



◆本报记者崔万杰

近日,新修订的《宁夏回族自治区辐射污染防治办法》(以下简称《办法》)正式印发,将于2019年2月1日起正式实施。

《办法》共6章33条,从地方性法规层面上对可能产生辐射污染单位的主体责任、政府及有关部门的监管职责、辐射污染违法行为的法律责任等方面做出了明确规定。

近年来,随着经济社会的快速发展,核技术应用以及电磁辐射设施、设备等广泛应用于工业、农业、医疗、通讯和科学研究等领域,辐射安全日益成为公众关注的重点。核与辐射安全工作已成为生态环境保护工作的重要组成部分。

《宁夏回族自治区防治辐射污染环境管理条例》是在1999年发布施行的政府规章,由于制定时间较早,其中很多条款已不能适用当前辐射安全监管需求,急需将国家和生态环境部现行的核与辐射安全监管新政策、新规定、新要求补充完善到其中,以便在核与辐射安全监管方面执行国家相关法律法规,落实各项规定要求,进一步建立健全宁夏的地方核与辐射法律法规体系,规范宁夏放射性污染防治工作,保障公众健康,维护环境安全。同时,应依法细化、界定各级生态环境主管部门和相关部门的职权。因此,宁夏修订辐射污染防治办法显得尤为必要。

据了解,截至2018年11月,宁夏各领域使用放射源1217枚、射线装置779台,使用非密封放射性物质的单位4家,开发利用伴生放射性矿产资源的单位2家,且数量仍在不断增加。

“新修订的《办法》对加强全区辐射污染防治监管体系和能力建设,防止辐射污染危害生态环境和公众健康有着重要意义。”宁夏回族自治区生态环境厅相关工作人员表示,《办法》明确了辐射污染防治的管理原则和可能产生辐射污染单位的主体责任,并规定了生产、销售、使用放射性同位素和射线装置的单位,以及可能产生辐射污染的其他单位,应当按照规定采取污染防治措施,防治辐射污染。

与此同时,根据《办法》第四条之规定,县级以上人民政府应当将辐射污染防治工作纳入本行政区域生态环境保护规划,所需经费列入本级财政预算,加强监管体系和能力建设;第二十七条中明确,县级以上人民政府生态环境、卫生健康、公安等主管部门应当依照有关法律、法规和本办法的规定,建

宁夏修订自治区辐射污染防治办法

明确规定可能产生辐射污染单位的主体责任、政府及有关部门的监管职责等

建立健全监督检查制度,对辐射安全防护和污染防治情况进行监督检查。

此外,县级以上人民政府生态环境主管部门会同有关部门,编制本行政区域辐射事故应急预案;生产、销售、使用放射性同位素和射线装置的单位,应当制定辐射事故应急预案。

《办法》的颁布实施,将进一步促进国家法律法规在宁夏辐射污染防治方面的深入落实,也将更加有利于明确各部门、单位在辐射污染防治中的职责责任,更有针对性和可操作性,对加强宁夏的辐射污染防治工作和推进辐射相关行业发展必将发挥重要作用。

美国对华核能新政影响几何?

专家表示,我国核电安全有保障,美国对华核能新政影响总体有限,仍需积极应对

◆本报见习记者鲁昕 李玲玉

●新政总体影响有限,我国核电安全有保障

根据美国能源部网站的有关内容显示,美国此番新政的出台,专门针对我国核工业,并就技术、设备和材料的出口政策给出了具体清单。

国之重器“华龙一号”被新政直接点名,与其相关的设备部件对华出口均“推定不批准”。

对此,叶奇蓁表示“华龙一号”自主化程度高,基本不受影响。说起“华龙一号”,叶奇蓁如数家珍,“从设计、制造到建设、

调试,它的每个环节都体现着自主知识产权,装备的国产化率达到86.42%,批量化建设后可以达到90%。福清核电示范工程建设稳步推进,5.6号机组也已经全面进入设备安装阶段。可以说,就算美国关起门来,我们也能自己做出来。”

中国核电官方也曾发文回应称,“华龙一号”属于我国自主知识产权的三代核电技术,设备国产化率超过85%,进口设备

基本没有美国提供的产品。

对于新政是否会影响我国核电安全,李吉根表示,“从核安全监管角度来看,我国核电安全可控。目前美国核管会与中国国家核安全局的交流合作一切正常。”

