节能环保产品更新换代,节能技术咨询、合同能源管理、水污染治理与运营等节能环保服务水平不断提升。特别是高效节能电器、绿色建筑材料、用能系统优化等特色行业,形成了较强的竞争优势。在取得经济效益的同时,也为污染防治提供了有力支撑。

坚持以打好污染防治攻坚战为主要抓手,在推动经济高质量发展中实现环境质量改善和提升

大连市以产业转型升级和淘汰落后产能为抓手,加快推进集中供热、城镇污水处理设施以及农村环保设施建设。2017年,大连空气质量优良天数达到300天,6条主要河流水质优良比例达86%,全市近岸海域优良水质面积占比达87.9%。

坚决打赢蓝天保卫战。采取“控煤、控车、控工业源、控尘、调结构”五大措施,深入实施大气污染防治。2016年以来,大连市取缔10吨以下燃煤小锅炉1912台,提标改造20吨以上燃煤锅炉918台,减少约19.55万吨煤炭消费

量。实施区域一体高效供热,完成全部30万千瓦以上机组燃煤电厂超低排放改造。淘汰黄标车及老旧车辆66460台。开展扬尘污染专项整治,2018年扬尘源面积同比减少9528公顷,净减少率达26.1%。持续推进“公交优先”战略,市民首选公交出行比例达70%。加大资金补贴,积极推广新能源公交车,全市节能与新能源汽车2720台,占比达72%。

深入实施碧水行动。“水十条”实施以来,大连市真投入真解决,标本兼治。2016年以来,全市新建污水处理厂16座,提标改造13座。城镇日污水处理能力从2016年的124.3万吨增加到198.9万吨,提高60%。关停饮用水水源一、二级保护区内61家企业,将穿越13处县级以上饮用水水源一、二级保护区的43个路段划定为危险化学品车辆禁行区,向主城区供水的饮用水水源水质达标率100%。

扎实开展农村生态治理。大连市着力推进农村生态环境治理,加快补齐生态环境短板。累计投入近8亿元,完成环境敏感区域内637个村庄集中连片整治。开展农村污水垃圾、饮用水安全等治理,农村垃圾定点存放清运率达100%,无害化处理率达70%。累计投入15亿元生态修复资金,实施长海县獐子岛及马栏岛等重点海湾、岸段和海岛整治,老虎滩湾生态整治清淤12万立方米,普兰店湾水域形成45公里环海湾沿岸景观带。

生态环境问题归根到底是经济发展方式问题。打好污染防治攻坚战,奋力谱写美丽中国的大连篇章,是大连实现全面振兴、全方位振兴的重要引擎。大连将坚持绿色发展、循环发展、低碳发展,把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,推动新时代大连生态文明建设不断取得新进展、再上新台阶。

作者系辽宁省大连市长

促、年底有考核”的良好局面。同时,加强企业端源头管控,把固废污染防治纳入社会诚信体系建设中,坚持奖惩并重,落实污染者依法负责的原则,强化污染主体责任,增强贯彻固废法律法规的自觉性,督促产生固废的企业和个人切实依法承担污染防治责任。

第四,理顺政府、部门工作职责。属地政府是辖区内固废处置设施建设责任主体,应统筹规划,支持当地固废处置项目落地,并抓好项目建设进度。各职能部门之间应建立协作机制,明确职责分工,齐抓共管。对处置设施项目建设过程中遇到的困难或建设进度滞后等问题,应建立自上而下督导机制,切实保障设施项目建设进度。

第五,强化建设项目信息公开。推动固废处理项目规划选址、审批、建设运行全过程信息公开,加强舆论引导,向群众宣贯好固废处置相关知识,要让群众认识到科学规划建设固废处置设施建设的必要性,其影响程度会控制在合理范围内,对环境不会造成不良影响。有条件的地区,可组织当地群众去一些工艺先进、环境优美的固废处置企业参观,更直观地了解固废处置全过程处置。

作者单位:浙江省绍兴市环保局

审核等方式审核汇总数据,检查普查员、普查指导员和县级普查办审核记录及整改情况,组织开展分源数据随机抽样复核。

六是省级普查机构审核。省级普查机构采取集中审核、领导小组成员单位联合会审、市级交叉审核和专家审核等方式审核汇总数据,检查市、县级普查办审核记录及整改情况,重点审核数据的完整性、逻辑性、一致性、规范性和合理性。

作者单位:江西省生态环境厅

“入户调查经验谈”有奖征文

第二次全国污染源普查

投稿邮箱 wppcxcy@163.com

让港口大气污染者变为治污者

◆马尔特·斯科特

众所周知,空气污染对自然环境和人类健康都有危害。在欧洲,与陆上交通的排放相比,船舶排放的影响更大,尤其是对港口周边的区域。究其原因,在于强制性的船舶排放控制措施不足。近几十年来,航运业不断影响国际海事组织(IMO)在环境方面的决策,导致全球航运业减少温室气体和大气污染物排放的法规进程放缓。

然而,港口船舶带来的大气污染不容忽视,减排行动刻不容缓。船舶和港作机械往往采用非常劣质的柴油,其硫含量比车用柴油高出数百倍甚至数千倍。这些发动机往往也没有配备颗粒物过滤装置或氮氧化物控制措施,其燃烧会产生大量颗粒物和氮氧化物排放,还有短寿命气候污染物——黑碳,不仅会加剧空气污染和气候变化,也会对公众健康造成威胁。

