

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7669 期 2019年12月 星期五 06 今日8版 农历己亥年十一月十一



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

全国政协召开双周协商座谈会

围绕“建立生态补偿机制中存在的问题和建议”协商议政 汪洋主持

新华社12月5日北京电 十三届全国政协第31次双周协商座谈会5日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调,建立生态补偿机制是加快生态文明体制改革的重要举措,要深入贯彻落实中共中央决策部署和习近平总书记有关重要指示精神,坚持完善制度与增加投入并举,坚持政府主导和社会参与相结合,坚持从实际出发,在探索中前进,形成符合我国国情、具有中国特色的生态保护补偿制度体系,为生态文明建设提供有力支撑。

12位政协委员和专家学者围绕生态补偿的资金投入、协调机制、社

会参与、法治保障等建言咨政。160多位委员在全国政协委员移动履职平台上踊跃发表意见。大家认为,中共十八大以来,在习近平生态文明思想科学指引下,有关方面围绕生态补偿机制建设做了大量有益探索,在较短时间内搭建起基本制度框架和政策体系。特别是在近年来财政收入矛盾上升的情况下,生态补偿投入大幅增加,补偿范围逐步扩大,实属不易。同时也要看到,生态补偿涉及面广、利益关系复杂,工作中还存在法律法规不健全、补偿机制不完善、补偿资金渠道单一、补偿效益有待提升等问题,需要在坚持中巩

固,在完善中发展。委员们建议,要推进生态补偿立法,明确补偿原则、领域、范围、对象、标准、资金来源及相关利益主体的权利义务等。要继续发挥财政资金的主渠道作用,适度增加对禁止和限制开发区域财政转移支付,同时加强项目实施及资金使用监管,提高生态补偿综合效益。要加快建设市场化、多元化生态补偿机制,推行排污权、碳排放权、水权、林权等市场化交易,探索建立“生态银行”体系,引入“特许经营权”拍卖制度,打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。要加强补偿资金整合,推进相关部门之间信

息共享,加强跨区域生态补偿的统筹协调。要健全生态资源动态监测体系和生态系统价值核算指标体系,引入第三方机构客观科学评估生态资产价值和生态保护成本,为建立生态补偿机制奠定坚实基础。全国政协副主席张庆黎、李斌、何维出席会议。全国政协副主席陈晓光作主题发言。全国政协委员印红、张道宏、张昌尔、黄润秋、潘晓燕、雷后兴、赵振铎、卢纯、张利文、赵雨森、杜德志和专家学者刘桂环在会上发言。国家发展改革委负责人介绍了有关情况。财政部、自然资源部、生态环境部负责人现场作了互动交流。

湖州发布实施市级地方标准 污水零直排建设管理有了标准规范

本报记者朱智翔 通讯员潘月湖州报道 近日,浙江省湖州市率先发布实施了《污水零直排建设与管理规范》市级地方标准,从基本要求、日常管理和评价验收等方面,全方位系统指导规范污水零直排建设,为污水零直排提供了有力的技术支撑,助推水环境治理治本治源。

“‘污水零直排’就是对生产、生活和经营活动产生的污水,实行截污纳管、统一收集,经处理达标后才能排放到外环境,做到‘晴天不排水,雨天无污水’。”浙江省环境保护科学设计研究院环境政策与标准所徐志荣博士说,湖州在全省率先发布实施这一地方标准,具有很强的操作性,为湖州的污水零直排建设提供了有力技术支撑,也为省级地方标准制定提供了宝贵的先试验经验。

这一标准从便于实际操作出发,构建了“1+3”总体框架,即在1项总则的总领下,通过工业园区、住宅小区和其他区域3

项具体要求的细分细化,形成涵盖污水零直排建设范围、基本原则、基本要求(包括管网、污水处理和排放、雨水处理和排放、排水口标识、入河排污口等)、日常管理和验收要求的系列标准。

