

生态绿色标示长三角一体化发展新高度

环境热评

◆李志青

11月1日,横跨江浙沪两省一市的长三角一体化发展示范区(以下简称长三角示范区)正式揭牌。国家发改委日前也正式印发《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》(以下简称《方案》)。(《方案》指出,将在规划管理、生态保护、土地管理、要素流动、财政分享等方面,建立有效管用的一体化发展新机制,为长三角地区全面深化改革、实现高质量发展一体化发展提供示范。尽管长三角示范区仅涵盖2000多平方公里,在整个长三角范围内属微小区域(核心区仅600多平方公里),但历史将证明,长三角示范区的设立在推进长三角区域一体化发展战略的过程中将发挥至关重要的作用,是我国区域经济一体化发展中的一个里程碑。

值得注意的是,长三角示范区将秉持“生态绿色”的发展理念。根据《方案》,长三角示范区的发展目标是“实现绿色经济、高品质生活、可持续发展有机统一,走出一条跨行政区划共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径”。这里面其实点明了为何要在“寸土寸金”的长三角示范区坚持“生态绿色”的重要

“ 在长三角示范区坚持“生态绿色”的发展理念,是在长三角地区开展绿色发展实践的重要探索,是推进国家生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措,也是在全国乃至全球范围内率先建设形成社会主义发展高地的重要典范。

原因。

在长三角示范区坚持“生态绿色”的发展理念,不仅是在长三角地区开展绿色发展实践的重要探索,而且是推进国家生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措,同时也是完善社会主义市场经济体制,在全国乃至全球范围内率先建设形成社会主义发展高地的重要典范。

第一,长三角地区绿色发展取得了较好成绩,但挑战依然突出。

改革开放以来,长三角地区在经济发展与环境保护上取得双丰收,绿色发展成绩显著,但在新的发展阶段上,长三角地区的绿色发展仍然面临很大挑战。一是城市内部的绿色发展效能不佳,相比于国际上的其他主要城市群,长三角城市绿色发展能级水平不高;二是城市间绿色发展协同度较低,呈现出明显的分散化和碎片化特征;三是区域整体绿色发展水平仍处在环境库兹涅茨曲线的爬坡阶段,在主要污染物上并未真正越过排放的峰值阶段;四是并未找到绿色转型的有效途径,尤其是在生态环境治理体系上无法形成现代化的能力水平。从各种统计数据来看,长三角地区在绿色发展上仍然存在“成长的烦恼”,长三角示范区恰

恰正是整个长三角的缩影,长三角地区在绿色发展上所面临的成长烦恼,在很大程度上也正是长三角示范区的困境所在。

第二,长三角地区绿色发展的主要制约因素。

包括长三角示范区在内的长三角地区之所以在绿色发展上面临不小的困境,主要源自以下几个方面因素。

其一,宏观上,长三角经济整体发展水平已经处在国内“高位”水平,但从发展质量上看,仍然有不小的挑战。尤其是表现为发展结构的失衡和不充分,这在很大程度上妨碍了绿色发展的能级,经济发展水平还不足以支撑长三角的环境质量越过爬坡阶段。以长三角示范区为例,整个示范区2000多平方公里在经济上是长三角的“价值洼地”,短期内并不具备支撑高效的绿色发展水平。由此,要想有效提升绿色发展的能级和水平,通过一体化的体制机制改革挖掘发展潜力,进一步提高长三角区域和示范区经济上并未真正越过排放的峰值阶段;四是并未找到绿色转型的有效途径,尤其是在生态环境治理体系上无法形成现代化的能力水平。从各种统计数据来看,长三角地区在绿色发展上仍然存在“成长的烦恼”,长三角示范区恰

其二,体制上,长三角城市群内部的“竞争”特性既是推动经济高速发展的重要因素,同时也带来一定的不足。特别是在区域公共服务的供给上,“竞争”体制显然无法真正满足区域经济发展的

需要。体现在绿色发展上,“竞争”导致生态环境保护标准的不一致,绿色发展的意愿和诉求不一致,相关的绿色规制水平不一致等。以长三角示范区为例,区内二区一县在经济上就有明显的“竞争”关系,这极大地阻碍了绿色发展所需的协同性,进而阻碍了区域生态环境公共服务的供给,对经济的进一步高质量发展显然极为不利。

