

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7658期 今日8版 2019年11月 星期四 农历己亥年十月廿五



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

加强生态环境保护 促进高质量发展

把生态环境保护融入经济社会发展全过程,努力实现环境质量持续改善与经济社会快速发展双赢

十堰发挥一江好水优势助推高质量发展

◆本报记者宋杨 通讯员叶相成

“中午我们刚接待了5桌客人,等到了周末更忙,儿子儿媳就都得上阵了。”湖北省十堰市樱桃沟村的王启平经营着一家农家乐,在跟记者聊天的过程中,她脸上的笑容都收不住,“我们家一共4口人,过去都在外面打工,现在政策好了,环境好了,我们就都回来了。”这种青山绿水、留住乡愁、特色发展“三位一体”的做法,使村民实现了人居环境改善和生活质量提高的“双丰收”。

提到十堰这座城市,很多人首先想到的是北方的大水井——南水北调中线工程核心水源地的特殊身份。由于“先建厂后建市,先生产后生活,先建设后规划”,十堰城市基础设施和生态治理基础先天不足。为切实承担起“北方水井守井人”这个角色,十堰在治理水环境方面攻坚克难,取得了实实在在的成效。

在此基础上,发挥一江好水优势,助推经济高质量发展,让十堰人民享受到优美生态环境带来的幸福感和获得感,是十堰市委政府的执政所向。十堰牢固树立“生态立市”战略,经过多年努力,2018年成功荣获全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,今年又编制了“两山”实践创新基地建设方案,努力把“施工图”变成“效果图”,探索走出一条中西部地区、生态敏感区域、老工业基地生态优先、绿色发展的新路子。

“不走生态文明建设之路,十堰没有活路”

“如果这一江清水不能保证,生态环境不能保证,十堰就没有发展资格。不抓环境保护,不走生态文明建

明建设之路,十堰没有活路。”湖北省政协副主席、十堰市委书记张维国为城市发展定了调,他们也在用实际行动诠释这一理念。

生态环境部日前通报的2019年1-9月全国水环境目标任务完成情况中提到,“湖北十堰市的两个断面已有很大程度的改善,泗河口断面从6月份以来水质类别连续稳定在Ⅲ-Ⅳ类;神定河口断面9月份水质也已改善为Ⅴ类。”至此,十堰的国控断面“消劣”任务初战告捷。

水环境的治理,没有捷径可走。为确保清水入库,2012年,十堰开始探索实施“河长制”,由市政府领导担任“河长”,全力治理5条不达标入库河流。7年多来,十堰累计投资20多亿元,全力实施“截污、清污、减污、控污、治污、管污”六大举措,累计清除污泥和垃圾561万吨,整治排污口590个,完成河道清淤138公里,建设生态河道130公里,建成清污分流管网1400多公里。

这只是十堰稳扎稳打改善生态环境质量的其中一个方面。十堰是以汽车和零部件制造为主的工业城市,全市整车生产企业达38家,年生产能力达100万辆。一车独大的局面极大限制了十堰的发展,也不利于生态环境保护。为推动绿色发展,十堰突出汽车产业绿色转型,加快建设现代新车城。2018年,十堰销售汽车55万辆,产值达1436亿元,其中新能源车1.2万辆。今年,年产20万辆的东风小康与年产12万辆的东风易捷特新能源车项目陆续投产,十堰新能源车产销比例大大提升。

“十堰把环境保护、绿色发展融入经济社会发展全过程,正在努力实现生态环境质量持续改善与经济社会快速发展双赢的目标。”湖北

省生态环境保护监察专员、十堰市生态环境局局长冯安龙说。

发展生态产业,助力脱贫攻坚

龙韵村,十堰市“精准扶贫+乡村旅游”的样板村。在这里,既有炊烟袅袅的情调,又有青山绿水的秀丽。闲不住的老奶奶在制袜车间里惬意地干着活,几个三四岁的孩童在小广场追逐嬉戏,这就是十堰山区贫困人口如今生活的真实写照。

作为秦巴山片区深度贫困地区,发展是硬驱动,十堰脱贫摘帽也是一项重大的政治任务。“我们这里是水源地,所以不能选择那些有污染的企业。因此,龙韵村配套建设了林业扶贫车间等产业,还有布艺、草艺、陶艺等手工作坊,村民们可以根据自己的兴趣爱好选择工作,他们干得开心,对生态环境也有益处,而且还实现了家庭万元增收的目标。”柳陂镇党委书记林刚告诉记者。

