

## 企业腾退土地再利用如何 做好外环境影响分析评价?

◆许伟 刘海东 张震天

生态环境系统公务员

学法用法征文

电子邮箱:xyfzw@sina.com

近年来,随着城市不断扩张,倒逼企业“退二进三、退城进园”,但企业退出与土地用途的改变往往不同步,即部分企业先行退出,原地块规划调整为商业用地或居住用地,而部分企业却未能同步退出。因此,一旦在已腾退地块上新建项目,将来与未退出企业相邻,很可能因环境问题引发群众不满,导致矛盾逐步突出。

### 1 原因: 环境影响评价重点仅关注建设对周边环境的影响, 周边外环境对项目的影响则未引起足够重视

已腾退出的企业地块,城市规划管理部门会根据城市总体规划的需要,将土地性质调整为商业用地、居住用地、教育设施用地等,同时建设商住楼或者学校。

环境影响评价法要求,在建设学校等敏感目标项目时,需进行外环境对项目的影响分析评价,但往往这一重要环节却容易被忽视。

一般建设项目在环境影响评价时,重点关注项目建设对周边的环

境影响,而周边的外环境对项目的影响,则往往被忽略或一带而过,未能引起规划部门的足够重视。

当住宅小区或学校建成后,如果一路之隔还存在处于生产状态的企业。同时二者之间又未留有足够的隔离带空间,损害了群众、学生应当享有的优美居住环境、学习环境权利,势必引起当地群众的不满,导致举报不断,甚至群体性事件发生。

### 2 措施: 应从三方面优化土地再利用规划调整, 严格后续新建项目的把关, 避免邻避效应发生

#### 一是严把再利用规划调整关。

在一定区域内全部企业退出后,政府才能进行规划调整。或在部分企业退出后,规划住宅小区或学校等敏感目标时,应在未退出企业与敏感目标项目之间保留足够的隔离带,确保未退出企业对规划的敏感目标不造成负面环境影响。

#### 二是严把新项目规划布局关。

退出企业地块用途规划调整后,应统筹安排新建项目的布局,确保土地再开发利用的合理性。强化区域规划环境影响评价,对区域内企业、商业区、居住区、学校等统筹考虑,合理布局,从源头上防控企业污染影响,将邻避效应化解在萌芽状态,实现社会经济发展与生态环境保护的共赢。

在规划布局学校、住宅小区等环境敏感目标项目建设地点时,应特别对建设地点周围环境情况进行详细勘察,公开征求周边群众、学生家长的意见,充分论证,尽量将建设地点规划在

集中居住区区域范围内,避开工业集中区或企业。对规划布局不合理、造成严重影响后果的,应当追究相关单位及主要负责人的责任。

#### 三是严把环评编制、审批关。

强化新建项目环评编制过程中的现场勘查工作。不仅要勘查对周边环境的影响,还要认真勘查周边环境对新建项目的环境影响。针对学校、住宅小区等环境敏感建设项目,应认真勘查四周环境,重点关注企业的分布情况,开展大气、噪声等全方位的基底监测,确保企业对新建环境敏感项目不造成负面环境影响。

环评报批过程中,主管部门应严格审查关于周边企业对新建环境敏感目标项目影响的评价情况,对不符合相关规定要求的,一律退回补充评价。漏评或少评周边工业企业对新建环境敏感项目影响的评价情况,对严重影响后果的,应当追究环评编制单位及项目负责人的责任。

作者单位:江苏省生态环境厅

《山东省环境保护条例》明年1月1日施行

# 政府对辖区环境质量负责

◆本报记者周雁凌 季英德

山东省十三届人大常委会第七次会议日前表决通过《山东省环境保护条例》(以下简称《条例》)。

新修订后的《条例》共七章七十九条,将于2019年1月1日起施行。此次《条例》修订,主要围绕保护和改善环境,坚持突出地方特色,解决山东问题,是山东省生态环境领域基础性、综合性的地方性法规。《条例》所确定的原则、制度、责任体系等是山东省落实生态环境保护法律法规、方针政策的基本遵循。

