

## 消耗臭氧层物质执法监管难在哪？

◆李烨青

聚氨酯泡沫,尤其是聚氨酯硬泡复合材料,因保温效果好、防潮防腐、成本低等特点,广受市场欢迎,但在生产过程中释放的气体对臭氧层却有巨大破坏力。联合国于1987年在加拿大蒙特利尔向全球各国开放签署《破坏臭氧层物质管制议定书》,其中主要被用于制冷和泡沫生产的三氟氯甲烷(CFC-11,俗称“氟利昂”)被列为全球禁用化学品。今年年初,生态环境部组织开展消耗臭氧层物质执法专项行动,在全国范围内严厉打击非法生产、销售和使用CFC-11等禁用消耗臭氧层物质,其中有三方面问题需引起重视。

一是市场需求量大,禁用难。目前,我国聚氨酯硬泡年产量在20万吨以上。CFC-11作为生产聚氨酯硬泡原料时所添加的发泡剂,尽管已于2010年被全面禁用,但由于价格低廉、稳定性好、缺少同性价比的替代品,依然是多数泡沫生产销售企业的首选。当前市面上一些常用的替代原料不但比CFC-11价格高,本身也属于消耗臭氧层物质受到配额限制,同时发泡效果又不如CFC-11。如果使用更新技术的其他含氟发泡剂替代品,高昂的价格对以中小规模为主的聚氨酯泡沫生产企业而言几乎是无法承受的。此外无氟发泡技术还不完善,无论是从成本还是从效率考虑,企业更倾向于选择直接使用含氟发泡剂。利润高、需求大、风险低,使得违禁品屡禁不止。

二是违法行为隐蔽性强,监管难。虽然消耗臭氧层物质禁令已颁布多年,但受利益驱使,大多数违禁企业用地下建厂的方式自己生产氟发泡,或从没有营业执照的工厂购买此产品再销往下游企业,短时间内很难被发现。例如去年8月,环境执法人员就在河南孟州查处了一家非法生产CFC-11窝点,这一窝点隐藏在某机械加工企业院内,租用其废旧厂房进行改造,未经任何审批,擅自建成一套CFC-11生产设施偷偷进行生产。

同时,为了规避日常监管,使用CFC-11生产销售泡沫的企业一般会采用配方隐藏或使用代码代替原材料名称,具有很强的隐蔽性和迷惑性。例如,浙江省绍兴市越城区环境执法人员在今年7月对绍兴市某公司在现场执法检查时,在冷库内发现8个无标签的疑似装有禁用发泡剂银色铁桶。在核查企业台账时发现台账记录含有“24#f1”进出库记录,但在问询过程中技术员却辩称“f1”编号仅是个人记录,不是指CFC-11原料,执法人员通过对铁桶内物质进行现场采样监测才予以确认。随后企业负责人承认为防止配方泄露,账本上原材料都是用“#”号代替。

三是调查取证分散,查处难。CFC-11的非法流通已形成跨区域产业链,调查取证需要跨多个地区进行,案件侦办面临诸多难题。如执法人员对浙江省德清市某公司进行现场检查时发现账面上有800吨CFC-11的使用记录,但在现场查获的原料仅有数十公斤。经追查发现,为这家企业提供CFC-11的是绍兴市的一家中间经销商,真正的生产厂家则在山东,但经销商的台账往来记录均显示销售的并非是被禁用的CFC-11,而是合规的替代品,使得此案调查取证工作遇到了瓶颈。

与此同时,使用CFC-11的

## 坚持底线思维,坚定推进生态文明建设战略定力

赵建军 赵若玺

国内现实问题的实践过程,坚定于党在实践中的自我完善。

首先,坚持底线思维是我们坚定战略定力的基础。底线思维本质上就是一种察觉风险、防范风险、化解风险的思维能力,它是要关注矛盾转化的主动思维的作用,将底线思维的理念全面贯彻于政治、经济、文化、社会、生态各个领域,尤其在推动生态文明建设的进程中,坚持底线思维是坚定生态文明建设战略定力的重要保障。习近平总书记反复强调树立底线思维,那么底线思维为何如此重要?它与战略定力之间是什么关系?如何坚持底线思维,提高推进生态文明的战略定力?

