

# 推动全省生态环境系统权责匹配履职尽责 山东明晰215项省市县权责清单

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

山东省生态环境厅日前印发《山东省生态环境系统权责清单》，对省市县三级行政权力责任事项和公共服务事项进行了全面梳理，要求各市生态环境局和厅机关各处室、直属机构、直属单位积极认领清单，做好履职工作。

山东省生态环境厅一级巡视员葛为砚告诉记者：“推行地方各级政府工作部门权力清单和责任清单制度，是党中央、国务院部署的重要改革任务。通过这次全面梳理，我们在原有86项省级行政权力事项的基础上，确定省级行政权力事项63项、省市县三级权责清单215项，对转变政府职能、推动政府部门全面正确履职尽责起到积极的促进作用。”

## 规范和完善行政权力、公共服务及对应的责任事项

按照中共山东省委编办、山东省司法厅《关于规范和健全全省各级政府部门权责清单制度的实施意见》的要求，山东省生态环境厅以“职权法定、权责一致”“条块结合、以条为主”为原则，对全省生态环境系统的行政权力事项、公共服务事项以及对应的责任事项进行规范和完善。

今年5月6日，山东省生态环境厅专门召开厅长专题会，审议通过《省生态环境厅权责清单编制工作实施方案》，成立权责清单编制工作领导小组和编制专班，举办权责清单编制培训会，对清单编制工作进行全面部署。

在编制过程中，山东省生态环境厅严格按照实施方案确定的时间节点，分5个阶段具体推进。逐项梳理阶段，收集汇总了285部涉生态环境部门职责的法律、法规、规章等，形成了可便捷搜索的文件汇编，各处室、相关单位从逐条法条中梳理确定处室、单位的分项权责清单。市级、县级权责清单分

别由临沂市和淄博市周村区负责。

在汇总分析阶段，编制专班集中办公，加班加点、连续作战，对285部文件进行二次梳理，与分项权责清单进行逐项比对、专班会审，同步征求省委编办和省生态环境厅各处室、相关单位及法律顾问意见，并对提出的意见进行逐一对接，形成了权责清单初稿。修改补充阶段，围绕进一步完善权责清单初稿，书面征求各市、县生态环境局和行政审批局意见，汇总修改建议54条，全部予以采纳。

在规范完善阶段，编制专班逐条规范权责清单各要素，人事处对权责清单进行“三定”衔接审查，法规处开展合法性审查，修改完善后形成了《山东省生态环境系统权责清单(审查稿)》，并再次征求各处室、相关单位意见，报厅领导审核。审查阶段，提交省委编办进行规范性审查，送省司法厅备案，并向社会公开。

## 权责清单新增29项由水利、工信、海洋等部门转入的权力事项

记者翻阅《山东省生态环境系统权责清单》看到，权责清单包括行政许可15项、行政强制8项、行政检查两项、行政奖励3项、行政确认两项、行政处罚146项、其他行政权力29项、公共服务10项，200多页的文件上逐一明确了事项名称、设定依据、实施层级、对应责任事项、追责情形及依据，简单清晰，一目了然。

据了解，权责清单不仅实现了“两单融合”“三级四同”，还实现了机构改革成果衔接和依法务实全面规范。

“两单融合”“三级四同”是清单编制的基本要求，也是编制工作的目标和关键。省生态环境厅按照有权必有责、权责要一致的要求，将权力清单和责任清单融合为权责清单，做到权责匹配、简明实用。特别是突出了上级对下级的指导监督职责，对生态环境系统内行政权力的实施和监督实现全方位、无死角。在权责清单梳理中，专班会审完善省、市、县三级权责事项名称、类型、设定依据、编码等4项内容相统一，

将事项名称和实施层级作为梳理的重中之重，逐项研究论证，并将合法性审查贯穿梳理工作始终。在事项名称上，原有市县清单对事项名称的界定多样，此次梳理坚持以设定依据的原文确定事项名称，名称能做到与规定内容一致的，原则上保持一致；设定依据条款规定情形较多的，按照“合并同类项”的原则确定事项名称，专班会审中将初步梳理的300余项行政处罚合并同类项至146项；确实无法合并的，坚持实事求是的原则予以适当拆分，确保事项名称贴近实际，方便今后实施。

