

以顽强斗争精神打好污染防治攻坚战

陈小平



带领党员干部一起学习领会、共同提高。

我们把习近平生态文明思想列入党组理论学习中心组学习内容,每年举办全省地方党政领导干部打好污染防治攻坚战专题培训班,在新闻媒体开设《生态优先 绿色发展》等专题专栏,引导广大干部群众用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作。江西近两年来生态环境质量持续改善,污染防治攻坚战取得阶段性成效:在2018年PM_{2.5}浓度均值同比下降17.4%、优良天数比例同比上升5个百分点的基础上,今年1月-7月,江西PM_{2.5}浓度均值同比再下降15.8%、为32微克/立方米;优良天数比例同比再上升4.3个百分点,达到94.7%。

当前,打好污染防治攻坚战到了“船到中流浪更急、人到半山途更陡”的关键时刻,到了“愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可”的重要节点,所面临的风险挑战越来越多、困难压力越来越大,人民群众的诉求也越来越高。在这种情况下,我们更要大力发扬斗争精神,坚定打好污染防治攻坚战

发扬斗争精神,坚定打好污染防治攻坚战信心

打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,更需要按照习近平总书记的指示要求,发扬斗争精神,增强斗争本领。与生俱来的,我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,在学懂弄通做实党的创新理论、掌握马克思主义立场观点方法上下功夫,夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基。要坚定不移贯彻习近平生态文明思想,领导干部不仅要带头学深悟透、融会贯通、坚决落实,还要

增强斗争本领,全力以赴抓好工作落实

习近平总书记强调,各级领导干部“要有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,抓铁有痕、踏石留印抓落实”。我们发扬斗争精神就要敢于担当,履职尽责,增强本领,抓好工作落实。打好污染防治攻坚战,改善生态环境质量,不是一朝一夕之

功,更不可能一劳永逸,必须坚持不懈、锲而不舍,尤其要把各项工作一一落到实处。既要有治标举措,更要有治本策略;既要管眼前,更要管长远;既要抓局部,更要抓整体;既要善于发现问题,更要善于解决问题。要以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,一个问题接着一个问题治,一个战役接着一个战役打,一个堡垒接着一个堡垒攻,聚沙成塔、垒土成台,推动生态环境质量持续改善。

抓落实,关键是思路要实、举措要实、方法要实、成效要实,坚决落实好中央关于打好污染防治攻坚战的各项决策部署。在思路上,我们坚守阵地、巩固成效,做到稳中求进、统筹兼顾,全面推进、突出重点,以点带面、点面结合,创特色、争一流。在举措上,达到95%;地表水国考断面水质优良比例同比再上升4个百分点,达到94.7%。

讲求斗争方法,尽心竭力为民排忧解难

人民群众对优美生态环境的追求就是我们的工作目标。进入新时代,老百姓从“盼温饱”到“盼环保”、“求生存”到“求生态”,对清新空气、干净水质、安全土壤

等优美生态环境的需求更为迫切,我们有所呼,我必应有。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想,特别是对群众反映强烈的突出生态环境问题要实实在在地想办法解决,不能层层批转、束之高阁,更不能做虚假文章、敷衍了事;对能解决的环境问题要当场解决,一时不能解决的要创造条件尽快解决,并做好解释工作、建立台账、跟踪问效,直到群众满意。当前,我们要重点抓好中央生态环保督察及“回头看”反馈问题、披露的长江经济带生态环境问题、省级环保督察反馈问题、群众信访件反映问题等的整改,以实实在在的整改成效取信于民。

扎实推进污染防治攻坚战必须改进和创新工作方法。江西出台了《江西省污染防治攻坚战考核办法》《江西省中央环保督察问题整改销号管理办法》,对中央环保督察问题整改销号实行严格管理,由市县党政主要负责人签字确认,省里再以明察暗访、不打招呼的形式进行验收。在工作中,既要防止数字环保、口号环保,假借治理、走过场,又要防止平时不用力、临时“一刀切”等问题。在防止“一刀切”方面,我们实行“四个区别对待”:对合法生产经营、达标排放的企业,我们满腔热情地提供优质高效服务;对不是违法违规生产经营也不是偷排偷放,但在生产过程中偶尔出现环境污染问题的企业,我们真心实意帮助企业制定污染治理解决方案;对一贯守法生产经营、一贯达标排放,但因生产设备出现故障而导致环境污染的企业,我们积极帮助检查检修、查找原因,助其渡过难关;但对那些为了一己私利,不管不顾人民群众利益,违法违规生产经营、污染环境的企业,我们坚决依法依规严肃查处,决不姑息。

