

业界评说

实现高水平保护,帮扶怎么做?

◆但家文

某地在整改当地环保督察发现的生态破坏问题时,由于没有统一规范的验收评价标准,地方只能按照自己的理解投资实施了生态修复。之后相关部门组织的三次检查提出了不同的整改标准,地方不得已又重新花钱先后进行了三次生态修复,既浪费了人力财力物力时间,效果还不尽如人意。

这是一起真实案例。由此笔者认为,在当前新形势下,各级生态环境部门不仅承担了环境执法监管的繁重任务,同时还要帮助地方党委政府实现高水平保护和高质量发展,帮扶企业做好污染治理和生态修复工作。

那么,生态环境部门应该怎么帮?帮什么?

首先要聚焦重点问题。

今后两年,是打好污染防治攻坚战决胜期,各地党委政府都将按照中央的统一部署,全力



我国幅员辽阔,东西南北之间的自然环境、气象条件和社会经济发展水平差异很大,因而各地在确保完成污染防治攻坚战任务的同时,还应因地制宜聚焦解决好当地突出的重点环境问题,以增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,在这方面各级生态环境部门应该主动作为,帮助地方党委政府问诊把脉,精准聚焦靶向。

打好蓝天保卫战等七大标志性战役。我国幅员辽阔,东西南北之间的自然环境、气象条件和社会经济发展水平差异很大,因而各地在确保完成污染防治攻坚战任务的同时,还应因地制宜聚焦解决好当地突出的重点环境问题,以增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。在这方面,各级生态环境部门应该主动作为,帮助地方党委政府问诊把脉,精准聚焦靶向。

比如,云南省应重点关注和解决高原湖泊保护与重金属污染防治问题,西藏自治区应重点关

注和解决国家生态屏障的保护与修复问题等。

其次要帮助做好顶层设计。打好污染防治攻坚战,实现生态环境的高水平保护,地方党委政府必须做好相应的地方立法、规划计划、政策制定、评价标准、考核督办、部门联动、追责问责等一系列顶层设计工作,确保科学规划、民主决策、统筹推进、精准高效。在这方面,各级生态环境部门应该大有作为,帮助地方党委政府做好相关设计工作。

第三要帮助理清工作思路。地方党委政府在推进生态环境重点工作和整改各类生态环境问题时,非常需要各级生态环境部门帮助他们理清工作思路,特别是在治理环境污染和实施生态修复工作中,更需要得到科学指导和大力支持,以取得事半功倍的良好效果,实现上级满意、群众点赞、解决问题、改善环境的共赢局面。

比如,对于保护自然保护区,不能简单地按照法律规定提出保护要求就完事,还应该结合当地特点和旅游资源,在合法合规的基础上,积极配合政府相关部门发展生态旅游和有机食品,改变传统的生产和生活方式,确保原住民能搬得出、稳得住、富起来。

比如,在制定实施湖泊保护规划时,需要帮助地方确定保护目标、采取的技术路径,并对岸上水下如何统筹、相关部门如何联动、资金项目如何整合等提

环境热评

严管的同时还需善扶

◆张厚美

国务院总理李克强在今年的政府工作报告中强调,要改革创新环境治理方式,对企业既依法依规监管,又重视合理诉求、加强帮扶指导,对需要达标整改的给予合理过渡期,避免处置措施简单粗暴、一关了之。

对于饱受诟病的“一刀切”问题,生态环境部一直态度鲜明,在今年两会期间的记者会上,生态环境部部长李干杰明确表示“坚决反对,坚决制止,严格禁止”。

据《笑林广记》载:一病者,身患毒疮数日,遂求医。不料医庸,一刀以割之,病者卒。家人讨要说法,医曰,只管除疮,不管死活。毒疮三寸,其根源在于肌体出了问题,仅靠割疮无法治愈。治理环境污染积弊,也不能靠“一刀”就去除。这种看似立竿见影的方式,却给一些企业和百姓都造成了不少困扰。

事实上,“一刀切”是生态环境领域形式主义和官僚主义的典型表现,既影响和损害了生态环境部门的形象和公信力,也损害了合法合规企业的基本权益。环保是“治污”,但不是把企业“治死”。如果不加区分地“一刀切”,看似有壮士断腕的勇气,也可能会把企业搞得“命在旦夕”。