同时,标准还围绕“一个标准管到底,每项责任落到位”的原则,梳理整合了之前治水相关部门主管领域的技术规范,用分数量化评价验收的每一项内容。“这样标准规范统一了,验收能打多少分,对照标准便一目了然。”徐志荣表示。“污水零直排工作是治水的治本之策,这一地方标准的施行,为湖州市治水提供了技术支撑,从而将进一步提升治水成效。”湖州市生态环境局副局长周峻介绍,浙江省从去年起就推进以污水零直排为目标的“污水零直排区”建设工作,湖州市按照高于全省、严于全省、快于全省的目标,将工业园区、住宅小区、餐饮等其他类污染源都纳入了建设单元,做到了类型全覆盖。

《气候大会之旅》纪录片展示中国民间气候行动

本报记者牛秋鹏 12月5日马德里报道 当地时间12月5日,在2019年联合国气候变化大会的中国角,召开了一场“应对气候变化的传播实践暨《气候大会之旅》纪录片发布”为主题的边会。

《气候大会之旅》作为首部讲述《联合国气候变化框架公约》历史进程和中国民间机构参与气候治理的纪录片,采用了大量珍贵的联合国气候变化大会历史素材,记录了25年气候变化大会的关键历史瞬间,真切而通俗易懂地阐释了应对气候变化的重要意义以及气候公约的构建历程。影片选取了长期参与应对气候变化工作的中国本土青年领袖、企业家、探险家、研究者作为线索,以气候大会为背景串联他们所开展的气候行动,并融入权威专家对气候变化关键问题的分析,在科学讲述气候变化事务的同时,展示出中国民间机构积极参与气候治理,以及社会各界携手应

对气候变化的图景。作为本次主题边会的主办方和《气候大会之旅》纪录片的合作方,中华环保联合会表示,希望通过该片在国内外的展映,向国际社会展示中国民间机构在应对气候变化方面的不懈努力,同时提升国内公众对于气候变化议题以及气候公约的了解和认同。而这部纪录片项目未来计划再拍摄两集,分别讨论气候适应和减缓议题,从而系统性讲述气候变化公约进程,全面展示中国的民间气候行动。



在2019年联合国气候大会期间,“中国角”专门设立了展示中国生态文明建设和应对气候变化所取得成就的图书和影视片展架区,其中包括1820本中英文版图书和1950种中、英、西、德、俄、法、日、阿等语种的影视片,供参会人员领取观看。图为外国参会代表在展架区选取喜欢的作品。

本报记者王亚京摄



讲述环保人自己的故事 翻山越岭身矫健 虽是红妆有铁肩

图片中穿蓝色衣服的是 一位90后女孩。她不畏坎 坷山路,翻山越岭,日行百 里,急行在“双替代”走访 排查工作现场,巾帼丝毫不 让须眉。她的名字叫于嘉琦, 来自生态环境部卫星环境应 用中心。

她在参加第12轮强化监 督定点帮扶宝鸡市工作2组工

作期间,工作热情饱满,工作标 准严格细致,工作作风更是巾帼 不让须眉,默默克服水土不服、 身体不适、工作强度大等困难, 始终坚持争创先创优的工作态度, 工作完成量始终排在小组前 列。这正是“翻山越岭身矫 健,虽是红妆有铁肩”。

河南省郑州市环境监察支 队赵栋才供稿



时间:2019年10月18日 地点:陕西省宝鸡市凤翔县

◆本报记者王小岭

近日,随着川、青两省签订《突发环境事件联防联控合作协议》,四川省突发环境事件联防联控体系正式全面构建。

四川是长江上游重要生态屏障和水源涵养地,肩负着维护我国生态安全的重要使命。今年以来,为保障长江上游生态环境安全,四川将区域联防联控纳入重点工作,以落实突发环境事件联防联控协议为抓手,突出协议体系性、长效性、实操性,高质量推进联防联控体系建设。

