

将监督管理融入日常工作 在抓常抓细抓长上下功夫

——生态环境部2018年第三次纪检干部座谈会发言摘登

编者按

生态环境部近日在京召开2018年第三次纪检干部座谈会,来自督察办、法规与标准司等10个部门的纪检委员等,结合正在开展的“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作,就如何更好地发挥监督作用,分别谈了自己所在部门采取的做法、自己的体会和取得的成效。本报对发言进行精编刊发,以飨读者。

抓站位 抓制度 抓提醒 抓监督

中央生态环境保护督察办公室 张国良

2018年以来,督察办党支部按照部党组和驻部纪检监察组的工作部署,坚持党建和业务一体推进,抓站位、抓制度、抓提醒、抓监督,有力保证了中央生态环保督察工作的顺利开展。

一是抓站位。督察办在组织推进中央生态环保督察工作过程中,始终坚持把强化“四个意识”、提高政治站位作为政治要求,把习近平生态文明思想作为督察工作的根本遵循。在每一次督察和督察的每一个环节,都要求督察人员走到哪里,就把习近平生态文明思想宣传贯彻到哪里;督察工作开展到哪里,就把督察铁军的良好形象展示到哪里,始终保持了中央环保督察的政治方向。

二是抓制度。从制度上扎好笼子,修改完善了《督察办权力事项廉政风险及防控措施》,制定了《中央环境保护督察纪律规定(试行)》和《中央环保督察临时党支部工作规范》,形成了50余个督察制度、模板和范式,最大限度地规范和限制自由裁量权。前不久又制定完善了督察报告、整改方案、典型案例及追责案卷审核流程等,较好保证了督察工作的有力有序、严谨严肃、规范开展。

三是抓提醒。以认真吸取孟

伟严重违纪案件深刻教训为重,结合督察工作实际,积极协助配合党支部书记,与办内全体同志及支委人员进行集体谈话,办领导之间、办领导与分管处室负责同志之间,也开展针对性谈心谈话,实事求是,直面问题,相互提醒,相互触动。除重要节假日开展的廉政提醒外,在重要专项督察进驻前,还与参加督察的带队同志及有关人员进行提醒谈话,明确工作要求和注意事项。在日常工作中坚持经常与党员干部交流谈心,及时了解党员干部思想动态,做好沟通提醒。建立了挂职同志廉政、纪律、保密等教育培训提醒机制,对每名挂职同志到岗和离职时进行提醒谈话,切实强化廉政、纪律和保密教育。通过谈话提醒,促使党员干部时刻保持紧绷廉政之弦,筑牢纪律防线。

四是抓监督。进一步梳理完善督察办廉政风险点,修改完善《督察办权力事项廉政风险及防控措施》,坚决把纪律挺在前面。结合查摆出的问题,制定了18项整改措施,狠抓整改落实。充分发挥临时党支部的战斗堡垒作用,紧盯各督察组党风廉政工作执行情况,严格落实“一督察两报告”制度,确保督察工作风清气正。

全面监督与重点监督相结合

法规与标准司 赵柯

法规与标准司正面要求与反面警示相结合,通过党课提高思想认识,保持风清气正的政治生态。警示教育常态化,通过解剖身边案例,教育党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,自觉抵抗不良风气侵蚀。

开启杀毒模式,每月进行廉政自查,警钟长鸣,防微杜渐。根据安排,法规司启用了《党风廉政自查表》,每位党员干部按月开展自查,并由上一级领导审签。自查范围涉及社会交往、公务出差、主办会议、主办培训、公务出国、调查研究等6个方面30项内容。对党员干部,既梳理回顾了自身行为,警钟长鸣,又主动接受监督,防微杜渐。对司处领导,既多了一些了解下级情况的渠道,又多了一项履行主体责任和监督责任的抓手。

法规司还注重全面监督与重点监督相结合,通过分类监督提醒,因人施策,明确行为界限。在对支部分级干部进行全面监督提醒的基础上,重点抓好两头:

一是重点抓好对班子成员的

监督,提醒做党风廉政建设的表率,以身作则、示范带动。司主要负责同志及其他班子成员也主动与纪检委员沟通,说明出主、出国、参会、探亲期间遵守中央八项规定精神和党纪党规的情况。

