

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7535期 今日8版  
2019年5月 星期一  
农历己亥年四月廿三



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 进一步强化大气和水污染联防联控

# 长三角区域污染防治协作机制会议召开

李强主持会议并讲话 李锦斌致辞 李干杰讲话  
应勇、吴政隆、袁家军、李国英等出席

本报记者牛秋鹏芜湖报道 5月23日下午,长三角区域大气污染防治协作小组第八次工作会议暨长三角区域水污染防治协作小组第五次会议在安徽芜湖召开。协作小组组长、生态环境部部长李干杰在会上讲话。上海市副市长、市长应勇,江苏省委副书记、省长吴政隆,浙江省委副书记、省长袁家军,安徽省委副书记、省长李国英分别介绍了本省市大气和水污染防治工作进展、下一步安排和有关政策建议。

李干杰指出,去年11月习近平总书记亲自宣布长三角一体化发展上升为国家战略以来,长三角一体化发展迈入了“快车道”,生态环境协作也跑出了“加速度”。我们要抓住这个重大机遇,从更好服务国家战略的高度,进一步增强使命感和行动力,主动对标新要求,抓紧研究制定高水平专项规划,细化落实相关配套措施,认真做好区域污染防治协作工作,切实把长三角一体化发展《规划纲要》提出的目标任务落到实处。

李强指出,今年是打好污染防治攻坚战的关键年,必须全力以赴,聚焦重点,攻坚克难,为明年决胜全面建成小康社会打下更加坚实的基础。要增强针对性,突出精准施策。围绕大气、水污染防治难点,抓紧落实相关治理措施,使管控更精准、更严格、更有效。要增强系统性,突出联动治理。运用系统性思维,强化关键性抓手,长江、淮河、太湖流域要严格按照中央要求,联手落实好长江经济带专项行动,对长江大保护警示片里暴露的问题,不仅要切实整改,逐一销项,更要举一反三,形成长效机制;跨界河湖要“一河一策”制定方案,真正做到上下游联动、水岸联动;总量控制要根据流域总体承载能力,科学制定各断面排放标准,管控住各条排放强度,确保全流域整体稳定达标。要增强长效性,突出标本兼治。加强源头防控,持续做好车、船等移动污染源的管控,继续抓好钢铁等行业超低排放改造,努力走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

李锦斌指出,这次长三角区域大气和水污染防治协作会议,对安徽来说既是一次难得的学习机会,更是一次促进工作提升的有利契机。我们将紧紧抓住长三角一体化发展国家战略的重大机遇,全面落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,按照本次会议要求,坚决扛起生态文明建设的政治责任,进一步强化大气、水污染联防联控,加强长江、淮河生态廊道建设,共筑皖西大别山区、皖南生态屏障,为打造绿色美丽长三角作出安徽贡献。

李强在讲话中指出,去年11月习近平总书记亲自宣布长三角一体化发展上升为国家战略以来,长三角一体化发展迈入了“快车道”,生态环境协作也跑出了“加速度”。我们要抓住这个重大机遇,从更好服务国家战略的高度,进一步增强使命感和行动力,主动对标新要求,抓紧研究制定高水平专项规划,细化落实相关配套措施,认真做好区域污染防治协作工作,切实把长三角一体化发展《规划纲要》提出的目标任务落到实处。

李强指出,今年是打好污染防治攻坚战的关键年,必须全力以赴,聚焦重点,攻坚克难,为明年决胜全面建成小康社会打下更加坚实的基础。要增强针对性,突出精准施策。围绕大气、水污染防治难点,抓紧落实相关治理措施,使管控更精准、更严格、更有效。要增强系统性,突出联动治理。运用系统性思维,强化关键性抓手,长江、淮河、太湖流域要严格按照中央要求,联手落实好长江经济带专项行动,对长江大保护警示片里暴露的问题,不仅要切实整改,逐一销项,更要举一反三,形成长效机制;跨界河湖要“一河一策”制定方案,真正做到上下游联动、水岸联动;总量控制要根据流域总体承载能力,科学制定各断面排放标准,管控住各条排放强度,确保全流域整体稳定达标。要增强长效性,突出标本兼治。加强源头防控,持续做好车、船等移动污染源的管控,继续抓好钢铁等行业超低排放改造,努力走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