其三,微观上,长三角城市个体的中心化趋势在高度集聚社会经济发展资源的同时,也造成了城市内部发展的不均衡,主要体现在城郊和乡村等城市边缘地区发展的严重滞后。以长三角示范区为例,在各自的经济版图中,示范区内的二区一县都处在城市发展的“洼地”。根据笔者的研究,即便是在整个长三角范围内,示范区现有区域的绿色发展水平,仅处于中游,示范区二区一县在绿色发展治理体系上明显不够健全,同时也缺乏足够的治理能力,这意味着这些边缘地区后续有着很高的后发潜力。

第三,长三角示范区绿色发展路径和政策探索。

针对以上挑战,《方案》提出相应对策,明确着力将示范区打造成生态价值新高地、绿色创新发展新高地、绿色宜居新高地,其

中的重中之重在于探索区域生态绿色一体化发展制度创新,并加快重大改革系统集成和改革试点经验的共享共用。为此,笔者认为要在以下几方面重点开展研究和探索。

一是加强并优化顶层设计,推动绿色发展规划与国家规划纲要的融合提升,在长三角示范区管理机构内成立绿色发展治理专门机构。着重探讨绿色要素在生产、生活、生态空间中的配置方式,真正将规划成果转化为行动方案。打破长三角示范区内的行政壁垒,推动产学研结合,实现共商共建共管共享和生态绿色发展的地区协同。

二是在长三角示范区内建立长三角绿色产品和技术产权交易市场,统一绿色标准。借助绿色技术银行等平台,加快制定和实施绿色产品、绿色企业的标准、标识和计量方法等,大力推动绿色生产与绿色消费。

三是积极在长三角示范区内探索创新各种绿色金融工具的运用,包括绿色债券、绿色信贷、绿色保险、绿色证书交易、绿色供应链金融、绿色金融科技等。对外,发挥上海作为国际金融中心的禀赋优势,对接海外资本推进绿色金融市场发展。对内,探索设立“长三角绿色发展基金”,建立示范区内的生态补偿机制,同时在长三角示范区内探索市场化、多元化的生态产品价值实现机制,最终实现区域生态环境保护优势与经济发展优势的双向转化。

作者系复旦大学环境经济研究中心执行主任

“ 各领域部门主体责任不明,导致生态环境部门不得不承担过多责任,责权不匹配,既不能保证生态环保任务的顺利按时完成,又易产生廉政风险。

◆余美 刘文义

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中,要求严明生态环境保护责任制度。11月7日,生态环境部部长李干杰在传达学习贯彻党的十九届四中全会精神讲话中进一步强调,制定实施中央和国家机关生态环境保护责任清单。

实际上,早在2016年《“十三五”生态环境保护规划》中就明确,建立严格的生态环境保护责任制度,合理划分中央和地方生态环境保护事权和支出责任,落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”。2018年6月《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》中更是明确提出落实党政主体责任,抓紧出台中央和国家机关相关部门生态环境保护责任清单。

可以看到,一直以来党中央、国务院对建立生态环境保护责任制度的重视。当前,我国生态文明建设正处在“三期叠加”的关口,生态环境问题体现在多领域、多类型、多层面上,如何夯实生态环境保护工作的基础,关键在于如何制定并实施好中央和国家机关生态环境保护责任清单,这也进一步表明了生态环境保护责任清单的重要性。笔者认为,其重要性体现在以下几方面。

第一,中央和国家机关生态环境保护责任清单是推进地方生态环境保护工作的重要依据。很多地方生态环境部门反映,因为没有明确的相关依据,生态环保工作的开展常常站不住脚,遇到上级检查很容易出现“一刀切”现象。要解决此类问题,亟待出台中央和国家机关生态环境保护责任清单,在为地方开展生态环保工作提供依据的同时,切断地方相关部门在环保事业上“不作为、乱作为”的根子。

