|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7432期 今日8版

2018年12月 星期五 农历戊戌年十一月十五 21

2017·中国百强报刊

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

新疆维吾尔自治区党委书记陈全国强调

努力建设天蓝地绿水清的美丽新疆

本报通讯员刁春阳 姚彤乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区党委书记、新疆环境保护委员会主任陈全国近日主持召开新疆环境保护委员会会议。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和习近平生态文明思想，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，努力建设天蓝地绿水清的美丽新疆。

会议听取了2018年生态环境保护工作情况及2019年工作计划汇报，审议通过了《新疆环境保护委员会工作规则》《新疆环境保护委员会办公室工作细则》《"乌—昌—石""奎—独—乌"区域大气污染治理攻坚方案》。

陈全国指出，要切实增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"，坚决把思想和行动统一到习近平生态文明思想上来，统一到党中央的决策部署上来，推动自治区生态文明建设再上新台阶。要持续抓好中央环保督察整改，坚决扛起督察整改的政治责任，不折不扣完成整改任务。要严守生态红线底线，牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，严禁"三高"项目进新疆，坚决守住生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线。

陈全国强调，要打好污染防治攻坚战，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。要充分发挥新疆环境保护委员会的作用，及时研究党中央关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署，加强宏观谋划、组织协调和督促落实；要认真落实《新疆环境保护规划(2018—2020年)》，为建设美丽新疆作出积极贡献。

加强生态环境保护 促进高质量发展

"环境与发展一个都不能少"

看重庆市生态环境局两江分局如何服务企业发展

◆本报记者聂廷勇 通讯员赵方敏

重庆市两江新区是继上海浦东新区、天津滨海新区之后，国务院批准的中国第三个、内陆第一个国家级开发开放新区，辖区内已形成汽车产业、电子信息产业、装备制造业三大支柱产业，拥有较多知名企业。

如何保护好这里的生态环境，又如何服务好这些企业？

"依法依规，是我们必须坚守的底线；实事求是，是我们最好的服务。"重庆市生态环境局两江新区分局局长王勤说。多年来，两江环保人就是秉承着这一朴实的理念，在坚守生态环境保护底线的同时，热情服务着辖区企业。

环评审批避免"一刀切" 让项目落地峰回路转

今年5月，重庆市生态环境局两江新区分局(以下简称两江环保分局)收到重庆神华薄膜太阳能科技有限公司(以下简称重庆神华)送来的一面锦旗，上面写着"依法依规，促生态优先；实事求是，助绿色发展"。虽只有简简单单18个字，但这是两江环保人在环境管理中求实担当的鲜明标签，其背后体现着既保护生态环境，又服务企业，促进高质量发展的智慧和努力。

2017年11月1日，重庆神华就铜铟镓硒太阳能电池组件产业化项目与德国MANZ公司最终签订合作协议。这是双方约定签约期限的最后一天。而在此前，两江环保分局通过数月的论证研究和严审把关，在签约的前一晚，王勤才在这个项目的环评批复上签字同意。

时钟拨回到2017年1月。薄膜太阳能电池技术横跨节能环保、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车五大领域，也横跨了两江新区大力培育的三大优势制造业、三大特色产业以及新区重点发展的十大战略新兴产业中的七项，是重庆市重点发展的产业方向。但是，由于神华项目工艺复杂、国内无成熟工程案例，并受水土片区原规划环评审查意见全域禁止排放重金属限制，项目环评受到市级部门、业内专家和社会舆论等多方面的关注，环评审批面临巨大困难和压力。

重庆神华就这个项目在与两江新区相关部门的首次沟通会上，就碰到了"钉子"。"项目涉及排放重金属，与2012年《重庆两江新区水土片区启动区控制性详细规划环境影响报告书》中'禁止建设排放重金属、持久性有机污染物或存在水环境安全隐患的项目'的环境准入规定相冲突。"作为参会方的两江环保分局，当场就项目准入政策及时加以风险提醒。

神华项目属于战略性新兴产业，受到市委市政府高度重视，重庆神华为此投入了大量资源和精力。若不能落地两江，神华项目将不得不另行选址其他省市。为此，神华公司生产中心副经理侯鹏飞会后非常着急地找到两江环保分局。

"必须严格审批，但不是简单化、'一刀切'，环境与发展一个都不能少。"王勤坚定地说。两江环保分局高度重视，全力按照市生态环境局主要领导提出的"态度积极、程序严密、论证科学"的原则，看能否为企业项目落地找到"第三种办法"。

首先，两江环保分局督促重庆神华对项目环保设施加大投入，在工艺研发上做出最优化设计，确保采用的污染控制措施先进、可靠，污染物达标排放且对周边环境影响小、风险可控、不扰民，尽可能不排放或少排放重金属。

