

以解决噪声扰民等突出环境问题为切入口,多部门协同开展环境监管“小微权力”清单化管理

张掖一纸清单化解信访难题

◆本报记者吴玉萍

“巷道镇景苑大酒店排烟道噪声很大,严重影响我们的日常生活。”前不久,甘肃省张掖市生态环境局高台分局“12331”投诉电话接到任女士的投诉。

当日中午,巷道镇执法人员联合社区工作人员到任女士家中实地查看,确认投诉情况属实。随后,执法人员及时联系景苑酒店负责人豆老板,要求酒店拿出方案立即整改。

豆老板先后两次与任女士讨论整改方案,最终确定酒店在抽风机上安装消声器,并且将油烟净化器和油烟机移至卫生间墙体和楼道墙体中间。整改完成后,高台分局执法人员立即进行现场复查,整改成效显著,任女士对整改结果非常满意。

这样一起经常发生在群众身边的“小事情”,能够如此快速高效受理办结,得益于张掖市推出的一项新制度——环境监管“小微权力”清单化管理。

一纸清单,群众投诉有人接、有人管

张掖市聚焦生态环境领域突出问题,以群众最关心最直接最现实的环境问题为突破口,全面落实环境监管“小微权力”清单化管理。

以解决噪声扰民、油烟污染、畜禽养殖臭气等突出环境问题为切入口,张掖市环境保护委员会协调市生态环境局、公安、畜牧兽医、市场监管等6部门,在发挥各自职能职责的基础上,协同推进开展环境监管“小微权力”清单化管理工作。

清单明确了各职能部门的监管职责,规范了各职能部门办理环境监管信访投诉问题的受理、调查、答复等处理程序和工作要求,确保群众反映的环境问题有人接、有人管,并在规定时限内处置到位。

“集中梳理近年来的环境信访问题,在分析研判和调研走访的基础上,厘清政府部门监管职责,明确排污单位污染防治及环境保护的主体责任。”张掖市环

境保护委员会负责人介绍,在此基础上,张掖市制定了《实施环境监管“小微权力”清单化管理工作方案》和环境监管“小微权力”清单。并对照“清单”,分门别类制作了环境监管“小微权力”明白卡,明确了群众环境权益维权投诉渠道、政府部门监管职责、排污单位应该履行的环境保护义务。做到环境保护权利与义务、责任与监督“双向”告知,有效解决了环境信访群众投诉无门、部门之间推诿扯皮、调处效率不高的问题。

张掖市通过报纸、电视、网站、微信、E信通等各类媒介,发布环境监管“小微权力”维权渠道通告,发放“明白卡”6万份,广泛发动群众,引导群众依法维权。

张掖市自6月17日开展这项工作以来,全市共受理环境监管“小微权力”信访393件,目前已办结370件,正在办理23件。

关口前移,工作变被动为主动

第二轮第一批中央生态环境保护督察期间,张掖在全省环境信访投诉总量中的占比由第一轮的6.29%下降至4%。投诉问题中涉及餐饮业油烟污染和畜禽养殖的占全市交办信访投诉问题12.38%,与第一轮相比,下降22个百分点。同时,第二轮第一批中央生态环境保护督察交办张掖市信访件中涉及涉及文化娱乐行业噪声问题。

信访问题、餐饮油烟及畜禽养殖信访量“双下降”,正是因为环境监管“小微权力”清单化管理制度的实施,使餐饮油烟和畜禽养殖污染等群众身边事,通过信访办理,回复率、化解率和满意率不断提高,人民群众获得感、幸福感不断增强。

“三家养殖场养殖臭味扰民有几年了,可是我们不知道向哪

作风转变,群众满意、部门支持、越级信访减少

在工作推进过程中,各部门对环境信访办理的支持率也显著提升。长期交织的环境监管责任逐渐清晰,县区及职能部门紧扣“明白卡”中的监管职责,主动出击,实现了环境信访问题从县区部门被动接受到主动支持配合的转变,行业监管部门依法履职工作水平也不断提升。

以环境监管“小切口”推动作风转变“大变局”,张掖市纪检监察机关负责人说,对各职能部门履行环境问题处置职责中存在的担当不作为、不落实不落实等问题线索,纪检部门将严肃追责问责,发挥问责一个、警醒一片、教育一片的震慑效果。