李干杰指出,长三角区域大气和水污染防治协作机制成立以来,一市三省党委、政府及协作小组各成员单位深入贯彻落实习近平生态文明思想,认真落实党中央、国务院决策部署,区域协作机制不断完善,大气污染防治各项任务进展明显,水污染防治工作持续推进,区域大气和水环境质量持续改善。但要清醒认识到,长三角地区打好污染防治攻坚战仍面临多重挑战,产业结构和布局、能源结构、交

通运输结构、用地结构亟待进一步调整,在长江经济带“共抓大保护”方面承担的工作任务繁重。李干杰强调,要认真贯彻习近平总书记关于打好污染防治攻坚战的重要讲话精神,坚守阵地,巩固成果,加强区域联动,坚决打好大气和水污染防治攻坚战。要全力推进“散乱污”企业及集群整治、工业锅炉和窑炉整治、钢铁行业超低排放改造等重点工作,提前谋划秋冬季攻坚行动,全面完善重污染天气应急预案,打赢蓝天保卫战。要全面落实城市黑臭水体治理、长江保护修复、饮用水水源地保护、农业农村污染治理等攻坚战行动计划,开展好劣V类水体整治、入河排污口排查整治等专项行动,打好碧水保卫战。

## 讲述环保人自己的故事

### 黄土坡上一抹红



时间:2019年5月16日  
地点:安徽省阜阳市六里河畔

早晨九点,一抹小小的红色身影出现在了阜阳市六里河畔的土坡上,深沉的黄土与鲜艳的背影构成一幅特殊动人的画面。六里河河道两岸正在进行施工,沿途都是泥泞、陡峭的土坡,一不小心便会滑入河水中。虽然心里有些发怵,不会游泳的杭培红仍未停下脚步,小心翼翼地来到河边开展监测工作。测量、取样、定位拍照……做完一系列工作,暴露在烈日下的杭培红和监测人员早已满头大汗。然而顾不上清理身上的污泥,他们又拎着设备和工具,匆匆忙忙地赶往下一个点位。这就是全国环境监测人员的缩影,无论是严寒酷暑还是崎岖山路,他们都坚持严格执行每一个工作步骤,换来监测数据的“真、准、全”。  
统筹强化监督(第一阶段)安徽现场一组供稿  
本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

## 浙江划定生态环保“责任田”

18条规定和责任清单让各级党委政府及有关部门明确如何履职

### 新时代 新征程 新篇章

#### 短新闻大赛

本报见习记者朱智翔 记者晏利扬杭州报道 浙江省委办公厅、省政府办公厅近日印发《浙江省生态环境保护工作责任规定》(以下简称《规定》),通过18条规定和责任清单,进一步督促生态环境保护工作责任落实,助推最严格的生态环境保护制度实行,强化绿色发展导向,持续推进生态文明建设。

#### 党委政府带头,实现“纵向到底”

生态环境保护工作强力推进,党委政府带头是关键。《规定》明确,县级以上党委,要贯彻落实党中央、国务院关于加快生态文明建设、推进绿色发展、加强生态环境保护的方针政策,将生态文明建设摆在突出位置,融入经济社会发展全局,切实促进环境质量改善、保障生态安全;要领导和督促政府及其职能部门、法院和检察院履行工作职责,落实生态环境保护工作措施等。县级以上政府要加快推进生态文明建设,加大生态环境保护投入,采取措施改善生态环境质量,配置与生态环境保护相适应的监管能力,建立健全跨行政区域的协调机制,实施生态环境保护奖惩制度,加强生态环境应急管理、监督管理和生态环境保护宣传教育。此外,《规定》还把职责一直延伸到各乡镇(街道)党委、政府,明确规定镇街要承担属地管理职责,要负责组织实施网格化环境监管体系确定的环境监管,要督促指导辖区内企事业单位和其他生产经营者落实环境保护措施,发现生态环境违法行为应及时向上级政府和有关部门报告,并配合查处。