为指导和帮助市县、部门和企业治理污染,我们编印了蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、饮用水水源保卫战等污染防治作战手册;组建网络培训学院,对行业、园区、企业进行分类培训;实施“一企一策”,对重点行

业、重点监管企业推行“环保管家”服务;针对印刷业、医药制造业、塑料制品业等6个行业挥发性有机物排放和工业废水铝污染问题,专门制定地方标准。通过这些务实之举,加快补齐生态环境领域短板,以生态环境高水平保护推动经济高质量发展,不断增强人民群众的环境获得感、幸福感、安全感。

锤炼斗争意志,努力锻造生态环保铁军

习近平总书记指出:“要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。”为落实这一重要要求,更需要锤炼生态环保干部的斗争意志,发扬斗争精神。打铁还需自身硬,干部心中要有底气,身上要有正气,自身行为正,正气才出得来,斗争才有力量。

要建设生态环保铁军,就要做到严格要求、严格教育、严格管理、严格监督。针对干部在不同时期的思想状况,我们及时开展谈心谈话,特别是改革期间,对涉改单位的同志广泛开展谈心谈话,及时召开座谈会,倾听干部职工心声,宣传政策、化解情绪,稳定人心、汇聚干劲;对交流提拔重用岗位变动的干部提出严格要求,着重强调守纪律、讲规矩,争做敢于斗争、勇于斗争的生态环保战士。我们持续深化忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型“五型”机关和“五型”处室建设,大力开展创新型、主动型、落实型、被动型、懒散型、糊涂型“六型”干部民主测评,深入整治生态环境领域“怕、慢、假、庸、散”作风顽疾,加快形成“严、真、细、实、快”的工作作风,巩固“以案为鉴”专项治理成果,让干部自觉接受监督、习惯在被监督、被约束的环境下工作,做疾风劲草、当烈火真金,确保召之即来、来之能战、战之必胜,为打好污染防治攻坚战提供坚强保证。

作者系江西省生态环境厅党组书记、厅长

◆陈静

如何辩证看待绿水青山与金山银山的关系,如何打通“两座山”之间的通道,是转换发展动能、实现高质量发展的关键。发展和污染之间存在4种形态:没有发展,也没有污染;没有发展,却有污染;经济发展了,污染也严重了;经济发展了,污染减轻了。前3种形态,究其根本,是没有解决好发展问题。

传统老路怎么摆脱,摆脱老路后新路怎么走?江苏省邳州市认真学习新思想、深入实践新思想,真学真信、深学笃行,紧扣高质量发展要求,坚持发展上去污染下来,以发展替代摆脱传统路径依赖,变转型压力为发展动能,确立了新兴替代、规模替代、绿色替代的产业发展方向,主攻高端半导体、智慧机器人、循环产业链、生态木制品,推动经济结构绿色转型,走出了一条高质量发展的邳州新路径。

实施新兴替代,推动新兴产业暴发增长

新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向,是培育发展新动能、赢得竞争优势的关键领域。新兴产业不是传统产业的梯度转移,而是以高端人才和技术创新推动发展,对于邳州来说,只要抓住人才就可以和其他城市站在同一起跑线竞争。

邳州坚持用高端产业虹吸高端人才,以高端人才助推高端产业,大力布局半导体材料和设备产业,建成诺贝尔奖得主工作室、中国先进光刻材料研发中心、中国半导体科技创新中心等一批“国字号”平台,一大批博士、院士、千人计划和万人计划专家、诺奖获得者纷至沓来,集聚博康、影速、上达等30余家企业,成功下线高速双台面激光直接成像曝光设备、薄膜纳米孔径分析仪等。江苏鲁仪仪器有限公司自主研发生产的磁存储器刻蚀机交付台湾工业研究院使用,半导体产业实现由无到有、由小到大的跨越。

大力发展高端装备制造产业,以金猫机器人作为龙头,重点突破机器人控制器、减速器等上游关键零部件研制技术,及下游的执行、驱动、控制等系统开发,推进中电熊猫智能小镇建设,实现“用机器人生产机器人”“用数控机床生产数控机床”。康力源健身器材有限公司通过机器替换人,建设全智能化生产线,生产效率大幅提高,实现了智能产业化、产业智能化。