## 底线思维与战略定力的关系

底线思维就是客观设定最低的目标与底线,立足最低点,从而争取最大期望值的一种积极的思维方式。它具体表现为能够预见事物发展的最坏趋势,以此守住底线、预防最坏结果的发生。

习近平总书记强调:“要善于运用‘底线思维’的方法,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,这样才能有备无患、遇事不慌,牢牢把握主动权。”底线思维是辩证唯物主义思想在改革中的具体运用,也传承了我国古代传统文化中的忧患意识,是我们面对当今复杂多变的国内外形势、化解危机的思想利器。底线思维作为习近平总书记治国理政的重要科学方法之一,是对当前国际环境、国内国情、党的执政状况的深刻把握,是以习近平总书记为核心的党中央坚定战略定力、应对复杂多变的形势的科学思维与方法,是推动我国未来发展的治国方法与执政智慧。

战略定力是指在发展与实践中保持自信、坚定、淡定、从容的一种精神境界,也是高瞻远瞩、统揽全局,善于把握事物发展总体趋势和方向的能力。战略定力要求我们在重大原则问题上旗帜鲜明、态度明确,在复杂多变的国际、国内局势中平心静气、静观其变,在制定政策时冷静观察、谨慎从事、谋定而后动,从而达到“任凭风浪起,稳坐钓鱼船”的精神境界。战略定力孕育于我们面对的复杂多变国际环境的挑战,发展于我们解决

## 始终将底线思维作为增强生态文明建设战略定力的利器

习近平总书记推动我国生态文明建设的进程中,始终将底线思维作为增强生态文明建设战略定力的利器。他强调:“生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存”,要求要“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”。在3月5日参加全国两会内蒙古代表团审议时,总书记又强调要保持加强生态环境保护建设的定力,不动摇、不松劲、不开口子。

首先,坚持底线就是坚守生命线底线,从而坚定我们走绿色发展道路的战略定力。生态环境的良好与否直接决定人类的生死存亡,早期的文明大都发源于生态良好的地区,但随着人类对自然的过度开发利用,许多文明都因自然生态环境的退化而消亡了。人类作为生态系统的栖息者,在早期的自然实践中对生态环境的影响较小,但随着人口的增长、技术的进步、欲望的升级,我们极大地改变了自然环境这一支撑我们生命的巨大系统。因此,在推动环境保护与生态文明建设中,坚守底线思维显得日益紧迫与重要。习近平总书记做出“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”的重大论断,就是底线思维在生态文明建设中的具体表现,体现了总书记对于生态环境优劣与文明兴亡关系的深刻把握,也体现了他对于未来人类前途命运的深入思考,具有深远的历史意义与现实意义。这就要求我们深刻认识到自然生态对于人类文明命运的支撑作用,没有良好的自然生态环境,高度发达的人类文明只是空中楼阁,随时会崩塌。因此,坚持底线思维,就是加强我们可可持续发展的战略定力。

其次,坚守底线就是坚守政治底线,从而坚定我们以人民为中心、为人民谋福祉的战略定力。民心是最大的政治,民安是最大的责任。推进生态文明建设、加强生态环境保护不应仅仅是一个社会与政治问题,而应提升至政治的高度,以此来看待生态底线。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在治国理政的实践中,把增进人民福祉、满足人民切身利益作为经济社会发展的出发点和落脚点,而良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出:“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。”这充分表明了生态文明建设与生态环境保护是党和国家重大政治战略,是关乎人民福祉、人民利益、人民幸福的重要政治任务。生态利益作为人民利益的重要组成部分,事关人民群众身心健康,必须切实维护,始终在推进生态文明建设的过程中,将人民的切身利益放在第一位,将生态问题当作政治问题来看待。生态文明建设就是要在环境治理与改善中满足人民群

