

主动做好解读 扩大公众参与 增强公开实效

# 山东生态环境重点信息执行五公开

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

“坚持以公开为常态、不公开为例外,进一步推进生态环境政策法规和重大措施、公共资源配置、重大建设项目批准和实施等领域政府信息‘五公开’。”

“重要政策出台时,解读方案应与文件同步起草、一并报批,相关材料应于文件公布后3个工作日内主动发布。”

山东省生态环境厅日前印发《关于进一步做好政务公开工作的实施方案》(以下简称《方案》),要求各处室、单位结合职责分工,认真做好政府信息与政务公开工作,加强对市、县(市、区)生态环境部门所属业务政务公开工作的指导和督查。同时,强化考核评估,将其纳入处室年度考核工作(分值不低于4%)。

山东省生态环境厅办公室主任郭艳告诉记者:“《方案》的出台,是为落实好《山东省人民政府办公厅关于进一步做好政务公开工作的通知》要求,围绕改善生态环境质量,回应公众关切,深入推进决策、执行、管理、服务、结果‘五公开’,加强政策解读,扩大公众参与,增强公开实效,满足人民群众日益增长的环境知情权、参与权和监督权的需要,助力打好污染防治攻坚战。”

## 围绕改善生态环境质量

### 加强重点领域信息公开

记者从《方案》中看到,加强信息公开的重点领域包括5个方面,即环境保护督察信息、环境质量信息、行政审批信息、环境监管信息及投诉举报处理和突发环境事件信息,每一方面都提出了具体的要求。

围绕督察进驻、反馈、整改3个环节,及时公开省级环境保护督察及“回头看”相关信息,积极回应社会关切。督促被督察市政府按要求公开群众举报生态环境问题的查处情况,传导压实和推动落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,向社会公布公开约谈地方政府等有关情况。

在环境质量信息方面,及时向社会发布环境空气质量实时数据和预测预报信息。按月发布全省环境空气质量状况及17市排名等信息。加强水环境监测信息公开,按月公布地表水、集中式饮用水水源地水质监测信息。加强落实《土壤污染防治行动计划》进展情况信息公开,及时公布核与辐射环境质量信息。

针对行政审批,加强建设项目环境影响评价及其管理信息公开,及时公开环境影响评价审批的受理、拟批复和批复信息。

除涉密项目外,公开环评报告全本和批复文件。做好辐射安全许可证、放射性同位素转让许可、危险废物经营许可证等行政许可依据、办理流程及受理、审批信息的公开。依照《排污许可管理办法(试行)》规定向社会公开排污单位申请信息、已核发排污许可证信息。

环境监管是生态环境部门的重要职能,相关信息也备受社会关注。

《方案》提出,要公布全省主要污染物年度排放情况,督导市级生态环境部门及时公开重点排污单位名录,公布重点排污单位监管性监测和企业自行监测信息,公开各地区重点排污单位自动监测设施联网运行及信息公开的抽查情况。按要公开大气污染防治专项督查、全省集中式饮用水水源地环境保护专项行动等专项执法检查有关情况。推动全面实施“双随机、一公开”监管,及时公开监察执法信息。公开行政处罚等信息。

对于信访投诉举报,及时发布处理信息。做好重大突发环境事件信息公开工作,按规定公开重大突发环境事件调查结论、环境影响和损害评估结果等信息。

## 主动做好政策解读

### 及时回应舆论关切

《方案》规定,要及时发布信息,主动做好政策解读,加强舆论引导与处置回应,建议提案办理结果公开。

围绕打好污染防治攻坚战,及时发布生态环境保护污染防治攻坚战相关政策措施的解读工作。重要政策出台时,解读方案应与文件同步起草、一并报批,相关材料应于文件公布后3个工作日内主动发布。

做好重污染天气应急信息公开,及时公开重污染天气应急措施和限停产企业清单,组织做好传输通道城市完善重污染天气应急预案和应急工作情况信息公开。及时公开落实《土壤污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》工作进展

情况。充分运用新闻发布会等权威发布平台,做好生态环境保护重要政策措施、法规规章的发布和解读工作,特别是抓好污染防治攻坚战相关政策措施的解读工作。重要政策出台时,解读方案应与文件同步起草、一并报批,相关材料应于文件公布后3个工作日内主动发布。

