

政府垫付的生态环境损害赔偿费用怎么“追”回来?

临沂将损害赔偿纳入企业环境责任险范围



◆ 孙贵东

“真没想到,镇政府支付出去的污染治理、生态修复等费用还能追回来。”在山东省临沂市兰陵县人民检察院,兰陵县磨山镇副镇长刘磊在监督赵某等人污染环境案件赔偿金过付现场上激动地说。

“激动背后是无奈”,生态环境损害赔偿由政府或部门垫付甚至是埋单已经成为当前一个普遍性问题。

为有效解决环境违法犯罪当事人“拿不出来钱”“赔不起”等问题,山东省临沂市结合有关要求及辖区具体实际进行了积极的探索创新,着力解决环境违法犯罪案件中生态环境损害赔偿“赔不起”的问题。

近日,临沂市生态环境局、临沂市地方金融监督管理局、中国银行保险监督管理委员会临沂监管分局联合印发《临沂市实施企业环境污染责任保险管理办法》(以下简称《办法》)。

《办法》明确了应当投保责任险的6类环境高风险企业。对于应当投保,却未按照规定投保或者续保的企业,由企业所在地的生态环境主管部门责令限期投保或者续保,并通过山东省企业环境信用评价系统对其环境信用进行评价。

值得一提的是,《办法》将“生态环境损害赔偿”明确为企业环境污染责任保险责任范围。《办法》第八条第三项规定,投保企业因突发环境事件或者生产经营过程中污染环境,导致生态环境损害而应当承担的赔偿责任,包括清除或控制污染的费用、生态环境修复费用、生态环境受到损害至恢复原状期间服务功能的减损、生态环境永久性损害造成的损失以及生态环境损害赔偿调查、鉴定评估、生态环境损害修复效果后评估等相关费用。

相关负责人表示,《办法》的出台,对推动生态环境损害赔偿制度落实具有重要意义。环境污染责任保险为

快速、有效地开展生态环境修复提供了及时稳定可靠的“专项资金”,可以有效解决生态环境修复资金不足、生态环境损害赔偿由政府或有关部门垫付甚至埋单,当事人给付不及时、给付不上等方面的问题。同时,对推动“谁开发谁保护,谁污染谁治理”这一环境保护基本原则落实具有极强的现实意义。

企业积极主动地投保环境污染责任保险,可以大大提高企业应对污染事故的能力。同时,可以强化企业生存发展的忧患、社会责任等意识。投保环境污染责任保险无疑会增加企业的生产经营成本,然而,这份保险却可以时刻提醒企业要经常性地去反思、查找、排查自身存在的环境风险,起到“警钟”作用。由事后“花钱买后悔药”向事前“花钱打预防针”转变。

为积极推动落实《办法》,下一步,临沂市将有针对性地将生态环境损害赔偿制度与环境污染责任保险管理有关要求统筹结合起来,通过加大宣传教育、执法监管力度等,做到“一降一提”,即最大限度地降低企业的环境风险系数、提高企业履行生态保护修复责任义务的能力。

临沂市规定应投保环责险的六类环境高风险企业



结合区域特点因地制宜制定整改方案

青海化隆全力推进督察整改

本报见习记者夏连琪报道 青海省海东市全力推进中央生态环保督察问题整改工作,作为海东市一个重要的自治州,化隆县高度重视反馈问题,成立领导小组,制定下发整改方案,定期督导调研,全力推进整改工作。