众的生态诉求,使人民群众在生态文明建设中的幸福感、满足感、归属感进一步加强。因此,坚持底线思维,就是增强我们为

人民谋幸福的战略定力。第三,坚守底线就是坚守纪律底线,从而坚定我们从从严治党、恪守规矩的战略定力。习近平总书记强调:“在生态环境保护问题上,就是要不能越雷池一步,否则就应该受到惩罚。”总书记在内蒙古代表团审议会上强调:“不能因为经济发展遇到一点困难,就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头,甚至想方设法突破生态保护红线。”生态红线就是国家的生态安全线,没有生态安全,国家的政治安全、经济安全、社会安全都将失去保障。总书记提出:“把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障,是立足全国发展大局确立的战略定位。”在推进生态文明建设的过程中,需要人们反思自身的价值理念与行为,时刻坚持底线思维,把营造良好的生态环境、构建和谐适度的生活方式作为自己的价值目标,使良好的社会发展环境、社会道德规范、精神追求成为我们的价值理念与目标追求,为推动生态文明建设提供良好的社会保障。

## 坚持底线思维,提高推进生态文明建设的战略定力

党的十八大以来,推动生态文明建设与生态环境保护成为党和国家关注的重点议题。以习近平同志为核心的党中央在推动生态文明建设的进程中,始终以底线思维作为坚定我们推进生态文明战略定力的基本出发点,使我们深刻认识到树立适应生态文明建设的底线思维的重要性,提高了推进生态文明建设的战略定力需要坚持底线思维。

首先,坚定推进生态文明建设的战略定力,需要充分反思人与自然的关系,守住生态环境的发展底线。走向人与自然和谐的生态文明建设,核心就是要构建人与自然和谐的关系。人类作为大自然的“迟到者”,其文明发展始终受制于生态系统,人类的一切实践活动跳不出大自然的“手掌心”,自然生态系统是人类文明“基底”,自然的给予物支撑着人类文明的一切。即

## 学习贯彻习近平生态文明思想

## “严实准狠”打好污染防治攻坚战

◆河南省周口市生态环境局项城分局 赵勇



当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,需要跨越一些常规性和非常规性关口,我们必须咬紧牙关,爬过这个坡,迈过这道坎。尤其是在生态环保方面,更要坚持在“严实准狠”上下功夫,坚决打赢污染防治攻坚战。

要“严”字当头。严格落实党中央、国务院关于生态文明建设的法律法规政策,严守政治规矩,把生态环境保护工作当作牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”的重要体现,坚决扛牢打好污染防治攻坚战的政治责任。

要突出“实”字。工作不实,就容易导致形式主义。领导要树立新的发展理念和正确的政绩观,坚持“党政同责、一岗双责”“三管三必须”(管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产必须管环保)的环保责任体系,层层压实责任、层层传导压力,共同参与、齐抓共管,确保党委政府的领导责任、政府有关部门的监管责任、企

业的主体责任不折不扣地落到实处。

要抓住“准”字。治理污染就像治病救人,要找准病灶,对症下药。治气,就要严格控制施工扬尘、严格整治餐饮油烟直排、严格治理道路交通扬尘、严格管控工业企业无组织排放等重点污染源;治水,就要严把“源头关”,严格控制工业废水、生活污水入河,扩大污水处理设施覆盖率,实现污水全收集、全处理;治土,就要强化土壤污染防治、治理和修复。加强调查评估和风险排查,严防危废和重金属污染。加强耕地和重污染防控,做好耕地安全利用、结构调整及退耕还林还草、治理修复等工作。