里投诉,也不知道该怎么投诉。”山丹县位奇镇马寨村村民们说,从电视上看到环境监管“小微权力”维权渠道通告,村民们抱着试一试的态度拨通了投诉电话。“没想到这事儿政府还真管。”

目前,养殖户已在远离居民区的地方重新选址,进行搬迁重建,新建养殖场已通水通电,土地已平整,地基已建成,外墙施工正在进行中,预计10月完工。

张掖市生态环境局局长马成说,环境监管“小微权力”清单化管理制度将各县区各职能部门的工作关口前移了,贴近一线群众,密切了干群关系,变工作被动为主动。通过主动畅通环境监管维权渠道、主动告知人民群众生态环境权益、主动引导人民群众维护切身环境权益、主动解决人民群众关心的环境问题,一些长期困扰人民群众生活的环境问题得到解决,人民群众的合法环境权益得到了有力维护。

实施数月,环境监管“小微权力”清单化管理制度取得了百姓满意、部门支持、越级信访量减少的良好社会效果。

随着工作的推进,全市各类信访投诉量不断加大,投诉内容日渐繁杂。张掖市环境保护委员会工作人员介绍,从目前环境信访事项来看,47.3%的信访投诉问题尚未纳入环境监管“小微权力”清单管理。

张掖市正在积极探索扩大工作内容,增加成员单位,深化全市生态环境“全链条”监管模式改革,实现对全市生态环境精细化管理、无缝隙、全覆盖的“全链条”监管。

生态环境部发布9月中下旬全国空气质量预报会商结果 大部地区空气质量以优良为主

本报记者牛秋鹏9月16日北京报道 今日,中国环境监测总站联合中央气象台、全国六大区域空气质量预测预报中心和北京市环境保护监测中心,开展9月中下旬全国空气质量预报会商。

9月中下旬,受冷空气及降水过程影响,全国扩散条件总体较好,大部地区空气质量以优良为主,局地轻度污染,首要污染物为臭氧或颗粒物;新疆南疆和东疆可能出现持续扬沙或浮尘天气。

京津冀及周边区域:9月中下旬,区域北部空气质量以优良为主,中南部以良至轻度污染为主,首要污染物为臭氧、颗粒物或二氧化氮。其中,17日-18日,中南部局地可能出现轻度污染;21日-23日,区域大部空气质量优良。

北京市:9月中下旬,空气

质量以优良为主,首要污染物为臭氧或颗粒物。其中,下旬后期预计出现一次轻至中度污染过程,首要污染为PM_{2.5}。

长三角区域:9月中下旬,区域空气质量以良为主,局部轻度污染,首要污染物为臭氧或PM_{2.5}。其中,17日-19日,南部为臭氧轻度污染;25日-26日,中北部局部为轻度污染。

汾渭平原:9月中下旬,区域空气质量以优良为主,首要污染物为臭氧。其中,17日-24日,山西西南部可能出现轻度污染;25-30日,东部以良至轻度污染为主。

东北区域:9月中下旬,区域大部空气质量以优良为主,首要污染物为臭氧或颗粒物。其中,19日,辽宁个别城市可能出现轻度污染;24日-30日,辽宁部分城市可能出现轻度污染。

华南区域:9月中下旬,区

域大部空气质量以优良为主,首要污染物主要为臭氧。其中,17日-20日、25日-27日,湖北中东部、珠三角与广西中北部可能出现轻度污染;21日-24日,珠三角可能出现轻度污染;28-30日,珠三角、广西中北部与东部为良至轻度污染。

西南区域:9月中下旬,区域大部空气质量以优良为主,首要污染物为臭氧或PM_{2.5}。其中,21日-24日,四川盆地局部城市可能受生物质燃烧影响,空气质量为良至轻度污染;28日-30日,成渝地区可能受生物质燃烧影响,成都平原、川南、川东北等局部城市为良至轻度污染。

西北区域:9月中下旬,区域大部空气质量以优良为主,首要污染物为臭氧或PM₁₀;新疆南疆和东疆受沙尘影响,可能间歇出现轻度污染。

扬尘污染突出 群众反映强烈

哈尔滨市住建局和城管局被约谈

本报见习记者李明哲哈尔滨报道 记者从黑龙江省生态环境厅获悉,因建设施工管理不精细,扬尘污染问题较为突出,群众反映较为强烈,黑龙江省大气污染防治行动联席会议办公室日前联合黑龙江省住建局、省生态环境厅、省生态环境保护督察办、省环监局,集中约谈哈尔滨市住建局、市城管局。

