

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7455期 2019年1月24日 星期四 农历戊戌年十二月十九日 今日8版



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

生态环境部与全国工商联出台意见

## 支持服务民营企业绿色发展

本报记者谢佳丽 1月23日北京报道 生态环境部、全国工商联近日出台《关于支持服务民营企业绿色发展的意见》(以下简称《意见》),贯彻落实习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神,支持服务民营企业绿色发展、打好污染防治攻坚战。

《方案》提出,综合运用法治、市场、科技、行政等多种手段,严格监管与优化服务并重,引导激励与约束惩戒并举,鼓励民营企业积极参与污染防治攻坚战,帮助民营企业解决环境治理困难,提高绿色发展能力。

要支持民营企业提高绿色发展水平。强化企业绿色发展理念,引导民营企业深入学习贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,牢固树立生态环境保护主体责任意识。支持企业提升环保水平,营造企业环境守法氛围,鼓励企业积极采用第三方治理模式。

要营造公平竞争市场环境。健全市场准入机制,完善环境法规标准,规范环境执法行为。避免处罚措施简单粗暴。严格禁止监管“一刀切”,充分保障合法合规企业权益。

要提升环境服务保障水平。加快“放管服”改革,增加环境基础设施供给,强化科技支撑服务,大力发展环保产业。进一步深化行政审批事项,做好生态环境机构改革涉及行政审批事项的划入整合和取消下放工作,进一步调整环评审批权限,改革环评管理方式。

要完善环境经济政策。实施财税优惠政策,创新绿色金融政策,落实绿色价格政策,完善市场化机制。生态环境领域各级财政专项资金要加强对环境基础设施建设和企业污染治理设施升级改造的支持力度。

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议强调

# 对标重要领域和关键环节改革 继续啃硬骨头确保干一件成一件

李克强王沪宁出席

新华社北京1月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平1月23日下午主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议并发表重要讲话。他强调,党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,开创了我国改革开放的全新局面。要

对标到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,继续打硬仗,啃硬骨头,确保干一件成一件,为全面完成党的十八届三中全会部署的改革任务打下决定性基础。

会议审议通过了《在上海证券交易所设立科创板并试点注册制总体实施方案》、《关于在上海证券交易所设立科创板并试点注册制的实施意见》、《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》、《关于深化教育评价改革全面提高义务教育质量的意见》、《关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的意见》、《关于政法领域全

面深化改革的实施意见》、《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》、《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《关于构建市场导向的绿色技术创新体系的指导意见》、《天然林保护修复制度方案》、《国家生态文明试验区(海南)实施方案》、《海南热带雨林国家公园体制试点方案》和《中央全面深化改革委员会2019年工作要点》、《中央全面深化改革委员会2018年工作总结报告》、《党的十八大以来全面深化改革落实情况总结评估报告》。

会议指出,在上海证券交易所设立科创板并试点注册制是实施创新驱动发展战略、深化资本市场改革的重要举措。要增强资本市场对科技创新企业的包容性,着力支持关键核心技术创新,提高服务实体经济能力。要稳步试点注册制,统筹推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础制度改革,建立健全以信息披露为中心的发行上市制度。

会议强调,要按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念,创新自然保护地管理体制和机制,实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控,把具有国家代表性的重要自然生态系统纳入国家

公园体系,实行严格保护,形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地管理体系。

会议指出,要落实立德树人根本任务,遵循教育规律,强化教师队伍基础作用,围绕凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民的工作目标,发展素质教育,把培育和践行社会主义核心价值观贯穿义务教育全过程,着力在坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质上下功夫,促进学生健康成长。

会议强调,鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动,要坚持党管人才原则,完善人才培养吸引流动和激励保障机制,搭建干事创业平台,畅通人才流动渠道,健全人才帮扶协作机制,留住用好本土人才,完善住房、就医、社保、子女入学等保障服务政策,让各类人才引得进、留得住、用得好。