摒弃这种简单粗暴“一刀切”的治理方式,关键在于平时多用功。生态环保工作是一项

系统工程,环保成果不能只靠督察高压倒逼。治理污染、持续改善生态环境质量的功夫要下在平时,常抓不懈、严抓不懈,尤其在分类施策、统筹谋划上下功夫,细化梳理问题,科学制定解决方案。

令人欣喜的是,不少地方已经开始了有益的尝试。比如,河北省生态环境厅组织开展“万名环保干部进万企,助力提升环境治理水平”主题实践活动,帮助企业“把脉问诊、全面体检”,同时“开出药方、祛病强身”。浙江、广东、江苏、上海等地采用“点对点”帮扶模式,主动引导企业转型升级,解决突出环境问题。又比如,河南省针对企业排污不达标,由省生态环境厅、省科学技术厅等8部门联合组织专家对一万家企业环境问题免费进行“把脉问诊”。四川省广元市实行“柔性执法”,对需要达标整改的给予合理过渡期等。

抓环保不能靠应急,靠的是厚积薄发。污染防治既是一场攻坚战,又是一场持久战。打持久战,就要有打持久战的准备和法子,尤其不能当作闪电战去打,否则就会顾此失彼。

笔者认为,在推进污染防治攻坚战过程中,要积极响应企业治理诉求,在监管上精准施策,助力企业实现转型升级和绿色发展。只有寓服务于管理之中,才能凸显政府的公共服务职能,也才能契合服务型政府的角色期待。

五谷杂谈

好山好水 带来好收益

◆史春

今年全国两会期间,贵州省委书记孙志刚亲自为贵州的茶代言,称贵州是全国茶叶种植面积最大的省份,是全国茶叶质量最好的省份之一,“如果大家要喝没有污染的茶就到贵州来”。

环境好、无污染成为贵州茶的卖点。贵州地处我国西南内陆地区腹地,是世界知名山地区旅游目的地和山地旅游大省,国家生态文明试验区。多前年来,贵州省下大气力开展生态文明建设,保护生态环境,在好山好水中种出无污染的好茶,是理所当然的事。

良好的生态环境增加了贵州茶叶的附加值,让贵州的茶叶能卖个好价钱,正好印证了绿水青山就是金山银山。贵州作为全国唯一兼具高海拔、低纬度、寡日照、多云雾、无污染的茶叶产区,良好的生态环境是贵州茶产业发展的安身立命之本。贵州茶叶种植面积高达700万亩,茶叶品质在同类中都是出类拔萃的。

笔者注意到,作为全国脱贫攻坚主战场的贵州,2018年减少贫困人口148万人,贫困发生率下降到4.3%,但脱贫攻坚任务仍十分繁重。发展茶叶生产,可以助力贵州省产业化脱贫。

作为“两山论”源地的浙江安吉,是我国第一个生态县,其经济收入的重要来源就是全县17万亩茶山,其茶叶年产值22亿元,每家平均两万元。贵州可以充分借鉴安吉经验,大力发展无污染的茶叶生产,走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路和生态扶贫之路。

绿色畅言

“垃圾清理挑战”传播了啥?

◆张猿

继“冰桶挑战”之后,“垃圾清理挑战”又通过网络蔓延全球。在我国,南京、苏州等地的网友也不甘落后行动起来,有的走上街头清理沿途垃圾,有的清扫小区卫生死角,努力为保护环境尽一己之力。

“垃圾清理挑战”起源于哥伦比亚一个关注地球可持续发展的组织——地球母亲的声音。3月4日,这一组织在网上发布一组对比图,一幅是一名男子坐在满是垃圾的丛林中,另一幅是男子将垃圾全部清理干净并装袋,配文用西班牙语标记“垃圾挑战”,希望网友能响应活动,找一块地方清理干净后上传

◆席鹭军 刘晓青

在推进“无废城市”建设过程中,处理好城市生活固废非常重要。生活既是城市功能之一,又是城市环境污染的主要来源,还是“无废城市”建设的主战场。实现城市生活“无废”的关键,是构建科学的城市固废治理机制。

