



## 对话 面对面

# 税收优惠， 给第三方治理企业带来哪些利好？

◆本报记者刘秀凤

3月20日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，决定从2019年1月1日至2021年底，对从事污染防治的第三方企业，减按15%税率征收企业所得税。今年是打好污染防治攻坚战的关键之年，为了更好地支持这一工作，国务院拿出了实招。包括第三方治理企业在内的环保产业，是典型的政策驱动型产业，税收优惠有助于直接减轻企业负担、增强民间资本投资热情。那么，目前我国第三方治理行业的发展情况如何？此次税收减免优惠政策真正落地，还需要完善哪些细节？本报记者采访了生态环境部环境规划院环境政策部副主任董战峰。



董战峰，博士，研究员，毕业于南京大学，现任生态环境部环境规划院环境政策部副主任，兼任环境审计中心主任，从事环境战略与规划、环境经济与政策研究，担任中国科学学会环境经济学会副主任委员等国内外多个学术团体的(常务)理事，主持60余项国际合作及国内科研项目。

**中国环境报**：为推动环保产业发展，我国近几年陆续出台了一些税收优惠政策，如《环境保护专用设备企业所得税优惠目录(2018年版)》、“三免三减半”等，此次针对污染防治第三方企业的税收优惠，与之前相比，有哪些不同？

**董战峰**：目前我国已经实施的一系列环保税收优惠政策，适用于部分污染防治第三方治理企业，但还没有专门针对第三方治理企业的税收优惠政策，现有的环保优惠政策中第三方治理企业能够享受到的更加有限。

比如，企业购买并实际使用环保专用设备，其设备投资额的10%可以从企业当年的应纳税所得额中抵免，但这类设备必须在目录规定的五大类19项中，且仅限于裸购的设备投资额才能抵免，不包括设备运输、安装和调试等费用，也不包括基建投入、环保专用设备的运营费用。很多第三方治理企业只负责运行或监测污染治理设施，因此无法享受此项税收优惠。而且，环境保护专用设备目录更新较慢，优惠政策要求过于严格，优惠条件认定困难。

再比如，针对公共污水、公共垃圾处理等项目有“三免三减半”的企业所得税优惠政策，而工业领域的第三方治理项目以及企业自建且为自身服务的节能环保项目，并不能享受这一政策。

比照高新技术企业，给予第三方治理企业15%的企业所得税优惠税率，操作实施更加容易。可以通过设定一定条件，使符合条件的第三方企业直接申报享受税收优惠政策，减轻企业负担，促进污染治理的专业化和规模化发展。

**中国环境报**：应该如何界定“第三方企业”？这一优惠政策在落地实施过程中，还需要做好哪些工作？

**董战峰**：第三方治理企业的认定是问题，必须明确到底什么样的企业属于“第三方”，可以享受这一优惠政策，杜绝弄虚作假。2014年发布的国务院办公厅《关于推行环境污染第三方治理的意见》指出，环境污染第三方治理(以下简称第三方治理)是排污者通过缴纳或按合同约定支付费用，委托环境服务公司进行污染治理的新模式。在这里，第三方是相对于作为监管方的政府和集排污、治污于一体的企业而言的，将治污功能分离出来，交给专门的污染治理机构，即专业环境服务公司，由此称为“第三方”，这实质上是一种市场力量。在接下来的税收优惠政策实施过程中，我认为应该对“第三方”进行更为明晰的界定，便于实际操作。

此外，要做好政策的宣贯工作，让地方和企业充分了解政策细节，真正享受到实惠。以往我们调研时也了解到，一些企业只知道埋头干事，对优惠政策并不了解，没有及时争取相应的优惠。

在税收优惠政策实施过程中，应该对“第三方”进行更为明晰的界定，便于实际操作。要做好政策的宣贯工作，让地方和企业充分了解政策细节，真正享受到实惠。

**中国环境报**：除了直接的企业所得税优惠，还可以采取哪些措施进行引导和激励，推动第三方治理企业发展？

**董战峰**：环境污染第三方治理行业急需政策引导和支持。在税收政策方面，除了直接的税收优惠外，还可以适当扩大环保设备投资抵免幅度。目前的设备投资抵免幅度只有10%，且对享受专用设备的门槛要求比较苛刻，建议以10%作为抵免最低限额，抵免幅度可以根据企业实际污染物排放减少情况来确定，还可考虑建立环保专用设备目录的定期调整机制，以保证目录符合社会发展需要。