第二,中央和国家机关生态环境保护责任清单的出台和落实,将保障污染防治攻坚战总体目标的顺利实现,也将为后期生态环境质量持续改善提供方式方法。

第三,中央和国家机关生态环境保护责任清单是确保“党政同责”“一岗双责”的有力抓手。在涉及生态环境保护责任落实的问题上,有时会出现涉及不同领域相关职权的各部门之间互相推诿的情况,各领域部门主体责任不明,导致生态环境部门不得不承担过多责任,责权不匹配,既不能保证生态环保任务的顺利按时完成,又易产生廉政风险。实施中央和国家机关

生态环境保护责任清单将明确生态环保主体责任,有效化解各类政治风险。

鉴于此,笔者认为,加快出台中央和国家机关生态环境保护责任清单势在必行。

必须精准责任划分。要想把权力关进制度的笼子,明确责任是前提。随着生态环保工作的逐步强化,涉及各行各业、方方面面,势必与其他职能部门进行沟通协调,共同出力。然而想要力往一处使,就必须有精准的责任划分。权责清晰,是生态环境保护工作持续推进的动力。

必须配套考核机制。生态环保工作任务重、难度大,在打造特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军的同时,也必须要有配套的考核机制,奖惩有度才能最大限度地发掘各部门及各方人士的积极性和创造性。

作者单位:生态环境部华北督察局

以责任清单破解不作为乱作为

绿色畅言

50万元重奖传递治污决心

◆任理军

11月18日,根据举报线索,广东省东莞市生态环境局执法人员联合公安部门直奔现场,查处了藏在东莞市威杰电子有限公司食堂内的一家无证电镀厂。这是东莞市出台石马河流域排放含磷工业废水有奖举报政策后第一家举报查处的案例,举报人将获得奖励50万元。

有奖举报的奖励金额大多是数百到数千不等,个别地方能达到10万。比较可见,东莞市50万元的奖金可谓巨额了,其激励作用也十分明显。在《东莞市生态环境局关于试行涉违法排放含磷工业废水行为有奖举报的公告》仅仅发布4天后,就有非法排放有毒重金属废水案件被查处。这充分说明了调动广大群众参与生态环境保护的积极性和主动性,对于发现问题、震慑不法行为有十分明显的作用。同时,笔者认为,50万元重奖也传递出东莞市坚定的治污决心。

50万元重奖,传递出敢于正视问题的信号。国控断面水环境质量通报表明,2019年1-6月,东莞市石马河旗岭断面水质为劣V类,水质达不到考核要求的问题根源,在于沿岸企业排污量过大。开通有奖举报电话,在高额奖金的激励下,相信会有大量群众反映情况和提供线索。群众也会密切关注自己的举报线索是不是得到采用、

是不是取得了应有的整改效果,如此一来,非法问题不可避免公之于众。这表明了东莞有敢于正视问题、不怕问题揭盖子的决心,治污决心坚定且强硬,才能形成一种群众举报、我就查处、我就奖励的良好氛围,才能遏制违法排污单位的嚣张气焰,真正震慑不法分子,推动全社会形成遵纪守法氛围。

50万元重奖,还传递出决不因现实困难而放弃的信号。数据显示,石马河干流全长73.5公里,有2800余个排污口,流域内“散乱污”企业整治任务1.5万余家,在环境执法监管力量不足、监管手段单一的大背景下,如此大的监管任务体量,全靠主管部门“人努力”来杜绝违法排污行为,难度显而易见。50万元重奖,说明生态环境部门面对现实困难,不是知难而退而是迎难而上,通过科学有效的手段,发动群众查找问题、发现问题、消除违法行为。长此以往,人民群众将越来越重视生态环保工作,全社会的生态环境意识就会不断增强。

治污有难度,关键是决心。我们必须清醒认识到污染防治攻坚战征途上的重重困难,只要保持这种坚强有力的治污决心、千方百计发现违法违规行为的势头、从严从紧查处违法违规行为的劲头,污染防治攻坚战的形式就会越来越好,环境质量改善的速度就会越来越快,人民群众的幸福感和获得感就会越来越高。