《条例》修订过程中,山东省人大法工委、省人大环环委、省人大法制委、省政府法制办的专家提前介入,开展反复调研、部门会签、网上征求意见、网上听证等,得到了立法咨询机构、企事业单位、高等院校、科研院所等社会各界积极的响应,纷纷建言献策、各抒己见,发挥了开门立法的巨大优势。

## 明责:各部门按照职责做好环保工作

《条例》规定,各级人民政府对本行政区域的环境质量负责。县级以上人民政府应当将环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划,建立健全环境保护目标责任制和考核评价制度,制定落实有利于环境保护的经济、技术、税收等政策措施,加大财政投入,统筹解决环境保护中的重大问题,提升生态保护和污染防治能力,促进环境质量持续改善。

县级以上人民政府生态环境主管部门对本行政区域的环境保护工作实施统一监督管理,其所属的环境执法机构负责实施现场检查、行政处罚和行政强制等具体执法工作。发展改革、工业和信息化、公安、财政、自然资源、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、市场监管等部门,按照各自职责做好环境保护和污染防治的相关工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当配

合做好本辖区的环境保护工作,加强环境污染隐患排查,发现问题及时向生态环境等有关部门报告。鼓励通过购买基层公共服务、设置环保公益岗位等形式加强环境保护工作。鼓励、支持环境保护科学技术研究、开发和应用,建立多元化的环境保护投融资机制,引导社会资金参与生态环境保护,推进绿色低碳循环经济和绿色金融发展,提高环境保护和污染治理的产业化、专业化、市场化水平。

《条例》指出,各级人民政府和有关部门、单位应当加强生态环境保护的宣传教育,普及环境保护科学知识,提高全社会的环境保护意识和法治观念。企业事业单位和其他生产经营者应当落实环境保护主体责任,防止、减少环境污染和生态破坏,对所造成的损害依法承担责任。

## 约谈:六类情形约谈设区的市政府主要负责人

《条例》规定,对重点污染物排放量超过总量控制指标,或者未完成国家确定的重点重金属污染物排放量控制目标的;未完成淘汰严重污染环境的生产工艺、设备和产品任务的;生态破坏严重,未完成污染治理任务或者生态恢复任务的;未完成环境质量改善目标任务的;产业园区配套的环境基础设施不完善的;法律、法规和国家规定的其他情形的,省、设区的市人民政府生态环境主管部门应当暂停审批这一区域新增重点污染物排放总量的建设项目的环评评价文件。

县级以上人民政府及其有关部门依法作出责令排污单位停产、停业或者关闭决定的,可以要求供电企业采取中止生产用电的措施,供电企业应当予以配合。

《条例》指出,对年度环境质量恶化的;未完成年度环境质量改善任务的;未完成年度重点污染物排放总量控制任务的;发生重大、特别重大突发环境事件的;存在公众反映强烈、影响社会稳定的突出环境问题的;其他依法应当约谈的情形,省人民政府有关负责人应当约谈设区的市人民政府主要负责人。

对重大环境违法案件、突出环境问题查处不力和社会反映强烈的,省、设区的市生态环境主管部门应当挂牌督办,责成所在地人民政府或者有关部门限期查处、整改。挂牌督办情况应当向社会公开。

《条例》要求,各级人民政府及其有关部门、园区管理机构应当做好环境基础设施规划,配套建设污水处理设施及配套管网、固体废物的收集处

置设施、危险废物集中处置设施以及其他环境基础设施,建立环境基础设施的运行、维护制度,并保障其正常运行。

县级以上人民政府应当根据产业结构调整和产业布局优化的要求,引导工业企业入驻工业园区;新建有污染物排放的工业项目,除在安全生产等方面有特殊要求的以外,应当进入工业园区或者工业集聚区。

## 处罚:拒绝、阻挠现场检查或弄虚作假者责令改正并罚款

《条例》指出,省人民政府生态环境主管部门应当定期发布环境状况公报。县级以上人民政府生态环境主管部门和其他有关部门,应当依法公开环境质量、环境监测、生态环境保护规划、突发环境事件、环境行政许可、环境行政处罚等信息。发生突发环境事件,县级以上人民政府及其生态环境主管部门应当依法、及时发布有关信息。