二是抓好对挂职干部的监督。在地方上挂干部到岗之初,加强教育,严格要求,明确界限,杜绝隐患,如要求用公款不能请法规司任何人吃饭;用私款不能请司级领导和处长、副处长、副调研员。在司内下挂干部赴任之时,也及时进行提醒,要以中央国家机关干部的身份严格要求自己,尤其是在执行中央要求尺度不同的情况下,更要注重自我约束。

法规与标准司通过谈心谈话,适时提醒,坚持抓早、抓细、抓小,让“红脸、出汗”成为常态,把问题消除在萌芽状态。除日常谈心谈话外,在岗位调整、职位调整、挂职锻炼、面临困难等情形时,也及时开展谈心谈话,了解情绪波动,把握思想动态,疏导心结,起到了积极的效果。

以制度来规范 以监督来强化

自然生态保护司 彭慧芳

近年来,生态司党支部紧紧围绕坚持和加强党的全面领导,坚持全面从严治党,以党员为主体,以制度来规范,以监督来强化,把管党治党责任贯穿始终,为全面提高生态环境质量提供坚强保证。

生态司注重将党建与业务相融合,全面落实从严治党。认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,加强支部自身建设。严格落实“三会一课”有关要求,严格落实“一岗双责”。司领导班子与各处室负责同志签订全面从严治党责任书和廉政责任书,同时邀请支部支委参加司务会,对党建和业务工作一起部署、一起落实、一起考核,做到管党治党责任贯穿始终,不断筑牢党支部战斗堡垒。

突出履职尽责,加强对党中央决策部署和重点工作的监督检查。一是认真落实习近平总书记关于加强秦岭生态环境保护、内蒙古图牧吉国家级自然保护区环保问题、珠峰垃圾处理、稳妥推进祁连山生态搬迁工作、青海省祁连山自然保护区和木里矿区生态环境综合整治问题、新疆卡山自然保护区连续“瘦身”等问题的重要

批示,调查和严肃处理生态破坏问题。二是推动改革任务和重点工作落实。在机构改革的关键时期,与党员干部深入开展谈心谈话,及时了解和掌握干部职工的思想动态,有针对性地做好思想政治工作,确保思想不乱、队伍不散、工作不断,保证生态保护红线划定、以国家公园为主体的自然保护地体系建设等改革任务以及“绿盾2018”专项行动、生态文明示范创建等重点工作的推进落实。

加强制度建设,形成长效机制。针对专题组织生活会对照检查的问题,支部制定整改措施分解表,提出8条整改措施和15条具体细化措施。同时,进一步梳理并初步查找了19个生态司权力运行事项廉政风险点,制定防控措施64条,其中针对所有风险点的整体防控措施4条,针对不同风险点的具体防控措施60条,建立完善生态司权力运行监控机制。

强化日常监督,持续改进作风。通过开展多种形式的党风廉政教育活动加强日常管理监督,坚持抓早抓小,注重干部日常生活中出现的苗头性问题,让“咬耳扯袖、红脸出汗”成为日常监督执纪的常态。

水司通过强化警示教育,进一步坚定党员干部理想信念,预防蜕化变质、腐化堕落的思想,增强了政治定力、纪律定力、道德定力和抵御定力。

水司注重在专项治理中结合实际强化廉政监督。一是制定班子整改措施台账。按照部署,在充分准备的前提下,高质量开好专题组织生活会,全面梳理问题、查找原因,明确整改要求。针对自查结果和征求到的意见建议,建立了水司领导班子整改措施台账,列出23条整改事项,明确了整改时限和责任人,目前正在积极落实整改。

二是及时加强支部党组织建设。水司属于新组建的司,人员变动较大,有7位从其他单位转来的新同志,也有5位同志离开水司转到其他单位工作,包括原来的纪检委员。支部组织建设一度不健全,为了不间断党支部组织生活,水司及时成立了临时党支部,明确了临时支委委员

在开展“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作后,大气司党支部先后以支部党员大会、支委会和党小组会等多种形式组织开展10次集中学习,司领导干部将学习体会纳入专项治理组织生活会个人对照材料中。按照部党组要求,大气环境司组织主要负责同志、党支部书记、分管负责同志和各处处长层层签订了全面从严治党责任书,明确责任,防范风险,健全了上下联动、逐级负责、层层落实的全面从严治党工作机制。

大气司是党政分设的支部,我们努力做到没有离开业务的党建,也没有离开党建的业务,做到同部署、同推进、同落实。司务会讲完业务必讲党建,党课会上必通过业务案例讲党建。以移动源排放污染防治