"国内尚无成熟工程案例。"两江环保分局审批科科长刘明华介绍，审批工作一度陷入困境。

"为了服务好我们这个项目，两江环保分局高度重视，指派副局长蒋良维带领审批科全力抓推进，所有调研、工艺、环保设施都细致审查，不断与重庆神华、环评单位、评估机构沟通环评报告，补缺查漏。重庆神华通过反复研究，也可确保重金属排放量做到极微小。"侯鹏飞回忆说，但项目落地的政策冲突问题仍未解决。

德国公司与重庆神华约定合作协议最迟签订时间为2017年10月底。直到6月，重庆神华才向两江环保分局提交环评报告初稿。

7月1日，两江环保分局会同评估机构组织11位国家级、市级专家召开技术咨询会，对项目环评报告初稿进行论证。正是在此会上，审批困局获得转机。专家们指出，随着经济社会的发展、全市新的环境政策的出台以及规划环评应开展跟踪评价的要求提出，2012年编制的《重庆两江新区水土片区启动区控制性详细规划环境影响报告书》已有瑕疵，特别是与重庆市制定的"1公里范围内坚决禁止新建重化工、纺织、造纸等存在污染风险的工业项目，5公里范围内坚决禁止新布局工业园区"规定不一致，应抓紧开展跟踪评价。

8月25日，两江新区相关部门依法组成审查小组，通过了对《两江新区水土片区启动区、二期规划环境影响跟踪评价报告书》的审查，明确水土片区"禁止建设排放重金属、持久性有机污染物或存在水环境安全隐患的项目"执行范围与重庆市政策保持一致，为"嘉陵江沿岸及竹溪河沿岸1公里范围内"。据此，重庆神华项目的环境准入问题得以解决。

据介绍，为此项目，两江环保分局先后组织协调会议30余次、技术咨询论证会议10余次。"两江环保分局是我看到最严格的环保部门，但也是最亲民的环保部门。"侯鹏飞说。

重庆神华项目问题的解决并非特例。近年来，两江环保分局通过强化靠前服务、创新工作方法、集中审批职能、优化审批流程、加强中介机构管理、推进规划环境影响评价和建设项目环境影响评价联动等措施，统一了受理平台、缩短了审批时限、规范了环评服务等。先后完成了京东方液晶显示器件、万国半导体芯片、北京现代汽车等重大项目环评审批服务工作。两江环保分局既严把环境准入关，又积极促进高质量发展，以实事求是、积极进取、勇于探索、依法依规的精神，积极服务企业，获得企业的称赞。

环境监管创新举措 保企业顺利生产

走进重庆万国半导体科技有限公司厂区，12英寸功率半导体芯片制造及封装测试生产基地项目已落地。据介绍，这是世界一流的集研发和制造于一体的半导体基地。这个项目的投产对带动重庆汽车电子、智能家电、液晶显示器、笔记本电脑、智能手机等方面的快速发展将发挥极其重要的作用。

服务这家公司12英寸半导体芯片制造及封装测试生产基地项目投产，是两江环保分局积极服务与创新制度双管齐下，加快进度，与时间赛跑的典型案例。

"为尽快投产，尽早实现经济效益和社会效益，企业第一时间向我们提出了试生产和排污许可申请。我们在现场指导与核查过程中发现，企业主体工程完工，部分主要配套的废气治理设施在量产前，因订货周期和安装技术规范要求，无法同时落实。"两江环保分局污防科科长杜军说，火烧眉毛的时间节点卡得很"死"，但环境管理不能靠"唯快不破"。

下转三版

水源地保护攻坚2018

水源地环境问题整治任务完成99%

江西九江、河南商丘、山西太原等27个地市尚未完成整治

本报记者杜宣逸12月20日北京报道 为贯彻落实党中央、国务院关于打好水源地保护攻坚战决策部署，各地持续推进饮用水水源地环境问题整治工作。按照专项行动部署，2018年年底前，长江经济带县级、其他省份地市级水源地要完成排查整治任务，共涉及31个省(区、市)276个地市1586个水源地的6251个环境违法问题整治。截至12月19日，6212个问题已完成整改，完成比例达到99%。

目前，上海、宁夏、湖南、青海、内蒙古、西藏、天津、甘肃、山东、四川、福建、海南、重庆、吉林、北京、黑龙江、云南、陕西、贵州19省(区、市)已相继完成2018年水源地环境整治任务，其他12个省份任务完成率也达到93%，整治工作正持续深入推进。

距离今年年底仅剩11天，仍有39个问题尚未完成整治，涉及江西九江、河南商丘、山西太原等27个地市。目前，剩余问题包括农村面源污染问题13个、道路交通问题3个、工业企业问题13个、非法排污口5个以及其他问题5个。

