做好普查 助力攻坚

普查工作和成果运用同部署、同推进,查得清还要用得上

温州做好污染源普查“后半篇”文章

◆林庆斌 金树鹏 章松来 晏利扬

目前,第二次全国污染源普查定库阶段的质量核查工作已相继完成,普查重心逐步转入“后半篇”——成果运用阶段。

在数据定库的关键节点,浙江省温州市始终坚持“查得清、算得准、用得上、治得好”普查目标,以“六比工作法”推进数据质量提升,并重新梳理认识普查脉络的变化,坚持查用结合,推进普查成果运用,做好污染源普查的“后半篇”文章。

“智囊团”助力夯实普查定库基础

“要强化重点普查对象审核,不能漏表。”

“企业规模差不多,但产排污量却明显不同,说明有工艺环节没填全。”

4月下旬的一天,温州召集“普查智囊团”开展数据审核讨论。大家就事论事,直接提出解决建议。

张慧来自温州市普查办,也是“智囊团”的召集人。她告诉记者,“智囊团”的成员来自生态环境、农业等部门以及科研院校、第三方机构,专兼职都有。“只有数据质量扎实了,后续的成果开发才能更可靠。”

从清查到入户,再到数据定库;从日常技术问题到全市统一的业务指导意见,再到审定22批次近50万个问题数据清单,“智囊团”发挥了很大的作用。

“每一个棘手的难题都能找到对路的人,每一次技术攻坚都能发挥很好的作用。”张慧的自豪之情溢于言表。

在一次次的“头脑风暴”中,“智囊团”迅速统一了全市定库工作思路“六比工作法”:

一要“补源”。即比对规上企业、双随机、环境信用等级等22项数据库名录,确保普查对象“大的不丢,小的尽查”。

二要“补表”。即比对环境统计、排污权交易企业信息,确保买了COD排污权的企业,必填G102废水表;环境风险等级“较大”以上的,必填G105风险物质表。

三要“补工艺”。即比对制鞋、印刷等30个温州典型行业,确保同规模、同工艺的企业,产污量基本相近。

四要“补因子”。即比对环评、减排等现有资料,确保普查表中,不漏填环评等资料已涉及的污染因子。

五要“核一致性”。即利用自行开发的excel小程序,比对不同报表之间的普查数据是否一致。

六要“核排污量”。即比对同一地区、同一家企业在普查和环境统计中的产排污量差异,排查原因,做好整改。

利用“六比工作法”,温州增补了普查对象1640家;核实表间数据一致性问题5.5万条,补充污染因子6000多条;确保了1240家环统企业差异数据“家家有说法、个个有备注”。

多角度认识普查整体变化

林增丰,是温州瑞安市分管生态环境的副市长。第一次全国污染源普查时,他作为工作人员在县级环保部门参与普查;现在,他作为政府分管领导牵头开展工作。

“两次普查,有很大的不同。”以不同的身份参与普查,让他对这项工作有了更深的认识。

注重上下联动,是温州二污普的一大特点。自下而上的反馈多了,作为全国试点地区,温州曾多次直接向国家普查办反馈报表制度、产排污系数、排污量核算等方面的问题和建议。自上而下的指导也多了,国家普查办多次到温州、瑞安等地开展专题调研,并适时调整顶层策略。

技术层面上,本次普查用上了PDA终端和网络直报,上级普查办可以实时掌握各地数据和工作进度;产排污量的计算上,也细分了不同的工艺环节,有利于更精准、分工段核算产排污量……

地方政府更是对普查寄予厚望。各地都迫切希望以精准、系统、科学的普查数据为基础,服务污染防治攻坚战。

企业也想借普查做个“环保体检”,看看自己到底排了多少污染物,怎样能少排一些。

温州乐清市城南街道副主任干正全,曾多次参与人口普查、经济普查,但提到污染源普查,他坦言花了更多的心思和精力。干正全说,街道一级特别注重督促企业主配合普查、配合数据核实。毕竟,普查数据更精确一些,对国家宏观决策、地方产业转型升级、企业自身发展,都有很多好处。

