

加强统筹协调 推进绿色发展

长江经济带生态环境保护与绿色发展论坛热议长江大保护

◆本报见习记者胡秀芳

5月24日-25日,由中国环境报社、生态环境部环境与经济政策研究中心、湖北省生态环境厅联合举办的长江经济带生态环境保护与绿色发展论坛及沿江省市市长局长圆桌会议在武汉召开。沿江11个省市生态环境部门、28个城市政府相关负责人,以及专家学者、企业代表等,聚焦协同推进长江大保护这一主题,展开了热烈讨论和深入交流。

论坛上,多位专家就落实长江经济带生态环境保护规划、推动高质量发展等主题作主旨报告,来自沿江各地的参会代表畅谈经验做法,共同为长江大保护建言献策。

各地积极行动,落实长江大保护要求

习近平总书记强调,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。

近年来,各地高度重视长江大保护工作,从本地实际出发,明确目标任务,采取一系列举措,推动长江流域水环境质量改善。

湖北省发布了长江大保护十大标志性战役工作方案,为破解“化工围江”困局制定了时间表,要求2020年底前完成长江沿江1公里范围内化工企业关改搬转(关闭、改造、搬迁或转产),2025年12月31日前,完成沿江1至15公里范围内的化工企业关改搬转。

重庆市大力实施流域横向生态补偿,并与湖南签订了酉水河流域省际横向生态保护补偿协议。

江苏省开展“263执法专项行动”,集中推动沿江突

出环境问题。率先实施水环境区域双向补偿制度,促进了区域水环境质量持续改善。

为打造百里长江“最美岸线”,江西省沿江、沿岸重化工企业排查整治行动有序推进。为构建生态环境保护大格局,江西省率先成立了由省委书记、省长为“双主任”、多位省委常委和副省长为副主任的生态环境保护委员会。重大问题由书记、省长直接牵头,有效压实了生态环境责任。

安徽省全面打造水清岸绿产业优的美丽长江(安徽)经济带,着力构筑1公里、5公里、15公里“三道防线”,对沿江化工企业严格管控。

浙江省高水平推进“五水共治”,将治水作为推动浙江省经济转型升级的突破口,走出了水环境治理的浙江道路。

存在共性问题,需统筹规划加强合作

目前,长江大保护还面临整体性保护不足、系统性生态修复保护难等问题。针对共性问题,沿江省市与会代表分享了做法,探讨了对策建议。

总磷污染已成为长江流域的首要污染物。会上,与会代表分享了防治总磷污染的经验做法。

云南省昆明市是国家重要的磷矿开采区,总磷污染是当地主要水污染问题之一。自2017年起,昆明连续关停非法磷矿开采点、调整磷矿开采方式,加大农村面源污染治理力度。经过整治,3个断面水质都达到了考核要求。

同样作为磷产大户的湖北省宜昌市,专门印发磷产业发

展总体规划,将化工园区分为优化提升区、控制发展区、整治关停区、禁止发展区,实行分类整治,引导磷等化工产业向高端化、精细化、绿色化发展,取得积极成效。

与会代表建议,应出台加强磷石膏综合利用的国家规划,加大技术研发力度,解决磷石膏资源化利用难题。整体性保护不足是长江大保护面临的主要问题之一。长江经济带具有流域和区域相结合的特征,统筹规划的难度较大。

对此,与会代表提出,可以建立一个高位推动、共商共建、联防联控的平台,并建立完善工作机制。通过定期协商,共同推动重大问题的解决;建立重点突出的

长效机制督察机制,督促责任落实;从国家层面加强协调、明确职责,同时推进体制、机制、政策的协同联动,解决不同部门、不同地区之间工作程序要求不一致、工作安排不一致的问题。

跨界治理是长江水环境治理的难题之一。如四川省攀枝花市饮用水水源地水库上游地区存在网箱养鱼的情况,且养殖规模不断增大。

针对此类问题,与会代表建议借鉴云南曲靖和广西百色实行的联席会议机制,由政府层面牵头,定期召开会议,加强沟通协调。此外,还可建立跨行政区域的生态补偿机制,加强上下游的沟通和合作。

发展与保护面临压力,建议加强顶层设计

发展、实现发展与保护双赢?

