

加强生态环境保护 促进高质量发展

练江流域印染企业何去何从?

183家印染企业停产退出,将入驻两区纺织印染环保综合处理中心

◆本报通讯员陈惠陆

截至2018年12月31日晚上12时,广东省汕头市练江流域183家印染企业已全部落实停产。其中,潮阳区51家已全部停产,包括两家被取消入园资格企业;潮南区132家已全部停产,包括4家被取消入园资格企业。

汕头市严格按照中央环保督察整改要求及广东省省政府制定的练江整治目标任务要求,扎实推进练江流域印染企业入园集聚和转型升级,强化工业污染源整治,加大企业服务扶持力度,推进园区外印染企业停产退出,促进练江水质持续好转。

那么,练江流域园外印染企业停产退出工作是如何部署的?在练江流经的潮阳、潮南两区,停产企业怎么过渡?两区的纺织印染环保综合处理中心建设进展如何?

市、区两级联动,确保印染企业停产

练江流域整治工作一直备受社会关注。推动印染企业入园生产,实现企业技改创新、改造升级或转型转产,是治理练江污染的根本之策,也是加快汕头纺织服装产业转型升级的必然要求。

为此,汕头市成立了由市委书记方旭任组长、市长郑剑戈任第一副组长、副市长陈武南任常务副组长的专项工作领导小组,明确了工作目标、组织机构、时间安排、工作任

务及职责分工,确保有序实施印染企业停产退出、入园集聚和转型升级。

潮阳区、潮南区对园区外印染企业的现状进行全方位摸查,实行“一厂一策”,查清查细查实每家拟入园企业融资贷款需求、就业帮扶安置需求、技术设备改造升级及委托外企加工需求等各项关键底数,逐一详细列表建档固化、备查。针对摸查结果,对各类问题组织相关职能部门进行分析研究,并制定了帮扶措施。

潮阳主动提前停产,潮南进行联合执法

2019年1月1日零时左右,潮阳区环保局执法人员到该区谷饶镇检查印染企业落实关停情况。

在谷饶镇华联洗染厂,宽阔的厂区内有多台生产设备,但已经处于停产状态,厂区显得格外安静、冷清。在该厂大门的布告栏上,厂部向员工发出了按照环保要求2019年1月1日停止生产的通知,并告知员工2018年11月、12月工资的发放时间。

潮阳区位于练江汕头段下游,区域内共有51家印染企业。在各级各有关部门的共同努力下,停产工作开展顺利,各印染企业主动积极配合,自动停产。

潮阳区环保局环境监察分局副局长张光兴表示,接下来,环境监察分局将依法依规,采取有力措施,对已停产印染企业加强巡查监管,一旦发现有印染企业违规生产行为,将坚决打击、从严惩处,取消入园资格,确保

园外停产印染企业不反弹,打赢练江流域综合整治攻坚战。

作为全国纺织服装的主要生产基地之一,位处练江中游区域的潮南区有132家印染企业。

为有效打击环境违法行为,2018年8月27日,潮南区公安、环保、税务、工商、水务等部门组成了打击污染环境联合执法大队,并于9月7日正式开展工作。执法大队成立3个月,共查处非法工厂29宗,抓获犯罪嫌疑人31名(其中刑事追究23人,行政拘留8人),网上追逃1人,移交有关部门处理24宗,出动执法检查人员共422人次。

截至2018年底,潮南区132家印染企业全部停产退出。为做好后续工作,潮南区环保局全员元旦期间加班加点,执法人员分成4个小组全面加强巡查,截至目前没有发现顶风违法生产的情况。

潮南纺织印染环保综合处理中心进入“入园倒计时”

练江流域183家印染企业全部停产进入过渡期。这些企业何时能入园恢复生产,直接关系到“两潮”地区日后纺织服装产业的有序发展。

据潮南区纺织印染环保综合处理中心项目负责人介绍,围绕2019年4月底前具备生产运营条件、6月底前基本建成潮南印染中心的目标,园区办制订工作推进倒排计划,明确任务,细化时间节点,确保如期完工。

综合处理中心项目采用PPP模式,以循环经济为核心设计理念——印染生产、污水处理、再生水利用、集中供热、清洁能源发电、渣灰制砖。

循环经济的重中之重就是对上一生产环节产生的废料进行资源化利用。园区资源循环利用的科学设计,有利于降低印染企业对生态环境的破坏程度,并有效控制污水处理厂的二次污染问题。

目前,园区首期污水处理厂项目已具备运营条件,二期污水处理厂项目完成工程量约32%,力争今年6月完成主体工程,10月进行设备调试运行。热电联产项目完成整体工程量83%,其中公用工程及配套设施、干煤棚煤墙已完成,部分设备开始安装,目前首台锅炉具备供汽条件。

通用厂房项目规划建设10幢厂房,目前北区已有5栋封顶,力争2019年4月底前66家配套印染企业和10家产能小于3000吨的专业染厂进入使用。

潮阳区纺织印染环保综合处理中心目前已完成1500亩土地征迁和平整工作,污水处理厂已开工建设,预计2020年6月建成。

◆本报记者牛秋麟

经第十三届全国人大常委会第七次会议修改通过的《环境影响评价法》已于2018年12月29日公布施行,取消了建设项目环境影响评价行政许可事项,主要对第十九条、第二十条、第二十八条和第三十二条进行了修改。近日,生态环境部环评司负责人就取消环评机构资质许可的背景、强化环境影响评价报告(表)编制监督管理的法律规定及后续工作等,回答了记者的提问。

修法为什么取消环评机构资质管理?

