

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7441期 2019年01月 星期五 04 农历戊戌年十一月廿九 今日8版



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 中共中央国务院批复北京城市副中心控制性详细规划

建设绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市

**本报记者高楠 1月3日北京报道** 中共中央、国务院今日对中共北京市委、北京市人民政府报请审批的关于《北京城市副中心控制性详细规划(街区层面)(2016年—2035年)》作出批复。

批复指出,要坚持高质量发展,把城市副中心打造成北京的重要一翼。城市副中心建设不是简单地造一个新城,而是要打造一个不一样的和谐宜居之城。要切实将高质量发展贯穿到城市规划、

建设、管理和经济发展的方方面面和全过程,努力创造经得起历史检验的“城市副中心质量”。要努力建设国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区,建设绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市,使城市副中心成为首都一个新地标。

批复要求,要科学构建城市空间布局,顺应自然、尊重规律,遵循中华营城理念、北京建城传统、通州地域文脉,统筹城市副中心生产、生活、生态三大空间,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局,形成“一带、一轴、多组团”的城市空间结构。要以资源环境承载力为硬约束,严格控制人口规模,用地规模、建筑规模。坚持集约节约发展,科学利用地下空间,加强地上地下空间一体化设计和统筹利用。严守生态控制线、城市开发边界等刚性管控边界,严格管控战略留白,为未来预留空间。

批复明确,规划建设城市副中心是历史性工程,要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持一张蓝图干到底,保持历史耐心,一件一件事去做,一茬接一茬地干,发扬“工匠”精神,精心推进、稳扎稳打、久久为功,不留历史遗憾。

建设、管理和经济发展的方方面面和全过程,努力创造经得起历史检验的“城市副中心质量”。要努力建设国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区,建设绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市、人文城市、宜居城市,使城市副中心成为首都一个新地标。

批复要求,要科学构建城市空间布局,顺应自然、尊重规律,遵循中华营城理念、北京建城传统、通州地域文脉,统筹城市副中心生产、生活、生态三大空间,构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局,形成“一带、一轴、多组团”的城市空间结构。要以资源环境承载力为硬约束,严格控制人口规模,用地规模、建筑规模。坚持集约节约发展,科学利用地下空间,加强地上地下空间一体化设计和统筹利用。严守生态控制线、城市开发边界等刚性管控边界,严格管控战略留白,为未来预留空间。

批复明确,规划建设城市副中心是历史性工程,要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持一张蓝图干到底,保持历史耐心,一件一件事去做,一茬接一茬地干,发扬“工匠”精神,精心推进、稳扎稳打、久久为功,不留历史遗憾。

### 以案为鉴 营造良好政治生态

## 以案明纪锻造生态环保铁军

——生态环境部“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理纪实

◆中国纪检监察报记者王少伟

2018年12月7日上午,生态环境部机关二楼多功能厅,机关党委组织的一场工作调度视频会议正在举行。水生态环境司、海洋生态环境司、大气环境司等14个部门和单位的党组织负责人逐一汇报了有关工作进展。

各部门单位工作方式方法各有不同,但却围绕着一个主题——“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理。而类似这样面向所有部门单位的月调度视频会议,自专项治理开展以来已是第4次了。

此前,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组对中国环境科学研究院原党委副书记、院长孟伟严重违纪问题进行了立案审查。为充分发挥孟伟案件的警示教育和本治作用,生态环境部党组和驻部纪检监察组自2018年7月至12月,在全国生态环保系统组织开展了“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理,推进生态环保系统全面从严治党向纵深发展,营造风清气正的良好政治生态,着力打造生态环境保护铁军。

以案明纪,引为镜鉴——

“孟伟案是一个生态文明建设过程中的政治生态案件”

2018年4月4日15时许,中央纪委国家监委网站发布消息:孟伟严重违纪被开除党籍和公职,并被移送司法机关依法处理。

现年62岁的孟伟自参加工作起就在环科院,曾担任该院院长一职长达15年之久。同时,孟伟还担任十二届全国人大环资委副主任委员和国家水专项技术总师职务,是中国工程院院士、全国人大代表。

“孟伟政治蜕变,经济贪婪,从一名治污者沦为政治生态、自然生态的‘污染源’,在生态环保领域和科技界造成了严重恶劣影响。”生态环境部党组书记、部长李干杰说,该案既说明部分党员干部政治意识淡化、漠视纪律规矩,也暴露出部分党组织“两个责任”落实不到位、管党治党宽松软等问题,是一个生态文明建设过程中的政治生态案件。