原国务院三峡办副主任、环境保护部党组成员胡保林指出,破解难题最重要的是结构优化改善,最根本的是抓住创新机遇实现生产方式和生活方式的绿色化、生态化。要优化能源结构、交通结构、产业结构和消费结构,强化生态空间管控,形成绿色发展布局。

生态环境部环境与政策研究中心主任吴舜泽认为,当前长江经济带处于发展惯性锁定和新路子探索的交织期。解决重点地区绿色发展问题,需实施生态补偿机制,同时加强顶层设计,用多元化、市场化的方式,加大精准脱贫支持力度。

中国人民大学长江经济带

研究院院长罗来军提出了构建长江经济带差异化发展模式和考核标准的思路。他建议,可将长江经济带划分成4个区:生态建设区、生态与开发协调发展区、一般开发区和高度开发区。4个区定位、发展模式不一样,考核标准也不一样。如生态建设区的特点是生态丰富,不适合搞经济开发;高度开发区则可聚焦发展完整的产业链条。通过这种方式,实现长江经济带差异化发展,破解产业同构问题。

长江是中华民族的母亲河,也是中华民族发展的重要支撑。推动长江经济带绿色发展,需要沿江各地共同努力,不断探索新路子。

新闻链接

环保企业家呼吁加强合作为长江大保护提供技术支撑

本报记者余桃晶 喻妙武汉报道 5月24日,长江经济带生态环境保护与绿色发展论坛分论坛环保企业家圆桌会议在湖北武汉召开。会上,环保企业家和长江经济带部分沿江省市代表共聚一堂,共同探讨新形势下环保产业的发展趋势、行业先进技术与未来的机遇挑战。环保企业家们呼吁,加强环保产业协作,合力推动长江经济带绿色发展。

为贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话精神,2018年4月,生态环境部组建了国家长

江生态环境保护修复联合研究中心(以下简称长江中心)。

会上,长江中心运行主任刘录三介绍了中心的主要工作进展情况。截至目前,长江中心已与58个驻点跟踪城市完成首轮对接,其中41个驻点跟踪研究办公室已正式挂牌。

下一步,长江中心将紧密围绕长江保护修复攻坚战,以长江生态环境质量改善为核心,整合长江保护修复相关数据、人才队伍、仪器设备、项目和成果,形成合力,全面提升长江保护修复的科学性、整

体性和系统性,提出“一市一策”“一河一策”等差异化解决方案,服务长江生态保护修复的科学决策与精准施策。

刘录三在会上呼吁与会者“长江大保护,不做旁观者”,把分散的团队团结起来,“众人拾柴火焰高”,共抓长江大保护。

E20环境平台董事长、首席合伙人傅涛在论坛上作了“两山视角下的长江大保护”的主题分享。他表示,未来长江经济带生态环境产业的发展,需要从绿水青山的价值增量中找到金山银山,实现少花钱、不花钱甚

至赚钱做生态环境保护,化解地方政府环保均等化支付困境。

河北先河环保科技股份有限公司研究院副主任李少华、湖北君集水处理有限公司副总工程师董俊等企业代表从环保技术的角度,介绍了企业通过技术创新助力长江大保护的具体举措。

会后,论坛将收集并发布沿江城市生态环境项目需求信息,为沿江11省市提供一个展示生态环保成就和绿色发展成果的平台。论坛召开期间,举办了环保技术产品博览会。

边普查边建设 边采集边建档 边归档边应用

陕西污染源普查档案建设有条不紊

◆本报记者肖颖 通讯员杨兴发

第二次全国污染源普查工作启动以来,陕西省普查办就把污染源普查档案建设作为普查的重要基础工作,按照国家对档案管理工作与普查工作“同部署、同管理、同验收”的要求,边普查边建设,边采集边建档,边归档边应用,确保了普查档案资料的完整、准确、系统、安全和有效利用。

目前,陕西省污染源普查档案建设工作已见成效。省级2017年和2018年度管理类、污染源类纸质和电子档案建设已基本完成,录音录像档案正在收集整理。市级普查机构将清查资料规范整理了“两册”,县级普查机构对清查资料规范整理了“四册”,建立了“一企一档”,2017年普查工作启动以来的文件资料基本做到了建档归档。在此过程中,陕西省也逐渐探索出一套成熟特色的普查档案建设工作方法。

厘清建档思路 建立管理机制

为加强陕西省第二次全国污染源普查档案建设,省普查办逐步建立健全管理机制,确保档案管理科学化、规范化、制度化。

明确建档思路。省普查办在建档中国绕“以用为本”和为环境管理服务

的宗旨,以能用实用好用为目标,以全面真实准确为原则,以档案支撑环境管理为目的,与普查工作同步建档,做到事前有准备、事中有收集、事后有整理,保证档案完整性。通过档案建设,建成一部传统纸质档案和先进的电子档案相结合的档案系统,通过对电子档案中数据库的系统分析管理,实现污染源的动态监管,助力智慧环保平台建设,更好地服务于环境管理决策。