排污单位拒绝、阻挠生态环境主管部门或者其他有关部门现场检查,或者在被检查时弄虚作假的,由县级以上人民政府生态环境主管部门或者其他有关部门责令改正,处2万元~20万元罚款。

排污单位超过排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染的;未按照要求取得排污许可证或者违反排污许可证的规定排放污染物的,由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治,并处10万元~100万元罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停

业、关闭。排污单位未按照环境保护设施的设计要求和排污许可证规定的排放要求,制定环境保护管理制度和操作规程的;未按照规定安装、使用污染物排放生态监测设备,或者未按照规定与生态环境主管部门联网,并保障自动监测设备正常运行的;未按照规定进行人工监测并保存原始监测记录的;未按照规定建立、保存环境管理台账或者台账记载内容不完整、弄虚作假的,由县级以上人民政府生态环境主管部门或者其他有关部门责令改正,处2万元~20万元罚款;拒不改正的,责令停产整治。

有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、印染、电镀、制革等企业关闭、搬迁或者改变土地用途,未履行残留污染物清理或者安全处置责任的,由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正,处20万元~100万元罚款;拒不改正的,可以由有能力的单位代为履行处理义务,相关费用由责任人承担。

# 大美百金化工 迈向绿色发展新时代

上海百金化工集团股份有限公司(以下简称“百金化工”)是一家专门从事二硫化碳生产、技术研发及硫化工产业链开发的集团公司。百金化工是目前二硫化碳行业中“技术领先、装备优良、控制精准、节能高效、安全稳定、环境友好”的企业,是中国无机盐工业协会二硫化碳分会的会长单位。百金化工在节能减排、信息化与智能化建设、美丽化工打造等领域均走在行业前列,已步入绿色发展的新时代。

#### 不谋万世者 不足谋一时

建厂伊始,百金化工创立者孔庆然董事长就严格坚持以国家产业政策和安全环保法律法规为规范,在今天百金化工的土壤里埋下了第一枚绿色环保的种子。近30年,百金化工以高标准、严要求进行安全环保建设,为现在的绿色发展奠定了坚实基础。

在集团发展最困难的时期,百金化工对安全环保的投入也从未停止,加强厂区绿化、优化生产工艺、采用全新尾气处理技术,减少生产过程中的SO<sub>2</sub>排放,提高CS<sub>2</sub>生产效率……环保要求的一个都没有少。为支持淘汰落后的二硫化碳生产工艺,百金化工于2015年关停了当时唯一盈利的山西工厂。

百金化工以集团为主导,以各子公司为基础,完善自身安全环保定位,建立了“三位一体”整体规范的安全环保健康管理体系(HSE)。这一体系要求集团必须按照国家安全环保要求进行达标生产、重视责任关怀、注重健康发展。集团运营总监表示,安全环保是第一位的,网络安全、设备安全、人员安全一个都不能少。

#### 杜绝经验主义 环境管理时刻不懈

“安全为天、环保为根”是每个百金人刻在骨子里的坚守,这

一理念贯穿于公司发展的始终。据百金化工安全总监介绍,百金化工一路走来与周边环境相处和谐,未曾发生过重大安全事故,赢得了大家的信任和好评。

安全环保需要投入大量的人、财、物,行业内很多企业安全和生产的监管之责授予一人,权衡抉择亦系于一身。从企业的角度来看,生产效益和安全环保不免有所冲突;一方面,消除隐患可能意味着影响生产;另一方面,环境管理和投入力度大,成本巨大。面对金钱和安全环保选择,很多人会以“过去都这样没有出过事”的经验论充当科学论断,轻安全环保而重生产效益。百金化工则做到了杜绝经验主义,分别从基础装备、人才培养、生产管理多方面入手,数十年如一日地重视安全环保工作。

#### 大美工厂 内外兼修齐达标

“大美工厂、幸福化工”是百金化工的目标和口号,是百金化工旗下各子公司的奋斗目标。江苏金路化工有限公司是百金化工于2015年注册新建的子公司,也是集团诸多先进工艺技术的整合与结晶。实施“贴近原料、贴近市场、贴近客户”投资建厂的战略,做大做强二硫化碳产业,是集团树立行业技术标杆的重要布局。公司始终秉承智能化制造工艺、可视化生产技术,让产品生产信息得以全面覆盖,实现全方位控制,从而优化工艺、降低成本、提高质量、美化环境,力保各个环节处于最优状态。