除了税收政策，还可以通过专项资金补贴、水电等资源要素价格优惠等方式进行引导。总之，可以采取的利好政策有很多，关键是怎样做好组合，实现综合调控。

包括税收优惠在内的激励政策的出台，有利于优化企业税收结构，激励企业加快技术创新，调动社会资本的投资积极性，从而有效促进行业发展，为打好污染防治攻坚战提供保障。

**中国环境报**：今年是打好污染防治攻坚战的关键之年，这个时间节点出台税收优惠措施，对完成攻坚战任务具有什么重要意义？

**董战峰**：打好污染防治攻坚战离不开环保产业的支持，环保产业是典型的政策驱动型产业，要充分发挥政策的引导和激励作用。当前，污染防治攻坚战进入关键阶段，需要通过政策创新的突破，来加大扶持力度，此次税收优惠就是一个重要抓手，这对于环保产业发展是重大利好。

我国目前的第三方治理企业相当一部分属于中小型企业，面临的资金压力大，风险承受能力低。而且，第三方治理企业尚未形成合理、稳定的盈利模式，污染治理项目大多投资回报周期长，面临的不确定因素较多，存在较大投资风险。包括税收优惠在内的激励政策的出台，有利于优化企业税收结构，激励企业加快技术创新，调动社会资本的投资积极性，从而有效促进行业发展，为打好污染防治攻坚战提供保障。

**中国环境报**：当前，我国污染防治第三方治理市场的发展情况如何？存在哪些突出问题？

**董战峰**：2014年，国务院办公厅印发《关于推行环境污

染第三方治理的意见》，大力推行第三方治理。2017年，原环境保护部发布《关于推进环境污染第三方治理的实施意见》，对第三方治理的推行工作提出了总体指导和要求，并明确了具体推进措施。近几年，各地陆续出台推行第三方治理模式的政策和文件，并积极鼓励采取金融、信贷等方式引导和支持实施环境污染第三方治理，希望借此提高环境污染治理效率和水平。

当前，我国的环境污染第三方治理主要运用在环境公用设施建设运营和工业企业污染治理两大重点领域。前者形成了“政企合作”模式，如政府委托第三方建设运行污水、垃圾处理设施等；后者形成了“企企合作”模式，排污企业与专门提供环境服务的公司通过签订环境服务合同的方式，采购特定的环境服务，双方共享节省下来的减排费用。

总体而言，实施环境污染第三方治理是大势所趋，有助于通过治污的专业化、规模化、市场化运营，提高污染治理效率，推动环保产业快速发展。但是，目前我国的第三方治理行业还处在发展过程中，还不成熟，在制度完善、权责明晰、资金保障等方面还有不少问题需要解决。尤其在法律支撑方面，要建立责任归属和追究机制，需要健全管理办法，厘清责任归属。

## 建立统一碳金融市场 助力粤港澳大湾区可持续发展

◆本报记者刘晶  
实习记者李菁

根据中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》要求，粤港澳大湾区(以下简称大湾区)要建成充满活力的世界级城市群、国际科技创新中心、“一带一路”建设的重要支撑、内地与港

澳深度合作示范区，更要成为宜居、宜业、宜游的优质生活圈，成为高质量发展的典范。这对于大湾区未来的经济发展方式、环境承载能力提出了更高的要求，那么统一的碳金融市场对大湾区的发展有何作用？记者采访了南方科技大学校长办公会成员、金融系教授王苏生。

**中国环境报**：为什么建设粤港澳大湾区需要建立统一的碳金融市场？

**王苏生**：粤港澳大湾区包含9个城市，总面积5.6万平方公里，区域人口7000万，区域经济规模突破1.5万亿美元。受《巴黎协定》的限制，如此大的经济体量，谋求区域经济再上一个台阶，必然要求其转变以往的发展方式，实现大湾区未来产业往高科技、新兴产业创新中心和先进制造业、现代服务业基地的方向发展。这就需要大湾区统筹规划，引入市场机制来优化配置碳排放

空间资源，为排放实体碳减排提供经济激励，从而引导优势低碳产业落户大湾区，提升大湾区经济发展的质量。

目前大湾区的碳市场存在市场相互分割、规模相对较小、市场流动性较低、碳市场难以覆盖全部排放企业等问题，难以满足大湾区可持续发展的要求。因此，大湾区需要建立一个具备有效性、流动性和稳定性的统一碳市场，拥有规模化的交易主体、市场化的交易产品和透明化的交易规则，这样才能发现真实的减排边际成本和边际收益。

