

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7454 期  
2019年1月 星期三  
今日8版 农历戊戌年十二月十八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部不再受理环评资质申请

### 建设单位可委托技术单位或自行编制环评报告书

本报记者史小静 1月22日北京报道 全国人大常委会对《环境影响评价法》作出修改,取消了建设项目环境影响评价资质行政许可事项,并已于2018年12月29日公布施行。生态环境部近日发布公告,明确取消建设项目环境影响评价资质行政许可事项后续相关工作要求。

目前,生态环境部正在按照法律有关规定,制定建设项目环境影响评价报告书(表)编制的监管办法和能力建设指南等配套文件,将于近期向社会公开征求意见。

在相关文件正式印发前,生态环境部发布公告明确相关工作要求。

自2018年12月29日起,生态环境部已不再受理建设项目环境影响评价资质申请,已受理但尚未完成审查的申请事项不再继续审查;生态环境部环境影响评价工程师从业情况信息管理系统已不再接收申报材料,已接收申报材料但尚未核发登记编号的,不再核发。

公告明确,建设单位可以委托技术单位为其编制环境影响报告书(表);建设单位具备相应技术能力的,也可自行

编制环境影响报告书(表)。编制单位应当为独立法人,并具备统一社会信用代码;接受委托为建设单位编制环境影响报告书(表)的技术单位暂应为依法经登记的企业法人或核工业、航空和航天行业的事业单位法人。

公告要求,各级生态环境部门在环境影响报告书(表)受理和审批过程中,应当加强对环境影响报告书(表)编制规范性和编制质量的考核,并适时对编制单位和编制人员情况进行抽查。  
详细报道见今日本报四版

# 生态环境部召开部党组会议

## 传达学习贯彻习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话和中央政法工作会议精神

本报记者杜宣逸北京报道 近日,生态环境部党组书记、部长李干杰主持召开部党组会议,传达学习贯彻习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话和中央政法工作会议精神。

会议指出,习近平总书记的重要讲话,站在新时代党和国家事业发展全局的高度,全面总结党的十八大以来政法工作取得的重大成效和积累的宝贵经验,深刻分析了新时代政法工作的历史方位,科学回答了一系列方向性、全局性、战略性重大问题,对全面加强政法工作作出重要部署、提出明确要求,为新时代政法事业擘画了宏伟蓝图、提供了根本遵循。生态环境系统各级党组织和广大党员干

部要认真学习贯彻,坚决贯彻落实。会议强调,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把政法工作摆在更加突出的位置,作出一系列重大决策、实施一系列重大举措,维护了政治安全、社会安定、人民安宁,促进了经济社会持续健康发展。在生态环境领域,制度出台频度之密、监管执法尺度之严前所未有,为生态环境质量持续改善提供了坚强保障。生态环境系统各级党组织和广大党员干部要牢固树立法治观念,坚持运用法治思维,不断完善生态环境保护法律体系,严格依法依纪监管,坚决维护法律的刚性和权威,推动形成自觉守法的良好氛围,以最严格的制度最严密的法治保护生态环境。

会议指出,习近平总书记在讲话中要求,要加大关系群众切身利益的重点领域执法司法力度,让天更蓝、水更清、空气更清新、食品更安全、交通更顺畅、社会更和谐有序,体现了对生态环境保护工作的高度重视和大力支持,也对加强生态环境执法监管提出了更高要求。生态环境系统各级党组织和广大党员干部要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚决担负起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,牢牢把握以人民为中心这个根本出发点,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,加强与相关方面的沟通协作,着力解决好损害群众健

康的突出问题,加快改善生态环境质量,提供更多优质生态产品,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。要做好创新组织群众、发动群众工作,让群众的聪明才智成为生态环境保护的不竭源泉,让群众成为生态环境保护的“千里眼”“顺风耳”,盯住群众关心的问题一抓到底。

会议还研究了其他事项。生态环境部党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、党组成员吴海英,部党组成员、副部长庄国泰出席会议。生态环境部副部长黄润秋列席会议。

# 协同推进高质量发展和高水平保护

## 二论深入贯彻落实全国生态环境保护工作会议精神

本报评论员

2019年全国生态环境保护工作会议指出,坚持新发展理念,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。这是新的一年中做好生态环境保护工作的重要方向和重点任务。