十九届中央纪委二次全会明确要求,提高警示教育的政治性,凡查结的党员领导干部违纪违法案件,都要在本地区本部门本单位开展警示教育,用好反面教材,召开专题民主生活会,举一反三、以案明纪,让党员干部引为镜鉴。

生态环境部党组认真分析孟伟案件的恶劣性质、深刻教训,于去年4月在环科院先期开展“以案为鉴,重塑良好政治生态”专项教育整改,多名部领导先后11次到环科院现场指导。

“打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗。”在去年5月召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记明确指出,要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。

去年7月13日,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组向党组组发出纪律检查建议书,建议在全系统组织开展“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作,推动以政治清明促生态文明。

建议书中明确指出,“孟伟严重违纪案件尽管主要暴露的是其本人违纪违法问题,但在一定程度上也反映出各级党组织全面从严治党方面存在的薄弱环节和短板”,并从五个方面向党组组提出了20条具体建议。

去年7月31日,生态环境部召开全国生态环保系统“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作动员部署会。通过视频会议系统,2085个分会场的2.1万余人参加了动员部署,一次政治生态的“大扫除”“大修复”就此开启。

从党内政治生活管起严起——

“如果早点听到这么直接的批评,自己可能就不会犯错了”

去年9月28日上午,生态环境部机关310党组会议室里,一场特殊的会议正在这里进行。

“按照中央纪委国家监委要求,驻部纪检监察组建议党组在全国生态环保系统开展‘以案为鉴,营造良好政治生态’专项治理。根据专项治理工作方案,党组今天召开专题民主生活会。”李干杰的主持词拉开了会议的序幕。

中央纪委国家监委对生态环境部党组召开此次专题民主生活会高度重视,中央纪委副书记、国家监委副主任陈小江等有关领导出席会议作现场指导。陈小江要求,生态环境部党组要切实扛起管党治党政治责任,以政治建设为统领,严肃党内政治生活,以风清气正的政治生态促进恢复山清水秀的自然生态。会前,陈小江还专程来到该部,与部党组书记李干杰专门就开好专题民主生活会进行深入交流,指出专题民主生活会一定要直奔“专题”,真正把问题找准、找够,把原因分析透,坚持高标准、严要求,切实开出成效。

党组管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。民主生活会是党内政治生活的重要内容,是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。

“孟伟案的教训必须深刻汲取,所暴露的问题必须严肃面对。”专题民主生活会上,李干杰首先通报了此次会议的准备情况,并代表党组作对照检查,深入查找了党组组存在的突出问题,分析深层原因,提出改进措施。

据介绍,为开好此次专题民主生活会,部党组召开3次专题座谈会,分别听取部系统党政负责人、科研工作者和青年干部的意见建议,共收集各类意见建议160余条,梳理归纳形成4个方面28条意见建议。部领导班子之间、部领导班子成员与相关部门负责人深入谈心谈话、交流思想。

“部系统269个基层党组织全部召开了专题民主生活会或组织生活会。各级党组织对每一名党员的对照检查材料严格把关,凡是自我剖析不深刻、不到位的,一律打回重写,全部材料合格后方可开会。”该部机关党委副书记兼纪委书记孙洪林告诉记者,党组组还派出27个督导组全程严把政治关,有一个党支部由于批评与自我批评避重就轻、不痛不痒被4次当场叫停。

“有刚受过处分的同志表示:‘如果早点参加这样的组织生活会,早点听到这么直接的批评,自己可能就不会犯错了。’”

**重“案”更重“鉴”——**  
“真正使每名党员干部融入其中,由‘局外人’变成了‘局中人’”

去年6月26日,环科院党委副书记、院长李海生和院党委班子其他成员一道,度过了一个难忘的夜晚。这一天,院党委的专题民主生活会从晚上7点半一直开到次日凌晨1点半。

“我们赶上了生态环保事业发展和科技创新的春天,但近年来由于孟伟的严重违纪违法,导致环科院处于人心涣散、纪律松弛、政治生态污染的‘散、乱、污’局面,错过了大好发展机遇。”李海生告诉记者,环科院在率先开展专项工作中,通过召开组织生活会,开展谈心谈话、“动真碰硬”抓整改,全院上下精神面貌焕然一新,“我们组织干部职工填写调查问卷,回收的1094份问卷结果显示,过去不少人对环科院发展漠不关心、散漫懈怠的状态

明显改变。”