对涉及面广、社会关注度高的法规政策和重大措施,对涉及企业、群众利益的相关政策文件,起草处室、单位应通过新闻发布会、接受访谈、发表文章等方式深度解读宣讲。

健全完善舆情监测与回应工作机制,密切监测收集涉及

生态环境的重要政务舆情和媒体关切的热点问题,加强分析研判,及时回应舆论关切。充分发挥新闻媒体及山东环境网站、政务微博、微信等媒体作用,形成联动效应。密切关注因涉及公众切身利益以及环境突发事件等引发的重大舆情,快速反应、及时发声,防止误解误读。

对涉及公共利益、公众权益、社会关切及需要社会广泛知晓的建设和提案复文,除人大代表和政协委员姓名、联系方式和抄送范围外,原则上应全文公开。对部分涉及面较宽、情况较复杂的建设和提案复文,可采用摘要公开的方式,公开主要内容。

## 全面落实“五公开”制度

### 畅通公开受理渠道

山东省生态环境厅要求,将“五公开”要求落实到公文办理、会议办理程序。拟制公文时,要明确主动公开、依申请公开、不予公开等属性,随公文一并报批,拟不公开的,要依法依规说明理由;起草政策文件代拟稿时,应对公开属性提出明确建议并说明理由。

重大决策发布实行预公开,在决策前向社会公布决策草案、决策依据,通过政府网站、新闻媒体以及听证座谈、调查研究、咨询协商、媒体沟通等方式,广泛听取公众意见,及时公开意见征集汇总情况、采纳情况和未予采纳的理由等。

对涉及重大民生事项的会议议题,制定会议方案时,应提出是否邀请有关方面人员列席会议、是否公开以及公开方式的意见,随会议方案一同报批。对已公开征求意见的,说明意见收集和采纳情况。

年内邀请相关人员列席厅

务会、厅长办公会等不得少于两次。及时公开行政规范性文件废止、失效等情况,并在已发布的原文件上做出明确标注。厅务会、厅长办公会讨论决定的事项,制定出台涉及公共利益、公众权益的政策文件,除依法需要保密的外,及时公开。按要公开做好权责清单调整与公开。

推进信息公开全面化,更新厅政府信息主动公开基本目录,依法确定公开事项、具体内容、责任单位,完善公开主体、内容、时限、方式等,科学、全面、系统、精确编制公开内容,并根据职责任务变化对目录进行动态更新调整。

积极推进生态环境领域公共企事业单位信息公开。指导有关试点县(市、区)做好重点领域内基层政务公开标准化规范化工作,梳理公开事项,规范公开工作流程,完善政务公开方式。

畅通依申请公开受理渠道,依法保障公众申请信息的

权利,规范答复依申请信息公开。对公众申请较集中的政府信息,可以转为主动公开的,及时主动公开。依法做好依申请公开行政复议、诉讼工作。

《方案》提出,要加强平台建设发挥公开载体作用。落实《政府网站发展指引》,加强网站栏目建设,丰富信息资源,积极配合做好山东环境网站和“中国山东”网站等信息系统互联互通,按要完成网站向统一平台整合迁移。

同时,充分发挥政务微博、微信等新平台灵活便捷的优势,做好信息发布、政策解读和办事服务工作,严格内容审查把关,加强全省生态环境系统新媒体矩阵建设和管理。

除紧急类热线和因专业性、集成度高、咨询服务量大确需保留的热线外,其他的原则上要整合到统一的热线平台,实行集中管理、统一受理、按责转办、按时办结,努力做到“一号对外”“一站式服务”。

## 济南划定非道路移动机械控制区

违反规定的,将依法予以处罚

本报讯 山东省济南市政府日前发布《关于划定非道路移动机械低排放控制区的通告》,划定绕城高速公路以内及长清区建成区范围内为非道路移动机械低排放控制区,区域内禁止高排放非道路移动机械使用。

济南市明确了非道路移动机械种类,即装配有发动机的移动机械和可运输工业设备,主要包括但不限于工业钻探设备、工程机械、农业机械、林业机械等。同时,明确了属于高排放的3条标准:排放黑烟等明显可视污染物的;经检验,污染物排放超过《非道路柴油移动机械排气烟度限值

及测量方法》(GB36886-2018)规定限值的;所装用柴油机达不到《非道路移动机械用柴油机排气污染物排放限值及测量方法(中国第三、四阶段)》(GB20891-2014)第三阶段标准的。

济南市规定,低排放控制区内禁止使用高排放非道路移动机械。违反规定使用的,由县级以上环境保护主管部门依法予以处罚,经济和信、城乡建设、城管、国土资源、城乡交通运输等部门予以配合。凡在低排放控制区范围内使用非道路移动机械的,需向相应管理部门如实上报所属机械基本信息。李建设