“当然,很多人会关注这一新政是否影响我们的核电安全问题,毕竟核电运行,安全第一。我国从核电发展初期就设立了专门的核安全监管管理部

门,秉承独立、公开、法治、理性、有效的核安全监管理念,参照国际原子能机构核安全标准框架,建立了与国际接轨的核安全法规标准体系,依法对核设施、核材料、核活动和放射性废物实施独立安全监管。”

李吉根说,“我国现有56台核电机组,其中装料运行45台、在建11台。核电机组安全稳定运行累计300余堆年,从未发生过国际核事件分级表(INES)2级及以上的事件或事故,持续保持良好的运行安全业绩。核电安全由多方面保障,仅这一核能新政不会影响我国核电安全。”

日益增多。要确保核设施安全,就必然要求我们强化核安全监管能力建设,完善监管程序制度,深化核安全文化建设和公众沟通,全面提升监管水平,不断增强全社会对核安全的信心。目前,核安全监管体系和监管能力现代化进程正有序推进,可有效保障核安全。”李吉根表示。

李吉根说,“在核能‘走出去’的过程中,我们可以借助‘一带一路’倡议等国际合作平台,进一步深化核与辐射安全国际交流,提升我国核安全监管在国际上的影响力。”

备成熟核电技术的国家建设核电,也和技术先进的国家积极交流。以前我们单纯从法国引进技术,如今凭借自身的技术优势、成本优势、管理优势、施工优势、产业链优势和互惠互利、共同发展的国际关系优势,我们已经成为法国的合作伙伴,联合一道进军英国市场”,叶奇蓁表示,“英国与中国进行合作,可见‘华龙一号’已经跻身当前核电市场上接受度最高的三代核电机型之列。”

叶奇蓁说:“‘华龙一号’已成为重要的国家名片,我们的核电设计、制造、建造能力已经经过验证,接下来要思考的是如何攻坚克难,继续加强创新,走到前面去。”

●我国应在技术上加快研发,进一步提升监管能力

“技术上,新国会倒逼我国加快关键技术的研发进程,进一步解决技术难题,彻底摆脱对国外核心技术、设备和原材料的依赖”,叶奇蓁表示。

当前我国核电多进口、机组类型多,采用不同进口国的不同工业技术标准和规范,自主核电标准化程度需要进一步提高。随着我国自主研发生产设

备的增多,核电工业技术标准和规范的统一是趋势。李吉根表示:“新国会加快我国核电工业技术标准和规范的自主化和统一,便于实施统一的核安全标准。”

叶奇蓁认为,中国要抓住这个机遇,积极推进科研创新,加快自主化进程,推进战略性、基础性、公益性核能科技研发,尤其要加强关键核心技术攻关,开

展聚变堆、超临界水堆、行波堆等前沿核能技术研究,推动重要设备的国产化,提高知识产权意识,抢占新的战略制高点,并在政策和资源上加大对高端装备国产化的支持力度,创新核能行业科技管理体制,培养人才队伍。

“我国在建核电规模位居世界第一,随着自主化进程的加快,新技术在核设施中的使用也

●我国三代核电发展顺畅,国际合作持续开展

“我国核电正逐步走向国际舞台,我国的核安全监管也越来越重要”,李吉根表示,“在生态环境部(国家核安全局)的积极推动下,‘华龙一号’工作组在经合组织核能署‘多国设计评价计划(MDEP)’框架下建立,我国自主核电堆型与美国AP1000、法国EPR、俄罗斯VVER等国际主流核电技术在同一平台接受各国核安全监管评价。”

当前,我国已加入《核安全公约》《乏燃料管理安全和放射

性废物管理安全联合公约》《及早通报核事故公约》等多项国际公约,参加公约履约机制活动,履行国际义务和承诺。建立了多边、双边、区域合作交流机制,开展国际同行评估活动。

受我国政府邀请,国际原子能机构多次对我国核安全监管开展同行评估和跟踪评估。国际原子能机构高度评价我国政府对维护核安全作出的不懈努力,对我国核安全监管体系的可靠、有效给予了充分肯定。

在“一带一路”欧洲端的终

点英国,中广核与法国电力集团、英国政府签署了英国新建核电项目一揽子协议,其中布拉德韦尔B项目拟采用中国“华龙一号”技术。

在当地时间2018年11月15日上午,英国核能监管办公室(ONR)和英国环境署(EA)发布联合声明,宣告“华龙一号”在英国的通用设计审查(GDA)第二阶段工作完成,正式进入第三阶段。

