

业界评说

乡村振兴农村人居环境整治应先行

◆ 范晨

2018年12月28日至29日召开的中央农村工作会议指出,“深化农业供给侧结构性改革,聚力打赢脱贫攻坚战,抓好农村人居环境整治工作”。2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年,是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。站在历史的交汇点,做好“三农”工作,必须持续开展农村人居环境整治,建设新时代美丽乡村。

开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,是实施乡村振兴战略的重要任务。一个鱼虾绝迹、污水横流、垃圾遍地的乡村,难以承载游子的乡愁,更不可能承载农民对美好生活的向往。生态环境退化与贫困相伴,通常是贫困乡村相伴的两个问题。在我国,现阶段发展不平衡不充分的问题在农村尤为突出。全国14个连片特困地区大多与生态脆弱区、重点生态功能区,在地理空间上高度重叠。离开了绿色,乡村就失去了本色;没有农村的生态文明,就没有整体的生态文明。实施乡村振兴战略,打赢脱贫攻坚战,必须坚持生态优先,

离开了绿色,乡村就失去了本色;没有农村的生态文明,就没有整体的生态文明。实施乡村振兴战略,打赢脱贫攻坚战,必须坚持生态优先,以绿色发展引领乡村振兴,把绿色作为乡村振兴的“底色”,把农村人居环境整治作为乡村振兴的第一场硬仗,实现乡村振兴与生态环境保护双赢。

以绿色发展引领乡村振兴,把绿色作为乡村振兴的“底色”,把农村人居环境整治作为乡村振兴的第一场硬仗,实现乡村振兴与生态环境保护双赢。

开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,需因地制宜、精准施策。我国地域广阔,乡村发展差异较大、情况千差万别。农村人居环境整治既要全力而为,也要因地制宜,不可“一刀切”。要把整洁、卫生、环保、美丽作为发达地区乡村相伴的两个问题。在我国,现阶段发展不平衡不充分的问题在农村尤为突出。全国14个连片特困地区大多与生态脆弱区、重点生态功能区,在地理空间上高度重叠。离开了绿色,乡村就失去了本色;没有农村的生态文明,就没有整体的生态文明。实施乡村振兴战略,打赢脱贫攻坚战,必须坚持生态优先,

建设深度、推进速度、财力承受度以及农民接受度,做到既尽力而为又量力而行。

开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,需重点加强农村基础设施建设。目前,农村环保基础设施建设仍然欠缺。据了解,全国还有近1/4的农村生活垃圾没有得到合理收集和处理,80%的村庄生活污水没有得到处理,约1/3的行政村村内道路没有实现硬化。为此,要以农村人居环境整治三年行动为契机,围绕垃圾处理、污水处理、厕所革命、村容村貌提升三大重点工作,实施乡村基础设施建设工程,加快补齐农村人居环境和公共服务基础设施短板,告别“污水靠蒸发,垃圾靠风刮”的放任自流状况,早日实现农村垃圾、污水收集处理设施全覆盖。由于面广量大、历史欠账较多,农村人居环境基础设施建设不可能短期内毕其功于一役,必须

坚持“美丽”接力、久久为功,发扬钉钉子精神,对谋定的工作压茬干、抓到底,在长期努力中夯实农村人居环境改善的基础。开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,需立足农村特点,从农村实际出发。春耕秋收的农事、熟人社会的氛围,是农村与城市的一大区别。农村人居环境整治要立足农村的特点,遵循自然的规律、源于传统的根脉,不搞脱离生产生活、违背农民意愿的政绩工程和形象工程,要聚焦群众所思所盼,坚持“农民要什么,我们干什么”。推进农村集中居住点建设,不能生搬硬套城市做法,要把农村集中居住点建成短板的缩小版、社区的复制品。要充分发挥农民的主体作用,乡村振兴的过程让群众参与、效果让群众检验、成效让群众受益,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,需注重生态扶贫,兼顾农民增收。习近平总书记指出:“中国要强,农业一定要强;中国要富,农民一定要富。”要做到这些,就要通过富裕农民、扶持农民,让农业成为有奔头的产业,让农村成为安居乐业的美丽家园。要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,推动城市要素向农村流动,统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持农村,走出一条以城带乡、以工促农、城乡一体化发展的新路子。要把生态扶贫作为脱贫攻坚的重要方式。充分发挥乡村资源禀赋优势,将资源优势转化为产业和发展优势,激活乡村发展新动能。积极探索绿色产业扶贫、乡村旅游扶贫等生态扶贫新路子,重点发展生态种养、生态旅游等特色农业,努力造就“一个农业基地就是一个旅游景点、一座乡村民居就是一道怀旧风景、一道农家土菜就是一份童年回忆”,让绿水青山成为可用可享的金山银山,努力实现美丽生态、美丽经济、美丽生活“三美融合”,真正实现产业强、百姓富、生态美的精准脱贫目标。

环境热评

绿色畅言

新年伊始为何敲响警钟?