建立组织机构。省普查办采用“分建统管”的管理模式,由省普查办专职副主任任档案管理负责人,综合组长任档案组组长,普查办4个组分别配备专门的档案管理员,同时增设会计组对财务档案进行管理和归档。各组以《污染源普查档案管理办法》为基础,结合自身工作特点对档案进行细化分类,建立不同类型的普查档案,归档后由档案组进行统一管理。同时,对全省各级档案管理工作“同标准、同推进”,对市、县档案管理工作提出了“齐全完整、规范管理、安全保管、便于利用”等具体要求。省普查办档案组经常督促、指导市县普查办档案室的建设和档案管理,确保全省档案工作同步进行。

完善制度建设。陕西省生态环境厅联合陕西省档案局共同印发了《陕西省第二次全国污染源普查档案管理办法》,《细则》覆盖管理职责、归档、借阅、检查验收等方面,同时按照

综合类、技术类、数据类、宣传类四大类别进一步细化了归档范围,为规范污染源普查档案管理提供了基本遵循。根据档案管理工作要求,立足收集、分类、整理、保管、统计和利用等各个环节,及时制定了陕西省第二次全国污染源普查《档案管理办法》《档案归档范围和保管期限》等8项制度文件,实现了制度的全覆盖和管理的规范性。

强化基础保障 提升建设水平

为规范档案管理,省普查办从硬件设施和软件配备方面不断完善档案设施设备,为档案的管理和利用提供良好的基础保障。

配备档案设备。省普查办在经费十分紧张的情况下,配备了智能档案密集架等基础设备。同时按照档案室环境要求,配置了独立空调、温湿度计、干粉灭火器、排风扇等必要设备,达到了防火、防潮、防尘、防鼠、防盗、防光、防虫、防有害气体、防水、防高温等“十防”要求,优化了档案室的环境。

加强软件建设。在智能密集管

通过结合各类档案的档号信息、归档状态等,进行档案查询、新增档案、借阅查询等操作,进行新增文件信息的补充;通过录入文件编号、文本类型、归档时间、保管期等基本信息进行新建档案的入库归档。

开展业务培训 严格建档标准

省普查办先后举办了全省污染源普查档案及保密工作培训班和陕西省普查档案及保密工作培训班和陕西省普查档案及保密工作培训班。通过培训,使参训人员充分认识了普查档案工作的重要性,掌握了普查档案管理的基本要求和业务知识,为加强和规范污染源普查档案管理工作提供了有力保障。在集中培训的基础上,先后组织市县普查办300多人现场观摩了省普查办档案室及档案建设与管理情况。

2018年以来,省普查办聘请了陕西省档案局有30多年档案工作经验的资深专家为陕西省第二次全国污染源普查咨询委员会委员,对档案建设进行培训与全程指导,使大家事前有归档意识,事中随时收集资料,事后及时规范建档。

为保障档案收集齐全完整,实现“以用为本”的目标,将纸质档案管理按照工作期、归档期两个阶段,采取“五级”分类的方法,对档案进行细化、分类、整理、归档,做好污染源普查各阶段形成的文件、报告、报表等系列资料的收集整理。

第二次全国污染源普查创新实践

本报记者李景平太原报道 山西省人民政府近日作出决定,开始每周公布汾河流域断面水质指标。

前不久,汾河总河长、山西省省长楼阳生签署第262号省人民政府令,公布《山西省人民政府关于坚决打赢汾河流域治理攻坚战的决定》,向全省发出到2020年全面消除劣V类断面、彻底整治汾河水污染的总攻令。

按照山西省部署,今年要确保汾河流域13个国考地表水断面中,优良水质断面达到5个以上,劣V类水质断面控制在5个以内,汾河入黄口庙前村、岚河曲断面、汾河西曲村断面必须退出劣V类。2020年,全面消除劣V类断面,优良水质断面达到6个以上,其他各断面水质在原有基础上有明显提升,汾河水源地包括汾河二库水质保持在II类以上。