“中国主张开放、合作,在核不扩散的框架下,我们帮助不具

《华尔街日报》前不久报道称,比尔·盖茨表示,由于美国政策的变化,他担任董事长的美国泰拉能源公司和核能集团合作的行波堆项目,很可能将无法继续进行。这一项目原计划在未來20年内分阶段实施小、中、大型商业化行波堆电站的建设和运行,合作推进行波堆技术产品推广和市场开发。

2018年10月,美国能源部网站发布《与中国民用核能合作政策框架》(也称“对华核能新政”,以下简称“新政”),对与中国的民用核能合作提出多项具体限制条件。新政对我国会产生多大影响?中国应当如何应对?对此,本报记者专访了中国工程院资深院士叶奇蓁和生态环境部核与辐射安全中心总工程师李吉根。



陕西完成集中式饮用水源放射性水平调查与评价

项目报告通过专家评审

本报记者李涛西安报道 近日,陕西省集中式饮用水水源放射性水平调查与评价项目报告通过专家评审。

为全面掌握全省集中式饮用水水源放射性水平现状,陕西省辐射环境监督管理站根据生态环境部要求,于2017年10月起对全省10个地级市、杨凌示范区、铜矿冶、伴生放射性矿等54个点位进行了放射性水平调查与评价工作。

在为期15个月的调查过程中,省辐射环境监督管理站多次召集站内技术人员就陕西省集中式饮用水水源放射性水平调查与评价项目实施方案进行探讨论证,同时邀请相关专

家从点位选择、样品采集、质量控制等方面给予指导。

此外,组织人员就采样规范、采样工具的使用、记录要求、样品保存进行系统学习,各实验项目负责人严格对照相关技术文件,对存疑数据进行反复实验,确保数据的精准可靠。

项目累计完成了108个水体样品的采集、900余项实验室项目分析、1619个数据评价工作。

通过此次调查,基本掌握了全省重要的集中式饮用水源地放射性水平状况,为切实消除饮用水源地放射性风险隐患,从源头保障人民群众的饮水安全打下了基础。

海阳核电2号机组具备商运条件

本报综合报道 近日,海阳核电2号机组顺利完成168小时满功率连续运行考验,正式具备商运条件,成为2019年国内首个具备商运条件的机组,标志着海阳核电一期工程全面建成投产,正式进入“双核时代”。

至此,国家三代核电自主化依托项目4台机组全部投入商运,我国大陆在运机组达到46台,装机容量突破4500万千瓦,中国核电版图再次被刷新。从1983年厂址普查海阳核电被列为山东省优选厂址,到如今海阳核电一期工程全面建成

投产,海阳核电的发展是我国改革开放四十年辉煌成就的一个缩影。经过三十余年求索,我国核电事业从无到有、从大到强,已经逐渐具备了三代核电设计、建造、设备制造、运营能力。

作为胶东半岛大型清洁能源基地,海阳核电1、2号机组按年发电小时数8000小时计算,年上网电量约为200亿千瓦时,可满足山东省内1/3家庭的年用电,对改善区域能源结构和生态环境、推动山东省新旧动能转换、建设美丽中国、打赢蓝天保卫战发挥着重要作用。



核安全监管应在“严”上下功夫

◆司永杰 朱伟儒 洪阳

随着核电事业的发展,核电企业的安全管理制度已越来越完善,但仍存在执行制度不严格、落实规章不到位的现象,这在很大程度上制约着核安全工作水平的提升。

从核电厂内部监督上来讲,有的管理者有发现问题之能力、认识问题之能耐,却无解决问题之决心,不善和不愿在解决问题上下功夫,以致规章制度一箩筐,却被当作“弹黄床”。

作为外部监督来说,核安全监管部门一定要落实“严之又严、细之又细、慎之又慎、实之又实”的方针。在实际工作中,监督员们一丝不苟,善于发现问题,提出的核安全管理要求也有理有据,从一定程度上促进了核电厂的管理水平提升。但往往同样的问题反复出现,有的现象还屡禁不止。

造成这一现象的主要原因,归根结底,是缺少相应的法律法规对其进行处罚,因此显得之前的监管要求“不痛不痒”。

相反,对比我国的道路交通法,设备制造、运营能力。作为胶东半岛大型清洁能源基地,海阳核电1、2号机组按年发电小时数8000小时计算,年上网电量约为200亿千瓦时,可满足山东省内1/3家庭的年用电,对改善区域能源结构和生态环境、推动山东省新旧动能转换、建设美丽中国、打赢蓝天保卫战发挥着重要作用。

