

法治动态

江西成立首家跨行政区域环资庭

探索实施涉鄱阳湖环境资源案件集中管辖

本报记者张林霞南昌报道 江西省首家跨行政区域集中管辖环资庭——鄱阳湖环境资源法庭近日在永修县鄱阳湖自然保护区管理局吴城保护站揭牌成立,这是江西构建集中管辖、专业审判的环境资源审判体系的一项重大举措,旨在扎实推进鄱阳湖“一湖清水”的保护。

鄱阳湖是中国最大的淡水湖,也是国际性重要湿地和全球最大的候鸟栖息地,具有十分重要的生态价值。

新成立的鄱阳湖环境资源法庭将管辖九江市永修县、都昌县、

湖口县、德安县、庐山市、共青城市、柴桑区、濂溪区8个辖区涉鄱阳湖环境资源刑事、民事、行政以及环境公益诉讼一审案件。

同时九江辖区行政区划外的涉鄱阳湖环境资源案件,也可由这一法庭受理。

据了解,江西通过探索涉鄱阳湖跨行政区域集中管辖环境资源刑事、民事、行政“三审合一”的审判模式,打破以行政区划设立法庭的模式,有利于统一裁判尺度,着力解决突出生态环境问题,服务保障污染防治和生态安全保护,积极构建环境资源纠纷多元共治体系。



为保障辖区水环境安全,山东省济南市济阳区环保局近日加强了对企业污水及异味排放情况的监管,加大巡查力度,增加巡查频次。图为执法人员夜间出击,打开一企业污水管道井盖查看污水排放情况。

王建东 董若义摄

有没有? 在哪里? 能不能用?

——生态环境部有关负责人就《环境应急资源调查指南(试行)》答记者问

生态环境部办公厅近日印发了《环境应急资源调查指南(试行)》(以下简称《调查指南》)。《调查指南》重点规范了环境应急资源调查内容和调查程序,用于指导生态环境部门、企事业单位组织开展环境应急资源调查工作。生态环境部有关负责人就《调查指南》的制定背景、定位、具体内容等有关问题回答了记者的提问。

问:制定《调查指南》的背景是什么?

答:党中央国务院高度重视环境应急资源储备。《中共中央、国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》(中发〔2018〕17号)要求,国家建立环境应急物资储备信息库,省、市级政府建设环境应急物资储备库,企业环境应急装备和储备物资应纳入储备体系。《突发事件应急预案管理办法》(国办发〔2013〕101号)规定,编制应急预案应当在开展风险评估和应急资源调查的基础上进行。

加强环境应急资源储备,首先要开展调查、摸清底数。但目前工作中存在环境应急资源底数不清、定位不清、界限不清的问题,还存在调查不充分、程序不规范、结论可信度不高、

数据更新不及时、调查结果与预案衔接不够等问题。

为落实党中央国务院要求,摸清应急资源底数,强化环境应急资源储备的针对性,满足健全环境应急预案管理制度、提高预案质量和应急响应能力的需求,确保环境应急资源找得到、用得动、用得准,有必要制定《调查指南》,指导地方开展相关工作。

问:《调查指南》的定位是什么?

答:《调查指南》为推荐性技术指导文件,供开展环境应急资源调查的生态环境部门、企事业单位在调查环境应急资源时参考使用。

问:《调查指南》的主要内容有哪些?

答:《调查指南》包括6节正文和3个附录。正文按照突出重点、便于执行的原则,明确了调查的目的、原则、主体,分别提出了生态环境部门、企事业单位的六步调查程序。3个附录分别是环境应急资源参考名录、环境应急资源调查表、环境应急资源调查报告(表)。

问:环境应急资源主要包括哪些?

答:《调查指南》将环境应急资源的范围重点界定为采取紧急措施应对突发环境事件所需要的物资和装备。一些专家认为,应急资源也包括应急队伍和应急场所。因此,《调查指南》对应急队伍和应急场所进行了提示性表述,并在附录中提供了调查表格供参考使用。

为了突出环境特点,从环境应急的主要作业方式或资源功能出发,将环境应急资源分为污染源切断、污染物控制、污染物收集、污染物降解、安全防护、应急通信和指挥、环境监测七类。《环境应急资源参考名录》列出了重点应急资源名称。参考名录的确定主要来源于以下五个渠道:

1.地方生态环境部门开展调查时确定的环境应急资源名录;
2.地方生态环境部门配备的环境应急资源;
3.分析88个重点突发环境事件历史案例曾经使用的资源;
4.环境应急管理如标准化建设曾经提出的资源名录;
5.部分企业环境应急资源调查的汇总分析。

其他通用应急资源可以参

考《应急保障重点物资分类目录(2015年)》。

问:如何组织开展环境应急资源调查?