土壤司通过扎实开展“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作,将监督管理融入日常工作,在抓常抓细抓长上下功夫,取得了积极效果,切实把专项治理活动推向纵深。

制定土壤司临时党支部专题组织生活会方案,分两个阶段召开组织生活会。针对查找的问题,研究制定了《土壤司临时党支部“以案为鉴,营造良好政治生态”专题组织生活会整改措施及分工表》,提出17条整改措施,逐条明确责任分工和整改时限。按月总结调度专项治理工作进展情况,梳理解决存在问题。

加强思想政治教育。在专项治理工作中,土壤司把政治建设作为全面加强从严治党的前提和关键,向全司干部职工反复强调“中央和国家机关首先是政治机关,必须旗帜鲜明讲政治”“业务工作首先是政治工作,没有脱离政治的

环评司在“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作中,采取了自学、党小组讨论、党支部集中研讨等方式,并通过组织观看警示教育片、参观石景山区反腐倡廉廉政教育基地等,增强学习的主动性,由“要我学”变为“我要学”。并坚持“严管就是厚爱”,把信任激励同严格监督相结合,加大日常工作中的监督力度,取得了积极效果。

2018年10月26日,环评司召开了专题组织生活会,从加强党的政治建设、履行全面从严治党责任、贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则、建立健全长效机制等方面认真梳理存在的问题,研究制定了四方面12项具体整改措施,明确了责任处、责任人和完成时限,并在司务会上向全司同志通报,根据责任分工和完成时限定期开展检查,督促落实。

结合实际强化廉政监督

水生态环境司 李蕾

(均由司领导班子成员担任)、党小组组长及工青团妇临时负责人,所有的支部生活都有序开展,临时纪委委员切实担负起监督职责。

三是机构调整后及时谈话提醒。2018年9月30日,新建水司人员才到位,国庆节之后10月8日~10日,主要负责同志就与在岗的17位党员干部逐一深入谈心谈话,进行“四谈”:一谈对孟伟案件的认识,二谈个人遵守纪律规矩的情况,三谈司里存在的廉政问题及隐患,四谈对新司党风廉政建设建议。通过谈话,真正起到增进共识、互相了解、督促提醒的作用,营造风清气正干事创业氛围。

四是在黑臭水体整治专项巡查中强化监督。坚持严

管就是厚爱,切实增强党员干部遵规守纪的思想自觉和行动自觉。针对水司出差多的情况,反复强调纪律要求,监督党员干部严守中央八项规定。例如,2018年10月,水司组织近400名专项巡查人员参加对36个重点城市开展为期12天的城市黑臭水体整治专项巡查工作。出发之前召开专门会议强调廉政纪律要求,巡查期间,利用党支部微信群及时推送廉政信息,全程覆盖监督。各巡查组白天在现场检查,晚上组织学习有关孟伟严重违纪违法案件剖析系列报道及部里有违纪问题的通报,随时强化廉政风险提示。统一租车,自订盒饭,严禁饮酒,不打招呼,未发生一起违规违纪情况。

业务党建同部署同推进同落实

大气环境司 李培

成就为例,讲政治站位,讲队伍建设。司长、支部书记先后多次利用司务会、党小组会、党员大会等各种场合,以不同形式与班子成员、处级干部、工作人员进行廉政教育,与干部职工谈心谈话。

此外,大气司还完善了各项制度规程。大气司先后建立了支部学习制度、党务公开制度、民主生活会制度、党风廉政防范制度等一系列制度,针对专项治理中存在的5个方面主要问题,提出补充制定全面从严治党责任反馈制度、大气司支部工作规则等10项整改措施,按制度促进支部建

设,落实权力运行监控机制,加强出差出国、财务报销、空气质量考核、受控物质配额等关键环节的监督,完善大气污染防治信息公开制度,有效防范廉政风险。

大气司在贯彻落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》的同时,切实发挥支部的教育、管理、监督等作用,为中心工作保驾护航,让每一名党员干部做到忠诚、干净、担当,努力形成全司党员干部风清气正的良好政治生态,取得了良好成效。