我国现行城市生活固废治理机制存在以下两个突出问题:一是缺乏实力企业的统领,固废治理的系统化和组织化程度低,分类回收、清运、处理三个环节难以有效衔接;二是前端环节执行分类回收的主体小而散,规模化、集约化不足,难以对后端环节形成稳定的供货能力,限制了中后端环节的功能发挥。由此,当前我国多数城市生活固废治理能力较弱,急需对现有城市固废治理机制进行革新。

多管齐下,保障城市固废治

理的资金来源。在这方面,可以根据“谁生产谁付费原则”制定落实生产者付费制度,由产品生产厂商支付其产品使用后废弃的回收处理费用;还要制定落实押金—返还制度,在产品价格内加入一笔“附加款”(押金),这笔款项在购买者将产品或其包装物交回具有回收处理资质的机构后返还,有利于加强前端的分类回收环节;还可以将再生资源征收返还用于固废治理、对固废治理全过程制定实施财政补贴政策。

构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

城市生活固废治理机制需革新

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

废治理格局,构建组织化和规模化的城市固废治理体系。提升我国城市固废治理能力和治理水平,关键是打破小而散的城市固

发挥专家作用把脉问诊环境问题

◆石常献

近日,由河南省生态环境厅牵头的“千名专家进百县帮万企”绿色发展服务活动正式启动,重点解决全省重点行业企业污染防治和绿色发展面临的普遍性问题和重点难点问题。

专家团队把脉问诊突出环境问题,有助于帮助市场主体找准污染治理的“痛点、堵点、难点”,为环保技术供需双方对接牵线搭桥。在严格督查的同时,也贴心服务,为污染防治攻坚战注入了活力。

这一做法有利于树立政府部门良好形象。在环保督察成为常态的同时,启动环保大服务活动,成为与环保督察的“配套”工程,与之形成良性互动,从根本上回应了政府部门对有关环境问题的企业不是“一刀切”、查而不管,而是通过技术服务促进企业合法经营、实现绿色发展。

这一做法有利于解决突出环境问题,巩固督察成果。环境问题的产生有深刻复杂的成因,不同领域的专家就是医治这些病症的“医生”,发挥其专业特长,深入一线帮助企业对症下药,解决显现和潜在的环境问题,有利于企业完善环保设施和管理制度,巩固环保督察成果。

这一做法有利于促进经济

高质量发展。“千名专家进百县帮万企”,帮助企业解决环境问题,补齐生态环境短板,一方面为经济高质量发展提供良好的环境支撑,另一方面可以帮助企业在产业选择、项目筛选方面向绿色发展方向靠拢,向高质量发展方向迈进,从而带来直接的经济效益。

这一做法有利于助力生态环保铁军建设。打造生态环保铁军是打赢污染防治攻坚战、推进生态文明建设的根本保障,提高其综合素质是长期任务。专家深入基层帮企业的同时,也给基层环保队伍提供了难得的学习机会,使他们在与专家的接触中学到环保方面的新政策新知识,不断提高环保队伍的整体水平。

发挥好专家团队的专业技术威力,是打好污染防治攻坚战的正向补充,也是科研成果转化为环境效益和现实生产力的必由之路。在这一活动中,必须遵循“就診不挂号、开方不收费、看病不卖药”的原则,牢固树立服务发展、服务企业、服务基层的理念,以解决环境问题为目的,把企业发展中遇到的环境问题搞清楚,弄明白,不瞎指导,乱开方,提出的思路、办法要可行管用见效,且企业承受得起,不能追求“高、大、上”不接地气,也不能因缺乏技术含量而难以操作。

中国环境年鉴

2018

资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位名称					纳税人识别号		
地址、联系人、电话							
《中国环境年鉴》	单 价 (含邮资费)	订阅册数	合计金额	总 计			
2018卷	400元				付款单位盖章		
2017卷	400元						
2016卷	315元						
合计金额			万 仟 佰 拾 元				

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号
邮 编:100062
账户名称:中国环境报社
开户银行:北京银行广渠门支行
银行账号:01090514000120111006865
电 话:(010)67112032
传 真:(010)67103929(自动)
联 系 人:高 斐
电子信箱:huanjingnj@163.com
用 途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款。