

# 中国对COP25有哪些期待?

**本报记者张倩报道** 原定由智利主办的第25届联合国气候变化大会(COP25),几经转折,最终将在西班牙马德里举办,时间仍定于今年12月2日-13日。那么,作为发展中国家,中国对COP25有哪些期待?

关于COP25的成果预期,生态环境部应对气候变化司相关负责人表示,COP25最主要的任务是努力完成《巴黎协定》实施细则谈判。这是全面有效实施《巴黎协定》的重要基础,事关多边机制权威性和有效性。

其次,推动资金问题取得积极进展。当前,气候多边进程面临的重大问题,在于发达国家提供支持的政治意愿不足。中国敦促发达国家以透

明、可预见、基于公共资金的方式,向发展中国家提供充足、持续、及时的支持。包括兑现到2020年,每年向发展中国家提供1000亿美元的气候资金承诺;尽快提出新的集体量化资金目标,包括详细的路线图和时间表;并加快做出向绿色气候基金(GCF)捐资的有力承诺。

同时,做好2020年前行动和力度盘点。国际社会应清晰梳理2020年前,发达国家在减排力度方面、为发展中国家提供支持方面、履行报告义务方面的差距。针对进一步弥补缺口做出明确安排,确保不能在2020年后向发展中国家转嫁责任。

最后,坚定发出支持多边主义的

强烈政治信号。2019年11月,美国正式进入退出《巴黎协定》的法律程序。此前欧委会也表示,正在考虑征收碳边境调节税。这些单边主义行为将严重损害国际社会共同应对气候变化的意愿和信心,最终将影响全球应对气候变化的集体努力和效果。

中国作为最大的发展中国家,始终坚定支持多边主义,立足国情百分之百落实自己的承诺,积极建设性推进气候多边进程。“中方愿与各方共同努力,全力支持COP25主席国以公开透明、协商一致、缔约方驱动的方式,推动COP25取得成功,为《巴黎协定》全面有效实施奠定坚实基础。”应对气候变化司相关负责人表示。

## CEN 放大镜

# 基础四国再发声明为气候大会预热

◆本报记者张倩

当前,关注环境与气候变化、追寻绿色可持续发展已成为共识。然而,一些国家采取了不同形式的单边主义,给气候多边进程健康发展带来威胁。单边主义和保护主义既破坏了自由开放的国际贸易体系和全球经济增长前景,又会损害应对气候变化的全球集体努力,特别是对发展中国家应对气候变化的努力造成很大负面影响。

因此,在第二十九次“基础四国”气候变化部长级会议上,基础四国再发声明,坚定立场,深化共识,为即将到来的联合国气候变化大会预热。本报记者近日就相关议题专访了生态环境部应对气候变化司司长李高。

**中国环境报:**相对前几次的部长级会议联合声明,这次声明有哪些新的重心和期望?

**李高:**针对当前气候多边进程形势,本次的基础四国部长级会议联合声明传递了以下主张和期望。

首先,要坚定支持多边主义,反对一切形式的单边主义,包括损害自由开放的国际贸易的单边做法。其次,要推动各方全面准确理解《巴黎协定》,明确《巴黎协定》设定的全球温控目标是2摄氏度,努力实现1.5摄氏度。在可持续发展框架下讨论1.5摄氏度目标和力度问题。第三,要坚定维护“共同但有区别的责任”原则和国家自主决定贡献的“自下而上”制度安排。不能不加区别地要求各方按照同一标准提高力度。第四,要坚持在可持续发展框架下应对气候变化,实现经济增长和应对气候变化的双赢。第五,国际社会必须聚焦实施手段。要求发达国家强化资金、技术、能力建设等支持,要保持发达国家和发展中国家的行动力度与得到支持的匹配。第六,坚持平衡、重视、减缓和适应。要把适应问题放在全球气候治理的突出位置,加大对发展中国家适应行动的支持。