在全面深化“放管服”改革新形势下进一步激发市场活力

答:党中央、国务院高度重视转变政府职能,把“放管服”改革作为全面深化改革的重要内容,持续加以推进。生态环境领域是“放管服”改革的一个重要方面。2017年9月,国务院常务会议建议取消“环评机构资质认定”行政许可事项,并依法定程序提请全国人大常委会修法。2018年12月29日,第十三届全国人大常委会第七次会议作出《环境影响评价法》修改决定,并于当日公布施行。

已实行多年的建设项目环评资质管理对保障环评文件编制质量、有效预防环境污染和生态破坏、强化环评制度效力发挥了重要作用,并形成了一支业务能力较强的专业技术队伍,培育了具备一定自

我调节能力的环评市场。在全面深化“放管服”改革的新形势下,随着环评技术校核等事中事后监管的力度越来越大,放开事前准入的条件逐步成熟,此次修法标志着环评资质管理的改革瓜熟蒂落。修改后的《环境影响评价法》不再强制要求由具有资质的环评机构编制建设项目环境影响报告(表),规定建设单位可以委托技术单位为编制环境影响报告(表),如果自身就具备相应技术能力也可以自行编制,有利于进一步激发市场活力,通过更加充分的市场竞争提升环评技术服务水平和服务意识,也有利于进一步减轻企业负担,推进实体经济发展。

为何将环评文件的责任主体由环评机构改为建设单位?

促使建设单位切实把环评文件编制、生态环保对策措施制定和落实放在心上

答:修改后《环境影响评价法》一个突出特点就是明确了建设单位对其建设项目环境影响报告(表)承担主体责任。长期以来,环评机构作为环评文件的责任主体,间接造成建设单位只重视环评审批,不关心环评内容和落实,项目建设过程中擅自变更、“批建不符”、不落实“三同时”等违规问题屡有发生。为督促建设单位自觉履行环保责任,按照谁获益谁担责的原则,修订后的法律明确规定,

建设单位对其建设项目环境影响报告(表)的内容和结论负责,技术单位承担相应责任。这将促使建设单位切实把环评文件的编制、相应生态环保对策措施的制定和落实放在心上,从被动“要我做”转变为主动的“我要做”,真正做到对自己负责,也有利于建设单位从环评编制质量方面择优选择技术单位,逐步淘汰那些不负责任、粗制滥造的技术单位,净化和规范环评行业市场。

环评资质取消后,是不是意味着环评管理放松了?

赋予了各级生态环境部门更强有力的监管武器

答:取消环境影响报告(表)编制单位的前置准入审批,并不意味着不管,相反,《环境影响评价法》对监督管理、责任追究作出了更加严格的规定,赋予了各级生态环境部门更强有力的监管武器,将对相关违法行为形成有效震慑。

一是大幅强化法律责任,实施单位和人员的“双罚制”。环评文件如果存在严重质量问题,对建设单位将处五十万至二百万元罚款,对其相关责任人员处五万至二十万元罚款;对技术单位罚款额度

由1至3倍提高到3至5倍,并没收违法所得,情节严重的禁止从业;对编制人员实施五年内禁止从业等处罚,构成犯罪的还将依法追究刑事责任,并终身禁止从业。

二是提高了有关考核和处罚的可操作性,从基础资料明显不实,内容存在重大缺陷、遗漏或者虚假,环境影响评价结论不正确或者不合理等三个方面,细化了环境影响评价报告(表)存在“严重质量问题”的具体情形,标准更明确,有利于各级生态环境

下一步在规范环境影响报告(表)编制和监管方面有何举措?

