

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7447 期 今日8版

2019年1月 星期一 农历戊戌年十二月初九

14



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

青海省委十三届五次全体会议部署污染防治攻坚

打好八场战役 形成长效机制

本报见习记者夏连琪 通讯员祁万杰 西宁报道 新年伊始,中共青海省委十三届五次全体会议召开。会议强调,把“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”落到实处,扎扎实实推进生态环境保护。省委书记王建军、省长刘宁在这次会议上就打好污染防治攻坚战和中央环保督察问题整改作出安排部署。王建军强调,打好污染防治攻坚战

和中央环保督察问题整改,要严格落实“党政同责”“一岗双责”,集中力量打好全省污染防治八场标志性战役,坚持铁腕治污,坚决做到环境执法从严,生态恢复治理从严,督察考核标准从严,不折不扣把中央和省委要求落到实处。打好污染防治攻坚战不光要盯着解决眼前问题,更要举一反三,完善制度,形成长效机制,厚植绿色资源,为全面小康增添色彩。要加快建设

以国家公园为主体的自然保护地体系,进一步筑牢国家生态安全屏障。刘宁强调,要聚焦八场标志性战役,持续推进重大生态治理工程,统筹实施清洁生产改造和超低排放改造,加强饮用水水源地管护,实施好城镇污水处理厂提质增效工程,推进城乡生活垃圾分类、集中无害化处理,扎实做好中央环保督察问题整改工作,让蓝天白云、绿水青山成为青海永久的靓丽名片。

以水质达标为底线,以约束性考核指标为导向,聚焦问题精准施策

山东开启流域治污“二次创业”

凝心聚力补短板 打好打赢攻坚战

◆本报记者周雁凌 董若义

重点流域、重要节点的全天候监控和污水处理设备的智能管控……临沂市不断探索环环相扣、递进式治污的治水模式,成为了全省流域治污的典范和样板,也是近年来山东省大力推进水污染治理的一个缩影。

尽管全省水环境管理取得了阶段性成效,但是,去年以来,山东部分流域水质也多次出现波动,个别断面水质恶化甚至超标,暴露出水环境管理工作仍存在一定短板。为深入推进水污染防治,山东省全面开启水环境管理“二次创业”,有效解决各类涉水环境问题,巩固提升流域治污成效,持续深入改善水环境质量。

治水持之以恒,水环境质量15年来持续改善

“2018年1-10月,全省83个国控考核断面中,有54个水质为优良,达到并优于年度约束性指标要求8.5个百分点;仅1个断面水质劣于V类。截至2017年底,全省水环境质量15年来持续改善。”山东省生态环境厅流域处副处长苗延健告诉记者。

山东省坚持高标准谋划顶层设计,在省府批复实施的《山东省落实〈水污染防治行动计划〉实施方案一期行动计划》中,分区域、分流域、分年度逐一明确了水质改善目标和重点任务,配套编制了重要饮用水水源及南水北调水质安全保障、湿地净化水体保护与利用等专项行动计划,梳理提炼治污项目1200多个,总投资800多亿元,共同构成全省“十三五”水污染防治规划框架

体系。围绕打好污染防治攻坚战,山东省委、省政府又陆续印发了“1+1+8”系列文件,其中8个标志性重大战役作战方案中,4个涉水作战方案均已编制完成,涵盖饮用水、黑臭水体、农业农村水污染防治、渤海综合治理等领域。

在日常水环境管理中,山东省生态环境厅坚持每月分析水环境形势,就相关情况及时向省政府进行汇报,并通报至各市政府及省政府有关部门。针对部分断面超标情况,以厅党组名义向各市委、政府和环保局主要负责同志专题致信,督促尽快遏制污染反弹趋势。