我国生态文明建设正处于关键期、攻坚期、窗口期,同时经济运行也面临复杂形势。部分地方对生态环境保护重要性的认识出现了弱化,抓好生态环境保护工作的劲头发生了松动,将经济下行压力简单归结于环境监管过严的模糊认识有所抬头,放松环境监管的风险有所增加。这就要求我们在新的一年中,必须紧紧围绕改善生态环境质量这一核心,紧紧抓住打好污染防治攻坚战这条主线,做到统筹兼顾,既追求环境效益,又追求经济效益和社会效益,力争同时实现“三个有利于”,即有利于减少污染物排放,改善生态环境质量;有利于推动结构调整优化,促进经济高质量发展;有利于解决老百姓身边的突出环境问题,促进社会和谐稳定。

2019年是打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会的关键一年,对于实现治污攻坚和建设美丽中国的目标,都具有十分重要的影响和意义。做好2019年工作,必须坚定不移贯彻绿色发展理念,进一步发挥生态环境保护的倒逼作用,加快推动经济结构转型升级,新旧动能接续转换,在高质量发展中实现高水平保护、用高水平保护促进高质量发展。

要在以高水平保护为高质量发展画好图上下功夫。积极深入参与宏观决策,落实《中共中央国务院关于推动高质量发展的意见》,支持和服务京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区、“一带一路”等国家重大战略实施。继续推进全国“三线一单”编制,深化规划环评,推动重大项目环评。实施重污染行业达标排放改造。大力发展生态环保产业。制定实施支持民营企业绿色发展的环境政策举措。建立健全生态环保扶贫长效机制。

要在以高水平保护为高质量发展护好航上下功夫。严格生态环境监管。持续深入开展中央生态环保督察,巩固第一轮中央环保督察及“回头看”的成果,持续压实各级党委政府生态环境保护党政同责、一岗双责,通过督察督促地方解决突出环境问题,加快产业结构调整和方式转变,优化发展空间。继续推进强化监督,帮扶企业发现环境问题、解决环境问题,促使企业走上绿色发展的道路,优化发展路径。严厉查处环境违法行为,通过行政执法和刑事司法的有效衔接,行政手段和经济手段的有机融合,加大环境违法成本,提升查处违法的效果,让企业不能违法、不敢违法、不想违法,优化发展环境。

要在以高水平保护为高质量发展铺好路上下功夫。继续深入推进生态环境保护领域“放管服”改革,提升服务意识,增强服务能力,着力转变政府职能,以更大力度推进简政放权,精简行政审批事项,提高行政审批效能,强化事中事后监管,优化政府服务,为各类市场主体减负,为促进就业创业降门槛,为激发有效投资拓空间,为公平营商创条件,为群众办事生活增便利。

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。在新的一年里,我们必须坚守阵地、巩固成果,保持方向、决心和定力不动摇,加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化,通过不懈努力,为生态环境添美增色,促进经济发展提质增效,以优异成绩庆祝国庆70周年。



近年来,湖北省宜昌市加快构建长江经济带绿色生态屏障,大力推进全域生态复绿工程,按照宜树则树、宜草则草、宜灌则灌的原则,构建绿色生态网络,优化长江生态安全屏障体系,把生产岸线变成生态岸线,建设长江岸线绿色生态廊道,提升长江宜昌段生态系统质量和稳定性。  
人民图片网供图

## 生态环境部首批“最美水站”推荐结束

### 公众可通过中国环境网、中国环境APP查看候选水站风采

本报记者胡秀芳 1月22日北京报道 为进一步强化国家地表水水质自动监测站(以下简称水站)公共服务功能,丰富和拓展水站文化属性,充分发挥优秀水站的示范与带头作用,引导公众走进、了解、信任生态环境监测,2018年9月,生态环境部印发《“最美水站”推选活动方案》(以下简称《方案》),组织开展首批“最美水站”推选活动。目前,活动地方推荐阶段已顺利结束。

根据《方案》要求,全国30个省(区、市)结合本地实际,参照“最美水站”推选标准,对本地区水站进行了严格初评,并按照一定比例推荐了204个水站进入候选名单。即日起,公众可通过中国环境网、中国环境APP首批“最美水站”推