普查数据应用于环保审批许可,企业主吃了“定心丸”

5月下旬的一天,温州鹿城区普查指导员郑松鹤,又一次走进鞋都工业区的一家小型鞋厂开展VOCs数据复核。

和在其他鞋厂一样,企业主老吴很配合工作,但他也非常关心“环保审批”的事,拉住郑松鹤问个不停。

2018年,温州在全国率先启动了新时代“两个健康”先行区创建行动。“两个健康”,即非公有制经济的健康发展和非公有制经济人士的健康成长。

在温州7万多家普查工业源中,很多都没有环保审批许可,企业发展壮大受到一定影响。

今年5月,温州市、县普查机构发布了“致普查对象的第二封公开信”,明确“普查数据,将成为企业环评和排污许可问题审批改革的重要数据来源和依据”。这封公开信,让企业主看到了通过普查实现企业“合法化”的希望。

好消息如期而至。今年8月底,温州市委深改委审议并原则通过了工业企业环保行政许可规范管理改革方案。

以普查数据为基础,一大批像老吴家鞋厂这样在工业区中、有较好污染治理条件、无环境纠纷的工业企业,将逐步获得期盼已久的“合法化”手续。

“普查数据应用于环保审批许可,企业主有了明显的普查获得感,‘普查对象主导普查工作’真正落到了实处。”郑松鹤说企业主吃了“定心丸”,对普查工作的配合度明显提高。

实际上,这只是温州普查成果运用的一个方面。温州已提前完成皮鞋、印刷等7个行业产排污系数调研并运用于污染行业整治提升;全市餐饮、医疗等部分服务业的产排污情况基本摸清。

“温州始终将普查工作和成果运用同部署、同推进,实行清单式管理,定期调度推进。”温州市污染源普查领导小组副组长、市生态环境局局长潘黄星表示,下一步,温州将围绕重点行业污染现状和整治措施、环境承载能力和产业发展指引、“四位一体”环境管理体系建设等方面,对普查数据进行系统开发,继续做好普查“后半篇”文章。

中心城区突出环境问题整改不力

荆门市委书记约谈相关单位负责人

本报讯 湖北省荆门市委、市政府日前针对中心城区大气污染防治、竹皮河和天门河(荆门段)水环境治理等突出环境问题整改工作,对相关单位主要负责人进行了约谈。

针对中心城区大气污染防治工作,约谈对象为东宝区、荆门高新区·掇刀区党委(工委)主要负责人,市住建局、市自然资源和规划局主要负责人;针对竹皮河马良龚家湾断面水质劣Ⅴ类和黑臭水体消除工作,约谈对象为东宝区、荆门高新区·掇刀区党委(工委)主要负责人,市住建局主要负责人;就天门河拖市断面水质劣Ⅴ类问题整改,约谈对象为屈家岭管理区工委主要负责人。

约谈会上,荆门市委书记张爱国强调,要认清严峻形势,采取铁腕治污措施,强力推进大气污染防治攻坚;要切实压紧压实责任,把压力传导到相关部门、企业和基层,落实落细中心城区大气污染防治工作方案,切实改善中心城区大气环境质量。要强力推进竹皮河流域治理突出问题整改和黑臭水体治理攻坚,大力开展入河排污口整治,加快截污管网、污水处理厂等相关项目建设,改善水环境质量。要高度重视天门河(荆门段)水环境治理,真正把生态文明建设摆在工作的重中之重,再加措施,标本兼治,切实提升天门河(荆门段)水质。