加快制定有关管理文件,并进一步强化事中事后监管

答:为确保环评资质取消后,环评文件质量不下降,环评预防环境污染和生态破坏的作用不削弱,生态环境部将加快制定有关管理文件,并进一步强化事中事后监管。

一是新近印发了《关于取消建设项目环境影响评价资质行政许可事项后续相关工作要求的公告(暂行)》,对过渡期的相关要求作出暂行规定。主要是明确停止执行原有的资质管理办法,依法不再受理资质申请和办理资质审查相关事项;提出环境影响报告(表)编制单位和人员在

技术能力方面的要求,对“脱钩改制”单位明确不走“回头路”,暂由环境影响评价工程师作为编制主持人和主要编制人员;明确原有行政处理决定的执行原则和管理部门监管职责,并对环评文件编制过程进行了规范。

二是按照法律法规,加快制定建设项目环境影响评价报告(表)编制监督管理办法、能力建设指南、编制单位和编制人员信用信息公开管理规定等配套文件,构建以质量为核心、以信用为主线、以公开为手段、以监管为保障的管理体系,进一步规范环境影响评价报告(表)编制行为,保障编制质量,维护环评技术服务市场秩序。

三是进一步加大环评文件技术复核力度,在日常考核基础上,辅以大数据、智能化手段,定期对全国审批的报告书(表)开展复核,强化重点单位和重点行业靶向监管,对发现的违规单位和人员实施从严从重处罚。抓紧建设全国统一的环境影响评价信用平台,落实信用管理要求,营造守信者受益、失信者难行的良性市场秩序。

生态环境部环境影响评价与排放管理司负责人就《环境影响评价法》修改后取消环评机构资质许可后怎么管?相关问题答记者问

取消环评机构资质许可后怎么管?

落实反馈整改意见

巩固中央督察成效

落实中央环保督察整改要求

嘉兴海宁 重现水乡美景

本报见习记者朱智翔 记者晏利扬 通讯员杨江嘉兴报道 浙江省嘉兴市斜桥镇现在有两段美丽河道——横桥港和余家浜。河道岸边绿意盎然,河面上种着水生植物,曾经的污染不复存在。这一变化,得益于中央环保督察。

据了解,斜桥镇在中央环保督察期间收到信访交办件6件,其中针对水环境污染的信访最多。如今,信访交办件全部整改完成,当地居民欣喜地表示:“曾经那个美丽的水乡小镇又回来了。”

“以前,水面上总是漂浮着杂物、垃圾,天热还会发出恶臭味,大家都避着走,现在这里景色好了,晚饭后我们都会到河边散步。”家住附近的老孙亲眼看着横桥港的水由浑变清。据了解,在横桥港河道美化工程建设中,斜桥镇共投入70余万元,种植河面水生植物650余平方米、岸边绿色植物5500余平方米,并增设4个活水系统,通过调活水不断改善河道水质。

作为海宁市的“榨菜之乡”,榨菜种植与加工是斜桥镇的产业“名片”,而榨菜生产企业也是河道污染的主要源头。为解决污染问题,全镇13家榨菜生产企业先后建起污水处理池,污水处理好后再接入管网,进行二次处理。环保整治也释放出经济红利,达到环保标准的榨菜生产企业,生产越来越规范,前来洽谈合作的人越来越多,榨菜这张“名片”更亮了。

“好不容易恢复的水乡美景要保持下去。”斜桥镇党委相关负责人表示,中央环保督察各项交办件完成后,斜桥镇仍将按照部门分工,做好日常巡查,确保信访问题不反弹。

一图故事

讲述环保人自己的故事

酷暑为邻 寒风为伴



时间:2018年12月26日 地点:宁波市余姚市舜宇机械有限公司

2018年12月26日,天空飘着细雨。出示执法证后,浙江省宁波市环境监察支队的执法人员叶其彪和楼向东,一头扎进余姚市舜宇机械有限公司喷漆车间。

喷漆产生的挥发性有机物那种浓烈刺鼻气味扑面而来,呛得执法人员们受不住眯起了眼。沿着陡峭的简易扶梯,执法人员们首先爬上了企业楼顶检查废气处理装置。紧接着,他们又钻进厂里潮湿黑暗的废水处理站……

整个检查过程下来,耗费了3个多小时。执法人员将检查发现的问题逐一汇总反馈给企业环保负责人,要求其立即进行整改,并提出相应的建议。

近年来,宁波市环境执法人员与夏季酷暑为邻,与冬日寒风为伴,对各类型企业污染防治措施的落实情况严格监管,让环境违法行为无处遁形,彰显了新时代生态环保铁军政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神。

宁波市环保宣教信息中心陈晓众供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytyqs@126.com

临沂市生态环境局揭牌

统一行使各类污染排放监管执法职责

本报讯 山东省临沂市生态环境局揭牌仪式近日举行。新成立的临沂市生态环境局,负责统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责,监督管理污染防治、核与辐射安全,指导、协调、监督生态保护等工作。

据悉,此次改革整合市环境保护局、山东省沂沭河流域环境管理处的职责,市发展和改革委员会

的应对气候变化和减排职责,市国土资源局的监督防止地下水污染职责,市水利局的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责,市农业局的监督指导农业面源污染治理职责,市政府节约能源工作办公室(市煤炭工业办公室)承担的推行清洁生产相关行政职能,以及兰山、罗庄、河东3区发展和改革委员会

孙贵东