◆ 睢晓康

1月2日,河南省环境污染防治攻坚战领导小组办公室发出《关于对封丘、获嘉、武陟、温县等8县提出严肃批评的通报》。新年伊始,以一号文件的形式给各市县敲响了一记警钟。原因是什么?河南省攻坚办召开重污染天气分析研判视频会议,个别地市组织不力,8个县的分管负责同志和攻坚办有关人员没有履行请假手续,未能按时参加会议,被河南省污染防治攻坚战办直接点名,并以一号文件的形式在全省通报批评,要求各单位要对作风建设认真总结反思,保持清醒认识,开展自查自纠,强化从严管理。严管就是厚爱。新年第一天上班,河南省环境污染防治攻坚战办就给各市县打了一剂预防针、一针强心剂,让大家时刻保持头脑

清醒,明白肩上重担,戒骄戒躁。无规矩不成方圆。作风过硬,才能砥砺前行。战争年代,军队靠三大纪律八项注意严格作风作风,克己赢得民心,纪律赢得战机。现在,在污染防治的战场上,同样要靠过硬的作风,要靠严格的规则意识。污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗,任何时候,都不能有半点的骄傲情绪。行百里者半九十,越是在关键时刻,越是考验最严峻的时候,越需要我们扛起重任,做到政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。目前,生态文明建设正处于“三期叠加”的关键时期,污染防治攻坚战如逆水行舟,不进则退。在关键时刻,来不得半点含糊,我们必须保持决胜的锐气、清醒的头脑、十足的干劲,才能取得污染防治攻坚战的胜利。

生态环境部门如何助力中小企业高质量发展?

◆ 李学辉

最近,一位开汽修厂的朋友咨询笔者,他们的企业是否要开展自行监测,如何进行排污申报等问题。针对具体问题,笔者一一作答,帮助朋友的高兴之余,也深深体会到自主创业特别是兴办中小企业的艰难。众所周知,扶持当地企业发展必须加强企业监督管理,确保其依法依规生产经营。同时,政府部门也应强化服务意识,急企业所急,主动为企业开展服务工作,尤其是对中小企业进行帮扶,推进企业高质量发展。“管”和“服”二者不可偏废,否则将迟滞当地经济社会发展和人民生活改善。近几年,尤其是党的十九大以来,各级生态环境部门不断深化“放管服”改革,对企业进行服务,为企业排忧解难,支持企业发展壮大,赢得了众多中小企业的赞誉。然而,有的地方还未深刻领会“放管服”工作要义,或者不作为,不开展服务;或者乱作为,滥“帮扶”,不仅没有发挥部门优势、起到支持企业发展的作用,反而影响了部门形象。对于这种情况,笔者有如以下几点思考。

首先,地方各级生态环境部门和机构要根据上级部门工作要求,深入生产一线、倾听企业声音,开展调查研究。针对当地中小企业特点、发展情况、聚集状况、存在问题、服务企盼等,建立服务台账,厘清各个行业和每个企业生态环保状况水平,拟定具体解决措施,进行精细服务工作,推进中小企业高质量发展。比如,对汽修行业主进行培训,宣传有关汽修行业的生态环境法律法规,让企业主们知晓环境法律对汽修行业的要求,以便企业主主动履行生态环保责任。再如,对于农业县中小企业占比较高的农畜加工企业和养殖企业,当地生态环境监测机构可以帮助企业开展部分自行监测工作,或者加密开展监督性监测,

将其结果作为企业环境管理的材料使用,减轻企业负担,加强生态环境保护。当地生态环境部门和相关机构要抓紧解决当前中小企业发展中存在的突出环境问题。要坚持基本经济制度,对国有和民营企业一视同仁,平等对待大中小企业,把工作重点放到为企业发展创造环境上来。要加大工作支持力度,创新工作方法,务必解决问题,支撑企业发展。要完善配套措施,确保已出台政策落地见效,扩大企业受益面。要加大执法力度,提高违法成本,保护中小企业守法经营,逐步做大做强。第三,各地生态环境部门和相关机构要构建“亲”“清”的政企关系,敦促广大干部职工,充分发挥个人能力,为中小企业高质量发展提供生态环保服务。开展走访企业和挂钩帮扶活动,了解企业发展中的困局与难题,着力解决几个问题,做几件实事。比如,指导企业开展节能、降耗、减排等清洁生产活动;再如,把几个农产品加工企业发展起来,开展循环经济生产,变废为宝,增强效益。