答:《调查指南》对环境应急资源调查的一般要求和调查程序进行了规范。

调查的一般要求包括:明确调查目的、调查原则、调查主体、调查内容,对为什么开展调查、由谁开展调查、调查什么问题进行说明。

调查程序包括:制定方案、安排部署、信息采集、编写报告、建立档案、数据更新,对资源调查的全过程和持续更新进行说明。调查单位可以对此程序进行适当简化。

问:生态环境部门、企事业单位的调查重点分别是什么?

答:根据《突发事件应对法》,地方人民政府在突发环境事件应急时可以征用单位和个人财产。因此,生态环境部门的调查范围分四个层次。

首先是政府及生态环境等相关部门有没有自建的物资库及储存了哪些环境应急资源;其次是经常联系的企业尤其是大型企业有没有物资库及储存了哪些环境应急资源;第三是生产、供应环境应急

资源的企业或产品、原料、辅料可以用作环境资源的企业相关信息;

第四是环境应急支持单位和应急场所的有关信息。

企业则以“可以直接使用的”为调查重点。《调查指南》分别对生态环境部门、企事业单位的调查重点进行强调,并对具体内容进行说明。

问:《调查指南》附录的表格等如何使用?

答:《调查指南》收录了环境应急资源调查所需的必要表格。环境应急资源参考名录,明确了主要环境应急资源品名。环境应急资源调查表(表)、供生态环境部门编制调查报告、企业编制调查报告时参考。

环境应急资源调查表按照“有没有”“在哪里”“能不能用”进行设计,力求信息全面、指向清晰、形式简明。生态环境部清单包括四个表格,分别是政府(部门)建设的应急物资库调查表、重点联系企业应急物资库调查表、环境应急资源生产企业信息调查表、环境应急支持单位和应急场所信息调查表。企业类一个表格,为企业单位环境应急资源调查表。调查单位可以直接使用这些表格进行调查,也可以参考这些表格进一步丰富调查内容。

收费标准法适用对象是谁?

——专访生态环境部环境规划院环境风险与损害鉴定评估研究中心主任於方

◆本报记者王玮

环境有价,损害担责。如何对环境污染损害进行量化评估,从而科学、合理地确定损害赔偿数额非常重要。本报记者近日专访了生态环境部环境规划院环境风险与损害鉴定评估研究中心主任於方,请她就当前生态环境损害鉴定中的一些具体问题谈谈看法。於方同时也是生态环境部环境损害鉴定评估专家委员会委员。

问:生态环境部环境规划院环境风险与损害鉴定评估研究中心主任於方,请您介绍一下,目前生态环境部环境损害鉴定评估实践中应用还是比较广泛的,例如我们熟悉的泰州“天价”环境公益诉讼案就采用了此方法计算环境修复成本,什么情况下采用虚拟治理成本法,实践中还是不太明确,您对此怎么看?

於方:虚拟治理成本法是基于污染治理成本提出的一种环境价值评估方法,这种方法的基本假设是污染物在排放前进行了有效治理,没有对外环境造成损害,理论上可以把污染治理成本作为环境损害的最低限值。

但在实际的环境污染事件中,污染物通常已经进入外环境,对生态环境造成不同程度的影响,这种影响一般都要大于污染治理成本,因此,我们提出用环境敏感系数来调整通过治理成本法得到的“环境损害的最低限值”,环境敏感系数根据环境功能区划确定,环境功能区类别越高,环境敏感系数也越高,这就意味着向生态服务功能高的区域排放污染物,造成的损害更大。

虚拟治理成本法由于其简明直接的理念和计算方法,目前被法院、检察院广泛采用,但是需要注意的是,根据《生态环境损害鉴定评估技术指南总纲》(环办发〔2016〕67号),生态环境损害鉴定评估优先适用基于实物恢复的替代等值分析方法,只有当恢复措施不可行时,才适用虚拟治理成本法。

在2017年9月原环境保护部给原江苏省环境保护厅的复函附件《关于虚拟治理成本法适用情形与计算方法的说明确》(以下简称《说明》)中,专门对虚拟治理成本法的适用情形予以了明确:一是排放污染物的事实存在,由于生态环境损害观测或应急监测不及时等原因导致损害事实不明确或生态环境已自然恢复;二是不能通过恢复工程完

全恢复的生态环境损害;三是实施恢复工程的成本远远大于其收益的情形。

问:生态环境部向大气排放污染物、向水体排放污染物,污染物排放后即扩散的,如何认定存在生态环境损害事实,如何计算生态环境损害?