荆门市污染防治攻坚战指挥部通报了被约谈单位工作中存在的主要问题,被约谈地方(部门)主要负责人作了表态发言。

熊争妍 邓显军

安康加力控制秸秆露天焚烧

市县区领导要深入田间暗访督导

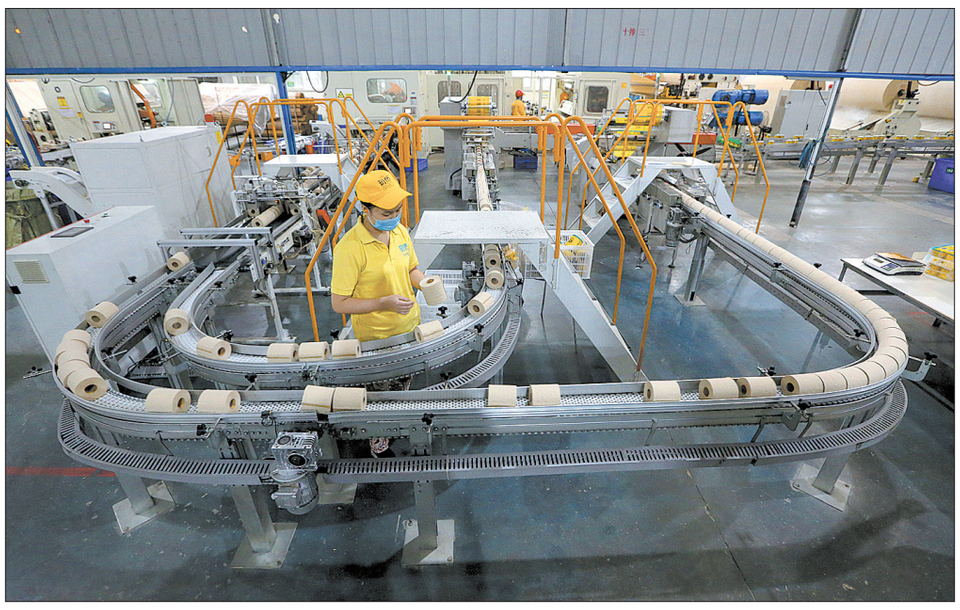
本报讯 陕西省安康市市长赵俊民近日在市政府党组集体(扩大)学习会上对秸秆禁烧等生态环境保护工作提出要求,强调市县区领导要深入基层,深入田间,暗访督导,切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。

赵俊民指出,近期,安康市秸秆焚烧问题时有发生,对环境空气造成了严重污染。各级各有关部门要进一步提高站位,深入贯彻习近平生态文明思想,充分认识秸秆禁烧工作的重要性和紧迫性,强化组织领导,夯实工作责任,迅速行动起来,加强执法监管,坚决打好秸秆禁烧工作攻坚战。

赵俊民强调,各县区政府及市生态环境、农业、交通、公安等部门要把秸秆禁烧作为当前的一项重要工作来抓,认真实施好市政府办《关于做好2019年秸秆禁烧工作的通知》,严格落实县级领导包镇办,镇办干部包村组,村组干部包户、包地块的分片包干责任制,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

赵俊民要求,要严格落实处罚、扣分、问责和通报措施,对发现一起火点的,依法依规予以处罚,从辖区县级政府和责任部门年度污染减排目标考核分值中扣减0.01分;对发现的为政不为、工作不力、失职渎职或造成恶劣影响的人员进行问责处理,同时还要进行通报曝光;对禁烧工作做得好且未发现一处冒烟火点的,在年度污染减排目标考核分值中加0.1分。

胡静



四川省眉山市近年来通过政策引导和资金扶持,加大对竹产业制造企业的技术改造力度,提升企业产能效益及市场竞争力。一家公司使用新技术推出竹纤维纸之后,迅速赢得了市场。现在竹林产业成为眉山市脱贫攻坚和乡村振兴的一道风景线。 人民图片网供图

生态环境部第八和第十二扶贫小组赴围场、隆化调研

生态环保科技助力脱贫攻坚

本报讯 生态环境部环境保护对外合作与交流中心、机关服务中心与中国环境科学学会3家单位联合组成的调研组,近日赴河北省承德市围场县的八顷、八号地和隆化县的泉眼沟、老窝铺、石虎沟、大地等6个贫困村进行实地走访调研。

