

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部



主办:中国环境报社有限公司

7616期 今日8版 2019年9月 星期二 农历己亥年八月十九

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 国务院印发意见要求加强和规范事中事后监管

### 重点加强安全、卫生、节能、环保等领域强制性标准建设

本报记者谢佳北京报道 国务院近日印发《关于加强和规范事中事后监管的指导意见》(以下简称《意见》),要求进一步转变政府职能,深化简政放权、放管结合、优化服务改革。

《意见》指出,各部门对负责审批或指导实施的行政许可事项,负责事中事后监管;实行相对集中行政许可权改革的,要加强审管衔接;对已经取消审批但仍需政府监管的事项,主管部门负责事中事后监管;对下放审批权的事项,要

同时调整监管层级,确保审批监管权责统一;对审批改为备案的事项,主管部门要加强核查,对未经备案从事相关经营活动的市场主体依法予以查处。

要加强标准体系建设。加快建立完善各领域国家标准和行业标准,明确市场主体应当执行的管理标准、技术标准、安全标准、产品标准,严格按照标准开展监管。精简整合强制性标准,重点加强安全、卫生、节能、环保等

领域的标准建设,优化强制性标准底线。此外,要进一步加强质量认证体系建设,对涉及安全、健康、环保等方面的产品依法实施强制性认证。

要加强政府协同监管。加快转变传统监管方式,打破条块分割。深化市场监管、生态环境保护、交通运输、农业、文化市场综合行政执法改革,统筹配置行政处罚职能和执法资源,相对集中行政处罚权,整合综合执法队伍,解决多头多层重复执法问题。

# 2019年国际保护臭氧层日纪念大会在济南举行

本报记者杜宣逸9月16日济南报道 9月16日,2019年国际保护臭氧层日纪念大会在山东省济南市举行。生态环境部部长李干杰、山东省省长龚正、联合国环境署臭氧秘书处执行秘书蒂娜·玻比利、蒙特利尔议定书多边基金秘书处秘书长爱德华·加南出席会议并分别致辞。

李干杰首先对出席会议的各位嘉宾表示诚挚欢迎,对大家给予中国生态环境保护工作的关心、理解和支持表示衷心感谢。他指出,设立国际保护臭氧层日,表达了世界各国保护臭氧层、守护地球美好家园的共同意愿。今年国际保护臭氧层日的主题是“32年,不断修复”,对系统总结《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(以下简称议定书)履约经验教训,指引未来履约实践具有重要的现实意义。

李干杰强调,今年是中国加入《保护臭氧层维也纳公约》(以下简称公约)30周年。中国始终认真履行公约和议定书的要求,坚持政策法规建设、生产削减、消费淘汰和替代品发展“四同步”的指导思想和综合运用技术、经济、法律以及行政手段协调推进履约工作,取得了积极成效。率先制定《逐步淘汰消耗臭氧层物质国家方案》,明确消耗臭氧层物质(ODS)淘汰时间表和路线图。成立国家保护臭氧层领导小组,建立国家牵头、省、市、县三级联动的履约管理机制。颁布和实施《消耗臭氧层物质管理条例》等100多项政策法规,对受控物质实施总量控制和配额管理,逐步减少受控用途的生产和使用。率先编制全球第一个ODS行业整体淘汰计划,先后在十多个行业上千家企业开展ODS淘汰和替代,已全面停止全氟氯烃(CF-



2019年国际保护臭氧层日纪念大会9月16日在山东省济南市举行。生态环境部部长李干杰、山东省省长龚正、联合国环境署臭氧秘书处执行秘书蒂娜·玻比利、蒙特利尔议定书多边基金秘书处秘书长爱德华·加南出席会议并分别致辞。 本报记者王亚京摄

Cs)、哈龙、四氯化碳、甲基氯仿和甲基溴五大类ODS受控用途的生产和使用,超额完成第一阶段含氢氟氯烃(HCFCs)淘汰任务,如期实现议定书规定的各阶段履约目标。累计淘汰ODS约28万吨,占发展中国家淘汰量一半以上。