会议指出,推进政法领域改革,要坚持党的绝对领导,加强统筹协调和协调推进,加快构建优化协同高效的政法机构职能体系,优化政法机关职权配置,深化司法体制改革,全面落实司法责任制,深化诉讼制度改革,

完善维护安全稳定工作机制,构建普惠均等、便民利民的政法公共服务体系,推进政法队伍革命化正规化专业化职业化建设,推动科技创新成果同政法工作深度融合,抓紧完善权力运行监督和制约机制。

会议强调,自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。要健全自然资源资产产权体系,明确产权主体,开展统一调查监测评价,加快统一确权登记,强化整体保护,落实监管责任,完善法律法规,注重改革创新,促进自然资源集约开发和生态保护修复。

会议指出,将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划,实现“多规合一”,是党中央作出的重大决策部署。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间,体现战略性、提高科学性、加强协调性,强化规划权威,改进规划审批,健全用途管制,监督规划实施,强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

会议强调,绿色技术创新是绿色发展的重要动力,是打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设、促进高质量发展的重要支撑。要以解决资源环境生

态突出问题为目标,坚持市场导向,强化绿色引领,加快构建企业为主体、产学研深度融合、基础设施和服务体系完备、资源配置高效、成果转化顺畅的绿色技术创新体系,推动研究开发、应用推广、产业发展贯通融合。

会议指出,全面保护天然林,对于建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴具有重大意义。要全面落实天然林保护责任,着力建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系,维护天然林生态系统的原真性、完整性,促进人与自然和谐共生。

会议强调,党中央支持海南建设国家生态文明试验区,开展海南热带雨林国家公园体制试点,目的是要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山理念,在资源环境生态条件好的地方先行先试,为全国生态文明建设积累经验。海南省要精心组织,明确任务,落实责任,抓出成效。中央和国家机关有关部门要做好协调指导支持工作。

会议指出,党的十八大以来,我们高举改革开放旗帜,坚持思想再解放、改革再深入、工作再抓实,在更高起点、更高层次、更高目标上推进全面深化改革,主要领域改革主体框架基本确立,全面深化改革展现了新作为、实现了新

突破。要抓紧完成党的十八届三中全会部署的改革任务,多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措,多抓有利于保持经济健康发展和社会大局稳定的改革举措,多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措,多抓对落实已出台改革方案的评估问效。

## 环保卫士陈奔被迫授为烈士

本报综合报道 1月18日,在依法查处环境违法犯罪行为中不幸牺牲的陈奔,被浙江省人民政府追授为烈士。

2018年11月30日,生前任温州市环境保护局(现为台州市生态环境局温岭分局)环境监察大队副大队长兼大溪中队中队长的陈奔,在对大溪镇沙岸一施工工地倾倒的工业固体废物执法检查过程中,被犯罪嫌疑人驾驶机动车撞后,不幸牺牲。本报第一时间派记者赶往温岭,先后采写了《绿色青山将铭记你的青春》《生态环保铁军的先锋》等系列报道,在社会上引起强烈反响。

陈奔于2013年1月进入温岭市环保局从事环境监察工作,参加工作以来,他恪尽职守、以身作则、敢于亮剑,在一线环境监察岗位上取得了优异的成绩。曾荣获温岭市环保局先进工作者;被温岭市人民政府嘉奖一次;2018年3月,被生态环境部评为2017年全国环境执法大练兵表现突出个人。

2018年12月5日,陈奔被中共温岭市委追授为“温岭市优秀共产党员”;2018年12月,被温岭市人民政府记个人三等功一次。今年1月,陈奔获评全国“2018最美基层环保人”年度感动人物,并入选“浙江好人榜”。

## 生态环境部举行新年媒体座谈会

本报记者牛秋鹏 1月23日北京报道 1月23日,生态环境部在京举行2019年新年媒体座谈会,来自中央主流媒体、市场媒体及新媒体的20多位媒体代表齐聚一堂,共话生态环保宣传工作。生态环境部有关负责同志出席座谈会并讲话。