这是十堰通过发展生态产业助力脱贫攻坚的一个缩影。依托优美的生态环境,十堰深挖武当山、汉江水和汽车城三张名片,突出全域旅游,加快发展现代服务业。以武当山为龙头,以城区和各县域为支撑,十堰着力构建“山水城互动、文旅农互融、景区景区互联、各要素配套”的产业体系,2018年,全市旅游接待6514.1万人次,同比增长17.2%,旅游总收入达586.9亿元,约占全市GDP的33.6%。

此外,以“武当道茶”为龙头的茶叶产业,以武当樱桃等小水果为主的林果产业,以中药材种植和深加工为主的生物医药产业,600万亩基地,千亿产值,十堰的绿色有机农特

产品,铸造出一张张“金色名片”。

外修生态形,内修人文魂

初入樱桃沟,一栋栋古香古色的民居吸引着记者的目光,随便走进一家,里面的装潢更是让人眼前一亮。“你这是还没赶上好时候,要是4月份左右来,漫山遍野的樱花特别梦幻。”十堰市生态环境局副局长曾自锋对记者说,“你看这里的房屋,不是千篇一律的。我们在建设‘绿色幸福村’的时候,避免大拆大建,保留了原生态的村庄风貌和聚落形态,都是靠村民自己的双手建设出来的。”

实施“外修生态、内修人文”的“内外兼修”理念,是十堰市多年来的坚守。外修生态修的是形,是根基,是硬环境、硬实力;内修人文修的是魂、是文脉,是软环境、软实力。要真正实现生态环境质量的持续改善,必须先有以人为本的理念。

十堰大力弘扬和培育生态文化,坚持以宣传为引导,以活动为载体,倡导美丽十堰、全民行动。市人大常委会将南水北调中线工程正式通水的12月12日设立为十堰市“生态文明日”。开展六大绿色创建,截至目前已成功创建生态乡镇104个、生态村1312个、绿色社区118个、绿色学校453个、绿色企业91个、绿色家庭1116个、绿色机关177个。

针对大中小学生,十堰还大力开展生态文明大讲堂、“我是生态环保小卫士”演讲比赛、环保宣讲进课堂等活动,通过学校带动家庭影响社会,形成人人崇尚环保的浓厚氛围。“我们正抢抓实践机遇,着力将十堰市‘两山’实践创新基地打造成示范样板基地。”十堰市市长陈新武信心满满地说。

吉林省委书记巴音朝鲁调研东辽河流域污染治理工作时强调

全面推动生态环境治理体系和治理能力现代化

本报见习记者吕俊报道 近日,吉林省委书记巴音朝鲁在四平市指导学习贯彻党的十九届四中全会精神,调研东辽河流域污染治理工作时强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,全面落实不忘初心、牢记使命的制度,深入推进体制改革,全

面提高治理体系和治理能力现代化水平,加快实现新时代吉林全面振兴全方位振兴。四平市梨树县孟家岭镇国有林保护中心“小天池”以前是一个遗留矿坑。2018年以来,通过深入实施专项整治行动,昔日烟尘滚滚的采石场,如今变成了一道亮丽的风景线。看到

“小天池”潭水渊深,碧如翡翠,巴音朝鲁非常高兴。他说,要把生态修复和生态旅游结合起来,为人民群众创造更多的绿色福祉。巴音朝鲁对东辽河流域污染治理非常关心,多次亲自督战,指导推动治理工程。经过沿线各县市的不懈努力,东辽河水质已经明显改善,污染治

理取得重大阶段性成果。招苏台河是辽河的主要支流之一,巴音朝鲁来到这里,详细了解污染治理情况。他指出,要全面提高生态环境领域治理体系和治理能力现代化水平,健全生态保护和修复制度,做好规划布局、转变发展方式、解决突出问题,走出一条绿色发展之路。

浙江省委书记车俊主持召开省委常委会议要求

增强“共抓大保护不搞大开发”的思想自觉和行动自觉

本报记者朱智翔 晏利扬 通讯员王国防杭州报道 浙江省委常委会近日召开会议,传达学习国务院副总理韩正在长江经济带生态环境突出问题整改现场会暨推动长江经济带发展领导小组全体会议上的重要讲话精神,研究部署贯彻落实意见。会议由浙江省委副书记车俊主持。

会议强调,长江经济带生态环境突出问题整改现场会暨推动长江经济带发展领导小组全体会议的召开,再

次表明了以习近平同志为核心的党中央对这项工作的高度重视,再次传递了“共抓大保护、不搞大开发”的鲜明态度。浙江是长江经济带的重要成员,必须以更高政治站位、更强责任担当、更大工作力度,认真落实习近平总书记重要指示精神和这次会议精神,进一步增强“共抓大保护、不搞大开发”的思想自觉和行动自觉。