李干杰强调,中国政府把严格执法作为巩固履约成果的重要保障,始终以“零容忍”态度严厉打击涉ODS违法行为。针对三氟一氯甲烷(CFC-11)全球排放意外持续增长问题,组织国内外专家开展深入研讨,连续两年在全国范围开展ODS专项执法行动。2018年,排查相关企业1172家,对涉及非法生产和使用CFC-11的企业依法查处。在2019年的专项行动中,进一步加强CFC-11主要原料的源头管控,对全部16家副产四氯化碳企业实施24小时驻厂监督,并实施在线监控。对11省市泡沫制品等企

业开展执法检查,以实际行动坚决维护议定书。

李干杰指出,当前中国在公约和议定书履约方面,面临第二阶段HCFCs加速淘汰、议定书《基加利修正案》批准和氢氟碳化物管控准备以及已淘汰ODS后续监管等新挑战。中国政府将直面挑战,持续完善协作机制和政策法规体系,加强国家履约能力建设,保持对已淘汰ODS的严格监督管理,坚决履行好承诺。中国政府愿与各缔约方、国际组织在履约政策法规、监管措施、能力建设、替代技术等方面,继续深入开展交流与合作,推动形成持续履约的体制和长效机制。

龚正代表中共山东省委、省政府对各位嘉宾的到来表示热烈欢迎,对大家长期以来给予山东发展的关心与支持表示衷心感谢,并简要介绍了山东省发展和生态环境保护情

况。他说,山东作为中国东部沿海的人口大省、经济大省、文化大省,正按照习近平总书记提出的“走在前列、全面开创”的总目标、总定位,认真落实“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的重大思路要求,聚力实施新旧动能转换重大工程,建设国家综试区,高质量发展全面起势。在习近平生态文明思想的科学指引下,山东坚定践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,坚决扛牢生态环境保护的政治责任,一手“强力治标”,全面打好八场标志性重大战役;一手“源头治本”,开展“四减四增”专项行动,推动生态环境质量持续改善。

龚正指出,保护生态环境,应对气候变化,是全球面临的共同挑战,保护臭氧层是世界各国的共同义务。按照国家部署要求,山东扎实推进履约项目,健全长效管理机制,严厉打击违法行为,自觉主动履约践诺。山东将一如既往地认真履行国际环境公约,持续巩固履约成果,着力推动绿色发展,为保护地球生态环境作出更大贡献。

会上,播放了《保护臭氧层执法在行动》宣传片。联合国环境署法律司司长伊丽莎·姆莱玛、外交部海关总署有关司局负责同志作了发言。

会后,李干杰还分别与蒂娜·玻比利和爱德华·加南举行双边会谈,就下一步履约工作安排进行了深入交流。

来自联合国开发计划署、联合国环境署、联合国工业发展组织、世界银行、环境调查机构等国际机构和非政府组织,国家保护臭氧层领导小组成员单位,各省(区、市)新疆生产建设兵团生态环境厅(局)、国内科研院所、行业协会和企业的代表,共200余人参加会议。

## 联合国《生物多样性公约》秘书处官网向全球发布COP15主题

### 生态文明:共建地球生命共同体

本报讯《生物多样性公约》(以下简称《公约》)秘书处官方网站近日向全球发布了2020年《公约》第十五次缔约方大会(COP15)主题——“生态文明:共建地球生命共同体(Ecological Civilization: Building a Shared Future for All Life on Earth)”。这也是联合国各环境公约缔约方大会首次以“生态文明”为主题,彰显了习近平生态文明思想的鲜明世界意义。

《公约》秘书处表示,这一主题强化了“生态文明”的愿景和从传统到新兴生态文明的创新,以此激发未来可持续发展之路。“主题表达人与自然生命共同体,强调尊重自然、顺应自然和保护自然”,重申自然是支撑经济发展的基础,只有重新建立人与自然的关系,才能实现《公约》提出的“到2050年与自然和谐共生的美好愿景”。

秘书处认为,即将在中国举办的COP15,为国际社会提供了一个独特且具有历史意义的契机,让各利益相关方共聚一堂,共同开辟一条实现人与自然和谐相处的道路。中国的经验可以帮助实现生物多样性保护的变革,基于自然的解决方案是面对众多全球挑战的新思维和新途径。