山东省滕州市环保局日前联合市政府办公室举办“政府开放日”活动,邀请社会各界代表60余人走进环保部门,了解全市生态环境保护工作,现场观摩空气自动监测站。卢鹏宇摄

## 淄博去年关停工业炉窑325条

空气质量综合指数同比改善11.8%

本报讯 监测数据显示,2018年,山东省淄博市六项主要空气污染物中5项同比持续改善,综合指数同比改善11.8%。全市主要河流断面均达到国家及省考目标要求,化学需氧量平均浓度同比改善3.9%,氨氮平均浓度同比持平。

围绕打赢蓝天保卫战,淄博市摸排治理燃气锅炉506台,治理、改造燃气工业设施660台(套),关停工业炉窑325条(台)。完成762家石化、表面涂装等行业VOCs整治。开展重型柴油车联合执法与抽测487次,检测车辆13600余辆(次);开展非道路移动工程机械检查81次,检查车辆253辆。全力做好建筑工地、矿山扬尘污染防治,依法对29家重点企业实施

强制性清洁生产审核。为推进水污染防治,淄博市完成24家企业氟化物治理,22家企业全盐量治理,10家企业总磷总氮提标改造等。各城镇污水处理厂全部安装总氮总磷在线监控设施。建设博山白杨河人工湿地等8处803亩。完成14个“千吨万人”及869个单村联村农村饮用水水源地保护区划定工作。

在土壤污染防治方面,淄博市积极开展农用地土壤污染状况详查工作,核查点位1336个,并建立了资料档案。编制完成《淄博市生态保护红线优化方案》,组织开展“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动。完成135个农村环境综合整治任务,超额完成12.5%。王文硕

## 临沂13个断面考核指标全达标

城市集中式饮用水源地达标率100%

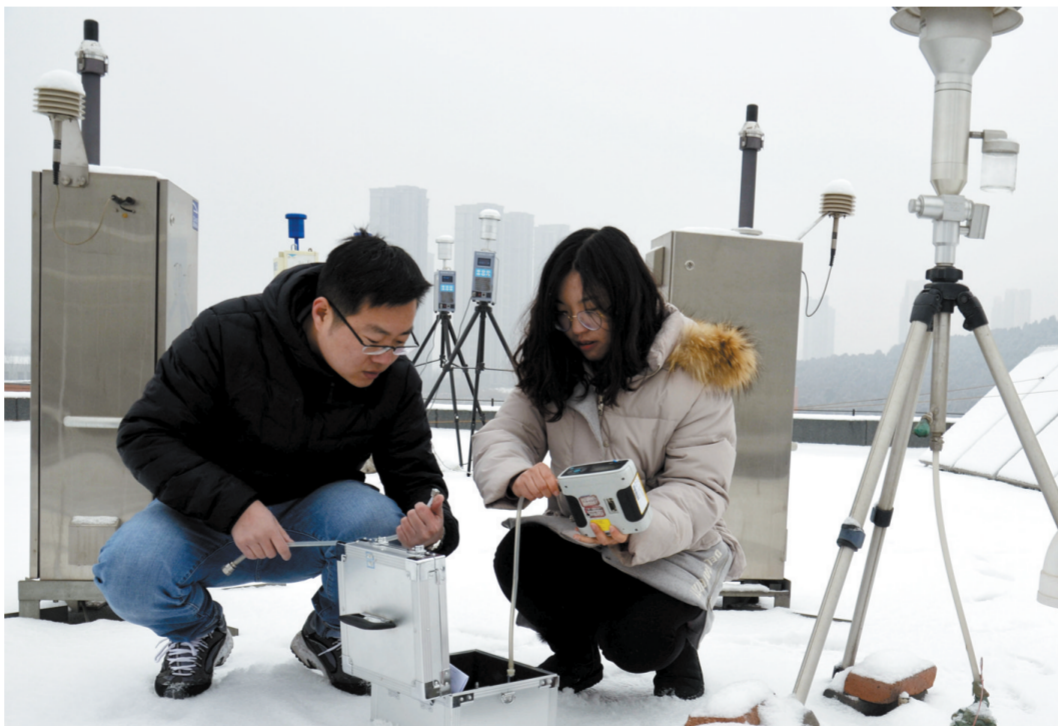
本报讯 山东省临沂市日前通报2018年度水环境质量状况,13个国控、省控断面考核指标均值全部达标,城市集中式饮用水水源地达标率100%。