权责清单是部门“三定”规定的细化落实。此次清单编制严格按照机构改革后的部门职责进行梳理，新增由水利、工信、海洋等部门转入的权力事项29项，与省生态环境厅原有职责进行了有机融合，对部门依法履职、适应新的角色定位、巩固改革成果起到了积极的促进作用。在汇总法律法规规章时注重文件的全面性和有效性，坚持法无授权不可为、法定职责必须为。



山东省生态环境执法人员强化环境监管，认真履职尽责，开展专项执法检查企业帮扶行动。本报记者王学鹏摄

## 第二季度自动监控数据严重超标

# 河北现场核查4家单位

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 生态环境部近日公布了2019年第二季度自动监控数据严重超标的40家重点排污单位名单，其中涉及河北省4家单位，分别为玉田经济开发区污水处理厂、河北裕达环保科技有限公司、景县龙华污水处理厂、河北旭阳焦化有限公司。河北省生态环境厅组织执法人员对上述4家单位有关问题进行了现场核查，并依法依规对存在环境违法行为的企业立案查处。

唐山市生态环境局玉田县分局通过现场检查、采样监测及调阅历史数据，发现玉田经济开发区污水处理厂超标排污问题属实，责令其立即整改，并处罚款50万元。

邯郸市生态环境局馆陶县分局现场核查发现，河北裕达环保科技有限公司在线监测数据超

标问题属实，对这家企业处以10万元罚款，责令其立即整改，并举一反三，对存在的环境风险隐患排查整改。

衡水市生态环境局景县分局现场核查发现，景县龙华污水处理厂水污染物超标排放问题属实，责令其立即整改，并处罚款30万元。

定州市生态环境局对河北旭阳焦化有限公司在线监测数据超标问题现场核查发现，情况属实，责令其立即整改，并处罚款30万元。

截至目前，除河北旭阳焦化有限公司正在整改外，其余3家单位均已实现稳定达标排放。下一步，河北省生态环境厅将充分运用远程执法抽查系统，对全省工业园区污水处理厂分批次全面抽查暗访，严厉打击超标排放违法行为。

## 上接一版

王建军：我们在保护自然财富、生态财富的同时，放大社会财富、经济财富的效应，坚持生态保护是硬要求、发展经济是硬道理，用硬要求深化硬道理，加快融入“一带一路”建设，加强生态环保对外交流合作，加大与长江、黄河等流域省市合作力度，推动沿岸省市共同建设、共同保护、共同享有，打造保护与发展协同共进、互促双赢的青海样板。

我们坚持把青海的工作放到全国大局中来审视谋划。牢牢把握“一带一路”、西部大开发战略、长江经济带、黄河生态带、兰西经济带发展机遇和对口援青、东西部扶贫协作政策机遇，以时不我待的紧迫感搭上国家发展的快车，加快构建绿色产业体系，在推动服务国家发展的同时，实现自身更好更快发展。我们注重发挥人民群众在保护生态中的主力军作用。始终坚持人民为中心的发展思想，把完善生态补偿机制作为重大任务强力推进，把生态保护公益岗位管理运行机制作为主攻方向加以完善，把构建公众参与生态保护机制作为重要举措予以推动，举办首届国家公园论坛，切实加强生态环境保护宣传教育，营造全社会关心支持生态环境保护的良好氛围。我们努力探索生态优先和绿色发展的新路子。以建立现代化生态经济体系为支撑，加快推进产业生态化、生态产业化，深入挖掘林草产业、生态有机农牧业、绿色低碳循环产业、全域旅游产业、民族传统文化产业、绿色金融产业发展潜力，不断激发生态活力、释放生态红利。我们高度重视青海生态价值的保值增值。加快推进国家循环经济发展先行区、国家生态文明先行示范区、国家清洁能源示范省、全域绿色有机农畜产品示范省建设，推进自然保护地本底调查、生态价值评估、生物多样性调查，强化生态系统保护，确保生态资源资产保值增值。

中国环境报：第二轮第一批中央生态环境保护督察给青海省推动生态环保工作带来了怎样的机遇？青海省下一步的生态环保工作将会有什么样的新举措、新方法？

王建军：中央生态环境保护督察，是党中央、国务院为推进生态文明建设作出的一项重大制度安排。中央生态环保督察组来青海督察，为我们提供了一次加强党性锻炼的机遇。中央生态环保督察是检验我们践行“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”实不实，贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想自觉性高不高，落实“四个扎扎实实”重大要求好不好“的试金石”。督察进一步增强了我们在提高