在抓常抓细抓长上下功夫

土壤生态环境司 陈永清

业务,也没有脱离业务的政治”,全司党员干部的政治站位、“两个维护”“四个意识”“四个意识”均有很大提高。

健全基层党组织。土壤司组建伊始,即成立土壤司临时党支部,协调转入25名党员党组织关系,分别编入3个临时党小组。加快推进党支部组建工作,制定《成立土壤生态环境司党支部方案》,并向机关党委报送了成立党支部的请示,待机关党委审批同意后,抓紧召开党员大会成立党支部,选举党支部委员。

在抓常抓细抓长上下功夫。将监督管理融入日常工作,注重从小事抓起、从细节入手,营造“习惯在监督下开

展工作”的氛围。制定司内会议制度,利用制度约束,确保集体研究决定“三重一大”事项。紧盯重点环节、重要时间节点,一个事项一个事项落实,一个节点一个节点坚守,督促贯彻落实中央八项规定精神和部实施办法。通过“三会一课”、司内工作会议等,经常“咬耳扯袖”,研判廉政风险苗头性、倾向性、潜在性问题,做到抓早抓小、防微杜渐。

土壤司通过专项治理工作,提高了党员干部贯彻落实中央八项规定精神和廉洁自律各项规定的思想意识和行为自觉,切实把专项治理活动推向纵深,真正筑牢了不敢腐不能腐不想腐的防线。

把信任激励同严格监督相结合

环境影响评价与排放管理司 刘薇

在日常工作中,环评司把信任激励同严格监督相结合,加大监督力度。一是及时了解支部党员干部的思想状态、工作状态、作风状态,司领导班子和各处室负责同志谈心谈话常态化,小过即问、小错即纠,当面指出思想、工作和作风方面存在的问题,坦诚相见,形成共识,推进工作。

二是建立健全环评管理过程中的廉政风险防控措施,推行网上受理,不见面审批,环评审批全过程信息公开,自觉接受社会监督;优化工作程序,缩短审批时间,提高审批效率;出台审批原则和重大变动界定清单,严格执行集体研究决定会议的制度,规范自由裁量权,共同把关、相互监督。

将从严治党与业务工作紧密结合

生态环境监测司 张京麒

在“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作中,监测司党支部通过抓学习教育、抓查摆问题、抓整改落实等一系列举措,扎实开展专项治理,取得了积极成效。

抓查摆问题,触及心灵深处,是监测司搞好专项治理工作的关键。专项治理工作开展以来,监测司党支部通过组织党员干部持续学习、班子成员主动谈心谈话,党员干部交流研讨,谈认识谈体会;召开组织生活会,把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去,认真对照检查,深入剖析问题,开展严肃的批评与自我批评,红脸出汗,党员干部心灵深处都受到了一次深刻的思想教育和政治洗礼。大家一致认为,孟伟案件情节严重、性质恶劣,教训极其深刻,充分认识到,信任不能代替监督,严管就是厚爱,抓早抓小抓细抓常是对党员干部的真正关心,也是对党员干部的真正负责。监测司司长与副司长之间,副司长与分管处长之间都签订了全面从严治党责任书,将管党治党责任

压实,形成一级管一级、层层抓落实的责任体系,全司党员干部以更坚定的态度、更大的决心、更强大的行动,认真贯彻落实党中央、部党组和驻部纪检监察组管党治党、全面从严治党各项决策部署要求,以孟伟案件为镜鉴,以案明纪,做到警钟长鸣。

监测司党支部秉持“没有脱离政治的业务,也没有脱离业务的政治”理念,在专项治理过程中始终注重制度和机制的建设与完善,重点生态功能区县域生态环境质量考核、生态环境监测数据弄虚作假问题线索报送与查处等四个重要领域和关键环节的相关制度,制定了12条防控措施,编写《生态环境监测人员行为规范(初稿)》,紧盯重要节假日,提醒全体党员干部廉洁过节,将管党治党、全面从严治党的要求贯穿生态环境监测业务和日常工作生活的全过程。

坚持“十抓”强化监督

核设施安全监管司 叶荷瑞

核设施安全监管司扎实开展专项治理工作,重点强化政治建设,营造良好政治生态,着力开展“十项监督”。

抓组织监督。聚焦强化全员“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,推进政治与业务工作深度融合,推动党中央、国务院重要会议文件精神贯彻执行,定期监督检查党内政治生活状况,党的路线方针政策执行情况,开展“七个有之”专项检查,研判政治生态,确保政治过硬、政令畅通。