2018年4月起,临沂市开展了“清河行动”回头看,保持打击河湖乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排“八乱”的高压态势,进一步提高河湖管理保护水平。积极推进全市水资源、水环境承载力现状评价,调整水污染防治中央项目库项目8个,申请并下拨水污染防治资金9800万元。

临沂市不断加强饮用水水源地保护工作,开展集中式饮用水水源地专项检查。加大重点河流

监控力度,严格落实“超标即应急”工作机制。积极探索流域治理新模式,投资6000多万元,建设、更新28座水质自动站,全时段进行实时监控,科学及时预警河流水质情况。将集中式污水处理厂和小型分散式污水处理设备相结合,实现官方河长和企业河长穿插配合管理的流域治理新模式。

根据通报,临沂市综合指数现状≤2.50的8个县区水质较优,不参与综合指数改善统计;剩余8个县区中5个县区改善,临沂县改善幅度最大,为34.4%;3个县区恶化,高新区恶化幅度最大,为-34.6%。杨燕



山东省坚持对监测数据弄虚作假“零容忍”,始终保持环境监管高压态势,确保监测数据全面、准确、客观、真实。图为雪后山东省环境信息与监控中心工作人员查看空气质量自动监测站设备运行情况。王学鹏摄

## 打好三大战役,增强群众生态环境获得感 德州重污染天数同比减少17天

市中心城区扬尘污染综合治理集中行动方案》,采取31项措施精准控制扬尘。推进机动车污染管控,淘汰全部黄标车、老旧车,中心城区清洁能源和新能源公交车比例达97%以上。

在水污染防治方面,德州

市加快落实《水污染防治行动计划》。推行“点源+入河支流+河流断面”三位一体流域监管模式,全年出动巡查监管车3000余人(次)。推进“点源+污水处理厂+人工湿地+河流”串联递进式治污体系建设,建设40项重点涉水项目工

程,新增人工湿地5100余亩,全面整治黑臭水体,12处城镇集中式饮用水水源地水质全部达标。

德州市扎实推进固废和土壤污染防治,印发了《德州市土壤污染防治工作方案》,对全市土壤污染重点行业企业进

行详查,建立疑似污染场地清单,启动应用全国污染地块土壤环境管理信息系统。在全省率先建立危险废物转移电子平台,联合公安部门开展非法处置固体废物、物化、化工危险废物专项整治行动。

为严查环境违法,保障环境安全,德州市去年出动执法人员4.3万人(次),检查企业近1.8万家(次),开展夜查1016家(次),行政处罚643起。完善县乡村三级网格化环境监管模式,建立了2.6万余人的网格员队伍。赵董 董若义

## 聊城实施精准治气科学治气 投资三千八百余万元建设乡镇空气监测系统

本报讯 山东省聊城市坚持精准治气、科学治气,紧紧抓住打赢蓝天保卫战的战略机遇,努力推动落实“四增四减”,全力推动环境空气质量持续改善。

聊城市委、市政府高度重视大气污染防治工作,印发了《聊城市打赢蓝天保卫战三年行动计划(2018-2020年)》和《聊城市2018-2019年秋冬季大气污染防治综合治理攻坚行动方案》。市委将大气强化督查发现的问题纳入重点督导工作,市政府成立了扬尘综合治理、成品油综合整治、“气代煤、电代煤”等工作专班。公安、交通、环保部门建立机动车尾气联合监管机制,综合治理在用机动车超标排放问题。

为推动科学治污,聊城市成立了“一市一策”大气跟踪研究工作领导小组,与国家地方研究团队对接信息资料,组织开展全市大气污染源清单编制工作。定期分析环境空气质量形势,及时提出对策措施。筛选重点企业,由专家帮助实施精准分析、精准施策、精准治理,切实摸清重点企业的产污环节,确保重点企业达标排放。

同时,投资3800余万元建设了全市乡镇环境空气质量监测系统,形成了覆盖145个乡镇的PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>监测网络。依托道路卡口,建设了150个道路扬尘

颗粒物监测点位,所有高架源和部分重点行业污染源全部安装在线监测设备。

聊城市每月对县(市、区)及乡镇环境空气质量进行考核排名,按照《聊城市环境空气质量考核办法》和《聊城市环境保护工作考核问责办法》,对考核排名居后的进行约谈。2018年以来累计约谈了7个县(市、区)的分管负责人和8个乡镇(街道、园区)的主要负责人,有效推动大气治理工作深入开展。

沈潜