报道引用了中国生态环境部部长李干杰的重要讲话:“确定缔约方大会的主题,对引导国际社会保护生物多样性的政治意愿,指导生物多样性保护目标的实现至关重要。同时,也为明年将在中国昆明召开的COP15谈判指明了方向。”

据悉,秘书处是《公约》的常设机构,负责《公约》的日常运作。总部设在加拿大蒙特利尔,主要负责协助各国政府落实《公约》。执行秘书为《公约》秘书处负责人。



PRESS RELEASE

Theme announced for landmark 2020 UN Biodiversity Conference: "Ecological Civilization: Building a Shared Future for All Life on Earth"

## 山西将执行焦化行业特别排放限值

### 逾期不达标将责令停业关闭

本报记者王璟太原报道 记者从近日召开的山西焦化行业特别排放限值改造警示会议上获悉,根据有关规定,自2019年10月1日起,山西省炼焦化学工业现有企业执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物特别排放限值。

焦化行业实施特别排放限值改造,是山西省委、省政府落实中央生态环境保护督察整改的重要举措。目前,山西省还有16家焦化企业未完成特别排放限值改造,其中,长治6家,晋中4家,运城2家,吕梁2家,忻州1家,晋城1家。会议指出,焦化企业是污染治理的责任主体,务必加快特别排放限值改

造,积极履行社会责任,彻底打消抱有幻想、心存侥幸的想法。各市生态环境部门要充分运用好法律的利器,综合运用按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留等环境保护法配套手段,严厉打击环境违法行为,做到不犹豫、不姑息、不手软。

会议强调,现有企业应采取有效措施,在规定期限内达到大气污染物特别排放限值,逾期仍达不到的,有关部门应严格按照《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》等要求责令改正或限制生产、停产整治,并处以罚款。情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。

## 第二届全国生态环境监测大比武十月举行

本报见习记者韩东良南京报道 记者近日了解到,第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武将于今年10月下旬在南京国际博览会议中心举行。

为全力做好此次比武活动的综合保障工作,江苏省生态环境厅成立以厅长挂帅,监测处、核管局、环境监测中心和核管中心参加的工作小组,制定大比武综合保障工作方案,分解落实每项保障任务。截至目前,保障工作进展顺利。同时,江苏省生态环境厅积极向江苏省政府汇报,成立以省政府领导挂帅,消防、电力系统共同参加的领导小组,形成合力,共同做好大比武综合保障工作。

江苏省下一步将严格按照有关工作要求,进一步细化完善活动保障方案,重点落实车辆交通、会场安保等重点工作要求,成立专项工作组,对下一阶段重点工作任务进行分解,并明确各工作组职责及人员,确保全国大比武活动顺利开展。

本届全国生态环境监测大比武活动由生态环境部、人社部、全国总工会、共青团中央、全国妇联和市场监管总局联合主办,由中国环境监测总站和辐射环境监测技术中心承办,由江苏省生态环境厅、国家海洋环境监测中心、国家环境分析测试中心、中国环境保护产业协会等单位协办。

## 美丽中国先锋榜 19

### 云南省贡山县独龙江乡立足实际,推广“林+”特色产业 趟出一条“生态扶贫”的路子

详见今日八版

## 十堰全力呵护一库清水

### 丹江口水库水质稳定达到或优于地表水Ⅱ类标准



◆本报通讯员叶相成

“氨氮、总磷持续降低,汉江干流出境断面水质整体优于入境断面。”前不久,在汉江边工作了多年的湖北省十堰市水办负责人马淑平感慨,十堰境内汉江水“越来越洁净”。

作为南水北调中线工程核心水源地,为保一库清水永续北送,多年来,十堰市“深度化”处理城市生活污水,“全域化”处理农村生活污水,“智慧化”监管重点监管企业,全力呵护丹江口水库水质,使丹江口水库水质稳定达到或优于地表水Ⅱ类标准。