山西省政府决定,每周向社会公布汾河流域治理情况,接受群众监督,倒逼责任落实,凝聚全社会合力,确保治污任务高标准高质量完成,为打赢碧水保卫战奠定坚实基础。

近日,山西省在媒体公布了近一周汾河重点监测断面水质监测数据、水污染情况分析、重点工作推进情况。从汾河流域8个国考断面5月氨氮数据走势看,吕梁境内磁窑河国考柳树断面氨氮数据整体呈下降趋势,相邻的文峪河国考南姚断面氨氮值还在持续增高,区域污染现状未得到有效控制。要求吕梁市政府必须高度重视此问题,采取有力措施,切实改善区域水质。

汾河入黄口的国考庙前村断面氨氮值持续下降,水质得到有效改善。要求流域内各市县(市、区)政府要继续加大防治力度,提升常态化管理水平,确保5-12月氨氮均值控制在0.70mg/L以下,退出劣V类。汾河国考西曲村断面氨氮持续超标,要求临汾市必须引起高度重视,加快推进流域重点工程,早日完工,发挥功效。

汾河国考温南社断面氨氮数据居高不下,主要原因之一是上游的太榆退水渠氨氮长期严重超标。要求太原市应尽快发挥汾东污水处理厂的作用,将太榆退水渠的黑臭水体截污纳管、集中处理,晋中市榆次区政府在对太榆退水渠实施清淤改造工程期间,要尽可能消除清淤对水质的影响。

因不履行水土流失防治义务等

四川42家生产建设单位被集中约谈

本报记者王小玲成都报道 “请你们说明一下,工程建设期间和完工后,为什么不按时修复地表生态?为什么迟迟不履行水土流失防治义务?”近日,因涉嫌不履行水土流失防治义务和不缴纳水土保持补偿费,四川省水利厅正式对川内42家生产建设单位集中约谈。

约谈现场,四川省水利厅要求,各企业对现行水土保持法律法规,全面排查水土保持违法行为,尽快制定整改方案,立即清理涉水违法弃土弃渣,限期缴纳水土保持补

偿费,主动接受处罚。

约谈结束后,省水利厅安排21个市州水务(水利)部门负责人和被约谈企业集中学习,主要学习“未批先建”“未验先投”等违法行为的法律责任等有关条款规定。

据了解,去年12月,水利部部署为期一年的长江经济带生产建设项目水土保持监督执法专项行动。截至目前,四川境内已排查出疑似水土保持违法项目1254个。近期,四川省将下发执法项目清单,明确各问题的查处主体、督办主体和查处工作要求。

三江源生态气象分中心挂牌成立

承担生态气象监测、评估及预警等工作

本报见习记者夏连琪西宁报道 青海省生态气象中心三江源生态气象分中心近日在玉树州气象局挂牌运行。

据了解,三江源生态气象分中心主要职责是,参与编制三江源国家公园区域内生态气象保障服务工作的发展规划与实施;承担三江源国家公园生态气象监测、评估及预警等业务服务工作及3个分园区生态气象服务产品的制作发布;承担生态气象相关的新技术、新成果的研发与应用;承担中国气象局青海

高寒生态气象野外试验基地玉树隆宝高寒湿地生态气象站的保障、野外科学试验观测等任务;承担玉树州气象局和青海省生态气象中心交办的其他工作任务等。

目前,分中心认真制定和落实《三江源生态气象分中心运行方案》《服务周年方案》,积极走访三江源国家公园管理局等部门,先后为地方党委和州府提供《2018年玉树州生态气象监测公报》和积雪遥感、雷电风险评估等决策报告,在保护三江源生态方面逐步发挥作用。

无人机助力污染源普查

本报讯 安装螺旋桨,将手机固定在遥控器上,然后操纵摇杆,无人机起飞、拉升、空中绕行、悬停拍照、返航、降落,帅气的小伙子熟练地操控着无人机。周边过来很多居民围观,不时相互询问:“这是在干什么呀?”小伙收起无人机后,手指着自己穿的文化衫,对围观群众解释说:“我们是在进行第二次全国污染源普查现场核查工作。”然后收拾好工具,奔赴下一个现场。“现在污染源普查都用上无人机了,真是先进!”围观群众交头接耳起来。

2018年以来,非洲猪瘟疫情蔓延,全国各地生猪养殖场疫情控制要求特别严格,一切外来人员不得进入养殖区域。而根据第二次全国污染源普查中相关技术要求,规模畜禽养殖场的普查入户和资料核实等工作必须进行现场核实。2019年5月13日,国家普查办赶赴河南省安阳市滑县进行农业源专题调研,特别针对规模畜禽养殖场粪污治理情况进行现场核查,于是便有了上面这一幕。

赵兴征