座谈会上,媒体记者们围绕生态环保宣传工作畅所欲言,对过去一年生态环境部围绕打好污染防治攻坚战、中央生态环保督察环保重点工作不断加大信息公开力度,积极支持媒体采访报道表示充分肯定,并对进一步做好热点舆情回应、重要政策解读等提出意见和建议,一致表示要充分发挥自身优势,为进一步做好生态环保宣传,推动生态文明建设贡献力量。

在认真听取大家的发言之后,生态环境部有关负责同志发表讲话。他首先代表生态环境部党组向长期支持、参与生态环保宣传工作的媒体记者表示感谢。他指出,部党组和李干杰部长高度重视生态环保宣传工作,始终把宣传工作作为生态环境保护事业的主要有机组成部分,统一部署、统一要求。一年来,广大新闻媒体紧紧围绕生态环保中心工作,积极宣传报道我国生态文明建设

和生态环境保护取得的进展和成效,推出不少生动鲜活、有影响力的新闻报道,积极有效引导舆论,产生了良好的社会反响。生态环境部有关负责同志强调,当前,我国生态文明建设正处于关键期、攻坚期、窗口期,希望媒体朋友们加强对习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的宣传报道,把握正确舆论导向,唱响主旋律,传达正能量,增强全社会解决生态环境问题的信心和希望,讲好中国环保故事,提升报道的深度,加大生态文化的宣传力度,提升全社会的生态文化素养,动员多方力量共同参与美丽中国建设。

## 祁庆美:虽九死其犹未悔



图为祁庆美(左一)带领同事在企业开展环境执法检查。

### 最美 2018 基层环保人

◆本报记者周雁凌 王文硕

“在生命受到了威胁之后,您对这个工作的看法有没有什么变化?”在致敬“2018最美基层环保人”的典礼上,当山东省原莱芜市钢城区环保局的祁庆美走上舞台时,主持人问她。

“能为基层环保事业流汗、流血作贡献,使我们家乡天更蓝、水更清、空气质量更好,我无怨无悔。”祁庆美的回答掷地有声。

从事生态环保工作10年来,祁庆美始终坚守在基层,奔波在一线,敢于担当急、难、险、重任务,敢于碰硬,对恶意阻挠、威胁胁迫、打击报复等不法行为毫不妥协,忠诚履行环保工作者的神圣使命。

由于长期工作在一线,生活饮食不规律,祁庆美患上了慢性阑尾炎。由于工作忙,没有及时治疗,病情不断加重,又患上了肠粘连,在同事们和家人的再三劝说下,她才去医院接受了阑尾切除手术。

当时,钢城区正处在整治“散乱污”企业的关键时期,祁庆美作为全区整治“散乱污”企业办公室主任,在手术后第七天,就捂着肚子赶往执法现场。在她的带领下,全区228家“散乱污”企业的关停取缔只用了4个月,提前完成了任务。

在整治“散乱污”企业期间,许多企业主纷纷托她的家人、亲戚、朋友说情,都被她拒绝,有的还到她70多岁老母亲的家里骚扰,更有甚者在执法现场手持菜刀阻挠拆除。

她的一个亲戚曾一脸怒气地跟她说:“你要是给俺拆了,俺就不认你这个侄媳妇”。尽管如此,她还是秉公执法,照常办事。从此在村里留下“六亲不认、无情无义”的“骂名”。

2012年2月7日,曾经被关停取缔的小炼铁业主王某某对祁庆美心怀不满,蓄意报复,携带自制手枪、爆炸装置及三棱刮刀等凶器对其进行人身伤害。她背部被连续捅刺6刀,右肺贯通伤,膈肌、肝脏裂伤,致双侧气胸,系重伤,被评定为八级伤残。