抓思想监督。聚焦学习贯彻习近平生态文明思想和中国核安全观,结合业务交流和扶贫工作开展支部联学共建,推进党员初心、“三观”、核安全精神和“孟伟案”等警示教育,坚定理想信念,筑牢思想防线。

抓组织监督。聚焦支部建设,严肃党内政治生活,推进“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主生活会、谈心谈话等组织落实,推进支部换届,开展党小组会议、党费收缴记录自查,推进工青团督促贯彻落实中央八项规定精神和部实施办法。通过“三会一课”、司内工作会议等,经常“咬耳扯袖”,研判廉政风险苗头性、倾向性、潜在性问题,做到抓早抓小、防微杜渐。

抓制度监督。聚焦政治纪律、八项规定精神、廉洁纪律和各项管理制度贯彻执行,坚持“三重一大”事项集体决策,组织完善核与辐射安全监管程序制度,监督制度学习培训和执行落实,紧盯重要节日、重大活动、重要风险点开展监督检查,严格执行请销假、外出请示报告制度,扎牢制度的笼子。

抓作风监督。聚焦“四风”问

题和形式主义、官僚主义新现象,开展专项整治,严控公文质量,倡导简洁文风,减少空话套话,培育务实会风,强化调查研究,从严不符合项处理和违规报告人员处罚,培育“严谨细致”作风,保障核安全铁军建设。

抓关键监督。聚焦关键少数,充分发挥支部书记“头雁”效应,每季度报告党内监督情况,督促各支委和处室负责人履职尽责、做好表率。

抓源头监督。聚焦行政许可对象和能力建设单位,实施全链条监督,设立举报箱,公开举报电话,发放廉政公开信和廉政声明,收取廉政回执,严防围猎风险,主动接受监督。

抓风险监督。聚焦权力运行约束机制,强化用人、用权、用钱等风险防控,精准实施监督,推动专家民主决策、AB角技术审查、验收评估内审、项目绩效考核等机制有效运转。落实专项治理要求,重点攻关项目绩效评估和立项审查,贯彻“纵深防御”,严控各类风险。

抓相互监督。聚焦司风、处风、家风建设,开展书记与委员、委员与处长间、领导与群众间、单位和家庭间“一对一”监督和相互监督,支部书记全覆盖开展谈心谈话,使“咬耳扯袖、红脸出汗”成为常态。

抓自我监督。聚焦中央对纪检干部“打铁自身硬”要求,要求纪检委员提高政治站位,践行“忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁”的纪检干部标准,从我做起,向我看齐,扎实做好纪检监督,确保核与辐射安全和廉政安全。

注重制度建设强化刚性约束

生态环境执法局 夏祖义

部党组启动“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作以来,生态环境执法局高度重视政治理论学习,先后组织召开4次全体党员干部大会,就专项治理工作进行再动员再部署,组织集体学习研讨,交流心得体会,深入开展自查自纠,严格抓好问题整改。通过专项治理工作,支部全体党员干部进一步深刻认识到孟伟严重违纪违法给整个生态环境系统和生态环保事业发展带来严重影响和伤害,通过自查找出了在从严治党过程中存在的问题,为下一步抓好整改找对方向,树好了靶子。

具体来说,做好监督工作有以下几点体会。一是要抓好经常性理论学习和思想教育。2018年度,生态环境执法局已经组织14次集体学习研讨,基本做到将部党组和驻部纪检监察组的部署、安排和要求实时传达到每名党员干部。此外,注重开展经常性思想教育,用好“婆

婆嘴”,讲好“大道理”,发现问题苗头,及时开展批评教育,抓早抓小,尽量做到防患于未然。

二是要注重制度建设强化刚性约束。针对局本级、全国环境执法系统和执行专项强化监督任务的各类人员,定期分析廉政风险点,不断完善制度建设,着力健全风险防控机制。制订并严格执行《工作接待廉洁自律规定》《现场执法廉洁自律规定》,加强对重点环节、重点岗位和重点人员的监督。针对强化监督工作出现新的廉政风险点,制订发布《生态环境部强化监督工作“五不准”》,编制印发《廉政手册》,发布《蓝天保卫战强化督查廉政纪律再提醒》,设立举报电话,广泛接受社会监督。

三是要严格执纪强化惩戒。信任不能代替监督,批评教育不能代替行政处分,对于发现的违纪问题,发现一起,严肃处理一起,强化纪律惩戒效果。