总体而言,四国将共同捍卫多边主义,维护《联合国气候变化框架公约》主渠道地位,按照《联合国气候变化框架公约》《巴黎协定》目标、原则和条款推动进程,持续推

动气候行动和国际合作。

**中国环境报:**声明强调,行动力度和支持力度是不可分割的两个方面,发达国家提供支持的力度应与发展中国家的行动力度相匹配。请问,当前双方力度如何?双方应如何共同发力达到平衡?

**李高:**谈及力度首先要清楚其含义,力度包括行动力度和支持力度。行动力度包括减缓力度和适应力度。《巴黎协定》进入实施阶段,必须聚焦实施手段,要保证发达国家提供的支持力度与发展中国家的行动力度相匹配。同时,要把适应问题放在全球气候治理的突出位置,对适应同等重视、同样支持。当前,发展中国家普遍抱持积极应对气候变化的意愿,但受制于发展阶段,并面临资金、技术、能力不足等限制。当务之急,是发达国家要切实兑现为发展中国家应对气候变化行动提供资金、技术、能力建设支持的承诺。双方相向而行,才能筑牢全球合作应对气候变化的互信基础。

**中国环境报:**2020年即将到来,基础四国在克服挑战、完成自主贡献目标方面做得如何?接下来,四国希望通过哪些方面继续加强气候合作?

**李高:**基础四国成员都是发展中国家,四国人口占全世界人口的近40%,气候条件复杂,生态环境脆弱,经济发展和提升人民生活水平任务繁重,目前仍处在工业化、城市化发展的过程中,面临着很多困难和挑战。

根据《联合国气候变化框架公约》确立的公平、共同但有区别的责任和各自能力原则,四国已肩负起与自身国情、发展阶段和能力相符的责任。在可持续发展框架下,在资金和技术支持下采取强有力的气候行动,并取得显著成效,为应对气候变化的全球努力做出重大贡献。

2018年,中国单位国内生产总值二氧化碳排放量比2005年累计下降45.8%,非化石能源占一次能源消费比重达到14.3%,多项到2020年应对气候变化目标完成情况良好。南非最近实施了碳税,并在最新电力规划中宣布了大规模可再生能源计划。印度2014年国内生产总值的排放强度比2005年下降了21%,已实现2020年前自愿目标。巴西2015年已实现了其国家适当减缓行动设置的照常情景下减排58%的目标,超额实现在2020年完成36%-39%的减排目标。

向发展中国家提供应对气候变化方面的支持是发达国家的法律义务,南南合作作为发展中国家间相互支持的努力是前者的补充。四国将进一步分享各自所开展的南南合作工作,并努力探索联合开展南南合作的方式,为发展中国家提供力所能及的支持。

**中国环境报:**在参与全球气候变化治理的进程中,各缔约方应体现公平、共同但有区别的责任和各自能力原则。请问,目前发达国家在这方面表现得如何?

**李高:**各方在合作探索全球气候治理过程中,伴随着对发展权益和发展空间以及国际影响力和话语权的激烈争夺。气候谈判最根本分歧在于:是否坚持“共同但有区别的责任”原则,是基于科学和历史责任及不同发展阶段、国情,是坚持发达国家和发展中国家责任和义务的区分,还是淡化甚至取消这一原则,即不谈历史、不论能力,各方都承担相同的减排和出资的责任与义务。

发达国家在过去200多年的工业化过程中,向大气中大量排放二氧化碳,对气候变化负有不可推卸的历史责任,并积累了雄厚的经济基础和先进的科技力量,因此应率先大幅度减排,并提供资金、技术和能力建设的支持。但是,发达国家以世界经济和排放对比发生重大变化为由,竭力模糊和弱化发达国家和发展中国家区别,力推各方共同减排,要求有能力的发展中国家承担出资义务。

目前,发达国家在落实2020年前承诺方面还存在巨大缺口。四国呼吁各方做好2020年前行动和力度盘点,清晰梳理发达国家在减排力度、资金、技术、能力建设支持和报告义务履约情况的差距,确保这些差距不能转嫁至2020年后由发展中国家负担。