挪威是欧洲大陆北部的一个小国,为交通运输的清洁转型付出了巨大努力。挪威加入了多个大气污染防治的国际环保公约,并严格依照这些公约控制本国的空气污染。在挪威,大气污染防治工作的目标是实现可持续发展,让未来人们拥有平等的条件。因此,挪威的环保技术和政策法规上在全球范围内都处于领先水平。

挪威政府早在2007年就推出了氮氧化物税,对符合条件的设备按照氮氧化物排放量征收一定额度的税费,即每千克氮氧化物的排放需缴纳2.25欧元的税。这些设备包括功率超过750千瓦的推进装置,10兆瓦以上的发动机、锅炉和涡轮机,以及海上、岸上附属设备。但氮氧化物税的效果并不理想,一些氮氧化物排放强度高但经济效益不好的企业因高额的税费负担,难以投入更多的资金在氮氧化物控制技术上。与此同时,针对挪威本国的研究显示,在众多污染源中,港口和船舶排放的氮氧化物仍有较大的减排空间。

针对这些问题,挪威自2008年启动了氮氧化物基金。参与此基金的船运企业不必再向政府缴纳高额的税费,转而向这一独立基金支付小额的资金。对运输船或渔船,每千克氮氧化物排放仅需支付0.5欧元。氮氧化物基金内的资金被用于实施降低氮氧化物排放的措施,以达到预定的减排目标。

2008年5月14日,挪威环境部牵头组织了关于实施《氮

氧化物减排协定(2008-2010)》的会议,14家商业机构参与了此次会议,包括渔船船东协会、海鲜联合会、货运船东协会、沿海船东协会以及挪威石油和天然气协会。这些商业机构代表了近1000家挪威公司,承诺他们会依照此协定的要求,采取措施减少氮氧化物排放。参与这一协定的公司在2008-2010年期间无需再缴纳氮氧化物税,转为向氮氧化物基金支付相应的费用。

氮氧化物基金属于商业领域组织,在挪威注册为协会性质机构。但这一组织又秉承非营利的原则,其所收到的所有款项都直接用于行业关联公司进行氮氧化物减排。除了本国公司,在挪威境内经营时间在两年以上的外国公司也可以签署《氮氧化物减排协定》,并向基金申请减排资金。向氮氧化物基金申请支持的项目最高可获得项目成本80%的资金。

氮氧化物基金每年有7000万欧元可用于支持氮氧化物减排措施。自2008年以来,氮氧化物基金已经累计为1000多个减排项目提供了高达40亿欧元的资金支持,减少氮氧化物排放3.5万吨。氮氧化物基金的成功实施,促使政府和行业两次延长了此基金的实施时间。目前,这一措施有效期已延至2025年。

氮氧化物基金的成功也体现在其他层面。在大气污染防治过程中,技术是核心驱动力。氮氧化物基金对挪威氮氧化物控制技术的发展起到重要的促进作用。一方面,它为有竞争力的绿色技术提供实施的资金;另一方面,它还促进了污染控制技术的研究和推广,特别是推广液化天然气和电气化机械在挪威港口和船舶活动中的应用。此外,在基金的支持下,挪威的许多老旧船舶也已加装了氮氧化物废气处理设施。

港口船舶带来的大气污染是全球都面临的环境挑战。在常规的设立排放控制区、更换低硫油等措施外,挪威的氮氧化物基金提供了另一种解决问题的思路。经济手段是很多国家采用的污染控制策略,但一些情况下,经济手段只是让污染者支付了更多的费用,却没有起到让他们减少排放行为的作用。氮氧化物基金巧妙的设计,让污染者真正变成了治污者,这一做法值得各国环境管理者借鉴参考。

作者系德国自然保护联盟环境政策主任



探索与思考

如何监管好企业环境管理台账?

◆江晓琼

目前,对企业的执法监管越来越日常化、精细化,监管手段也逐渐从末端监管走向过程监管。环境管理台账作为环境监管的重要手段之一,主要表现为对企业内部基础数据的有效管理、了解污染防治设施运行维护情况等。

但是,目前有部分企业仍存在重结果达标而轻过程管理的现象。因此,如何更好地监管企业环境管理台账,是今后需要不断解决和完善的问题。

对此,笔者认为,可以从以下几个方面进行补充和完善。

一是建章立制。在日常监管充分运用法律法规的基础上,不断完善地方性法规条例,完善环境管理台账技术规范,明确管理要求。以上海为例,《上海市环境保护条例》对建立环境管理台账的相关情况予以明确规定。在法律法规的保障下,企业高度重视并迅速建设完善了环境管理台账,为污染源系统监管、排污许可证发放等工作打下坚实基础。

二是明确主体。强化企业

主体意识,通过前期宣传和执法监管,强调环境治理的过程化管控。尤其针对污染排放量大的企业进行重点监管,严格要求企业进行内部资源整合,落实专人负责,加强环境治理业务培训,系统地污染防治设施运行维护等基础数据进行更新、完善和保存。鼓励企业安装污染源在线监测设备,做好污染源数据备份工作。

三是政府参与。长期以来,政府一直在管理模式上不断创新,探索建设优质的服务型政府是根本初衷。针对企业自身专业能力不足,建立规范化环境管理台账难度大等问题,当地生态环境部门应给予大力指导。以上海为例,上海一些区县的生态环境部门通过政府竞标等手段购买社会第三方服务,向大、中型企业发放了标准统一、内容规范的环境管理台账,上门服务。针对小型企业,由当地政府部门牵头,生态环境部门介入指导,积极开展业务培训,确保工作做实、做细。

作者单位:上海市青浦区环境监察支队