实施规模替代,推动规模企业迅速壮大

只有规模化才能实现标准化,才能提升技术和管理水平,推动企业零排放、零污染,低成本、低能耗,高安全、高质量,全面提高产品竞争力,提升企业话语权,抢占行业制高点。邳州坚持“顶天立地”带动“铺天盖地”,通过龙头型、基地型项目的牵引带动作用,引领企业集聚、产业集群,实现企业间上下游联动、园区内资源共享、园区间优势互补,上游企业的副产品甚至废料,成了下游企业的原材料,形成产业链耦合共生、资源能源高效利用的循环化体系,实现废物到资源的再生利用。

依托磷基新材料产业园,以国内500强企业沂州科技有限公司为龙头,集聚了世界上最大的煤焦油生产企业美国考伯斯公司、世界500强日本新日铁、美国卡特彼勒、方大喜科墨,形成煤焦油、粗苯及甲醇3条产业链,企业之间管连管、线连线、零排放,下游接上游、节节贯通,吃干榨净,黑色的煤炭变成清洁的气、透明的油,实现了“黑”的进去“白”的出来。依托国家城市矿产示范基地,实行最严格的项目准入制度,环保审批制度、环境监管制度和节能减排措施,实现固废100%循环利用,并向下游改性塑料、工业电池、环保设备等产业链延伸,打造闭环式节能环保产业链,实现了“旧”的进去“新”的出来,沂州科技、新春兴两个百亿级产业集群呼之欲出,

生态效益、经济效益和社会效益全面彰显。

实施绿色替代,推动绿色产业持续升级

生态就是资源、生态就是生产力。以往,邳州的产业结构被人戏称为“一棵树”“一块板”“一头蒜”,这些戏称指出了邳州发展的特色资源,也说明了产业发展的低层次。近年来,我们坚持用工业化理念推动生态优势转化为经济价值。依托50万亩银杏资源优势,大力实施银杏全产业链开发,主攻保健品、化妆品、药品等高端产业链,建成省银杏生物医药科技产业园,被确立为国际银杏峰会永久会址,全力打造“一棵树”的风景,打响“邳州银杏甲天下”品牌。

邳州立足资源起步、超越资源发展,致力于生产全国最好的木门、地板和家居,坚决淘汰粗放式生产的传统企业,推动木制品与木结构产业向实木复合板、木门、整屋定制及高端家具、生态家居转变,集聚皇家家居、阔阔木门等国内顶端品牌企业,全力打造“一块板”的家居,打响“家居天下”品牌。

依托国家级大蒜研发中心和大蒜出口基地,推进大蒜产品的高端研发和精深加工,突破大蒜消费“天花板效应”,破除产业链食品佐料向保健食品延伸,“邳州大蒜”142亿元的品牌评估价值逐步转化为市场价值,被确立为国际大蒜峰会永久会址,全力打造“一头蒜”的保健,打响“天下大蒜第一”品牌。

依托万亩花卉产业园,优化产业布局,建设特色乡村旅游示范区,全力打造“一朵花”的美丽,打响“花开邳州香天下”品牌,生态产业实现一二三产贯通发展,打通了绿水青山转化为金山银山的通道。

作者系中共邳州市委书记

实施发展替代 实现高质量发展

发扬斗争精神

全力治污攻坚(三)

探索与思考

“负面清单+豁免清单”提升服务质效

◆陈安 胡雪丽

如何缩减环评审批时限、减轻企业负担,并确保环境管理质效、提升企业和群众满意度,是生态环境部门在“放管服”改革中遇到的挑战之一。湖北宜昌自留片区始终坚持投资贸易便利化的工作导向,按照“高效服务、风险可控、放管结合、分类管理、法律底线”的原则,探索创立环境影响评价“负面清单+豁免清单”制度,既精简了环评审批流程,也为项目招商、企业入园提供了便利。

一是制定环评审批负面清单,明确禁止准入行业。宜昌自留片区结合区域环境容量、基础设施建设、园区规划环评、“三线一单”管理要求等,系统识别片区环境制约因素,在产业定位的基础上,制定《中国(湖北)自由贸易试验区宜昌片区建设项目环境影响评价豁免负面清单(试行)》(以下简称《负面清单》)。《负面清单》包含七大类行业、31种项目类型,比如制糖、屠宰、造纸、水泥、平板玻璃等。列入《负面清单》的建设项目,原则上招商部门不得引入,各职能部门不得办理审批手续。