政治站位、保持政治定力、扛起政治责任，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的坚定性。为我们提供了一次贯彻党内法规的机遇。中办国办印发的《中央生态环境保护督察工作规定》，以党内法规形式强化了生态环保督察的权威。督察进一步增强了我们自觉接受监督、始终经受考验，扎扎实实推进生态环境保护的责任担当。为我们提供了一次解决突出问题的机遇。中央生态环保督察既是对青海贯彻落实党中央、国务院加强生态环境保护决策部署情况的一次全面检查，更是对青海有效发现和解决突出生态环境问题、打好污染防治攻坚战、加快生态文明建设的有力推动。督察进一步增强了我们抓重点、补短板、强弱项、防风险的忧患意识。为我们提供了一次对标优良作风的机遇。中央生态环保督察组在青工作期间，以“三严三实”精神抓督察，优良的工作作风为我们树立了榜样。督察进一步增强了我们整治形式主义、官僚主义的信心决心。

下一步，我们将始终保持加强生态文明建设战略新定力。把贯彻落实习近平总书记努力推动生态文明建设迈上新台阶的重大要求作为重要政治任务，在统一思想行动、严守生态红线、强化制度支撑、夯实基础能力、落实责任担当上下功夫见实效，坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责。我们将积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。以尊重自然、顺应自然、保护自然为己任，加快构建自然资源资产产权、资源有偿使用和生态补偿等制度体系，科学划定“三区三线”，推动建立国土空间规划体系，探索统筹空间地域优化发展、绿色发展、国家清洁能源示范省建设新路子。我们将主动扛起加强生态系统保护新担当。扎实推进三江源二期、祁连山等重大生态工程，注重与下游省份协同推进长江、黄河、澜沧江上游生态保护与修复，加快实施“引黄济宁”、三江源三期等重点生态工程，谋划实施黄河谷地、三江源、柴达木盆地东部山水林田湖草生态保护修复工程，加强生态系统保护修复，促进人与自然和谐共生。我们将坚决打好污染防治攻坚战。围绕“蓝天、碧水、净土”目标，持续深入打好蓝天保卫战、黑臭水体治理攻坚战、饮用水水源地保护攻坚战、农村人居环境整治攻坚战，三江源生态保护和修复攻坚战、农业农村面源污染防治战、废弃矿山环境治理战、自然保护区专项检查整改战等八场标志性战役，高标准严要求抓好中央生态环保督察问题整改，努力解决好突出生态环境问题，推动全省生态环境质量持续改善，真正实现绿水青山出颜值、金山银山有价值。

## 黑龙江

## 内蒙古

# 大比武

全国生态环境监测决赛

## 能征善战 朝气蓬勃

本报记者吴殿峰报道 经过省级赛、集训考核的层层选拔，9名队员脱颖而出，将代表黑龙江省参加全国决赛。

这支来自祖国最北方的监测队伍，有朝气、有的队员参加工作只有1年；有经验，每名队员都多次参加东北边境应急监测等重要任务；他们不辞劳苦，一人多岗、一人多责，技多不压身；他们甘于奉献，常常宵衣旰食、秉烛达旦地工作，舍小家为大家。

5名综合比武队员是经验丰富的环境监测一线老兵。孟庆庆作为黑龙江省综合比武第一名，擅长环境监测分析与质量管理，先后完成省部级标准制定6项，获得实用新型专利5项、出版专业著作3部；赵雨峰擅长环境监测分析与竣工环保验收工作，在省内环境监测各类技能竞赛中多次名列前茅；王雅辉擅长国家标准制订工作，以及应急监测、环境监测有机物分析工作；闫冰娜擅长大型仪器分析，尤其是重金属和环境空气等相关项目分析工作；潘琳琳擅长水质实验室常规项目分析工作。