“大美工厂”需要内外结合。内在方面:企业发展要做到“以人为本”,确保员工身体与心灵“双舒适”;建立“智能化工”现代体系,实现企业绿色与友好“新常态”;执行安环法规,担当社会效益与责任的“大使命”(即企业发展要符合国家政策,工艺要行业领先,环保排放要超低化,安全要达标甚至严于国家标准)。外在方面:要树立良好

的形象,注重厂容厂貌建设,加强厂区环境治理和改造,合理规划厂区绿化。只有内外兼修,才能真正实现“大美工厂”。

#### 信息化建设 架绿色安全发展桥梁

除了“大美工厂”建设,智能化、信息化也是百金化工及各子公司注重并积极建设的重点。据集团信息智能部部长介绍,百金化工信息化建设从2015年在安徽工厂开始推行,集团以1年~2年时间打基础、做准备,分别在各子公司设立项目具体实施。目前,百金化工的信息化基础建设已告一段落,下一步目标是提档升级,重点分三步进行数据库建设。基础阶段(2017年):搭建网络环境、贯通信息通道,升级业务模块,完善基础设施。数字化阶段(2018年):集团以金路项目的建设为契机,步入集团化部署的数字化建设阶段。深化应用阶段(2019年):在各个应用层面不断完善的基础上深度挖掘数据,结合大数据、物联网、云计算等方面,以建立未来的数字化工厂为目标,实现企业的远景规划、产品发展、管理变革、信息技术支撑的良好匹配和协调。

#### 加强创新研发 减少污染“贡献”

山东金典化工有限公司是百金化工旗下规模最大的子公司,装置规模大、人才优势明显、研发能力强是金典公司的重要优势。对百金人来说,环保主要是指“三废”管理,具体到二硫化碳行业,如何将废气二氧化硫降到最低,是百金化工长期探索的重点。

金典公司不断加大创新创造、科研投入的力度和信息技术的广度,在行业内率先深度开展工业化、信息化“两化融合”,建设投运“信息化指挥中

心”,引领了二硫化碳产业的新发展;同时,公司坚持走产、学、研相结合的发展之路,与大专院校建立深度战略合作伙伴关系,在后备专业人才培养、新技术研发、科技成果转化等方面强强联合,并依托自有技术中心研发团队,不断加强自主研发能力。

#### 环保投入见效益 路渐宽

环保投入巨大,到底值不值?在金典公司董事长看来,答案是肯定的。在环保刚开始被重视的时候,不仅是其他企业,金典公司的员工也对执行环保要求的认可度不高。随着国家重视的加大、监管的加码,他发现环保做好了是一件很省心的事:不用提心吊胆疲于应对各种不定期检查,不用担心重污染天气停产……

没有环保,企业连投产的机会都没有,安全、效益也就无从谈起。霍东旭认为,做好环保工作于公于私都是好事,加强员工环保意识普及,积极配合按照国家要求甚至高于国家要求的水准进行环保投入和监管不仅是必需的,也是有益的。环保的效益不是掰手指、比数字就能计算出来的,往往在一段时期内投入会大于产出,但从长远来看,环保投入将“倒逼”企业转型,促进产业链延伸,助推企业向高质量发展。

绿色发展是百金化工的大计,更是国家和中华民族的大计。只有站在民族复兴的历史长河上看待发展问题,才能看清坚持绿色发展的意义。实现绿色的发展方式和生产方式涉及方方面面,而坚持绿色理念、坚持创新是其中核心。只有既注重解决当前突出问题,又着眼长远发展,多策并举、标本兼治,才能为可持续发展注入不竭的动力和活力。