截至目前,全省共签订应急联动协议122份,其中省级协议17份,市(州)级协议54份,县(市、区)级协议51份,实现了行政区域、跨界流域和主要部门的全覆盖。

打破地域界限建立“七横十一纵”体系

为切实提升全省环境风险防控能力,在体系建设方面,四川着力打造以省际联防为支撑、市(州)联防为基础、部门联防为骨干的突发环境事件联防联控体系。

在省际之间,四川以输入输出环境风险防控为重点,积极协调甘肃、陕西、重庆、贵州、云南、青海、西藏等7个周边省(区、市),因地制宜制定协议内容,反复磋商协议细节,并坚持省、市、县参与签约仪式,既

省际联防为支撑,市州联防为基础,部门联防为骨干

四川全面构建突发环境事件联防联控体系

突出协议严肃性,也达到指导督促促属地的目的。

在市(州)之间,以流域联防联控为着力点,2018年组织岷江、沱江流域相关市(州)率先签订《岷江、沱江流域突发环境事件联防联控协议》。

2019年,四川划定涪江、嘉陵江、安宁河、大渡河、青衣江、琼江、渠江、雅砻江、长江(金沙江)等九大重点流域,进一步细化协议内容,组织九大流域所涉市(州)生态环境部门联合签订联防联控协议。

同时要求,相关县级以上生态环境部门据此签订或建立相应的联防联控协议或制度,逐步构建起“七横十一纵”的突发环境事件联防联控体系,为后期跨区域突发环境事件联防联控打下坚实基础。

为共同提升应急响应能力,四川建立联席会议制度,由相邻地区生态环境部门轮流召开联席会议,通报交流应急处置工作,研讨相关经验。今年上半年,成都、眉山、阿坝等部分

率先签订协议的市(州)已按要求召开联席会议,其余市(州)也将联防联控联席会议纳入明年环境应急工作计划。

“省际协议、部门协议、市州协议、县区协议的签订,织密了突发环境事件联防联控体系这张网。”四川省生态环境厅副厅长李银昌说,这张网能共同应对和处置流域突发环境事件及污染纠纷,让四川生态环境安全多一份保障。

把网织密织好共同守住环境安全防线

如何让这张网起到有效支撑,推进两地长期合作?

四川进一步理清环境风险联防联控工作思路,建立长效协作、联合防控预警、联合应急响应、协同后期处置等四项机制。

以联合防控预警机制为例,四川通过明确联合演练频次、联合检查方式、

确保各项工作于法有据。坚持科学立法、民主立法、依法立法,立改废释并举,完善生态环境保护法律法规体系。坚持有法必依、执法必严、违法必究,严格规范公正文明执法,规范执法自由裁量权。健全生态环境保护综合行政执法和刑事司法衔接机制,加大生态环境违法犯罪的制裁和惩处力度。

会议以视频会议的形式召开,在生态环境部设立分会场,在部属单位设立分会场。

生态环境部领导班子成员、驻部纪检监察组负责同志,部机关各部门、在京部属单位党政主要负责同志在会场参加会议。部机关全体干部、部属单位基层党组织书记和中层以上干部在分会场参加会议。

福建针对12个突出生态环境问题开展专项行动 一竿子插到底 点对点解决问题

本报记者魏然福州报道 福建省生态环境厅日前联合省工信厅、省自然资源厅、省住建厅、省水利厅等十余个部门围绕中央生态环保督察问题整改,从12个与人民群众息息相关的突出生态环境问题入手,集中开展专项行动,提升群众生态环境获得感、安全感和幸福感,不断满足人民群众对美好环境的需求。

12个专项行动分别为臭氧污染防治、碧水(城市黑臭水体、牛奶溪、劣V类水体)攻坚“三巩固”、海洋环境突出问题专项整治、工业固废(危废)排查整治、医疗废物排查整治、闽江流域生态保护修复、自然保护区延伸监督、土壤重点监管企业排查整治、源头保障百姓饮用水安全“六个100%”、“千吨万人”饮用水水源地专项整治、开发区生态环境专项整治和生态环境保护领域信访问题排查整治等。