2018年以来,共对6市12个责任人(市、区)政府主要负责同志进行了行政约谈,向有关市发出预警

(督办)函34期,对4个超标断面进行“挂号”管理,对7个责任人(市、区)涉水建设项目进行区域限批。

此外,全省17市结合实际,创造性开展工作。如,淄博市对境内主要河湖湖泊

成绩与问题并存,水环境形势依然不容乐观

十多年来,山东省水污染防治工作一直走在全国前列,很多亮点和经验都成为全国典型。但是,在看到成绩的同时,更要认清存在的问题。

根据生态环境部通报的2017年度全国各省市、空气质量和总量目标完成情况考核结果,山东考核等级仅为“合格”,在全国31个省、直辖市、自治区中排名第22位。

“多年来,山东省在国家重点流域水污染防治专项规划实施情况考核中,实现了淮河流域‘九连冠’、海河流域‘七连冠’的优异成绩。而这一次的考核结果,无疑是给了我们当头棒喝,也警醒我们必须把过去的荣誉化为今后的动力,全面开启水环境管理‘二次创业’的新征程。”山东省生态环境厅二级巡视员鞠振平说。

山东省生态环境厅流域处副处长郭琦介绍,2018年以来,全省水环境质量也是

开展综合治理;东营市发动共青团员、志愿者2100余人组成义务护河队;济宁市将河流监测断面细化至乡镇级;临沂市积极探索企业河长履职模式;德州市每月对各市(区)进行排名等。

“究其原因,一是有些市县统筹治水的思路没有牢固树立,各部门配合协调不到位;二是有的市、县仍然沿用过去的思维方式,采取老旧的工作方法,难以适应水环境管理从形式到内容的根本改变;三是个别地方在深入推进流域治理中存在畏难发愁情绪,决心不大、措施不力;四是有些市、县的‘治用保’流域治污体系依然存在漏洞和短板,部分问题长期得不到有效解决,成为影响水环境质量持续改善的‘肠梗阻’。”鞠振平说。

开启“二次创业”,各流域确定重点分类施策

认清形势,才能找准方向。山东省生态环境厅要求,全省要以推进中央环保督察反馈问题整改为契机,加快涉水环境问题整改。要以水质达标为底线,以约束性考核指标为导向,全面开启水环境管理“二次创业”,尽快实现河流断面稳定达标。

其中,在淮河及南水北调流域,要针对废水中总磷、总氮等因子及早谋划提标改造措施,加快推进化工、印染等行业废水的

治理,大力开展钢铁、火电等行业循环冷却水深度处理,保障调水水质安全。泰安市要尽快摸清东平湖总磷因子来源,确保东平湖水质稳定达标;菏泽、枣庄、济宁等重点实施污水收集和雨污混流改造,早日实现污水全收集、全处理,努力消除雨季污水溢流造成的污染隐患。

下转二版

山西紧急应对重污染天气

加强监督和执法,有效减轻重污染天气影响

本报记者李景平太原报道 山西省省长楼阳生近日专门作出批示,要求加强预警预判,及时启动应急响应,提高应对标准,严格落实防控措施,科学指导调度,加强监督和执法,有效减轻重污染天气影响。山西省大气污染防治工作领导小组办公室紧急召开电视电话会议,全面部署应对突发的重污染天气。

会议要求,要克服麻痹大意心理。全省持续发生重污染天气过程,主要原因在于部分市县认为中央环保督察组走了,去年各项指标完成了,导致思想放松、措施放松。要清醒认识到,年初重污染天气应对不力,污染峰值浓度降不下来,直接导致全年空气质量改善目标完不成。打赢蓝天保卫战不容丝毫懈怠,措施只能严不能宽,力度只能增不能减,干劲只能提不能松。

会议要求,各地错峰生产要严格按照省

政府要求,工业企业排放标准必须服从区域环境容量,对达标排放的高排放行业企业不能放任不管,要根据环境容量要求加大管控力度。在确保群众温暖的前提下,全面推进散煤清洁能源替代。柴油货车绕行、禁行等措施要执行到位。严格落实工地扬尘管控“六个百分百”,对不达标工地要加大查处力度。

会议强调,各市要加强重污染天气会商,按照预测峰值浓度,启动相应级别预警。解除预警时,要预测空气质量达到中度污染以下持续36小时以上才可解除。各市启动预警后,要立即组织应急减排措施督查,确保各项应急减排措施落实到位。对应急减排措施落实不到位的,要从严处罚,进行重点管控。对应急减排措施不执行的有关部门相关负责人要严肃问责。

入海排污口排查整治要做好“四件事”