会议强调,要紧盯现场会警示片曝光的问题,抓紧制定整改方案,压紧压实责

任,实行挂号整改、验收销号;要开展浙江生态环境问题大排查大整改,严厉打击环境违法犯罪行为。同时,举一反三,建立健全生态环境问题发现机制、问题整改联动机制,防止类似问题再次发生。

会议要求,要积极融入和参与长江经济带发展,主动与国家长江办、兄弟省市加强对接,进一步深化合作计划,抓紧抓实相关项目实施工作,不断做好深度融合、全面合作的文章。



近年来,江苏省昆山市积极践行绿色发展理念,加强生态环境保护,打造“宜居花园”城市。其辖区内的花桥经济开发区打造了一批森林覆盖率高、环境优美的城市公园,并在其中修建慢行步道,打造聚会休闲的“室外会客厅”,让市民和游人“转角遇到绿”。 新华社供图

中国人民银行发布《中国绿色金融发展报告(2018)》 绿色金融环境效益进一步显现

详见今日二版

《生态综合补偿试点方案》印发

将在全国重点生态功能区范围内选择50个县市区开展试点工作

本报记者李军 11月20日北京报道 国家发展改革委今日印发通知,正式发布《生态综合补偿试点方案》(简称《试点方案》),决定开展生态综合补偿试点,进一步健全生态保护补偿机制。

近年来,我国生态补偿资金渠道不断拓宽,资金规模有所增加,但仍存在资金来源单一、使用不够精准、激励作用不强等突出问题。生态综合补偿试点将以维护国家生态安全、加快美丽中国建设为目标,以完善生态保护补偿机制为重点,以提高生态补偿资金使用整体效益为核心,在全国选择一批试点县开展生态综合补偿工作,创新生态补偿资金使用方式,拓宽资金筹集渠道,调动各方参与生态保护的积极性,转变生态保护地

区的发展方式,增强自我发展能力,提升优质生态产品的供给能力,实现生态保护区和受益地区的良性互动。

试点主要有四大任务,创新森林生态效益补偿制度,科学发展林下经济,实现保护和利用的协调统一;完善森林生态效益补偿资金使用方式。推进建立流域上下游生态补偿制度,加强省内流域横向生态保护补偿试点工作;完善重点流域跨省断面监测网络和绩效考核机制;鼓励地方探索建立资金补偿之外的其他多元化合作方式。发展生态优势特色产业,在严格保护生态环境的前提下,加快发展特色种养业、农产品加工业和以自然风光和民族风情为特色的文化产业和旅游业;支持龙头企业发挥

引领示范作用,带动农户和农民合作社发展适度规模经营。推动生态保护补偿工作制度化,厘清生态保护补偿主体和客体的权利义务关系,规范生态补偿标准和补偿方式,明晰资金筹集渠道,不断推进生态保护补偿工作制度化和法制化,为从国家层面出台生态补偿条例积累经验。

根据《试点方案》,将在西藏和四川、云南、甘肃、青海四省藏区,福建、江西、贵州、海南四省,以及我国率先建立跨省流域补偿机制的安徽省,选择50个县(市、区)开展试点工作。试点县应在全国重点生态功能区范围内,优先选择集中连片特困地区和生态保护补偿工作基础较好的地区。

深圳光明区建立基层生态环保监管制度体系

出台一个《意见》一个《清单》及五大配套办法,涵盖从顶层设计到实施落地全过程

◆本报记者刘晶 实习记者李菁

在去年生态文明年度考核中,光明区被深圳市委市政府评为生态文明建设考核优秀单位,从全市后列跃升至前列,各项生态要素指标持续向好。

数据显示,今年1-10月,光明区PM_{2.5}累计浓度为22.6微克/立方米,下降幅度位列全市第一;基本实现分流制排水管网和全域黑臭水体整治全覆盖,茅洲河光明段干流水质稳定为Ⅴ类,近80%的小微水体实现消除黑臭整治。同时,光明区前三季度GDP实现增长8.1%,增速在全市各区中位列第一。

光明区为何能取得如此大的突破性进展?记者近日深入采访,探究光明区基层生态环保监管模式。

制度设计先行,全面指导辖区生态环境保护监管工作

光明区生态资源丰富,为深圳市唯一兼具“山、水、林、田、湖、湿地”全要素的区。为促进生态环境保护和经济社会发展双赢,光明区结合生态环境系统机构改革,从理清环境监管职责,落实环保主体责任,创新环境监管模式,优化营商环境,加强环保责任传导和责任追究等角度,探索环境保护和经济社会发展共生共赢新路径,在全市率先建立完备的生态环境保护监管制度体系并出台系列文件。