本次调研出发当天,中国环境科学学会同对外合作与交流中心专门签署了一份战略合作协议,生态环保科技扶贫是其重要内容之一。双方将致力于推进优秀环保科技成果转化,助力打赢脱贫攻坚战和污染防治攻坚战。当了解到隆化县白虎沟乡泉眼沟村正在建设存栏量5000头的养猪场,但面临大量猪粪难以处理的难题时,两单位负责人表示可为泉眼沟村及时安排技术对接,帮助将畜禽粪便转换为优质农家肥。

在同承德市有关领导座谈时,对外合作与交流中心和中国环境科学学会均表达了为生态环保扶贫和乡村振兴提供科技支撑的意愿。机关服务中心负责人还表示,可向贫困村进行农产品集中采购,并优先为建档立卡贫困户(子女)提供就业岗位。

调研发现,3家单位从社会上引进的多个帮扶项目取得了积极进展。例如,由对外合作与交流中心等单位帮扶引进的玫瑰瓜在围场县城子镇八顷村取得了新突破,今年发展了300多个种植大棚,全部使用农家肥,所产玫瑰瓜清香可口且物美价廉,年产量近40万斤。3家单位的负责人当场表示,乐意帮助拓展玫瑰瓜销售渠道。

中国环境科学学会今年从10余家国家环境保护工程技术中心共引进200多万元社会帮扶资金,其中,川宁生物资助的八顷村环境整治和垃圾分类等项目已初见成效,八顷村村容村貌得到明显改善;中钢天澄资助的八号地村生产车间建设项目,已成功产出蘑菇、豆角等干产品和手工制品。中国环境科学学会负责人和八号地村支部书记共同为“生态环境部产业扶贫项目”揭牌。机关服务中心从一夫科技引进的帮扶资金已全部到位,石虎沟村正在采购蘑菇烘干机。3家单位负责人嘱咐各贫困村一定要按照有关规定使用这些社会帮扶资金,发挥最大的帮扶作用。

调研期间,对外合作与交流中心和八顷村代表共同为“生态环保扶贫基层支部共建点”揭牌。对外合作与交流中心负责人表示,要充分发挥基层党组织在脱贫攻坚战中的战斗堡垒作用。

季江云

生态环境部通报2019年8月全国“12369”环保举报办理情况

全国举报量同比环比均下降

全国举报量同比下降近四成

2019年8月,全国“12369环保举报联网管理平台”(以下简称“联网平台”)共接到环保举报46271件,环比降低8.9%,同比降低38.1%。本月接到的举报中,已受理37757件,因举报线索不详或不属于生态环境部门职责范围而未受理的8514件。

电话、微信、网上举报同比均显著下降

2019年8月,全国接到的举报中,“12369”环保举报热线电话共20965件,约占45.3%;微信举报18928件,约占40.9%;网上举报6167件,约占13.3%;其他渠道211件,约占0.5%。其中,电话举报同比降低38%,微信举报同比下降37%,网上举报同比下降19.3%。

2019年8月主要举报渠道情况分析

举报渠道	本月占比(%)	环比增长(%)	同比增长(%)
电话举报	45.3	−15.9	−38
微信举报	40.9	−4.4	−37
网上举报	13.3	6	−19.3

大气污染举报占比一半,恶臭异味举报居首

从污染类型来看,8月大气污染举报较多,占举报总量的51.7%,噪声污染、水污染、固废污染、生态破坏和辐射污染举报分别占38.2%、15.6%、7.1%、1.9%和0.7%。