渤海地区入海排污口排查整治专项行动暨试点工作启动会召开

本报记者吕望舒唐山报道 渤海地区入海排污口排查整治专项行动暨试点工作启动会近日在唐山召开,打响了渤海地区入海排污口排查整治“发令枪”。生态环境部有关负责同志出席会议并讲话。

会议强调,开展渤海地区入海排污口排查整治是学习贯彻习近平生态文明思想的具体行动,是深入贯彻落实党中央、国务院决策部署的重大举措,是根本改善渤海环境质量的基础性举措。渤海地区党委和政府必须坚决扛起生态环境保护的政治责任,把做好入海排污口排查整治工作作为一项重要政治任务,作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的重要举措,切实抓好抓实。

会议指出,渤海入海排污口排查整治将以改善渤海生态环境质量为核心,扎实做好“排查、监测、溯源、整治”四项任务,概括起来就是“查、测、溯、治”。一是“查”。综合运用卫星遥感、无人机航拍、无人船监测以及

智能机器人探测等先进技术手段,把渤海入海排污口的每一个“口子”都查清楚,确保一个不漏。二是“测”。按照边排查、边监测的原则,制定入海排污口监测计划,把水质情况“测明白”。三是“溯”。对监测发现排污问题突出的排污口进行溯源,查清污水的来龙去脉,厘清排污责任。四是“治”。按“一口一策”原则,科学合理确定入海排污口整治方案,并有序推进。

会议强调,为确保工作实效,采取“试点先行与全面铺开相结合”方式推进排查整治工作。通过试点尽快掌握典型城市入海排污口情况,全面摸清工作难点与技术难点,形成行之有效、可复制、可推广的工作模式和技术规范,进而全面推进渤海地区入海排污口排查整治工作。

生态环境部相关司局、直属单位负责同志,渤海“12+1”城市政府分管负责同志,天津、河北、辽宁、山东等“三省一市”和12个城市生态环境部门负责同志,以及唐山市相关区(县)政府、部门负责同志等参加会议。

生态环境部现场督导汾渭平原重污染天气应对

对发现的问题逐一深入交流指导整改

本报记者牛秋鹏北京报道 今年1月1日以来,汾渭平原经历一次长时间大范围重度及以上污染过程,多个城市持续严重污染。为积极应对此次重污染天气过程,指导推进汾渭平原大气污染防治协作机制有序开展,按照生态环境部党组要求,由大气司带队,监测司、执法局和有关专家组组成督导组,赴汾渭平原现场指导调度并开展调研。

1月11日晚,督导组抵陕西安市,连夜组织召开省市两级环保部门和有关单位座谈会,共同研判未来空气质量变化形势,听取“一市一策”现场专家成因分析,调度各地重污染天气应对工作开展情况。1月12日,督导组赴国网西安分公司调度重点涉气企业重污染天气应急期间电量使用情况,并赴蓝田县现场调研工业园区多个企业应急减排措施落实情况,赶赴渭南市重点涉气企业调研“一厂一策”应急措施制定和落实情况。对调研中发现的企业认识不足、应急措施落实不力、预案操作性不强、地方执法检查不到位、监管能力和手段不足等问题逐一深入交流,指导做好整改工作,举一反三,不断提高重污染天气科学应对能力,提升现代化治理水平。

督导组指出,汾渭平原要充分发挥协作小组的协调联动作用,落实好区域重污染天气应急联动方案,联合应对重污染天气。一是提高认识,强化底线思维。充分认识到重污染天气应对是打赢蓝天保卫战中重中之重,关系到人民群众身体健康,是进入秋冬季以后保障空气质量最后一道防线和手段,必须统一思想,全力依法依规做好应对工作。二是精准施策,狠抓落实。要深挖工业企业减排潜力,进一步夯实应急减排清单,指导企业做好实施方案,确保减排措施真实有效;要采取现代化执法监管手段,结合电量核查、在线监控、产品产量调度等措施开展现场督查,保障减排措施落实到位。三是加大投入,提升能力。要进一步加强对空气质量预测预报能力建设,从技术力量、资金使用和专业人才上给予倾斜,尽快具备城市7天和区域10天的空气质量预测预报能力,为提前采取应急减排措施提供保障。四是加强领导,积极应对。陕西省要充分发挥汾渭平原大气污染防治协作小组办公室作用,在重污染天气应对期间要率先垂范,协调山西、河南和本省辖区内有关城市开展应急联动,生态环境部将积极协调开展工作。