“谁决策、谁负责”“谁主管、谁负责”和“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产经营必须管环保”的大原则,通过建立健全生态环境保护责任体系,并以列明环保责任清单的方式,划定各级人大政协、纪检监察和司法机关以及各党委政府部门的生态环保“责任田”,为落实生态环境保护工作提供制度保障,真正形成条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的生态环境保护体制机制。为此,《规定》用超过3/4的篇幅详述各级各界的生态环境保护工作职责。不仅各级人大、政协、纪委监委、法院、检察院的职责一目了然,而且省直37个党委政府职能部门也是权责明晰。省委宣传部负责宣传党中央、国务院关于加强生态环境保护的方针政策,省委、省政府有关决策部署;省发改委负责拟订并组织实施绿色发展相关战略、规划和政策……《规定》在“大生态环保”的格局下,以人民群众关注的突出生态环境问题为导向,全面梳理各方面的工作职责,突出事前、事中、事后的全过程监管,做到了生态环境保护工作的“横向到边”。

#### 多方监督追责,确保责任落实到位

《规定》指出,各级党委和政府应当加强生态环境保护工作责任的落实,建立并实施年度目标责任制和考核评价制度,将生态环境保护工作纳入各项检查范围,推动生态环境保护工作责任和各项决策部署落到实处。其中县级以上党委要完善生态环境保护工作考核评价机制,加大生态环境保护工作责任追究力度。县级以上政府要对保护和改善环境有显著成绩的单位和个人,按照相关规定给予激励;对工作不力、造成环境损害和发生突发环境事件的,依法严格责任追究。对于未能正确履行生态环保责任的,《规定》明确,要依据相关法律法规和《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》《浙江省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》等追究责任。

此外,《规定》还在各级人大、政协、纪委监委、法院、检察院和省委组织部中加入了“监督”职能,督促各级各部门生态环保工作责任的落实。

大赛投稿邮箱:zghjzbkyb@sina.com

本报记者刘晓星北京报道 5月24日,生态环境部召开“打好污染防治攻坚战,我该怎么办”主题活动总结会。生态环境部党组书记、部长李干杰出席会议并讲话。他强调,要切实扛起政治责任和使命,认真兑现决心和举措,坚定不移打造生态环境保护铁军,坚决打好打赢污染防治攻坚战。

李干杰指出,2019年是打好污染防治攻坚战承上启下的关键一年。开展“打好污染防治攻坚战,我该怎么办”主题活动,主要目的是深入贯彻习近平生态文明思想,聚焦打好打赢污染防治攻坚战,充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,激发广大干部职工干事创业的“精、气、神”,让每一名党员、干部、职工把智慧和力量凝聚到打好污染防治攻坚战这一中心任务上来。

李干杰高度肯定主题活动取得了较好成效,达到了预期效果。他表示,各级党组织突出政治引领作用,把主题活动作为贯彻落实习近平生态文明思想的重要抓手,部系统62个部门单位党组织302个党支部全部完成活动规定动作,主题活动成为推动落实习近平生态文明思想的一次大检阅。各部门各单位强化组织领导,各党支部以支部党员大会的形式,深入开展集中学习研讨,结合工作实际,谈决心、话举措,既坚定了打好污染防治攻坚战的决心和信心,也提出了有针对性、可操作、可检验的行动举措,主题活动成为坚决打赢污染防治攻坚战的一次集结号。广大党员干部职工结合自身实际,把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去,以热烈的讨论、深入的思考和具体的行动,激发了干事创业的强大动力,展现出“治污攻坚,舍我其谁”的胆气、“不破楼兰终不还”的决心和“立足岗位,建功立业”的使命担当,主题活动成为生态环境保护铁军风采的一次生动展示。各有关部门和单位加大宣传力度,通过设立宣传工作组、策划“打好污染防治攻坚战,我该怎么办”专栏,采取媒体融合组合形式宣传等,充分展示每一名党员干部职工的坚实举措和坚定决心,营造良好宣传氛围,主题活动成为凝聚共识激发动力的一次洗礼。