於方:污染物进入大气和开阔的水体后,可能在空气、水流的自净能力作用下,在环境中迅速扩散或溶解、降解。特别是对于进入环境空气中的污染物来说,如果未能开展快速有效的环境监测,可能监测到的污染物浓度并不高或者完全监测不到,这种情况就属于我们上面提到的第一种情形,“排放污染物的事实存在,由于生态环境损害观测或应急监测不及时等原因导致损害事实不明确或生态环境已自然恢复”,适用虚拟治理成本法计算生态环境损害。

污染物排放进入水体的情况更为复杂,对于不可溶性污染物或污染物可能进入沉积物、能够观测到生态环境损害事实的情况,应该基于生态环境损害事实计算生态环境损害。

问:生态环境部采用生态环境修复模式的,是否应该计算损害发生时到修复完成时整个期间的生态环境功能损失;未能完全恢复原状的(比如土壤修复中采用改变土地利用性质后,修复到满足新用地类型要求即可),是否还应计算永久性功能损失?

於方:采用生态环境修复模式的,是否应该计算损害发生时到修复完成时整个期间的生态环境功能损失,取决于土壤、地下水、生物资源、生态系统的生态服务功能是否受到了损害(即生态服务功能是否低于基线水平),如果生态服务功能受到了损害,那么在从损害发生到采取修复措施将生态环境恢复到目标值的整个期间,这种损害将持续存在,直到采取修复措施将其生态服务功能恢复到基线水平为止,所以对于这部分生态服务功能损失应该进行计算。

未能完全恢复原状的(比如土壤修复中采用改变土地利用性质后,修复到满足新用地类型要求即可),应该对永久性功能损失进行计算。因为损害与否的判定是基于与基线水平的对比,只要没有达到基

线水平,就表明损害的恢复没有完成,即损害还在持续。

调整土地利用规划后土壤只需要恢复到新的目标值是从现实的风险角度进行考虑的,如果从损害评估和赔偿的角度,新的目标值如果松于基线水平,那么对于新的目标值与基线水平之间的这部分损害仍然需要进行评估,予以替代性恢复或赔偿。

问:虚拟治理成本法中适用收费标准法应注意哪些问题?比如,收费标准法是以企业对外商定的污染物处置单价作为收费标准,还是以政府部门或者行业协会参与制定的广泛适用的收费标准作为标准?

於方:虚拟治理成本法中单位治理成本的确定是非常复杂的因素,它的大小会直接影响评估结果,如果使用错误会导致评估结果数量级的差别。

对于单位治理成本的确定,《说明》推荐采用实际调查法、收费标准法、成本函数法三种方法,来获取不同类型污染物的单位治理成本,《说明》明确提出“有收费标准,优先适用收费标准法,使用时需要对收费标准的合理性进行判断;没有收费标准的,优先适用实际调查法。”

《说明》出台时固于字数限制,没有进一步说明收费标准法的适用对象。

收费标准法主要是针对包括危险废物在内的工业固废、医疗废物和生活污水处置提出的,这类污染物的处理工艺相对固定,政府有关部门会出台指导价格或由处置企业制定本企业的收费标准,其收费标准可以广泛适用。工业废水、废气由于污染物成分复杂、浓度差异较大,一般适宜采用实际调查法获取治理成本,即通过实际调查,获得相同或邻近地区、相同或相近生产工艺、产品类型、处理工艺的企业,治理相同或相近污染物,能够实现稳定达标排放的平均单位污染治理成本。

在我们接触到的大量案例中,一些工业企业通过压低价格的方式,把污染物交给处置单位,而污染物处置单位也为了经济利益,低价收购污染物,不按按照技术标准和流程的要求处理污染物,甚至随意倾倒或填埋。因此,把生产企业与污染物处置企业商定的协议处置价格作为虚拟治理成本法中的单位治理成本,是明显不合适的。

一起危险废物非法跨区域倾废案快速查处显示信访与执法紧密衔接威力

◆本报通讯员董浩王雯记者晏利扬

1 信访投诉一经查实,马上转化为环境行政案件

2018年8月29日,浙江省丽水市缙云县环保局接到群众举报:“有大量油漆桶等工业固废倾倒在缙云县与永康市交界的洋溪村一废弃采石点内。”信访举报件就是案情,缙云县环境监察大队认真研判信访举报后,迅速派出两名执法人员赴信访点位走访。