五谷杂谈

“光盘”赠券值得提倡

◆ 俞伟波

在浙江某家餐厅,如果顾客吃完盘中全部食物,在交回餐具时,凭“光盘”可以在收盘处领取一张现金券,可在下次消费时抵用。这一做法不仅顾客高兴,餐厅节约了食材成本,而且能从源头上减少餐厨垃圾的产生量。以这家餐厅为例,根据笔者粗略计算,按每人每次减少50克餐厨垃圾计算,餐厅每天可减少餐厨垃圾约20千克,实施“光盘”赠券活动两年来合计减少餐厨垃圾产生量约15吨。自2013年全国开展“光盘行动”以来,各地进行了一系列实践。“光盘”赠券就是其中一种颇受消费者欢迎的措施。“光盘行动”既是一种美德,更是一种高尚的环保、健康的好习惯,是人人可践行的节约、环保、健康的好习惯,是加快推进资源节约型环境友好型社会建设的重要举措。为此,笔者认为各地可借鉴“光盘行动”的经验,做法,助推全国餐厨垃圾减量。要加强教育和宣传,推动全民行动。要让“光盘行动”进书

本、进课堂、进家庭,激发人们内心深处道德认知。要善于运用媒体力量,加大宣传力度,树立典型榜样。发动各方力量,上下齐心,让“光盘”真正从行动上成为人们普遍尊重和奉行的道德标准和价值共识。要构建常态化的推进机制。“光盘行动”重在行动,贵在持之以恒,为此,需构建常态化的推进机制。政府要引导市民将“光盘行动”作为一种行为习惯,有关部门要将其作为一项重点工作,在建设餐厨垃圾处理设施的同时,宣传“光盘行动”的标杆店,营造良好舆论氛围,从源头上减少餐厨垃圾和厨余垃圾的产生。要提升餐饮服务企业。作为践行“光盘行动”的重要主体之一,餐饮服务企业应承担更多的职责。餐饮服务企业应在醒目位置张贴提示牌,提醒消费者适量、科学点餐,并为食客提供有效的建议。同时,可借鉴“光盘”赠券的举措,鼓励消费者减少食物浪费。作者单位:浙江省生活垃圾分类工作领导小组办公室

野蒺藜



切莫「节」外生「支」

◆ 孙宁

2019年1月1日,《土壤污染防治法》正式实施,为我国土壤污染防治工作提供了法治保障,为打赢净土保卫战提供了强有力的法律支撑。《土壤污染防治法》中明确提出,土壤污染防治作为重大环境保护和民生工程,已经纳入国家环境治理体系。扎实推进净土保卫战,是民心所愿、民心所向,必须坚定信心,在习近平生态文明思想的指导下,在国家污染防治攻坚战战略部署下,不忘初心,持续发力,久久为功。

精准聚焦,科学稳步推进土壤污染防治

我国土壤污染防治起步较晚,土壤环境管理基础较差,土壤污染防治技术还有待提高。在这种情况下,更应抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,坚持夯基础、制度先行、重点突破、示范带动、全面推进的策略,科学稳步推进各项工作。《土壤污染防治法》聚焦我国土壤污染防治重点工作,主要表现在以下几方面。聚焦建立我国土壤环境质量和风险调查的制度体系。明确我国土壤环境质量十年一普查、重点区域重点监测、建立国家—省—市—县四级土壤环境质量监测网络的总体任务,特别是近期大力实施的农用地土壤环境质量调查和重点区域工业企业用地调查的“两查”任务,其目的就是要充分掌握我国土壤污染的家底,明确不同风险等级和区域,为精准发力解决突出问题创造条件。聚焦推进在产企业源头防控各项任务的落实。《土壤污染防治法》在《工矿企业土壤环境管理办法》规定的8项在产企业土壤环境管理制度基础上,进一步强调了6项制度,包括建立在产企业年度申报制度、土壤污染隐患排查制度、在产企业自行监测制度、企业新除污染防治法、土壤污染调查制度和企业退出土壤与地下水修复制度等,并在罚则部分对在产企业未遵守和落实相关制度的情况提出了相应的行政处罚规定和法律责任。这些内容是土壤污染源头防控原则的重要体现。在产企业作为法律的责任主体,应切实认识土壤污染源头防控对企业发展的意义,树立社会责任感,不要存在走一步看一步的侥幸心理。地方环境管理部门也应鼓励一些条件较好的企业先行先试,逐步带动区域内企业全面遵守。