**中国环境报**：您认为怎样才能整合大湾区碳市场资源，快速建立统一的碳金融市场？

**王苏生**：2011年11月，国家发改委批准北京、上海、天津、重庆、湖北、广东和深圳试点碳排放权交易以来，国内碳市场的建设已历经了8年的积极探索，且当前碳市场的主要运行模式是以碳市场试点地区为中心。

建立粤港澳大湾区区域性碳金融市场，首先需要整合深圳和广东试点碳交易资源，构建统一的交易制度、交易规则、排放配额、分配方式以及违约处理方式等市场规则；其次，大湾区应建设、完善区域排放数据报送的系统、碳排放权注册登记系统、交易系统和结算系统等交易基础设施，并健全现有的以排放核算报告和核查制

度、排放配额分配制度、碳交易监督管理制度为主的制度体系，并明确碳金融市场交易主体、交易产品和交易平台等；最后，大湾区需要不断扩大碳市场的行业覆盖范围、强化减排政策效果，并利用科学的且可复制、可推广的排放核算标准及配额分配方案，在更多行业推广，以达到加速大湾区碳金融市场发展的目的。

**中国环境报**：大湾区建立统一的碳金融市场后，其金融产品设计与发展方向是怎样的？

**王苏生**：衡量任何金融产品的设计是否符合市场需求，关键在于其是否在市场交易中是否具有流动性，碳金融也不例外。碳金融作为一个新生的金融品种，市场利益相关方需要



王苏生，南方科技大学校长办公会成员、规划发展部部长、重大项目办主任、创新创业学院院长、金融系教授、碳中和研究方向权威专家。

不断地熟悉、了解这一交易品种，然后通过市场的充分交易，形成透明的市场价格信号，引导稀缺的碳排放资源有效配置，以实现低成本、高效率的节能减排目的，这是碳金融市场的基本功能之一。

碳金融产品还具有风险管理的功能，它能够有效帮助企业生产经营风险。从碳金融产品市场的两个功能来看，未来其产品设计也必然朝着化解市场信息不对称、资产定价以及风险管理这三个方向发展。未来，随着大湾区碳市场的启动，碳市场的规模越来越大，参与的主体越来越多，市场的需求也更加多元，对碳金融产品的需求也更迫切，碳金融产品的创新步伐也会加快。成熟、稳定、健康的碳金融市场必然能够引导大湾区经济健康、可持续发展。

## 探索与思考

# 崇义创建国家生态文明示范县的实践与思考

◆许斌

江西省赣州市崇义县地处章江源头，全县森林覆盖率88.3%，是国家重点生态功能区。崇义县委、县政府深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“两山”理念，实施发展项目化、产业生态化、建设景区化、服务信息化的发展战略，按照保护优先、治理有效、发展优化、创新驱动的工作思路，坚定不移走生态强县经济发展道路，为打造美丽中国“江西样板”做出应有贡献。

## 保护绿水青山，筑牢南方重要生态屏障

坚持人与自然和谐相处。按照节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，编制《崇义县生态文明建设示范县规划》，单位GDP能耗等7项指标位居赣州市第一。

系统保护生物多样性。扩大森林、河流、湿地等自然生态系统保护面积，拥有国家级自然保护区1个、省级两个，国家湿地公园1个，国家森林公园两个，生态公益林总面积达94万亩，占全县国土面积的1/3。

坚持在生态保护中发展。划定国土面积50.15%为生态保护红线，守住14.29万亩永久基本农田，确保城镇开发边界“不越线”。

## 治理生态环境，打赢污染防治攻坚战

打好蓝天保卫战。实行汽车尾气、工业废气、城市油气、燃煤烟气、农村废气“五气共治”，建成县级环境空气质量监测系统，集中整治关停并转“散乱污”企业107家。

打好碧水保卫战。健全土壤环境监测网络，制定土壤污染防治工作方案。实施小江和扬眉江流域重金属污染防治，关停非法河道采砂点68个，拆除退出无序开发小水电站13座。

打好净土保卫战。健全土壤环境监测网络，制定土壤污染防治工作方案。实施小江和扬眉江流域重金属污染防治，引入第三方治理机构，评估评价重金属治理、土壤污染防治等项目实施绩效。