作为分管环科院工作的生态环境部副部长,黄润秋在专项治理工作期间去了环科院6次,也参加了院党委的专题民主生活会。他告诉记者,有一次执行紧急专项检查任务,环科院凌晨1点接到通知,早上8点200余人就集结完毕,整装待发,令院内外都感慨万分,“行动这么迅速,这在以前是不可想象的。”

“这次专项治理重‘案’更重‘鉴’,真正使每名党员干部融入其中,由‘局外人’变成了‘局中人’,发牢骚讲困难的少了,主动作为敢担当的多了。”曾在环科院工作过的科技与财务司司长邹首民说,“参加工作近三十年来,感觉这是党组组抓得最实的一次政治活动。”

对此深有同感的,还有核设施安全监管司司长郭松站。谈起专项治理,他对记者连说了五个“从来没有”——从来没有如此高度重视,从来没有如此大力推动,从来没有如此严肃认真,从来没有如此较真碰硬,从来没有如此凝心聚力。

除部机关外,各地生态环境厅(局)也结合实际扎实开展专项治理,通过严肃党内政治生活,构建起管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系。据统计,2018年6月至12月,在开展蓝天保卫战重点区域强化监督工作中,生态环保系统共抽调1.03万人次开展13轮次现场监督检查,各单位招之即来、来之能战,展现了良好的精神风貌和过硬的工作作风。

“这次专项治理从组织形式到方法措施都有很大创新,对身边人身边事进行深度剖析,震撼感和冲击力都很强。”中央生态环保督察办公室督察二处干部邢长城说,专项治理以点带面,从部机关到全系统,持续拧紧管党治党螺丝,驱散了影响生态环保系统的“政治雾霾”。

“选人用人中突出政治标准,突出能力担当,突出作风作为,导向作用正在形成。”行政体制与人事司副司长王斌说,通过专项治理,党员干部心齐志坚,纪律规矩意识明显增强,精神面貌显著改善。

“专项治理以来,驻部纪检监察组坚持问题导向与目标导向相统一,一方面鼓励有关人员认错悔错改错,共有35人主动交代违纪问题,另一方面通过严肃执纪,形成高压震慑,使监督责任落到实处。”驻部纪检监察组负责人表示,此次专项治理只是起点,下一步要坚持以政治建设为统领,深入贯彻落实习近平生态文明思想,全面履行监督职责,建立健全管党治党长效机制,为打造生态环保系统政治生态的“绿水青山”、建设美丽中国不懈努力。

## 生态环境部召开长江经济带战略环评“三线一单”编制成果汇报会

编制成果服务于地方高质量发展

**本报记者童克非 1月3日北京报道** 生态环境部今日在京召开长江经济带战略环评“三线一单”编制成果汇报会,总结工作成果,并安排部署下一阶段工作。生态环境部有关负责人出席会议并讲话。

有关负责人表示,2017年以来,长江经济带11省(市)及青海省“三线一单”编制工作组织有力,突出问题导向,基础扎实,依据充分,流程规范,注重创新,取得了丰富的成果。

有关负责人指出,“三线一单”的编制成果服务于地方高质量发展,要在几个方面继续加强和深化。首先是强化科学性。数据要真实准确,概念要清楚,分析要合理,逻辑要清晰,成果要客观。其次是目标明确,突出重点。各省(市)要根据各自省情,针对不同的重点环境问题,因地制宜落实管控要求。最后,要处理好发展与保护的关系。本着

实事求是的原则,将该保护的保护好同时,又要给地方留下发展空间。

有关负责人强调,下一阶段的核心工作任务是“三线一单”编制成果的完善、衔接、审核和发布、入库。重点有以下三项工作:一是要及时向省级政府汇报“三线一单”成果和2019年工作计划。二是各省市要组织好成果初审。三是凝练“三线一单”成果,形成实施意见,提交省级政府审议、国家层面要组织做好“三线一单”成果和数据审核。四是要组织好“三线一单”成果的发布和入库。五是总技术组要抓紧对12省(市)“三线一单”成果进行提炼总结。

生态环境部评估中心在会上介绍长江经济带战略环评阶段性成果:12省(市)介绍各自“三线一单”编制工作进展和成果;生态环境部有关司局对相关工作提出了意见和建议。

## 生态环境部党校2018秋季处级干训班毕业典礼在京举行 牢记时代使命 勇于担当责任

**本报记者吕望舒 1月3日北京报道** 生态环境部党校2018年秋季学期处级干部进修班毕业典礼今日在京举行。生态环境部有关负责同志出席毕业典礼。

进修班学员在毕业典礼上自编自导自演了3场别开生面、独具匠心的学习成果汇报演出,班长、小组长和学员代表进行了汇报发言。

在毕业典礼上,生态环境部有关负责同志作了题为“牢记时代使命 勇于担当 做好污染防治攻坚战”的党课交流。

他指出,生态环境保护事业伴随着40年的改革开放发展到今天,始终贯穿了“全心全意为人民服务”宗旨,取得了历史性的成就,积累了宝贵的经验,确立了习近平生态文明思想,生态文明建设和生态环境保护事业进入了新的