聚焦落实污染地块的3个名录制度和多部门联动的准入制度。根据《土壤污染防治法》,我国建立疑似污染地块名录制度、污染地块名录制度、污染地块风险管控与治理修复名录制度,以及多部门联动管理的,以保障土壤质量可安全开发利用为目的的准入联动制度。这4个制度是污染地块土壤环境管理的核心,是切实保障污染土壤全过程管理目标的根本制度。其中,污染地块风险管控与治理修复名录制度是在《土壤污染防治法》中首次提出的,体现了我国土壤环境管理特色。学习和落实《土壤污染防治法》,必须深入理解污染地块的上述4项制度。聚焦落实污染农地地的分类管理制度。《土壤污染防治行动计划》中明确了建立污染农地地(重点是耕地)的分类管理制度,经过一段时间的实践,证明切实符合我国国情和实际。《土壤污染防治法》将这一制度提升到法律高度,并作为分类管理原则的重要体现。当前,农用地分类管理的思想在行业内基本达成共识,近期各地正在实施的农用地安全利用和修复项目,都能较好地体现分类管理思想。但从一定程度上说,农用地土壤污染防治比建设用地污染防治更难,其技术性、经济性和操作性相较于污染地块治理修复而言,有更高的约束要求,“一土一策”的差异性更加明显。同时,部分地区在源头尚未截断的情况下实施农地地整治项目,效果是否能维持的风险问题不容忽视。农用地安全利用项目切忌盲目跃进,应通过国家示范项目的扎实推进,逐步为管,及时总结经验教训,边实践、边总结、边推广,才可以避免走弯路。

协同共进,统筹推进土壤污染防治

李干杰部长在最近召开的生态环境部党组(扩大)会议上指出,准确把握对坚决打好污染防治攻坚战决策部署,要“协同共进”,要统筹兼顾,避免处置措施简单粗暴;要协同推动经济发展和环境保护。要做到统筹兼顾,必须认识到土壤污染问题的产生根源在于工业、农业、生活等经济社会活动,认识到土壤污染防治任务的推进不能与大气、水、固体废物污染防治割裂开。《土壤污染防治法》提出“源头防控”的原则,并在第三章专门阐述了“预防和保护”的各项任务和要求,就是将工业、农业、生活等经济社会活动,以及不同污染防治作为一个整体,进行系统设计。《土壤污染防治行动计划实施情况评估考核规定(暂行)》已经发布,其中涉重金属行业污染防治、工业固体废物堆存场所环境综合整治、化肥农药使用量零增长、废弃农膜回收利用和非正规垃圾堆放点排查整治等5项内容是落实“源头防控”任

务的重要指标。这为抓住土壤污染防治重点工作提供了方向。要做到经济和生态环境保护协同发展,必须认识到土壤污染防治能够发挥推动经济发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换的作用,在推动形成绿色发展方式和生活方式上能有更多作为,这可以从《土壤污染防治法》确定的制度体现出来。土壤污染强调企业的源头防控,督促企业不断提高工艺技术水平和防控水平,减少污染物的泄漏、排放等行为,减少固体废物的产生并提高安全处置水平;提出农业生产活动中要大力减少农药化肥的施用量,大力推广清洁绿色配方;提出减少生活垃圾的产生量,提高生活垃圾全过程管理。2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会、打好污染防治攻坚战的关键之年。2019年,在《土壤污染防治法》的保驾护航下,我国土壤污染防治工作将更好科学稳步推进。为进一步用好法律武器,打好净土保卫战,笔者提出如下几点建议。一是大力宣传和组织学习土壤污染防治的思想方针、制度要求和法律责任等,通过多种形式的学习和宣传,让《土壤污染防治法》深入人心,尤其是企业主、各级政府部门、土壤环境管理者、土壤修复产业从业者等。二是高质量完成农用地调查各项任务成果的集成和运用,大力推动重点行业企业用地调查任务完成,在质量审核和纠偏上下功夫,确保重点行业企业用地调查质量。三是落实土壤环境管理各项制度上下功夫,部门联动,履行职责,在土壤污染防治和治理上形成合力。通过信息公开,营造良好的重视土壤、保护土壤的社会氛围。四是继续给予国家和各省级土壤污染防治先行区建设以针对性指导,让先行区能够走得有特色、有成效,总结经验,按照边研究、边实践、边总结、边推广的组织实施模式,有序推进,以引领全国土壤污染防治的进程。五是在解决突出的土壤环境问题上发力,编制国家试点示范项目的组织管理要求和验收评估要求,高标准、高起点,加快工程、技术、材料和装备的模块化、标准化,实现风险管控或治理修复的安全利用目标。六是充分发挥各联盟、协会的作用,解决修复产业发展的共性问题,包括低价中标、计价标准缺失、工程技术经验总结分析不够、模式单一等问题。作者单位:生态环境部环境规划院

专家视角

以法律为保障 扎实推进净土保卫战