截至目前,化隆县中央生态环保督察反馈的9个整改问题中,7个问题已完成整改,其中4个问题已完成市级销号,其余两个问题的整改正在按序时要求持续推进。

记者近日来到海东市化隆县扎巴镇扎巴二村,曾经的明生农牧开发有限公司已经成为禁养区,正在等待气温回暖,准备复绿。

为解决好畜禽养殖发展与生态环境保护之间的矛盾,化隆县委、县政府制定专项整改方案,农牧执法人员对禁养区内7家养殖场下达限期停产通知书并进行了关闭查封。

如今完成拆除的7家养殖场,其中两家已就地转产,其余3家正在选址搬迁,还有两家因无法选址搬迁,已经复绿。

站在化隆县群科镇木哈村兰玉峰砂场环境恢复治理的现场,不远处的山体上依旧能看到曾经采砂的痕迹,但是眼前的土地上种满了山杏的树苗。2017年中央环保督察期间,作为牙同高速公路建设时的临时石料加工点,化隆县群科镇木哈村3家砂场及团一村砂场加工点因无证开采被关闭拆除。2018年9月,4家砂场完成了县级销号工作,同时木哈3家砂场被纳入秋季植树范围,种植了耐旱、耐寒、耐碱的山杏。现在山上遍布树苗,4家砂场也已经进入省级验收销号阶段。

加大政策扶持力度 强化环境综合整治

海安管服并举护航企业发展

本报讯 近年来,江苏省海安市积极引导企业转型升级,主动为企业发展提供环境服务,实施排污权交易、绿色信贷等环境政策措施,对重大项目全力支持,形成助推企业绿色发展长效机制。

据了解,海安市加强环境政策扶持,在全市推行绿色环保信用12分动态记分管理制度,对环保诚实守信企业和个人实施优先办理、简化程序、“绿色通道”和重点支持等激励政策。同时,全面落实“信任保护”原则,对环境信用评价蓝色等级以上企业,减少执法检查频次。积极做好中央生态环保督察和省环保督察“回头看”问题整改落实。开展好海安市环保专业巡察,解决环境突出问题。

此外,海安市强化环境综合整治,主攻生态环境短板,打好污染防治攻坚战,为经济发展腾出环境容量。大力发展节能环保产业,提升产业规模、层次、结构,重点推动固体废物处理、绿色新能源、农村环境服务、大气除尘等产业链的延伸与发展。争创省级节能环保特色产业基地。

下一步,海安市将坚持“依法依规监管、有力有效服务”,实现由“监管型、约束型”向“服务型、引导型”转变,助推民营企业快速发展。开展“企业服务日”活动,对企业办理环保手续、环境问题整改等方面存在疑惑或困难的,明确责任部门指导帮扶。全面推行管家服务,对规模以上企业实行现场指导,深入开展“走帮服”活动,引导企业节能降耗,降低经营成本和环境治理成本。全力支持企业进行超低排放改造,优先办理环评,提供专项资金扶持。

徐泽余 邓定军



河北省邢台市为乡镇环保所配备新能源汽车。截至目前,邢台市201个乡镇、12个县区环保所220辆新能源汽车全部配备到位,专车专用。

张铭贤 张雅雯摄

三镇共建生态主导型城镇圈 保护跨省界重要生态空间

上海崇明江苏南通共建长江口生态保护战略协同区

◆ 本报记者蔡新华 见习记者徐璐

规划协同、生态共治、设施互联、产业发展、三镇共建……近日,上海市崇明区与江苏省南通市签署全面战略合作框架协议,聚焦5个方面,共同建设长江口生态保护战略协同区,推动长三角更高质量一体化发展。

严格保护跨省界重要生态空间

崇明区地处上海市北部,南通市位于江苏省东南部,均处长江入海口。两地隔江相望、文化相近、人缘相亲、经济相通。全面战略合作框架将两地紧密地联系在一起。

据悉,双方将以深度规划对接为基础,以共守生态保护红线为前提,以基础设施互联互通为突破,以东平—海永—启隆跨行政区域城镇圈共建为重点,通过建立战略合作关系,创新做实区域合作机制。

上海市崇明区相关负责人在接受记者采访时表示,两地将坚持“共抓大保护,不搞大开发”基本原则,以修复长江生态环境为首要目标,严守生态保护红线,严格保护跨省界重要生态空间,加大长江口北支湿地、崇明东滩湿地自然保护区保护力度。建立健全跨区域环境污染联防联控机制,打好区域水环境、大气污染防治攻坚战,重点做好长江母亲河水污染治理、水生态修复、水资源保护工作,共同实施土壤污染