对仍未完成整治任务的问题，生态环境部将紧盯不放，督促落实地方党委政府饮用水水源地保护责任，加强分类指导，精准施策，确保按期完成整治任务。

尚未完成任务的12省份水源地整治工作情况、27个地市尚未完成2018年水源地整治任务、30个尚未完成整治水源地问题清单(具体问题共39个)图表见今日六版

山东省政府常务会议专题研究中央生态环保督察整改

开展打击违法销售柴油集中行动

本报记者周雁凌 季英德济南报道 山东省委副书记、省长龚正日前主持召开省政府常务会议，专题研究中央生态环保督察整改工作，强调要提高政治站位，强化责任落实，扎实推动中央生态环保督察整改彻底到位。

会议指出，做好中央生态环保督察整改工作，是重大政治任务，是推进生态文明建设、推动高质量发展的重要举措。各级各部门要坚定践行习近平生态文明思想，树牢"四个意识"，坚定"四个自信"，坚决做到"四个服从""两个维护"，切实把思想和行动统一到督察整改工作要求上来，力戒形式主义、官僚主义，杜绝表面整改、假装整改、敷衍整改，确保整改取得实实在在的效果。

会议强调，要坚持问题导向、目标导向、结果导向和结果评价相统一，聚焦整改的关键环节，严格整改标准，强化整改措施，盯住盯紧具体问题整改，带动相关行业和领域的系统整改。要坚持举一反三、不贰过，从制度上查漏补缺，补齐短板、加固底板，放大整改效应，实现标本兼治、绿色发展。要大力弘扬担当精神，落实好督导整改责任和行业管理责任，进一步压实属地责任和企业主体责任，拧紧责任链条。对整改措施不力、进展缓慢、整改不到位、敷衍塞责、弄虚作假，或拒不整改的，依法依规严肃追责问责。

会议听取了中央生态环保督察"回头看"通报违法销售柴油问题整改有关情况的汇报，决定在全省范围内开展打击违法销售柴油集中行动。

一图故事 讲述环保人自己的故事

"火眼金睛"察秋毫

时间：2018年9月26日14:07
地点：安徽省合肥经济技术开发区某企业厂区

孙伟，合肥市环保局经开分局执法三科科长，从事环保工作十余年，练就一双"火眼金睛"，用执着守护着合肥经开区一方净土。

9月26日下午，孙伟带队对辖区某机械加工企业进行突击检查，企业负责人一边热情接待，一边却借口要回办公室拿环保手续，让执法人员在车间门口等候。

出于职业敏感，孙伟果断径直进入车间检查，但从表面看企业生产并无异常。凭借一双"火眼金睛"，孙伟终于在车间一个角落里发现工人正一边接听电话，一边组织人员藏匿装有不明液体的加工槽。

遇到检查如此慌张必有蹊跷，孙伟一边联系环境监测单位前来对生产废水进行取样，一边就地询问相关工人固定证据。

原来，这家企业有部分产品需使用含铬酸的光亮剂进行加工，产生的含重金属铬清洗废水没有经过任何处理直接排入下水道，之前多次在执法检查时，提前将有关设备进行藏匿，试图逃脱环境监管。

经检测，这家企业车间生产废水中重金属总铬浓度超标约6.47倍。目前，因涉嫌污染环境刑事犯罪，企业法人代表兰某等三人已被公安机关依法刑事拘留并移交合肥高新区检察院审查起诉。

合肥市环保局经开区分局供稿

本栏目投稿邮箱：zhbytygs@126.com

遍地开花污染环境 整治提升重获生机

河北永年分类整治"散乱污"企业，标准件产业脱胎换骨

◆本报记者张铭贤 通讯员冯涛 蒿文祥

在河北省邯郸市永年区说媒，十年前女方会问男方家里有没有标准件加工厂，如今会追问一句有没有排污许可证。这一变化折射出河北整治"散乱污"企业对永年标准件产业带来的影响。

2017年，永年区共排查出"散乱污"企业14950家，占邯郸市的51.19%，占全省的13.78%，为全省数量最多的县(区)。这14950家"散乱污"企业中，9098家为标准件企业。为此，永年区委、区政府全面开展"散乱污"企业清零整治和标准件产业规范提升，通过分类施治，企业数量虽然锐减，但经济效益、市场竞争力却大幅提升。

无序生长：遍地开花的标准件加工厂

"三十万人搞生产，十万大军走全国，三千车辆做物流，家家户户出老板。"这是永年标准件产业生动写照。

作为永年的支柱产业和河北省十大特色产业之一，永年区标准件产销量占到了全国的45%，被誉为"中国紧固件"之都。

有繁荣，更有隐忧。永年的标准件加工厂虽然企业数量庞大，但单体规模小、产品档次低、环境污染严重。

"原来这里有华宝、超捷、兴远、荣辉等4家标准件企业，生产中的电镀废水经过简单处理后直接排入洺河，洺河水常年都是褐色的，根本看不到鱼虾等生物。"住在永年区临洺关镇洺河岸边的群众对标准件企业的污染深恶痛绝。