“一竿子插到底,点对点解决问题。”福建省生态环境厅相关负责人表示,省生态环境厅将实行主要领导负总责、分管领导包项推进机制,重心下沉,踩到问题的本质上,逐个专项细化出台实施方案,制定推进时间表和路线图,成熟一项实施一项,确保专项行动总体有序推进。

相关负责人表示,将不断深化“五个一”工作机制,坚持“一统领”,时刻紧绷政治这根弦,进一步提高政治站位,守土有责、履职尽责;坚持“一靶向”,紧

盯百姓身边突出生态环境问题,及时主动回应公众关切;坚持“一抓手”,依托生态云平台,不断提升治理现代化水平;坚持“一督察”,进一步压实主体责任,加强全程跟踪督促;坚持“一本账”,按照“整改一个、验收一个、交账一个、销号一个”的要求,推动逐项交账销号,确保专项行动不折不扣落到实处。

目前,12个专项行动陆续启动。其中,“长空利剑”专项行动聚焦泉州、漳州等重点区域实施精准下沉监督和专家定点帮扶,9月底至10月初传统臭氧季污染高发易发时期污染天数同比减少近10天;推进“千吨万人”水源地(县级以上及地下水型水源地)环境问题整改,发现环境问题144个,完成整治41个;围绕打造“最美海岸线”,10月底启动海漂垃圾无人机航拍监测,同步排查海岸线保护和入海排污口设置情况,第一期航拍约80公里岸线,及时通报监测结果并督促治理;危险废物专项治理已全面铺开,各地依托专项治理APP正在按要点对10个工业园区、257家企业进行全面排查整治;聚焦采石采砂、房地产开发、工矿用地、核心区旅游设施和水电设施、范围和功能区调整等问题,通过遥感数据分析,强化自然保护区监督,运用卫星遥感手段实现全省自然保护区“天空地”一体化监督全覆盖。

昆明全面实施滇池流域河道生态补偿机制 13.9亿元补偿金助力滇池变清

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省昆明市自2017年在滇池流域实施河道生态补偿机制以来,迄今已累计缴纳生态补偿金13.9亿元,这些资金全部被专项用于滇池保护治理,对促进滇池水质持续提升发挥了积极作用。2019年1月-9月,滇池全湖平均水质达到了IV类(2017年为劣V类)。

昆明市水务局局长、市河长制办公室主任储汝明介绍,实施滇池流域河道生态补偿机制,核心就是“谁污染谁交钱,谁污染谁治理”,把握生态补偿与保护目标衔接、生态补偿与断面污染量相关、生态补偿与保护治理相促进、生态补偿与地方领导责任相挂钩等4个原则。河道生态补偿以市级有关部门下达的水质考核目标和年度污水治理任务为依据,考核县(区)工作完成情况,强化流域水环境保护治理工作,落实河道保护治理主体责任。

昆明市以各县(市)区、开发(度假)园区之间河道交界断面及湖(库)口断

面作为考核断面,以化学需氧量、氨氮、总磷三项污染物作为考核指标,考核县(区)间的河道污染物超标情况。补偿标准为化学需氧量2万元/吨,氨氮15万元/吨,总磷200万元/吨,考核断面补偿金为3个指标计算的补偿金之和;考核断面出现非自然断流的,按照每个断面30万元/月缴纳生态补偿金;未完成年度污水治理任务的,按年度未完成投资额的20%缴纳生态补偿金。

昆明市在各县(区)每一个断面都建立了水质自动监测站,同时建立水质恶化调查机制,及时发现水质问题找到原因。河道生态补偿制度的建立有效促进了责任地区河道保护治理工作的开展,各责任单位(区)政府及开发(度假)园区管委会生态补偿金在组织应急响应时,迅速通报下游昆明市生态环境局,并及时共享监测数据。2019年8月考核结果显示,在34条入滇河道85个断面中,已经有45个断面实现了水质达标,不达标的断面水质也在进一步改善。