要用好“狠”字。污染防治攻坚战就是保护环境与破坏环境之间的斗争。打胜仗,就要出重拳、下狠劲,治理污染顽疾,打出环境执法的气势,打掉违法企业的侥幸心理。要高举环保法律法规这把“利剑”,对违法排污者进行严厉处罚;健全行政管理部门与检法部门的工作协同机制,加大行政和刑事责任追究力度,从严从重打击环境违法犯罪行为;建立合理的考核评价体系,对那些损害生态环境的领导干部,要真追责、严追责、终身追责,用最严格的制度、最严密的法治来保护生态环境。

## 明确“三个结合”,做好全过程数据质量控制

◆王琳琳

“对象全不全、数据准不准”是污染源普查数据质量的核心标准。山东省立足普查对象数量大、指标间逻辑关系复杂的实际,考虑到一个部门单打独斗的局限性,以及人工审核无法覆盖全部数据,而软件审核无法解决全部数据问题的实际,明确了“人工审核与软件审核相结合、重点审核与全面审核相结合、微观审核与宏观审核相结合”的数据审核思路,确保普查数据全面、重点审,做好全过程数据质量控制。

开发数据审核软件,实现数据全面审核。污染源普查数据量大,人工审核不可能完成数据审核全覆盖。考虑到实际情况,在入户调查开始之前,山东省就制定了入户调查数据审核规则,开发了数据审核软件。经过不断完善,软件除数据审核功能外,还开发了数据筛选排序、自定义表单拼接、汇总数据下辖区一键导出等功能,单机版操作适用范围更广,并召开了专家论证会进行技术论证。数据审核软件在入户调查阶段,数据核算、汇总审核等工作中一直发挥作用,实现了全省各市、县数据全面审核。

发挥各方力量,开展数据重点审核。软件审核可以实现逻辑关系审核及数据合理性审核,能够消除异常数据和不符合逻辑关系的数据,但是对于

企业工艺完整性、是否与日常环境管理数据相吻合等方面,则需要开展专家联合会审。

为把好重点排污单位数据质量这个重点,山东省在“重点审”上下功夫。

一是充分发挥行业专家力量。在入户调查阶段及产排污核算阶段,针对全省实际情况,筛选确定了3486家重点企业,举办了两次省级专家会审,邀请行业专家对这些企业的行业类别、生产工艺、能源消耗、治理工艺等指标的完整性、全面性和准确性进行集中审核。

二是充分发挥部门力量。省农业农村厅对其负责的相关普查报表开展了多轮集中审核;省畜牧局会同省生态环境厅联合下发通知,并派员到省普查办集中办公开展数据审核。

三是充分发挥生态环境厅机关处室技术力量。邀请厅相关处室的重金属、固废、应急预案等方面业务骨干进行数据联合会审,多角度开展数据比对分析,确保数据经得起各方考验。

四是做好重点企业现场复核工作。6月以来,各区县普查工作人员冒着炎炎烈日,完成

了对3486家重点企业填报信息的现场复核。各市普查机构集中区县的同志开展了一轮集中审核工作,并有重点地进行了现场复核。

普查对象查漏补缺,确保名录不重不漏。山东省坚持将完善普查名录库作为贯穿整个普查全过程的重要工作,为有效利用部门及生态环境厅内部掌握的现有企业清单,最大限度确保普查对象的全面性,在入户调查开始前就将普查数据与“12369”信访名录、“散乱污”清单、燃煤锅炉治理清单、工业聚集区清单等名录进行了比对和补充完善。今年5月6日,印发了《关于开展山东省第二次全国污染源普查查漏补缺专项行动的通知》,与国家后来要求的比清单相比,增加了行政处罚清单、重点排污单位名录、环评审批、备案及验收等企业名录范围,共涉及21类单位名录的比对核实,共计比对各类污染源调查对象86.8万个,补充普查对象1万余家。

作者单位:山东省第二次全国污染源普查工作办公室(山东省生态环境监测中心)