# 亚马孙毁林速度日益加快

去年8月至今年7月,巴西境内有9762平方公里森林遭到破坏

**本报讯** 巴西国家太空研究院近日公布的数据显示,从2018年8月-2019年7月,巴西境内的亚马孙森林有9762平方公里遭到破坏,毁林面积相当于1.5个上海,为11年来最高值。与去年同期相比,毁林面积上升了29.5%,破坏速度为近20年来最高。

INPE指出,按照2012年以来的发展趋势,去年的毁林面积预计在8278平方公里左右。但事实上,去年消失的森林面积大大高于这一预估,凸显了毁林速度的加快。

INPE的监测系统还指出,毁林速度还在继续加快。初步的监测数据显示,今年前10个月的毁

林面积比去年同期增长了83%。INPE前任负责人Gilberto Camara说:“如果不采取严格的措施,2019-2020年度的毁林面积恐怕会达到12000平方公里。这个灾难近在眼前。”

分析人士表示,考虑到巴西总统博索纳罗的政策立场,快速增长的毁林速度并不意外。自上任以后,博索纳罗采取了多项措施以削弱对亚马孙的监测和保护力度。在2019年公布的国家气候变化政策中,巴西政府许诺在2020年时毁林率将比1996-2005年水平下降80%,但近期高速上升的毁林速度意味着这一承诺基本不可能实现。

张倩

# 智利为何弃办联合国气候变化大会?

◆刘春龙

## CEN 事件回顾

近日,智利总统皮涅拉宣布取消将在智利首都圣地亚哥举办的亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议和联合国气候变化大会。

原因是地铁票价上涨引发大规模骚乱,智利政府需把主要精力投入于解决内部问题。

2019年10月6日起,智利首都圣地亚哥地铁早晚高峰各两个小时时段的票价,由800比索上调至830比索。30比索(约合人民币3毛钱)的涨价引发了以学生为主的抗议者强烈不满。

此后,骚乱不断恶化,共造成17人死亡、1244人受伤、5147人被捕。

## CEN 域外视野

# 新自由主义有哪些不足?

多年来,智利奉行新自由主义经济政策,经济持续快速增长,被称为南美经济发展的“模范生”。是什么原因导致智利这个“模范生”出现了问题?

新自由主义是一种经济和政治思潮,它反对国家和政府对经济的不必要干预,强调自由市场的重要性。

在人均收入超过1万美元后,智利经济依然持续稳健增长。到2018年,智利人均收入超过16000美元,远超其他拉美国家。智利成为西方国家口中新自由主义改革的典范,其模式也被称为“智利模式”。但是,新自由主义在智利也有一些缺陷和不足。

**贫富差距过大,影响社会稳定**

据拉美经济委员会2018年调查显示,智利财富高度集中,全国最富有家庭占有近60%的资源,金字塔顶端的1%人群分享着全国1/3的财富。世界银行的数据显示,智利一半工人的年收入低于6600美元,与1.6万美金的收入相距甚远。同时,智利燃料全靠进口,汽油、电力和交通费一直居高不下。燃料和交通价格上涨,受影响最大的是学生等低收入阶层,极易引发不满。这也是引发此次骚乱的主要原因。

**过度私有化,贫困发生率偏高**

智利足球队门将近日公开质疑:“他们卖了我们的水资源、电力、油气、教育、健康、养老金、医疗,以及我们的公路、森林、盐沼、冰川、交通。我们还剩什么?我们不想看到一个只为少数人的智利。”智利公路

## CEN 他山之石

# 从智利模式看中国

首先,有必要从中美发展的大背景下来看智利发展中遇到的问题。

改革开放以来,中国经济发展迅猛,已经成为世界第二大经济体,成为世界上很多国家的最大贸易伙伴。智利也不例外,2017年,中智双边贸易额达到313.29亿美元,已达到美智双边贸易额的1.5倍,远超美国。

智利长期以来理念遵循于美国、经济依赖于美国,在当前东升西降的大背景下,社会理念、经济发展的调整不可避免。

多年来,中国特色社会主义建设取得巨大成功,经济取得巨大发展,人民生活得到巨大改善,我们更加坚定道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。