时代。当前我们正从事着前无古人的生态环境事业,要牢记为民服务宗旨,肩负起新时代赋予我们的神圣使命。

他强调,要树立强烈事业心,坚持实事求是的工作方法,担当起历史赋予的时代责任,认真贯彻落实习近平生态文明思想,全面落实全国生态环境保护大会精神,把生态文明建设和生态环境保护事业不断推向新阶段。

他要求,要以昂扬的精神状态,走在打好污染防治攻坚战的前列。要在打好污染防治攻坚战的过程中做表率,以担当带动担当,以作为促进作为;要做遵章守纪的带头人,把理想信念教育、知识结构改善、能力素质提升贯穿于干部成长的全过程,建设一支政治和业务能力过硬的干部队伍。

生态环境部党校校委会成员、党校工作人员和全体学员参加了毕业典礼。

### 深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

## 陕西调整省级审批环评项目目录

环境风险高的石化等项目审批权限上收

**本报记者肖颖 通讯员任博西安报道** 历时一年时间起草和多次修改的《陕西省生态环境厅审批建设项目环境影响评价文件目录(2018年本)》(以下简称《目录》),经陕西省政府同意,于2019年1月1日起实施。

本次以通知印发的《目录》分为两大部分。第一部分主要是确定全省环评分级审批原则,明确市、县审批权限划分原则以及部分必须由市级审批的项目范围,在通知正文中体现;第二部分是省级审批目录,共分9大项31小项,较之前的48项大幅减少。

据了解,陕西省现行以“同级审

批”为原则的环评分级规定已经难以适应管理需要,县级环保部门面临巨大的审批压力。对此,陕西省生态环境厅创新性提出以建设项目的环境影响为核心,对陕西省环评审批权限进行优化调整。这既是落实“简政放权、放管结合”重大决策部署的具体体现,又是促进生态环境保护改革工作不断深入的重要制度保障,也是顺应基层呼声、确保环评审批权责一致的迫切需要。

本次权限调整确定了以建设项目的环境影响为核心,兼顾同级审批的环境原则,避免了环评审批权限单纯与立项权限(即投资额)挂钩

的情况,使环评审批更加贴近环境质量改善目标。同时,首次确定环境影响报告书必须由市级环保部门审批,县级部门仅能审批环境影响报告表;明确县级环保部门(在不具备承接能力的情况下)原则上不得享有市级审批权限。在省级层面,审批权限进行了大规模下放,但同时也对部分环境影响大、环境风险高的石化等项目的审批权限进行了上收。

下一步,陕西省将强化规划环评与项目环评的联动,不断提高环评质量,按照新形势下“放管服”的新要求,全面落实网上并联审批、集体决策和科学审批。



讲述环保人自己的故事

### 在部里锻炼的基层环保人

地点:生态环境部大气强化监督检查专项办公室  
时间:二〇一八年十一月二日

“督查组不停止检查,我们就不休息。”2018年11月,是褚进辉离开家,前往生态环境部与环境污染违法行为“开战”的第7个月。

2018年4月底,广东省中山市环保局东升分局执法人员褚进辉接到通知:“前往生态环境部参与为期一年的专项行动”。这个时候,他的孩子刚出生不久。面对两难的选择,他毅然踏上了为期一年的专项行动新征程。

在东升分局时,这个年轻小伙子便是一名“铁案能手”,经办的案件“量”“质”齐升。每个案件,他都细致取证,找准根源,摸清实际,积极请教领导和同事,正确及时化解群众矛盾。

在生态环境部期间的工作为褚进辉搭建了一个展现自己所知所学的舞台。在分局时他检查各类企业,查办不少执法案件,现在来到部里,可以将地方情况反映给部里的政策制定者。

生态环境部汇聚了来自各地的环保精英,在工作学习中,褚进辉经常与他们交流讨论,不仅拓宽了视野,也学习到不少经验。“以前就盯着自己的一亩三分地,现在开展工作更考虑大局了。”褚进辉说。

广东省中山市环保局肖欢欢供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com