任晓关

## 移动执法系统升级助力江苏环保

“你好,我们是常州市环保局执法人员,现在依法对你单位废气排放情况进行现场检查,这是我们的证件。请配合!”亮证告知、发现问题、拍照录像、行政处罚、现场检查笔录打印签字……从定位签到到笔录制作及最后的电子归档,所有环节都通过智慧执法系统完成。这是常州市智慧执法系统在江苏省移动执法系统应用现场会上现场演示的一个场景。

12月7日上午,江苏省移动执法系统应用现场会在常州举行。会上,作为先行试点区域,常州市环境保护局汇报了常州市智慧执法系统建设使用情况,并现场演示了如何利用移动执法新系统现场执法。常州市智慧执法系统建立了统一的环境执法数据中心,将环境执法过程中生成的数据、调用的其他数据进行有效整合,以满足环境执法需求。

从现场演示可以看到,这一系统不仅可以调用上级环保部门及市环保系统其它平台的数据,还可以调用市级横向部门诸如工商、市政府“双随机平台”的数

据。同时,常州市智慧执法系统通过公开接口的方式,可与其他环境管理平台实现双向交换共享,进行无缝对接;充分利用环境执法数据更新频率高的特点,推送给其他业务管理平台,根据需求决定是否同步更新,消除信息孤岛现象。

立足环保检查实际需求及环保重改要求,常州市智慧执法系统坚持“一级部署三级应用”的原则,可以满足不同层级、不同岗位的调度管理需求,地市级环保局实现统一管理、统一指挥本行政区域内县级环境执法力量,支持跨层级任务派发流转。

智慧执法系统实现了执法流程的进一步规范化、环境执法文书格式统一化和功能模块化。现场检查按照“定位签到、亮证告知、信息核实、现场检查、笔录制作、打印签名、电子归档、任务完成”八步法进一步规范现场检查的程序合法性。系统根据国家要求统一环境执法文书格式。现场检查时,执法人员只需通过勾选、填空等动作,就能生成使用规范

执法文书用语的PDF格式文档,并且具备直接上传的条件。另外,针对重大、疑难案件提供“空白文书+取证指南”的专门模板给专案组使用。在整体功能优化上实现模块化,系统已实现“任务生成及指派”“指挥调度及汇总”“现场检查”“调查询问”“立案登记”“处罚裁量”“调查建议”“数据维护”等八大功能模块。

江苏省生态环境厅副厅长陈志鹏在总结发言中强调,各地环保局要以此次现场会为契机,加快适应环保执法新形势,确保落实现场执法必须使用移动执法装备的刚性要求,推进全省执法规范化和信息化建设,实现高效、高水平的环境执法,助力打好污染防治攻坚战。

江苏神彩科技股份有限公司是国内环境信息化解决方案优秀服务商,开发的环境监察移动执法系统已经在多个省、市运行。此次,神彩科技为常州市环保局开发的智慧执法系统满足统一执法流程、统一文书格式、案件审批等环保执法新要求。 宋阳 王永才



**正境环保**

分散型生活污水处理设备供应商  
德国工艺 PE 组合式污水处理设备

网址: www.chinazhengjing.com  
电话: 13588528135

**新型水环境监管利器**  
——系列水质指纹污染预警溯源仪

您遇到过这样的困境吗? 治理找不到源头,治理后的黑臭水体返黑返臭了,上游污染没证据,超排企业抓不到,水污染事故找不到肇事者,偷排管道识别不了,“河长制”考核达标难等。

清华大学创新性地将刑侦中指纹查找嫌疑的思路引入水环境监管,发明了基于水质指纹比对的水污染预警溯源技术和系列水污染预警溯源仪。仪器灵敏度高、辨识强、响应快,具有实时报警、污染源快速溯源和污染取证三大功能,已广泛用于饮用水源地、工业园区、跨界断面、水污染应急、黑臭水体以及流域治理与监管。该产品已获得国内外专业人士的认可,并获得第45届日内瓦国际发明展的特等奖等国内外奖励。

专注于先进环境监管领域的高新技术企业苏州国溯,是清华大学水污染预警溯源仪唯一生产企业。欢迎各级政府环保部门、意向合作企业来电垂询和考察指导。

联系电话: 0512-66076588  
联系邮箱: info@quosutech.com  
国溯网址: www.quosutech.com

水污染预警溯源仪