其次,过度私有化难以保障社会公平。

民生永远是最大的政治。在新自由主义指导下的“智利模式”,最大的弊病在于没有处理好国家和市场、公平和效率的问题。

党的十九届四中全会总结的坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存,把社会主义制度和市场经济有机结合起来,不断解放和发展社会生产力的模式,对比智利模式具有显著的优势。公有制为主体保障

发生纵火916起,游行抗议上千家,抢劫案件上百起。

针对骚乱严重形势,智利总统皮涅拉10月19日宣布首都圣地亚哥进入紧急状态。智利当局部署了超过1万名军人和警察上街,不少军用坦克也出现在大街上。这是智利自1990年皮诺切特军事统治结束以来,首次出现这类场景。

在群众示威中,有示威者喊出了这样的口号——“不是30比索,而是30年”,还有人明确亮出他们抗议的目标是“新自由主义”。说明此次骚乱是智利社会长期积累的不满情绪总爆发。

已经私有化,南北长达4000多公里的公路成为一个巨大的谋利产业,公民每出行百公里要支付4-6.5美元,成为不小的负担。据世界银行数据,智利贫困发生率高达8.6%,远高于我国的1.7%。

**教育和医疗投入偏低难以保障**

私有化以及为提高竞争力而大幅削减社会福利开支,是引发民众不满的重要因素。智利政府教育投入只占GDP的1.1%,低于乌拉圭的5%、阿根廷的4%、墨西哥的2.2%。虽然智利法律明文禁止以教育谋利,但其教育体制实际上已成为企业谋利的“摇钱树”。另外,政府推动医疗行业私有化,导致只有富人才能负担得起私人医院的先进设备。而公共医疗每千人拥有床位只有2.2个,低于阿根廷、乌拉圭和巴拿马。

**过度依赖资源出口,经济结构转型升级缺乏动力**

智利经济发展在很大程度上依赖原料和初级产品出口。其铜矿资源丰富,出口产值占国民生产总值的1/3。严重依赖资源出口拖累产业结构改革,给社会经济带来压力。资源出口可以在短期内获得高产值,但同时必然要承担国际市场价格波动带来的风险。同时,在更深层次上,对出口收入的依赖性,使智利人忽略了产业结构调整 and 升级的必要性——近半个世纪以来,智利的产业结构并未随着其经济发展而有所改善,无疑给本国发展埋下隐患。

综上所述,正是因为这些缺陷和不足,引发了此次骚乱,导致智利取消联合国气候变化大会。

了国家有足够的资源和能力保障社会公平,三大攻坚战中的扶贫攻坚战,彰显了这种显著优势。

同时,中国政府能够在人民群众出现巨大危难时挺身而出。2010年智利发生里氏8.8级特大地震,造成802人死亡,近200万人受灾,经济损失达300亿美元,震中地区长年难以恢复。

对比2008年我国汶川地震,一方有难八方支援,震中地区人民生活很快恢复,并比震前得到了极大改善。中国能坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事,这一优势是私有制不可比拟的。

最后,我国的改革创新、独立自主也是智利模式不具备的优势。

智利过度依赖于资源出口,经济转型动力不强,受他国和外部经济发展状况和政策影响很大。反观中国,坚持改革创新、与时俱进,善于自我完善、自我发展,使社会始终充满生机活力。坚持独立自主和对外开放相统一,这也是智利模式所不具备的。

当今世界正在经历百年未有之大变局。智利虽小,但作为西方阵营的一分子,其当前出现的问题也反映了整个西方国家发展中面临的共性问题。对此,我们应有清醒的认识,从中寻找其不足和可借鉴之处,从而更好地坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,为实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

作者系生态环境部对外合作与交流中心党委副书记兼纪委书记

## CEN 国际资讯



近日,澳大利亚东部森林火继续肆虐,大悉尼地区面临“灾难级”火灾威胁。图为在澳大利亚新南威尔士州塔里附近的山地,消防员在扑灭山火。新华社供图