约谈指出,目前,哈尔滨市建设项目较多,由于建设施工管理不够精细,扬尘污染问题较为突出,群众反映较为强烈。7月和8月,由于降水与历年同期相比处于较高水平,本应对城市降尘起到抑制作用,但从监测数据看,空气质量改善幅度明显减缓,空气质量

综合指数不降反升。今年6月-8月,黑龙江省生态环境厅对哈尔滨市进行低空遥感监测,排查出各类扬尘污染源431个,总面积23.57平方公里,说明哈尔滨市建筑工地扬尘问题依然严重,市政道路建设施工扬尘问题突出,拆迁改造工地扬尘监管薄弱。这些问题暴露出一些施工单位主体责任意识淡化,企业社会责任缺失,相关监管部门对扬尘治理监管不力、执法不严。

约谈强调,要加强组织领导,严格落实扬尘污染治理“属地管理”“管行业必须管环保”要求,开展扬尘污染防治专项督导,形成攻坚治污合力。要落实治污责任,为哈尔滨市经

济与生态环境可持续发展提供强力支持和保障。要抓好整改落实,对辖区扬尘污染源进行深入细致排查摸底,确保监管无盲区,问题无遗漏。要严格执法监管,对发现的违法问题,一律依法予以处罚,并采取失信惩戒、媒体曝光等方式,杜绝类似问题再次发生,切实推动解决群众身边生态环境问题,努力增强人民群众的幸福感和获得感。

约谈会上,哈尔滨市住建局、市城管局均作表态发言,表示将提升政治站位,诚恳接受约谈,正视问题,全面整改落实,强化责任,加强源头控制,确保大气污染防治工作落到实处。



1993年,山东省枣庄市山亭区率先对荒山荒地使用权实行拍卖承包,敲响全国荒山拍卖第一锣。荒山拍卖承包后,农民们家有其山,户有其果,造林植果的积极性空前高涨。目前,全区有林地面积由29万亩发展到85万亩,森林覆盖率由19%提高到58.1%,林业总产值达到22.8亿元,全区农民人均林业产值达4300元。图为山亭区徐庄镇武庄村农民在山坡上收获板栗。 人民图片网供图

国家林草局加强沙化土地封禁保护区建设活动监管

确保生态服务功能不受明显影响

本报记者马新萍北京报道 国家林业和草原局日前印发《在国家沙化土地封禁保护区范围内进行修建铁路、公路等建设活动监督管理办法》(以下简称办法),进一步规范在国家沙化土地封禁保护区(以下简称封禁保护区)范围内进行的修建铁路、公路等建设活动(以下简称建设活动),加强对在封禁保护区范围内进行建设活动的监督管理,维护封禁保护区生态服务功能。办法自2019年10月15日起施行。

据了解,国务院林业和草原主管部门通过全国投资在线审批监管平台,加强对在封禁保护区范围内的建设活动监管。办法规定,建设项目审批部门对在封禁保护区范围内进行的建设活动进行审批,征求国务院林业和草原主管部门意见时,国务院林业和草原主管

部门应当重点审查是否具备以下条件:建设项目已列入国务院或者国务院有关部门及省级人民政府批准的相关规划,或者涉及国家安全、全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等情形;建设活动实施后,封禁保护区仍符合设立条件,生态服务功能不会受到明显影响。

经批准在封禁保护区范围内进行建设活动的,建设单位应当严格依据批复内容进行施工,落实好防沙治沙措施,严禁对批复范围以外的封禁保护区造成破坏。

在封禁保护区范围内进行建设活动造成封禁设施和固沙压沙措施毁坏的,建设单位应当自建设项目竣工验收合格之日起一年内予以修复并完善封禁设施和固沙压沙措施,确保封禁和固沙压沙效果。

县级林业和草原主管部门应当对封禁保护区范围内进行的建设活动加强日常巡查检查,进行全过程跟踪监督,做好生态状况监测,发现违法违规行为的,应当依法进行查处,并及时上报。

国务院林业和草原主管部门应当在封禁保护区范围内进行的建设活动情况及防沙治沙措施落实情况纳入省级政府防沙治沙目标责任中期督促检查和期末综合考核,将其作为评价考核省级政府防沙治沙目标责任制落实情况的重要指标。