李干杰强调,污染防治攻坚战是一场必须打好打胜的关键战役。主题活动虽然目前告一段落,但远未结束。广大党员干部职工要积极投身到攻坚战的实际行动中,扎实做好主题活动“后半篇文章”。要进一步把主题活动凝聚的力量转化为具体行动,让活动激发出来的“精、气、神”产生链式反应、聚合效应,不断激发出更大的工作热情和动力,确保攻坚战各项任务圆满完成。要进一步把主题活动和“不忘初心、牢记使命”主题教育深度融合,围绕庆祝中华人民共和国成立70周年,开展特色主题党日活动,引导党员干部悟初心、守初心、践初心,推动主题教育往实里走、往深里走、往心里走,增强打好污染防治攻坚战的责任感、使命感。要进一步将主题活动内化于心、外化于行,用主题活动积累的优良作风和昂扬斗志,不断锤炼铁军意志品质,不断夯实“严、真、细、实、快”优良作风,树立生态环境保护铁军形象,营造良好干事创业氛围。

会议播放了“打好污染防治攻坚战,我该怎么办”主题活动专题片,表彰了主题活动“十佳党支部”和获“组织奖”党支部。生态环境部党组成员、副部长翟青主持会议并宣读表彰通报。生态环境部副部长黄润秋,生态环境部党组成员、副部长庄国泰出席会议。中央和国家机关工委宣传部副巡视员梁云程受邀出席会议。会议以视频会的形式召开,在生态环境部设立主会场,在有条件的部属单位设立分会场。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组负责同志,机关各部门党政主要负责同志,部分在京派出机构、直属单位党政主要负责同志在分会场参会。部机关和部属单位全体党员干部职工在分会场参会。



5月24日,生态环境部召开“打好污染防治攻坚战,我该怎么办”主题活动总结会。生态环境部党组书记、部长李干杰出席会议并讲话。本报记者邓佳摄

## 共话长江大保护 推动绿色转型发展

长江经济带生态环境保护与绿色发展论坛在武汉举办

本报见习记者胡秀秀武汉报道 5月24-25日,长江经济带生态环境保护与绿色发展论坛在武汉举办。沿江11个省市生态环境部门、28个城市政府相关负责人以及专家学者、企业代表齐聚一堂,共话长江大保护。此次论坛由中国环境报社、生态环境部环境与经济政策研究中心、湖北省生态环境厅联合举办,旨在深入贯彻落实习近平总书记关于长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略思想,促进长江经济带产业转型升级与绿色发展,推动《长江经济带生态环境保护规划》落实。本次论坛包括主论坛和多个平行论坛。在24日上午举行的主论坛上,原国务院三峡办副主任、环境保护部党组成员胡保林,生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽,中国人民大学长江经济带研究院院长罗来军,汉能移动能源控股集团总裁袁亚彬等多位专家代表分别就推动长江经济带生态环境保护规划落实,带动提升我国绿色发展水平,加快长江绿色城市群建设、推动长江经济带高质量发展等主题作了主旨演讲。胡保林深入分析了当前长江大保护面临的生态环境挑战。他指出:“长江流域要实现高质量发展,就必须补上生态环境短板,做到高水平保护。加快推进生态文明建设,坚持生态优先、绿色发展,走生产发

展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,是我们必然和唯一的选择。长江的事情搞好了,对实现中国梦、实现强国富民的目标就有了更大底气。”吴舜泽就长江经济带生态环境保护规划战略政策的导向与重点进行了解读。他指出,长江大保护面临着长江整体性保护不足,水资源、水污染、水生态问题交织,重点区域发展和保护的矛盾比较突出等三大问题。他提出,要突出改革创新,实施系统保护;突出问题导向,实施水资源、水污染、水生态统筹保护;突出重点区域,维护生态安全屏障。罗来军认为,长江经济带的发展要有统筹协调和整体性的战略。他说,要把长江经济带的发展和生态环境保护融为一体、绿色与繁荣融为一体,就必须科学构建差异化的发展模式和考核标准。各个分论坛聚焦不同主题,各具特色。沿江省市厅局长圆桌会议邀请了沿江省市生态环境部门和部分城市政府相关负责人围绕长江大保护这一主题,展开了热烈的讨论,介绍了重点工作开展情况,交流了经验做法,并就一些问题提出了建议。环保企业家圆桌会议邀请了国家长江生态环境保护修复联合研究中心等多个机构的专家和企业界代表共同探讨新形势下环保产业的发展趋势、行业先进技术与未来的机遇挑战。