沿着高低不平的山路盘旋了40多分钟后,执法车辆终于抵达废弃采石点附近,满地的废石渣堆积在一旁。举报电话说的油漆桶在什么地方?这大

2 公安机关介入侦查,视频取证组锁定嫌疑车辆

案情重大,缙云县环境执法人员搜集相关证据线索后,立即向县环保局报告,迅速启动环境执法与司法联动机制,将案件通报线索给当地公安机关,要求介入共同开展侦查。

当夜,两部门案件分析会在缙云县东方镇派出所会议室举行。

3 五吨多危废得到妥善处置,4名嫌疑人被刑事拘留

2018年9月15日,缙云县环保局和东方镇派出所组织人员,着手开始对倾废点固废进行分类清理,19日,现场倾废固废分类完毕后开始分类过磅,现场清点、计量全程摄像保全证据。经分类称重,废油漆渣、油漆桶等危险废物总计5.56吨。

为确保这批危险废物能被妥善处置,缙云县环保局还监督涉事公司,分批次将危险废物委托金华市莱逸园环保科技有限公司、浦江三江环保科技有限公司再生中心进行转移处置。

按照规定,废油漆渣、废油漆桶属于危险废物,必须交由

大的采石场人迹罕至,能找到吗?

“那个点位是在缙云北山村和永康洋溪村的交界处,又是废弃的采石场,平时没有人,在这种地方倾废危废不容易被发现。”缙云县环境监察大队执法人员回忆道,“不过到了那个采石场,我们闻着味很快找到了倾废点,大家的鼻子比警犬还灵敏呢。”

执法人员在现场勘察中,发现这片区域除了倾废工业边角料、部分建筑垃圾外,还有大

量的油漆渣、油漆桶等危废,部分油漆桶和油漆渣已经被建筑垃圾覆盖掩埋在底部,现场目测倾废点覆盖面积约500平方米,油漆桶和油漆渣数量超过3吨。

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”——缙云县环保局局长谢晓华

应某书在企业现场负责人应某进的默许下,将生产过程中产生的油漆渣和油漆桶以每吨3800元的价格,交予上门回收的废品回收商韩某夫处置。根据现场提取到的银行电子回单,总计费用17312元(按价格计算,危险废物约有4.55吨)。

韩某夫取得危险废物后交由另外一人(韩某夫无法提供联系方式)处理。

此时,视频取证组发挥了重要作用,在对海量的视频数据层层筛选后,逐步缩小范围,最终锁定嫌疑车辆。2018年10月9日,倾废危废嫌疑人李某彭被缙云县公安局抓获。

具备危险废物收集转移利用处置资质的单位,其收集、贮存、运输、处置、利用,必须严格遵守《固体废物污染环境防治法》中危险废物污染防治的规定。

而废品回收商韩某夫及处置人员李某彭均无危险废物转移处置及回收利用资质,却私自将这批危废倾废到外环境中,对当地生态环境造成严重损害。缙云县公安局依法对当事人应某进、应某书、韩某夫、李某彭采取刑事拘留措施。

目前,这起案件已移送检察机关审查起诉。

“去年以来,丽水市的信访

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”——缙云县环保局局长谢晓华

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”

——缙云县环保局局长谢晓华

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”这是经常挂在缙云县环保局局长谢晓华嘴边的一句话,“信访投诉经环境执法勘察后属实,马上转为环境行政案件立案查处,涉及犯罪线索移交司法机关。”

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”这是经常挂在缙云县环保局局长谢晓华嘴边的一句话,“信访投诉经环境执法勘察后属实,马上转为环境行政案件立案查处,涉及犯罪线索移交司法机关。”

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”这是经常挂在缙云县环保局局长谢晓华嘴边的一句话,“信访投诉经环境执法勘察后属实,马上转为环境行政案件立案查处,涉及犯罪线索移交司法机关。”

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”这是经常挂在缙云县环保局局长谢晓华嘴边的一句话,“信访投诉经环境执法勘察后属实,马上转为环境行政案件立案查处,涉及犯罪线索移交司法机关。”

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”这是经常挂在缙云县环保局局长谢晓华嘴边的一句话,“信访投诉经环境执法勘察后属实,马上转为环境行政案件立案查处,涉及犯罪线索移交司法机关。”

“尽快妥善地处置环境信访件,就是确实实地抓民生稳民心。”这是经常挂在缙云县环保局局长谢晓华嘴边的一句话,“信访投诉经环境执法勘察后属实,马上转为环境行政案件立案查处,涉及犯罪线索移交司法机关。”