## 发展生态产业，不断满足美好生活需要

“四业”融合，构建生态经济体系。“生态+”旅游，围绕构建“7+2+1”全域旅游格局，重

点打造“一山一湖一居一谷一湾一梯田”旅游产业项目集群，减轻对竹木和矿产资源的依赖。“生态+”文化，挖掘利用阳明文化、客家文化、红色文化、农耕文化等资源，打造“一山一园一湖一馆一院一碑”阳明文化景观群。“生态+”体育，建设阳明山运动休闲小镇，积极承办阳明山万人徒步大会等。“生态+”康养，利用生态环境大力发展生态绿色农产品，打响有机、富硒、绿色品牌。

“三生”融合，构建生态生活体系。加强全民生态文明宣传教育，促进生态、生产和生活融合。创建一流人居环境，深入开展“四城同创”。全面实施农村人居环境“四改一整”工程，整治畜禽养殖企业145家。建设农村安全集中饮用水工程22个，兴建污水处理厂20座。生态环保与脱贫攻坚融合，建设绿色小康体系。按照生态扶贫思路，积极实施生态移民工程，最大限度减轻生态损害。林权抵押贷款总额全省第一，从国营林场经营收入中给每个村集体经济生态补偿0.5万元-3万元；聘请贫困人口担任生态护林员，人均工资年增收1万元。

## 创新体制机制，建立健全生态文明制度

探索激励约束机制。建立生态环境建设目标考核评价机制，高标准编制《崇义县自然资源资产负债表》，开展领导干部自然资源资产离任审计改革试点。出台《崇义县党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》，构建了“1+5”生态文明建设和生态环境保护制度体系。

创新生态环境保护监管体制。成立了县党政主要领导负责的生态文明建设领导小组和环境保护委员会，积极参与流域环境保护统一执法制度建设，健全法院、检察院环境资源司法职能配置。

积极推进改革先行先试。稳步推进生态保护红线内矿业权的退出工作。探索建立自然资源资产产权制度，开展国有森林资源资产评估试点；探索建立生物多样性保护与发展的体制机制等。推行市场化资源交易机制，探索生态产品价值核算体系，让“绿水青山”真正变成“金山银山”，实现全面小康，建设幸福崇义。

作者系中共江西省赣州市崇义县委书记

## 推动企业建立绿色管理体系

◆董章勇

2018年秋季，河北省沙河市制定了《沙河市2018-2019年重点行业采暖季差异化错峰生产实施方案》，对企业实行差异化错峰生产，不搞“一刀切”。但问题随之而来，沙河市的工业企业分布不集中、区域跨度大，仅仅依靠人力检查的方式，不仅极大消耗人力、物力资源，也无法做到24小时连续管理，这给承担这项工作的工信部门和生态环境部门带来了不小的难度。为此，产业绿色发展服务专家组提出了一套完善的解决方案，通过在企业布设自主研发的黑科技“绿色云盒”，建立“1+1+4+N”的企业绿色管理体系，有效解决了问题。

“1+1+4+N”即“一个平台、一个大脑、四个链条、多个应用”，这一经验值得借鉴。一个平台，即搭建了产业发展绿色工业互联网平台，建立了统一的核心数据库和基于企业工厂模型及生产管理的数据集成平台，形成产业链的信息集成，推动了工业互联网、信息互联。一个大脑，即使用“爱尔·工业大脑”提供的44个模型算法，对上传到工业互联网平台的企业工艺环节数据进行耦合计算。四个链条，即打通企业生产环节数据的4个基础数据链条，即原辅料数据链、能源消耗

数据链、产品产量数据链和污染物排放数据链。

多个应用，包括：生产、排生产应用，即提升生产模块化、柔性化水平，实现实时、敏捷、最优化排产；生产、错峰生产应用，即直接分析计算企业生产工艺线数据链，创新监管方式，通过电量、视频监控、物料衡算等手段核实企业各项应急减排措施落实情况，实时判断企业错峰生产是否达到比例要求；生产绩效提升应用，即实现企业从原料—能耗—生产—产品—治理—危废—物流—生态链条的动态管理和过程调度，最终实现产业的降本、增效、提质、环保；企业诊断应用，即开展智能制造专家诊断专项活动，围绕薄弱环节和突出问题，分析产生原因，提出解决方案。

笔者认为，以科技助力，能够有效解决企业管理难点。一是突破了原有的错峰生产管理中存在的时间限制和地域限制，克服了相关监管时滞性和静态性的弱点。二是通过高效的工业大脑计算能力，使得企业的生产数据与环境管理需求进行即时互通，为动态管理提供支持，提高管理的决策速度。三是突破了环境管理中数据来源单一、无法对实际情况进行数据可视化判断的限制。作者单位：河北省沙河市企业帮扶中心