光明区委常委、副区长刘德峰告诉记者,自区成立以来就积极开展环境保护监管体制机制探索。目前,已出台“1+1+N”生态环境保护监管制

度体系,包括1个“意见”、1个“清单”、5个配套办法,即《全面加强生态环境保护的实施意见》《生态环境保护工作责任清单》和环保技术服务网络化管理、生态环境领域优化营商环境、强化出租物业业主和管理人环保责任、环保主任制度、环保顾问制度、生态环境保护督察制度等实施细则,涵盖从顶层设计到实施落地全过程。

同时,以“绿色、生态、科学、生命”设计理念建设世界一流科学城,初步编制完成光明科学城发展规划、空间规划等总领性规划;为充分衔接光明区各部门相关规划,优化生态空间,光明区编制《深圳市光明区生态文明建设规划(2019-2030)》,构建光明区生态经济、生态环境、生态生活、生态文化、生态制度与生态科技等“1+6”生态文明建设体系。通过《规划》科学指导,为光明区申报国家生态文明建设示范区打下基础。

去年,全省首个国家级循环化改造试点园区顺利通过国家发改委组织的中期评估工作,在全国率先通过国家绿色生态示范城区验收,高星级绿色建筑比例居全国前列。

完善组织体系,变“单兵突进”为整体推进

为规避职能部门“单打独斗”、相关部门“各自为战”的不利局面,光明区还推动建立多方齐抓共管的生态环境保护格局,形成“条块结合”的生态环境保护权责体系。目前,已成立“区一街道一社区”三级生态环境保护委员会,形成工作合力。

在《光明区生态环境保护工作责

任清单》中明确列出了各单位的职责,把生态环境保护目标完成情况、生态环境质量状况等生态环境保护履职情况纳入年度领导班子考核评价和部门绩效评估范围,加大考核权重,压实“党政同责、一岗双责”生态环境保护责任,建立协同一致、分级负责、上下联动、共管共治的环境保护工作责任体系。

今年以来,各街道、各部门积极履行属地和行业生态环境保护职责。例如,“拦退引”方面,产业空间管控办法已出台,利用光明招商网单位信息对接平台,成功搭建园区、企业、职能部门和管理员之间沟通互动平台。至10月中旬,该平台已录入园区总数583个、企业3264家、厂房1980栋,实现园区企业的腾笼换鸟、产业转型升级。

水污染防治方面,光明区推出“一意见两延伸七行动”,即水污染治理责任追究意见,水环境治理从工程向管理延伸,各级河长从巡河向巡流域延伸,由水务、城管、交通、市场监管、生态环境、查违、住建7个牵头单位组织开展规范排水行为、环境卫生及面源、“利剑三号”生态环境执法、黑臭水体拆违、在建工地等七大方面整治专项行动。

“散乱污”整治方面,实施“交地”工程,将全区约1.2万家企业底数和“散乱污”企业底数分别移交街道、社区,落实属地生态环境保护工作职责。各街道以“散乱污”企业清单为导向,加强辖区“散乱污”企业监管,形成防治工作合力,有效防止“散乱污”回潮。

下转二版

讲述环保人自己的故事

一张折叠椅背后的故事

“马永福!”随着同事一声喊,坐在便携折叠椅上的男子应声抬头。他的手机上,正显示着第二届全国生态环境监测专业技术人员大比武辐射专项物资筹备清单。

马永福是专项比武筹备综合协调组组长。本届大比武设辐射专项,点燃了1600名辐射监测技术人员“比学赶超”的热情。让选手们比出水平、赛出风采,筹备团队重任在肩,不容懈怠。

从1月启动到10月举办,300多个日夜,马永福无数次往返北京、浙江、江苏等地,科学规划,精

心设计,尤其是各单位之间沟通协调,以及赛场操作台设计、大赛宣传片、宣传展板、宣传册和大量物资的准备,事无巨细,一项一项落实,常常当天去次日回,高铁一票难求,只能买到站票,他就随身备了张便携折叠椅。由于个子高腿长,他站累了就坐一小会儿,腿酸了再站一会儿,给同事分享他的“宝座”。

正是有了以马永福为代表的筹备团队的辛勤付出,监测大比武活动才能成功举办。



时间:2019年10月7日 地点:G1227次高铁

浙江省辐射环境监测站倪士英供稿 本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com