防治、湿地环境修复、咸水入侵防治等一系列生态工程,确保区域饮用水源地生态安全。

根据协议,双方将加强对养殖业、农业生产等农业面源污染的管理,加快推动养殖业退养及农业化肥农药施用管理。推动两地统一生活垃圾分类处理标准。推动跨界河流协同整治和管养。加快推进农村生活污水处理全覆盖。联合开展长江口重点近海海域污染治理行动,完成非法或设置不合理入海排污口清理整顿。研究建立多元生态补偿机制,推进跨区域生态文明体制改革、生态环境治理机制以及生态文明法治建设理论研究和实践探索,共同推动生态环境质量全面改善。

三镇共建生态主导型城镇圈

推动跨行政区域融合发展,打造三镇共建的生态主导型城镇圈,是此次战略合作的重要内容之一。

据了解,双方将共同参与编制并认真执行《东平—海永—启隆跨行政区域城镇圈协同规划》,共同研究建立崇明世界级生态岛跨区域协同管理机制。两地相约要保障生态刚性管控,优化生态功能空间布局,控制东平—海永—启隆三镇建设用地比例,实施建筑高度、建筑风貌以及人口规模管控,共同打造与世界级生态岛相适应的自然生态、人居环境和区域风貌。加强深度沟通协商,稳妥处理因规划控制带来的矛盾。

同时,两地将以东平—海永—启隆跨行政区域城镇圈协同发展规

划为基础,实施规划统筹、管理协同。深化区域社会保障、医疗卫生、教育、养老、食品安全、文化等民生领域合作。加强区域间社会治理协同机制建设,强化社会精细化管理,实现跨区域治安联防联治。建立两地党政机关干部、企事业单位领导、专业技术人才等互挂锻炼机制,促进教育、医疗等人才交流合作。

此外,协议还明确,两地将加强设施互联,加快完善内外外部交通网络体系,在符合崇明世界级生态岛建设标准的前提下,共同完善跨区域供电、输气等市政基础设施布局 and 公共服务网络。重点做好重大基础设施项目的规划研究以及道路、交通网络、航道建设等。推进能源合作,积极开展智能电网应用,共同支持龙头企业跨省开展风能、太阳能、生物质能等新能源领域的投资建设,鼓励优质资源共建共享。

同时,两地将实施创新驱动发展战略,加强战略协同、产业链协同、创新协同,提升特色产业能级。建立崇明—南通农产品产销联盟,推动农产品供应链体系建设,培育一批农产品冷链流通标准化示范企业,共同发展现代花卉产业,打造崇明—南通特色花卉走廊。发挥两地在造船、海工等方面的协同优势,推动船舶装备产业向价值链高端延伸。以崇明第十届中国花博会筹办为契机,联合开发生态旅游产品,优化旅游服务功能,完善两地旅游综合服务与配套,共同促进文化体育产业联动发展,提升现代服务业功能品质。



党政领导 抓落实

黄山全面推进新安江流域综合治理

扎实做好完善、推广、发展三篇文章

本报记者潘涛 通讯员毕春萍 黄山报道 安徽省黄山市委书记任泽锋近日主持召开新安江流域综合治理领导小组和重点项目调度推进会暨总河长会议,强调以习近平生态文明思想为指引,全面推进新安江流域生态补偿机制试点,扎实做好完善、推广、发展“三篇文章”,确保水质稳定向好。

任泽锋要求,要持续抓好农村面源污染防治,加快构建种养结合、农牧循环的可持续发展格局,从源头上遏制污染物排放。继续抓好工业点源污染防治,加强循环经济园区基础设施建设,支持企业转型升级、开展清洁生产。统筹抓好河道综合整治,不断改善河道水环境和景观环境。扎实抓好重点项目推进,确保月漂水库