因伤残,她患上了“创伤性应激障碍”后遗症,需要永久服药治疗。在伤情还未痊愈的情况下,她毅然重新站在了环保执法第一线。

“作为一名女同志,祁庆美既要干好工作,又要照顾家人,非常不容易,这种对待工作的态度和热情值得我们学习。”钢城区环保局局长宿爱国说。

祁庆美说,作为一名环保人,能让钢城人民呼吸上新鲜的空气,喝上干净的水,这是非常光荣和自豪的事情。

### 讲述环保人自己的故事

## 坚守,当好环保之眼



时间:2019年1月 地点:重庆市九龙坡区跳蹬河

越是临近春节,越是难忘一年工作的艰辛。忆2018,最难忘是坚守。

众所周知,环境监测是环境管理的顶梁柱,为环境管理提供着重要的技术支撑。对于广大环境监测人员来说,不论严寒酷暑,还是刮风下雨,都要随时待命,坚持奋战在生态环境保护第一线。

重庆市九龙坡区生态环境局的监测人员同样如此,他们是一群平凡的人,一年到头,默默无闻地干着人们眼中单调而又乏味的工作。然而,他们却把这些常人看着单调乏味的活做出了滋味,有时爬坡过坎,

有时穿靴下河,365天应急备战,保一方环境安全。

图中正在跳蹬河取水采样的就是重庆市九龙坡区生态环境局一名普通环境监测人员,面对寒冷刺骨的河水,毫不退缩,仍然一丝不苟地完成采样。正是他们对工作的辛勤付出,为生态环保事业筑就了坚固的基石。

重庆市九龙坡区生态环境局杨颖供稿

本刊投稿邮箱:zhbytyqs@126.com

## 坚定信念打好污染防治攻坚战

——三论深入贯彻落实全国生态环境保护工作会议精神

本报评论员

全国生态环境保护工作会议指出,2019年要聚焦打好标志性战役,加大工作和投入力度,进一步改善生态环境质量。

2018年生态环境保护年度目标任务圆满完成,达到“十三五”规划序时进度要求。污染防治攻坚战开局良好,证明污染防治攻坚战的工作方向和方法路径是完全正确的,措施是行之有效的。

打好污染防治攻坚战,是党中央作出的重大战略决策,既符合高质量发展的要求,又能满足人民群众对优美生态环境的需要。要总结好治污攻坚的经验和方法,并不断完善,使其发挥更大的作用。

打好污染防治攻坚战,要有咬定青山不放松的定力和持之以恒的毅力。目前,蓝天、碧水、净土保卫战全面展开,污染防治攻坚战取得重大进展。但我们也要清醒地认识到,环境形势仍然严峻。长时间积累的生态环境问题,不可能短时间

内彻底解决。污染治理越往后越困难,艰巨性日益凸显。尤其是在经济下行压力加大的形势下,生态环境保护工作容易出现反复,我们要有坚定的决心和信心,以及历史的耐心和恒心,一步一个脚印,完成污染防治攻坚战各项任务。

打好污染防治攻坚战,要坚持行之有效的策略和方法。近年来,各地在推进打好污染防治攻坚战中,主动创新,狠抓落实,形成了一套相对成熟、行之有效、各方认可的策略和方法。在当前形势下,关键是做到稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、点面结合、求真务实。这套经验既是对过去实践的总结,也是今后打好污染防治攻坚战必须坚持的原则。面对当前复杂的环境形势,以及艰巨的工作任务,我们要积极开拓思路,创新方式方法,提高工作效率,全力以赴解决一批突出环境问题。

打好污染防治攻坚战,要

聚焦重点工作,抓住重点任务,以重点突破带动全局工作。今年要打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会的关键一年。要坚决打赢蓝天保卫战,进一步强化区域联防联控,将京津冀及周边地区作为大气污染防治攻坚战行动区。要瞄准目标,集中力量,继续啃硬骨头,确保干一件事成一件事,圆满完成全年目标任务。

“功成不必在我,功成必定有我”。污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗。当前,在良好的开局面前,作为生态环保人,要时刻保持逆水行舟、不进则退的警醒,锐意进取,攻坚克难,共建天蓝、地绿、水清的美丽中国。