《负面清单》强化了行业准入的刚性约束,为片区科学招商引资发挥了重要的导向作用,并有效规避了重大环境风险,维护了区域生态环境安全,节约了行政管理资源。

二是制定环评审批豁免清单,对无污染及低污染项目实行环评审批豁免。宜昌自留片区将环境影响小、需办理登记表的项目以及符合园区规划、环境影响小、需办理报告表的部分项目(如药品分装、复配)列入《中国(湖北)自由贸

做好伴生放射性矿普查数据核查

◆郑国峰 商照荣

伴生放射性矿普查是第二次全国污染源普查中唯一涉及放射性的污染源普查项目,是工业源普查的重要组成部分。为贯彻普查数据要全面、真实、准确的要求,落实第二次全国污染源普查领导小组办公室印发的关于数据核查的系列文件,需按照数据完整性、规范性、准确性、逻辑性等原则,做好伴生放射性矿普查数据核查工作。

一是完整性核查。要确保监测对象不遗漏。核实纳入初测初步名录的伴生放射性矿企业是否全部开展了初测,同时还要对照普查清查结果,核实初测初步名录是否遗漏涉及稀土等15类矿种的企业;达到初测筛选标准的详查企业必须开展进一步实验室检测分析。

要保证普查监测数据的完整性,确保不漏测、不漏填。核实监测数据原始记录是否完整,初测的监测点位信息是否完整,应明确标明监测点位的监测对象种类;详查监测内容是否完整,应该严格按照《第二次全国污染源普查伴生放射性矿普查监测技术规范》要求完成相应项目的监测;详查监测点位信息是

否完整,应明确标明监测点位的监测对象种类。要确保普查报表填报完整,保证应填不漏。核实初测筛选的达到详查标准的伴生矿企业是否填报伴生放射性矿产企业含放射性固体废物及废物情况表(G107表),省级辐射监测机构是否填报了相应的伴生放射性矿产企业含放射性废水放射性监测表(G107-1表)及伴生放射性矿产企业含放射性固体废物及废物放射性监测表(G107-2表)。

二是规范性核查。要确保原始记录规范、准确。核实固体、废水采样是否按照规定的方法和要求进行,监测数据原始记录是否按照要求记录;差异性信息是否进行标注,例如同一企业有两处废渣,应进行差异性信息标注;含放射性固体废物、含放射性固体废物中放射性核素活度浓度与γ辐射剂量率是否在合理范围内;对于列入详查范围的企业,初测数据和详查数据中相同项的监测数值是否一致或在合理范围内。

填报普查表要规范,核实监测对象和监测项目的对应关系是否匹配,轴钽镭等监测项目如低于探测限,需特殊标注。

三是准确性核查。填报普

查表要准确,核实报表数据与原始监测记录是否一致;G107表中原矿、精矿及含放射性废物的相关统计量是否与企业相应的生产记录保持一致;G107表、G107-1表及G107-2表原矿、精矿以及固体废物的名称和代码是否按照《第二次全国污染源普查制度》指标解释中对应的名称、代码填报。

四是逻辑性核查。普查机构确定的普查对象要与省级辐射监测机构最终确定的伴生放射性矿详查企业一一对应。各级普查机构统计汇总辖区内填报G107表的工业源企业,核实是否与省级辐射监测机构最终确定的伴生放射性矿详查企业数量及名称一致。G107表企业运行状态是否与G107-1表中企业状态保持一致,原矿、精矿及固体废物是否与省级辐射监测机构确定的达到详查标准的所有含放射性固体废物及废物保持一致。如果工业企业废水治理与排放情况表(G102表)中统计废水总排口相关信息且废水排放量大于零,则G107-1表必须有相应废水总排口的放射性监测数据。

通过这次伴生放射性矿普查,能够摸清伴生放射性矿生产过程中造成辐射环境影响的矿产类型、分布地区、数量、伴生核素种类、放射性活度,放射性废物排放量、排放去向,放射性污染防治设施运行状况,从而为全国辐射环境质量改善和环境保护精细化管理提供依据。

作者单位:生态环境部核与辐射安全中心

“普查数据如何审”征文
第二次全国污染源普查
有奖征文投稿邮箱 wpcpxyc@163.com

党政领导谈生态文明
助力江苏高质量发展