对提供虚假信息或者材料信息、未经批准在封禁保护区范围内进行建设活动,建设活动对封禁保护区范围内生态状况破坏较大等行为,办法要求将相关信息列入项目异常信用记录,并纳入全国信用信息共享平台。

河北

敢为人先 勇于挑战

本报讯 他们风华正茂,努力拼搏;他们敢为人先,勇于挑战;他们充满能量,渴望荣誉。

他们一直战斗在“最前线”,厚德载物,百炼成钢。刘新军在张家口“11·28”爆燃应急监测工作中奋勇当先,顶着恶劣天气和环境,连续4天不眠不休坚守现场,及时出具各项监测数据和分析报告。范莉茹在现场和实验操作方面积累深厚,她还是省内首批环境损害司法鉴定执业人员之一。16年“监测老兵”高国林在铀浓缩核设施辐射环境航空调查上堪称全国先锋,他曾首次采用航空放射性监测发现了嘉荫铀矿,并开创我国在建核电站辐射环境航空调查先河。

他们各有绝活,实力不容小觑。“环境监测全能王”赵鑫参与解析石家庄市环境空气PM₁₀、PM_{2.5}来源,课题成果荣获市级科学技术进步嘉奖。

“海洋监测能手”姜成在水质石油类以及固定源废气中低浓度颗粒物、硝酸雾等多项国家标准和渤海陆源污染物入海通量研究等重大课题研究中担当重任。“土壤监测达人”秦冲是河北省土壤详查项目组组长,主持完成《土壤和农作物样品中硒形态分析方法研究》等多项重大课题。刘英华和殷文娟两名女干将,一个擅长实验室监测,一个拿手放射性物理实验,两人的辐射环境现场监测技术也“首屈一指”。

来自社会化生态环境监测机构的尉俊明,不仅在现场采样和实验室分析工作上得心应手,在省生态环境厅、市生态环境局组织的监督性监测和执法监测中也表现出色。

9位选手承载河北监测人的期望,将在全国生态环境监测大比武决赛中一展风采。 靳睿杰

大比武

全国生态环境监测决赛

参 赛 号

努力拼搏,挑战自我;敢为人先,勇攀巅峰

参 赛 号

牢记使命敢担当,奋勇拼搏创佳绩

冀

晋

综合比武队员

刘新军 范莉茹 赵鑫 姜成 秦冲

综合比武队员

王伟 殷海燕 殷海龙 王日华 王文婷

专项比武队员

刘英华 殷文娟 尉俊明 高国林

专项比武队员

郑兴国 张静 李鹏翔 保莉

山西

砥砺前行 开拓创新

本报讯 这是一支朝气蓬勃的队伍,9位队员的年龄均在35岁左右,但他们却已具备丰富的实战

经验。

他们是山西省生态环境监测力量的“中坚”,默默奉献于生态环境和辐射环境监测第一线。王日华顾不上生病住院的母亲和幼小的孩子,坚守实验阵地,为打好污染防治攻坚战提供准确监测数据。王文婷在做好本职工作的同时,专门赴德国研修,借鉴他山之石。

他们是生态环境监测的“砖”,哪里有需要,他们就第一时间奔赴哪里。在“8·12”天津滨海新区爆炸事故应急监测工作中,殷海龙勇于担当;2008年汶川地震辐射应急监测和日本福岛事故应急监测中,李鹏翔冲锋在前。郑兴国两次参加全国应急监测比武;张静、保莉等队员在做好国际原子能机构组织的样品比对、边境四市监测工作上毫不含糊。

5名综合比武选手久经沙场,各有所长。殷海龙对重金属的分析、数据审核、突发环境应急监测尤其擅长;王日华在离子色谱等仪器分析、固定源监测上独当一面;王伟、殷海燕在有机物分析方面经验丰富;王文婷则对金属监测、管理课程有独特见解。

4名专项比武选手长期一线作战,业务熟练,技艺超群。郑兴国精通放射性核素γ能谱分析和辐射事故应急监测;张静拿手核素定量分析工作;李鹏翔擅长放射分析;保莉熟练β核素分析、质量控制与管理。

“牢记使命敢担当,奋勇拼搏创佳绩。”他们将不负青春韶华,牢记生态环境监测初心与使命,在全国决赛舞台上誓言再创佳绩。 刘文丽