2019年8月各污染类型举报占比

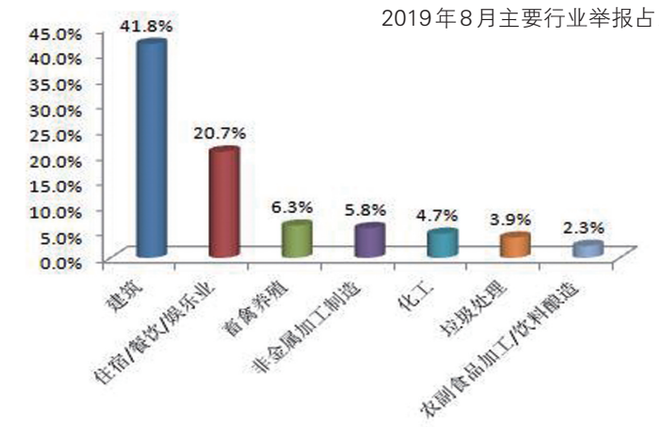
(注:一件举报中可能同时涉及多种问题,因此各污染类型之和≥100%。)

大气污染举报中,反映恶臭/异味的举报最多,占涉气举报的51.5%,环比上涨了5个百分点;其次为烟粉尘和工业废气的举报,分别占涉气举报的34.4%和22.7%。噪声污染举报中,反映建设施工噪声污染的举报最多,占噪声举报的48.9%;其次为反映工业噪声的举报,占29.3%。水污染方面,反映工业废水污染的举报最多,占涉水举报的52.7%。

建筑业举报最为集中

从行业类型来看,本月公众反映最集中的行业是建筑业,占41.8%,其次为住宿餐饮娱乐业和畜禽养殖业,分别占20.7%和6.3%。

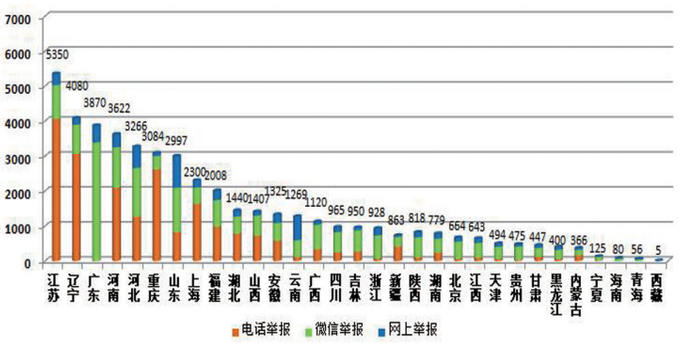
2019年8月主要行业举报占比



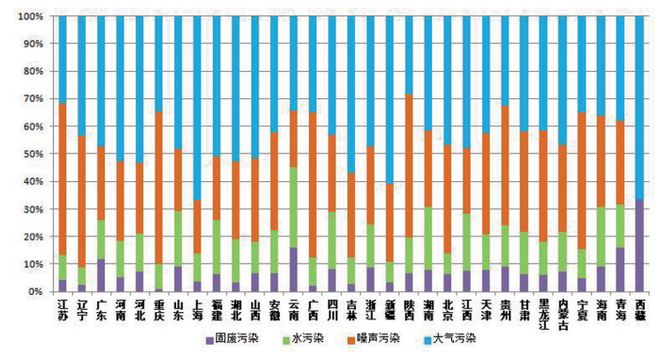
重庆、江苏、广西建设施工噪声问题突出

从各地区不同渠道举报数量看,江苏、辽宁、广东、河南、河北、重庆等地举报较为集中,其中重庆、江苏、辽宁等地电话举报占比较高,广东、浙江、陕西等地微信举报占比较高。

2019年8月各省份举报情况



2019年8月各省份主要污染类型举报占比



从各省份举报污染类型占比来看,上海、新疆大气污染举报相对突出,占比高于全国平均水平10个百分点,其中上海主要反映工业废气和油烟问题,新疆主要反映恶臭异味问题。重庆、江苏、广西噪声污染占比较高,超过全国平均水平15个百分点,均主要反映夜间施工噪声问题。云南、湖南、海南水污染举报突出,超过全国平均水平约5个百分点。

2019年6月举报办理情况

按照举报件60日内办理完毕的规定,2019年6月受理的36610件举报应在2019年8月办结,现已全部办结。

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67113790(广告部) 67113791(发行部) 广告经营许可证:京东工商广字第8048号 年价:390元 月价:32.50元 零售:每份1.50元 人民日报印刷厂印