据了解，群众所说的这4家企业还是当地规模较大的标准件企业，众多的小企业甚至没有治污设施，污染更为严重。

邯郸市美坚利五金制造有限公司负责生产管理的马辉介绍说："小企业基本没有进行环境治理，成本低廉，在价格上有优势。我们厂生产的螺丝要卖到0.12元才能盈利，而小厂子0.06元就能挣钱。"

整治势在必行，也迫在眉睫。2017年3月起，一场"散乱污"企业整治风暴席卷永年，积弊已久的标准件产业成了整治重点。

有序整治：关停取缔五千多家小作坊

经过多轮次排查梳理，永年区将全区9098家标准件企业列入了整治范围。永年区委、区政府提出，要以"洗牌"的力度，按照取缔淘汰一批、规范提升一批、入园进区一批、整合重组一批、高端引进一批的"五个一批"原则，举全区之力推进整治。

"没想到这次动静这么大。"马辉说，"像我们这样已经有治理设施的企业也要进行提标改造，当时还是很抵触的，再提高治理标准无疑成本更高。"

然而几轮争议后，美坚利五金制造有限公司全厂形成了共识："这次政府是动了真格，不整改肯定过不了关。而且，在全区停产治理的背景下，早整改早复产早见效，还能多抢占市场和客户。"

企业争分夺秒加快建设治污设施，政府部门则24小时值守帮扶企业。整治期间，永年区委、区政府抽调环保、发改等部门业务骨干实行集中办公，对标准件产业规范提升工作提供24小时咨询服务。

永年区环保分局负责环评审批的工作人员刘志强至今记忆犹新："每天看项目环评报告并进行批复，大家都是连轴转。一个多月的时间，全区完成了近两千家符合条件的标准件企业的手续办理工作。这些企业通过规范生产，全部纳入了正常环境管理范畴。"

对于治理规范无望的企业，永年区坚决按照"两断三清"标准予以关停取缔。截至2017年底，永年全区9098家标准件企业，按照"两断三清"标准取缔5094家，规范生产2096家，符合提升条件办理手续企业1908家。

入园进区：标准件产业脱胎换骨

在永年区委书记侯有民看来，相对于关停取缔，整治提升才是永年标准件产业最难啃的"硬骨头"。引导企业入园进区，聚集小企业集中发展、集中治污成了永年标准件产业整治提升的重要举措。

走进河北恒创环保科技有限公司，首先映入眼帘的是"立下愚公移山志，敢教雾霾变蓝天"的巨大条幅。

作为永年区最大的表面处理企业，河北恒创环保科技有限公司先后投入5.4亿元进行环境治理，并采用租赁车间给其他企业生产，自己负责污染治理等模式实现盈利。公司董事长刘占红介绍说，各生产车间不开废气处理系统，生产系统就不能运行。而且当废气处理系统风机电流低于20安培、风机频率低于45赫兹时，生产系统会自动报警、自动关闭。

废酸处置一直是永年标准件产业环境治理中的短板，河北恒创环保科技有限公司通过酸再生系统实现再生利用，解决了这一难题。处理电镀废水后的污泥，通过焚烧系统将其中的锌挥发出来，产生的次氧化锌外卖，剩余污泥作为一般固废用于建筑材料使用。

邯郸奔创有限公司负责人郭现虎从事标准件产业20多年了，他的企业现在租用河北恒创环保科技有限公司的厂房进行生产。虽然增加污染治理设施提高了生产成本，但郭现虎却算了这样一笔账：吨产品利润薄了，但设备先进了，产品质量和产量大幅提升，原来一天生产7吨货，现在一天生产60吨，算下来，企业一天的总利润比原来多一万元左右。"关键是再也不担心环保检查停产这档子事了，可以满负荷生产。"

中小企业利润增长，规模以上企业则实现了产品的晋档升级。目前，永年标准件产业拥有中国驰名商标1件、著名商标15件，现有河北省名牌产品8件、河北省优质产品27件；4家紧固件企业成为全国紧固件标准化技术委员会成员单位。

与整治前相比，永年区标准件产业紧固件行业用钢量虽然减少55.6万吨，但产品每吨利润最高增加了1200元，整个产业增加利润5亿元，部分企业产品达到国内领先或国际先进水平，标准件产业实现了"脱胎换骨"。

今日导读

02版 要闻

四川以项目建设啃治污攻坚"硬骨头"