野蒺藜

如此“进城”“下乡”要不得

何青云制图

◆千江月

近日有媒体报道,四川洪雅县委书记的名片上,印着全县各地的负氧离子含量和一句响亮的广告词:“要想身体好,常往洪雅跑。”目的很明确:一方面是为了宣传当地的生态优势;另一方面是借助生态优势推销当地的生态产品,因为洪雅县正在打造国际康养旅游度假目的地。

在笔者看来,这样底气十足地打广告,可见对当地生态环境质量充满了信心,展示了当地党委政府的生态自信。

这样的生态自信来自优良的生态环境质量。洪雅县森林覆盖率超过71%,生态环境质量常年在全省领先,生态环境状况指数为85.4,持续为优级。

五谷杂谈

书记的生态自信源于行动自觉

2016年,洪雅县获得首届“中国生态文明奖”,被确定为首批全国生态文明建设试点地区。2018年,洪雅县入选生态环境部公布的第二批国家生态文明建设示范县。

这样的生态自信来自脚踏实地的生态环境保护工作。除了先天禀赋,日常的付出和努力更为重要。洪雅县也曾依托得天独厚的自然资源,靠山吃山、靠水吃水,带来严重的生态环境破坏问题。最终,洪雅县痛下决心,关闭全部14座矿山

52个矿洞,现有46座水电站拆除除了43座,338亩被破坏山地全部恢复植被。上级党委和政府不再考核GDP、规模工业增加值、固定资产投资等目标,转而重点考核生态指标。

这样的生态自信来自绿水青山到金山银山的现实转换。洪雅吃生态饭走绿色路,提出建设国际康养度假旅游目的地的发展目标,大力发展森林康养产业,以“康养+旅游”破局,实现从绿水青山到金山银山的

转换。2019年,洪雅县被评为“全国森林康养标准化建设县”。

在笔者看来,这样的生态自信不妨多亮一亮。一是展示生态文明建设和生态环境保护成就。当前,全国有不少像洪雅这样生态环境的优等生,要敢于、乐于亮成绩。优良生态环境如能成为当地的招牌,其带来的成就感和荣誉感可以大大鼓舞士气、激发干劲,增强打好污染防治攻坚战、建设美丽中国的信心与决心。

二是提供践行生态文明、

实现绿色发展的现实样板。绿水青山与金山银山是互相关联、浑然一体、和谐统一的关系。把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势,为人民群众提供优质生态产品和服务,让大家呼吸更洁净的空气,品尝更健康的农产品,绿水青山也就变成了金山银山。

三是更好地正向激励和督促地方的生态环境保护工作。在向外自信展示生态优势的同时,也会受到外界更多的关注与监督。当地生态环境质量只能变好、不能变坏,就成为不可突破的底线,从而进一步激励和督促地方做好生态环境保护工作。毕竟踏实工作才不会心虚,取得的成效才能经受住时间和人民的检验。

2020 环境经济

征订工作全面开始
讲好绿色发展的故事

2020年《环境经济》征订单

支付方式 完整填写此订阅读单,连同汇款凭证发传真或邮件至发行部,即完成订阅读单。

方式一: 银行汇款 户名: 《环境经济》杂志社有限公司 开户银行: 中国工商银行北京崇文门外大街支行 账号: 0200000509200035385 (如个人代单位汇款,需备注汇款单位全称)	方式二: 邮局汇款 收款人地址: 北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦1112房间 收款人邮编: 100062 收款人全称: 《环境经济》编辑部 刘燕 (汇款时需备注联系人和电话)
--	--

① 订阅读单位(人)全称: _____
 订阅读量共计 _____ 份 总计金额: _____ (定价: 480元/年)
 *如需挂号,按邮局统一规定另付72元/年
 收刊地址: _____
 联系电话: _____ 杂志收件人: _____ 邮编: _____

② 发票抬头: _____
 统一社会信用代码/纳税人识别号(必填): _____
 发票寄送地址: _____
 发票联系人: _____ 联系电话: _____

注: 如需将所订杂志分开邮寄,请附所有收件人邮编、地址、单位、姓名、联系电话、份数等详细资料。

联系人: 刘燕、霍家玉、孙智芳 订阅读热线: 010-67163453 010-67113781
 传真专线: 010-67116977 发行邮箱: hjjjfx@126.com