### 污水处理“深度化”

近日,在泗河口国家水质自动监测站,第三方运维公司工作人员指着一台自动监测设备介绍说:“近期泗河口监测数据显式,泗河水质持续改善,已基本达到地表水Ⅳ类水质标准。”

据了解,泗河污水处理厂过去处理能力为5万吨/日,处理标准为一级B。随着清污分流等管网铺设以及国家对泗河功能区划提出明确要求,污水处理厂处理能力与标准已无法满足需要。

为此,十堰近年来投资1.95亿元建成5万吨/日的泗河污水处理厂扩能项目。此外,还投入5000多万元的泗河污水处理厂末端建成日处理污水6万吨的“守门员”工程——泗河人工快渗工程。

2011年,十堰神定河、泗河、墨河等河流不达标,为改善其水质,近年来,十堰大力实施截污、控污、清污、减污、治污五大工程。“如今这5条河流已不再是污水河。”马淑平介绍说。

### 农村环境整治“全域化”

记者近日走进丹江口市丁家营镇二道河村,

只见整个村庄处处干净整洁。

村支部副书记王世成说,通过一年多时间垃圾分类试点,全村初步实现房前屋后基本没有零星垃圾、村内基本没有散放垃圾、河塘基本没有漂浮垃圾等六个“基本没有”的目标。

这是十堰市整治农村环境建立长效机制收获成效的一个缩影。近年来,十堰累计投入资金12亿多元,涉及1353个村,以整县推进方式,共添置垃圾桶289847个,垃圾中转箱9815个,垃圾收集清运车辆2200辆;累计建设各种农村集中式生活污水处理设施近1300套,并配套建设污水收集管网。

加上2014年前十堰已整治的225个村庄,十堰累计有1578个村庄完成环境整治,整治覆盖率达83.7%。

为避免环保设施建成后“晒太阳”,十堰大力推行建设运营一体化,并要求各县市区制定长效运营机制。

### 重点污染源监管“智慧化”

建设了众多污水处理等设施,如何高效监管,使之发挥好应有作用?

近年来,十堰市生态环境局投资5000万元,利用互联网、大数据、人工智能等技术,整合1237套环境质量、污染源自动监控设施,打造了一套包括一个数据中心、两大感知系统、三大门户网站和六大应用系统的监管体系。

作为“大脑”,数据中心在线监测系统安装污染源在线监测设备189套、环境质量监测设备212套;视频监控系统集成安装高清摄像头379个。它们是“千里眼”“顺风耳”。

三大门户网站是“触手”,包括内网(办公专用)、外网(官网)和十堰环保APP。“触角”则是六大应用系统,包括水环境质量监控网等,可随时查看19个水质监测站、17个饮用水水源地、35个水质监测断面等数据。

湖北省生态环保监察专员、十堰市生态环境局局长冯安龙表示,“智慧环保”的建成,推动十堰市生态环境监测由粗放向精准转变,提高了监管效率。



讲述环保人自己的故事

## 一路奔袭来“看”你



时间:2019年3月7日 地点:山东省德州市

3个人奔波5个小时,只为核查一家烧砖厂,值吗?

值!第19轮大气强化监督定点帮扶德州3组的同志们一定会这样回答。

德州3组组长王建与来自石家庄的李庆军和来自甘孜州的祝晓康,为检查黄河淤泥烧砖的环保治理状况,驱车赶赴德州市禹城区一家位置偏远的烧砖厂。烧砖厂已经停产整改,检查工作没有花费太多时间,但他们并不后悔往返路上花费的5个小时。“把问题核实清楚,就是对蓝天保卫战的贡献,就是在巩固优美生态环境已取得的战

果。”“为你我用了半年的积蓄,漂洋过海来看你。”多么熟悉的歌词,多么浪漫的故事。这样的“浪漫”在环保人身上有了别样的体现,变成了“为你我用了5个小时,一路奔袭来看你”。

不积跬步,无以至千里;不积小流,无以成江海。每一个强化监督定点帮扶人员的点滴努力,凝结汇聚成打赢蓝天保卫战的强大力量。保卫蓝天,生态环保人一直在路上。

中国环境监测总站解淑艳 石家庄市生态环境局长安分局王建供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytyqs@126.com