为什么新交规能够法令严格、深入人心,而核电企业制定的制度和规定却显得执行力不够?是因为一旦被查到酒驾,司机就要承担刑事责任。人只要有了

切肤之痛,在没有足够大的利益驱使下,是不会一再地挑战法规和制度底线的。

在实际工作中,存在核电厂被监督员发现了问题,首先厂方会和监督员讨论问题的合理性,然后会请教监督员如何改正,但最后整改的时候很可能会敷衍了事。

《核安全法》已于2018年1月1日起正式施行。《核安全法》的出台把有关核安全的基本方针、原则、主要制度、监督管理体制等重大问题上升为法律,对“依法治核”、完善我国涉核法律体系具有里程碑意义。

《核安全法》的出台,结束了我国核安全综合领域无针对性法律的历史,极大地完善了我国的核安全法律体系,进一步理顺了对行业管理与监督的职责。其中最大的亮点,就是确立了严格的标准、严密的制度、严格的监管和严厉的处罚。这部法律共94条,法律责任占很大部分,罚款最高为500万元。在罚款之外,还设置了一些停止建设、停产整顿等处罚。除了罚企业外,对于企业的主管人员和直接责任人员也设定了罚则。

有了法律,就不能当做摆设。目前各地区监督站的重点工作任务就是以《核安全法》施行为契机,学懂弄通做实《核安全法》的各项精神和要求,从思想认识、制度体系、能力建设等方面持续提高监管成效,牢记和践行《核安全法》对核安全监管的刚性纪律和要求。

“打铁还需自身硬”,这里说的严格执法不仅指针对营运单位严格,更要对自己严格,身为监督执法人员首先应该做到“有法必依”,严格履行《核安全法》有关监管部门和监管人员的职责和要求。例如监管人员应当具备专业知识,定期接受培训,监督检查应当出示证件、对于获知的商业信息应当保密等。

其次应当对营运单位的违法行为做到“严之又严”。没有“严”,就体现不了对待安全工作的求实态度,也就实现不了安全工作的预期效果。

抓核安全监管,必须在“严”上下功夫。对于那种明知故犯、旧疾屡犯的企业和个人,应毫不姑息,坚决做到“执法必严”。若法令不严、赏罚不信、鸣金不止、擂鼓不进,法规制度就会成为“稻草人”,因此严格执法势在必行。

目前,华东监督站已在试行核电厂年度评估,并开展了内部执法流程和执法分级的研究,开始了这方面的探索,也加强了所辖区内核电厂《核安全法》的宣贯,促进营运单位核安全文化的持续提升。

相信不久的将来,经过各方的努力,所有从事核行业的工作人员提到《核安全法》时就能有所警醒,有所敬畏,从而促使自己更加规范、自觉地遵循各项法律法规制度,这样“人人变成一道核安全屏障”,才能落到实处。

作者单位:华东核与辐射安全监管站

安徽开展放射性废物库节前检查

确保节假日期间废物库安全运行

本报讯 为确保2019年元旦春节期间安徽省城市放射性废物库安全,全省生态环境厅辐射处、省辐射站组成检查组,共同赴位于肥西县的废物库检查安全保卫工作。

检查组对废物库库区消防设施、监控系统、红外报警装置、门禁系统等进行了详细查看或试验,设施设备均正常运行,辐射自动监测站显示空气吸收剂量率监测值处于正常本底水平。

检查组要求节假日期间库区管理人员和安保人员要保持警惕,按规定值班、巡更,做到人员时时在岗、通讯时时畅通,确保放射性废物库安全运行。

安徽省生态环境厅核与辐射管理处处长顾群说,“严、慎、细、实”是生态环境部(国家核安全局)对核与辐射安全监管提出的要求。核安全无小事,任何时刻,核与辐射安全监管的警钟都要长鸣。 潘霖



华东核与辐射安全监管站(以下简称“华东站”)近日组织检查组对福建福清核电厂6号机组进行了主管道焊接前控制点核安全检查。

华东站高度重视此次检查工作,精心编制检查方案,邀请技术支持单位和其他核电厂专家,分为两个小组,通过查阅资料、人员访谈、现场检查等方式对质量保证大纲执行情况、建筑安全质量控制情况、主管道焊接前准备情况及核安全管理要求落实情况等进行了深入细致的检查。

作者单位:华东核与辐射安全监管站