4名专项比武队员平均年龄只有34周岁，但却是一支久经考验的监测铁军。刘海鹏参加辐射监测工作6年，几乎参与过所有监测项目，各种监测岗位的工作样样精通；柏久明在第四次东北边境应急工作中获得先进个人称号，参加第二次全国污染源普查曾经3个月未回家；斯琴图雅是黑龙江省环境监测领域领军人才梯队“辐射物理与技术”学科后备带头人，擅长加速器电子束、<sup>60</sup>Co- $\gamma$ 射线和等离子体的核技术应用研究及放射性核素的实验室分析工作；冯天琦参加工作只有1年就能够进入省代表队，证明了其扎实的理论基础和学习能力。

参 赛 号

青春似火 超越自我 龙江监测 铁军本色

参 赛 号

北疆励志 金陵打拼 不辱使命 争当先锋



### 综合比武队员

孟庆庆 赵雨峰 王雅辉 闫冰娜 潘琳琳

### 专项比武队员

刘海鹏 柏久明 斯琴图雅 冯天琦

### 综合比武队员

周兴军 李亮 刘雪璐 王伟荔 孙冰

### 专项比武队员

李鑫 东双 刘泽和 张东栋

本报记者杨爱群报道 来自内蒙古自治区环境监测中心站、自治区辐射环境监督站及呼和浩特市、鄂尔多斯市、乌兰察布市环境监测站5个单位的9名选手组成了内蒙古自治区代表队，他们将代表内蒙古充分展现全区生态环境监测人员的精神风貌、工作作风和技术水平。

综合比武队员周兴军从事环境监测工作10年，擅长仪器分析、重金属及无机阴、阳离子监测分析等，2015年获得国家“三五人才”的称号；李亮的优势是仪器分析、有机污染物监测分析等；王伟荔擅长各类环境监测报告和环境影响评价报告书的编制、挥发性有机物的分析测定等工作。已从事监测工作19年的孙冰，擅长仪器分析、有机污染物监测分析等。刘雪璐在实验室分析、无机、半挥发性有机物分析方面具有一定优势。

专项比武队员李鑫2013年进入内蒙古自治区辐射环境监测站，主要负责电离辐射监测工作，多次在辐射环境监测技术 $\gamma$ 能谱测量比中取得好成绩；刘泽和主要致力于电离监测方向，对各种介质中的铍-90放射分析具有丰富的经验，在2017年度全国辐射环境监测技能竞赛中获得了铍-90项目全国第一名的好成绩，并受到了生态环境部的表彰；张东栋主要从事实验室管理、辐射环境监测以及应急响应等工作，在2014年全国辐射环境监测质量考核——应急监测考核、2017年全国辐射环境监测技能竞赛——辐射事故现场监测项目中分别获得二等奖；东双主要致力于电离监测方向，擅长新技术领域的开发研究，主持分光光度法测量水中铀的分析方法改进、高分辨等离子质谱仪在辐射环境监测工作中的应用等技术开拓工作。

## 践行使命 守护北疆

### 2019年8月168个重点城市排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口	倒1	安阳
2	拉萨	倒2	临汾
3	哈尔滨	倒3	达州
4	长春	倒4	唐山
5	福州	倒5	晋城
6	黄山	倒6	邯郸
7	厦门	倒7	成都
8	盐城	倒7	邢台
9	台州	倒9	洛阳
10	舟山	倒10	焦作
11	丽水	倒11	萍乡
12	大连	倒12	武汉
13	珠海	倒13	重庆
14	雅安	倒14	太原
15	朝阳	倒15	长治
16	张家口	倒16	西安
17	承德	倒16	阳泉
18	淮安	倒18	运城
18	随州	倒18	鹤壁
20	深圳	倒20	泸州
/	/	倒20	咸阳

### 2019年1-8月168个重点城市排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口	倒1	临汾
2	拉萨	倒2	邢台
3	深圳	倒3	石家庄
4	舟山	倒4	邯郸
5	黄山	倒5	安阳
6	厦门	倒6	太原
6	丽水	倒7	晋城
8	珠海	倒8	焦作
9	惠州	倒8	唐山
10	福州	倒10	保定
11	贵阳	倒11	淄博
12	中山	倒12	济南
13	台州	倒13	聊城
14	南宁	倒14	临沂
15	雅安	倒15	新乡
16	江门	倒16	咸阳
17	肇庆	倒17	洛阳
18	衢州	倒18	郑州
18	张家口	倒19	枣庄
20	昆明	倒20	阳泉