今后几天,督导组将继续开展调研,对陕西省渭南市、山西省临汾市应急减排措施落实情况和农村清洁取暖工作开展情况进行深入了解。

这些心态要不得

钟秉平



2018年,生态环境保护成绩可圈可点:全国338个地级及以上城市平均优良天数比例同比提高1.3个百分点,PM_{2.5}浓度同比下降9.3%;京津冀及周边地区、长三角、汾渭平原PM_{2.5}浓度同比分别下降11.8%、10.2%、10.8%。全国地表水优良(I-III类)水质断面比例继续上升,劣V类断面比例继续下降,年度目标任务圆满完成。

靓丽的成绩单令人欣喜,进一步增强了我们打好打赢污染防治攻坚战的信心。但是,与此同时,我们必须警惕、防止出现一些不良情绪和心态。面对已取得的成绩,不少同志不免“小富则安”,滋生自满情绪和松懈心态;有些同志由此低估了污染防治攻坚的艰巨性和长期性,期望“毕其

功于一役”,出现了急躁冒进的情绪和急于求成的心态;同时,污染防治攻坚战已经到了啃硬骨头的时候,面临的挑战越来越艰巨,在一些地方、一些领域,畏难情绪和退缩心态难免还有着不小的市场;有些同志缺乏全局观念和统筹意识,“画地为牢”,对非本部门工作,对协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,抱着与自己无关、高高挂起的心态。

这些心态要不得。成绩有目共睹,但严峻形势更要认清。由于经济面临下行压力,一些地方对生态环境保护重要性的认识有所弱化,态度存在摇摆性;污染治理中,好解决的都已解决,越往后越难,治理的艰巨性日益凸显;

不同地区、不同领域、不同行业污染防治工作进展参差不齐,具有不平衡性;受自然环境和气候条件的不确定性影响,生态环境质量持续改善的基础还不稳固;生态环境系统自身的基础能力还有不适应,不能满足新时代生态文明建设的要求。这些摇摆性、艰巨性、不平衡性、不确定性和不适应,需要在今后工作中加大力度解决,需要我们克服当前工作中可能存在的种种不良心态,保持坚定的决心、昂扬的斗志。

随着环境治理的深入推进,必然会触碰到更深层次的问题,遇到更为复杂的矛盾。要从根本上解决这些重大生态环境问题,不能单纯就生态环保说生态环保,而是要把生态环保

放到“五位一体”总体布局中统筹考虑,放到社会经济发展的大局中进行谋划。要改革创新现有的体制机制,打通各种“肠梗阻”,进一步推动优化经济结构、调整产业布局 and 实现新旧动能转换。要尊重污染防治的自身规律,投入更多的资金,增强技术支撑,凝聚各方面力量,做好持久战的准备。要鼓足干劲,迎难而上,拿出“愚公移山”的精神,多一些耐心和恒心,着力打好又一个又一个攻坚战,一步步改善环境质量,不达目的绝不罢休。

在决胜全面建成小康社会、打好污染防治攻坚战的关键之年,我们一定要摆正心态,坚定信心,瞄准目标,乘胜而上,取得更大的胜利。



时间:2018年12月31日 地点:江西省乐平市野鸡山采样点

2018年12月31日,江西省乐平市大雪纷飞,寒风刺骨。尽管是元旦假期,但乐平市环境监测站工作人员依旧各自带着沉重的设备出发。雪天路面湿滑,部分水面已结冰,大大增加了采样和监测的难度,但是大家没有畏惧,全然不顾被雨雪打湿。

在取样过程中,大家按要求穿

着救生衣和防滑雨鞋,做好必要的安全防范措施,谨慎作业,最终安全顺利地取到了水样。

“每周对河水进行例行监测是必须完成的工作,除非发生洪水等不可抗力造成的异常干扰,否则风雪无阻。”乐平市环境监测站有关负责人说。

江西省乐平市环保局应清华供稿