选活动相关展示专题,查看候选水站风采。下一步,生态环境部将通过网上公开投票与专家评审相结合的方式,最终推选确定100个“最美水站”。

根据安排,活动从2018年10月开始至2019年3月结束,共分地方推荐、初选、网上投票、专家评审、结果公示、通报表扬等六个阶段。活动将通过中国环境新闻微信公众号、中国环境APP等平台开放网民投票端口,并指定中国环境报、中国环境网为官方公示渠道。

“最美水站”管理将建立动态调整机制,对不符合“最美水站”标准的水站,实行公开退出。推选过程中发现弄虚作假、上报材料不真实的,将取消推选资格,并予以通报批评。

# 开展“无废城市”建设试点 提高固体废物资源化利用水平

### 生态环境部党组书记、部长 李干杰

“无废城市”是建设美丽中国的细胞工程,党中央、国务院高度重视“无废城市”建设。2018年12月,中央全面深化改革委员会审议通过了《“无废城市”建设试点工作方案》(以下简称《方案》),近日由国办印发。这是党中央、国务院在打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会关键阶段作出的重大改革部署,是深入贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的具体行动。我们一定要深刻认识“无废城市”建设的重大意义,准确把握具体内涵和建设路径,扎实做好当前试点工作。

## 一、深刻认识“无废城市”建设的重大意义

推进“无废城市”建设,对推动固体废物源头减量、资源化利用和无害化处理,促进城市绿色发展转型,提高城市生态环境质量,提升城市宜居水平具有重要意义。

“无废城市”建设有利于解决城市固体废物污染问题,提高人民群众对生态环境质量改善的获得感。我国是世界上人口最多、产生固体废物量最大的国家,每年新增固体废物100亿吨左右,历史堆存总量高达600亿—700亿吨。固体废物产生强度高、利用不充分,部分城市“垃圾围城”问题十分突出,与人民日益增长的优美生态环境需要还有较大差距。推进“无废城市”建设,将引导全社会减少固体废物产生,提升城市固体废物管理水平,加快解决久拖不决的固体废物污染问题,不断改善城市生态环境质量,增强民生福祉。

“无废城市”建设有利于深化固体废物管理制度改革,探索建立长效机制。长期以来,我国固体废物减量化、资源化和无害化的制度设计和实施的刚性不足,激励与约束机制不完善。党的十八大以来,党中央、国务院把固体废物污染防治摆在生态文明建设的突出位置,持续推进固体废物进口管理制度改革,加快垃圾处理设施建设,推行生活垃圾

分类制度,固体废物管理工作迈出坚实步伐。推进“无废城市”建设,是从城市整体层面继续深化固体废物综合管理改革的重要措施,为探索建立分工明确、相互衔接、充分协作的联合工作机制,加快构建固体废物源头产生量最少、资源充分循环利用、非法转移倾倒和排放量趋零的长效机制提供了有力抓手。

“无废城市”建设有利于加快城市发展方式转变,推动经济高质量发展。固体废物问题本质是发展方式、生活方式和消费模式问题。城市是现代经济发展的主要载体,是固体废物问题解决方案的重要提供者 and 执行者。当前,部分地区在城市规划、产业布局、基础设施建设方面,对于固体废物减量、回收、利用与处置问题重视不够、考虑不足,严重影响城市经济社会可持续发展。推进“无废城市”建设,使提升固体废物综合管理水平与推进城市供给侧改革相衔接,与城市建设和管理有机融合,将推动城市加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、工业和农业生产方式、消费模式,提高城市绿色发展水平。

## 二、准确把握“无废城市”建设的内涵和路径

“无废城市”是一种先进的城市管理理念,“无废”并不是没有固体废物产

生,也不意味着固体废物能完全资源化利用,而是指以新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用,最大限度减少填埋量,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。“无废城市”建设的远景目标是最终实现整个城市固体废物产生量最小、资源化利用充分和处置安全。

“无废城市”建设是一个长期的探索过程,需要试点先行,先易后难,分步推进。《方案》要求,现阶段以大宗工业固体废物、主要农业废弃物、生活垃圾和建筑垃圾、危险废物为重点,强化源头大幅减量、充分资源化利用和安全处置,在全国范围内选择10个左右有条件、有基础、规模适当的城市,在全市域范围开展试点,形成可复制、可推广的建设模式。试点任务主要包括以下几个方面。