等重点项目如期完工并尽早投入使用,力争山水林田湖草系统修复、新安江百里画廊等一批重大项目早日实施。

任泽锋指出,要系统抓好监管体系建设,把生态环境风险纳入常态化管理,力争年底前实现水质连续动态监测和远程监控。营造全民参与氛围,巩固提升生态超市、生态红包等经验做法,将环保理念植入村规民约和基层治理。协力抓好“融杭”各项工作,推进新安江—千岛湖国家生态补偿机制示范区建设,实现上下游共建共享、产业融合发展、区域协同推进。

会议审议并原则通过了《关于全面推广新安江流域生态补偿机制试点经验的实施意见》等文件。

曲靖市委书记专题调研南盘江综合治理

推进整治要善作善成

本报记者蒋朝晖报道 “南盘江综合治理既是生态工程,也是民生工程,更是系统工程。要坚持结果导向,在落实落细落小上下功夫,善作善成履行好各自职责,按照规划方案组织实施,在探索中不断完善,因地制宜,以点带面抓好生态治理工作。”云南省委常委、曲靖市委书记李文荣日前率队专题调研南盘江综合治理情况时强调。

李文荣一行先后到沾益区金乐街道沙河头村、麒麟区沿江街道南河口庄家圩,查看南盘江综合治理进展情况。

南盘江是曲靖的母亲河,水资源量占全市水资源总量的59%,随着经济社会的快速发展和城镇化进程的加快,南盘江城区段水体污染严重,绿化

不均衡和绿化树种参差不齐、河岸交通建设严重滞后等问题日益凸显。南盘江综合治理项目分三期实施,各项工作正在加紧推进。

李文荣要求,要严把工程质量,及时解决好建设过程中存在的各种问题。要让水蓄起来、活起来,进一步改善水质,做好“水文章”,让工程惠及广大人民群众。在实施河道治理中的相关工程时,要加大监管力度,加强抽查督查,切实发挥工程效益。要加强河流的内源污染治理,严查是否有向河道倾倒垃圾、排污等违法行为,让河水更清,实现可持续发展。要认真梳理研究拆迁工作,强化责任担当,耐心细致做好群众工作,确保综合治理工作顺利推进。

邯郸峰峰矿区建设远程环境监测管控系统

让企业自动监控数据说真话

本报记者张铭贤 通讯员柴国强 娄立新邯郸报道 河北省邯郸市峰峰矿区去年启动了环境自动监测动态管控系统,实现对所有重点污染源各类大气、水污染源信息的实时远程监控。目前已完成安装管控点位50余个,管控平台进入试运行阶段。

为打击非法排污单位干扰或破坏自动监控设施、篡改伪造监测数据、掩盖偷排偷放行为等问题,峰峰矿区于2018年10月启动了“环境自动监测动态管控系统”建设,实施对象为峰峰矿区所辖所有重点污染源自动监控点位,共87个点位。建设费用由政府投资,现场端设备属于政府固定资产,任何企业单位和个人不得损坏和干扰其正常运行。

管控系统将物联网、大数据、人工智能、云计算、视频监控等信息化技术相结合,实现了对污染源监测设备运行状态、工作参数

和监测数据的“三同时”立体式监控,并利用大数据智能寻踪报警引擎和监测设备仿真校对模型,及时发现、判断、响应和处理自动监控设备出现的异常、造假等情况。通过以“技术创新”反制“技术造假”,构建起对全区所有重点污染源的全覆盖监控,提升污染源自动监测的数据质量和监管效率。

邯郸市生态环境局局长张清强介绍,这套系统可实现全天候24小时远程连续监控,一旦出现偷排偷放和弄虚作假,系统就会自动寻踪报警,同时执法人员可通过站房智能门禁视频监控查看站房内操作人员出入信息及视频监控画面,第一时间取得有力证据,开展环境执法,从根本上打消了企业偷排偷放和弄虚作假的侥幸心理,倒逼企业加强自律,通过技改升级实现达标排放。



江西省吉安市峡江县环保局近日组织全体干部职工来到玉笥山景区,对景区垃圾进行清理。此次活动积极宣传环保知识,倡导群众形成“山水有情,相约你我,保护玉笥,保护赣江”的环境意识。宋灵华 袁春艳摄