一是强化顶层设计引领,发挥政府宏观指导作用。建立“无废城市”建设指标体系,统一工业固体废物数据统计范围、口径和方法。建立部门责任清单,形成分工明确、权责明晰、协同增效的综合管理体制机制。加强制度政策集成创新,统筹城市发展与固体废物管理,优化产业结构布局。

二是实施工业绿色生产,推动大宗工业固体废物贮存处置总量趋零增长。全面实施绿色开采,减少矿业固体

废物产生和贮存处置量。开展绿色设计和绿色供应链建设,促进固体废物减量和循环利用。健全标准体系,推动大宗工业固体废物资源化利用。严格控制工业固体废物新增量,逐步解决历史遗留问题。

三是推行农业绿色生产,促进主要农业废弃物全量利用。以规模养殖场为重点,逐步实现畜禽粪污就近就地综合利用。以收集、利用等环节为重点,推动区域农作物秸秆全量利用。以回收、处理等环节为重点,提升废旧农膜及农药包装废弃物再利用水平。

四是践行绿色生活方式,推动生活垃圾源头减量和资源化利用。引导公众在衣食住行等方面践行简约适度、绿色低碳生活方式,促进生活垃圾减量。支持发展共享经济,减少资源浪费,加快推进快递业绿色包装应用。推行垃圾计量收费,创建绿色餐厅、绿色餐饮企业,倡导“光盘行动”,加强生活垃圾分类和资源化利用。加强建筑垃圾全过程管理,开展建筑垃圾治理。

五是提升风险防控能力,强化危险废物全面安全管控。筑牢危险废物源头防线,探索将固体废物纳入排污许可证管理范围,掌握危险废物产生、利用、转移、贮存、处置情况,全面实施危险废物电子转移联单制度。完善危险废物相关标准规范,严厉打击危险废物非法转移、非法利用、非法处置。加强医疗

废物分类管理,推动集中处置体系覆盖各级各类医疗机构。

六是激发市场主体活力,培育产业发展新模式。提高固体废物领域环境信用评价、绿色金融和环境污染责任保险等政策措施的有效性,落实资源综合利用税收优惠政策。发展“互联网+”固体废物处理产业,实现线上交易与线下回收有机结合,强化信息交换。积极培育第三方市场,鼓励专业化第三方机构从事固体废物资源化利用、环境污染治理与咨询服务。

## 三、扎实推进“无废城市”建设试点工作

“无废城市”建设试点是党中央、国务院作出的重大决策部署,是一项重要的政治任务。相关部门和试点城市要切实提高政治站位,牢固树立“四个意识”,增强责任感和使命感,坚决把《方案》提出的各项任务抓实抓好抓出成效。

编制实施方案。试点城市结合本地实际,对照“无废城市”建设指标体系,编制实施方案,明确试点目标,确定任务清单和分工,做好年度任务分解,明确每项任务的目标成果、进度安排、保障措施等。

落实各方责任。生态环境部会同有关部门建立工作协调机制,强化试点

工作指导,统筹研究重大问题,协调重大政策。试点城市政府作为“无废城市”建设试点工作的责任主体,负责试点工作的组织领导、实施推动、综合协调及措施保障。

加大资金支持。鼓励试点城市政府统筹运用各相关支持政策,加大各级财政资金统筹整合力度,支持“无废城市”建设。鼓励金融机构在风险可控前提下,加大对“无废城市”建设试点金融支持。

严格监管执法。强化对试点城市固体废物减量化、资源化和无害化工作督导检查。依法严厉打击各类固体废物非法转移、倾倒违法行为。对固体废物监管责任没有落实、没有完成工作任务的,依纪依法严肃追究责任。

强化宣传引导。加大固体废物环境管理宣传教育,依法加强固体废物产生、利用与处置信息公开,充分发挥社会组织 and 公众监督作用,引导社会公众从旁观者、局外人变成“无废城市”的参与者、建设者。

开展“无废城市”试点是提升生态文明和建设美丽中国的重要举措。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持绿色低碳循环发展,全面落实好《方案》,不断提高固体废物资源化利用水平,为全面加强生态环境保护、建设美丽中国作出贡献!