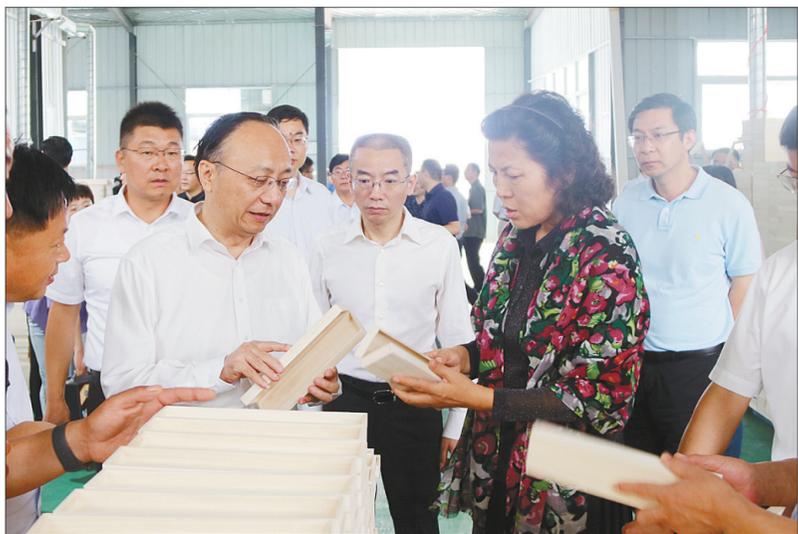


编者按

当今我国的生态环境保护工作已经全面进入攻坚阶段,各地的环境治理更是根据自身的特点向纵深发展。基层环境整治措施要落实到微观的具体行动上,只有治理好“点”,才能治理好“面”。乡镇街道的环境治理如同毛细血管的整治疏通,是以点带面的充分体现。如何打通乡镇生态环境保护的“最后一公里”?基层环保机构的设置、诉求等问题该如何解决?带着这些问题,记者日前到安徽省亳州市采访,亳州市的基层乡镇生态环保工作给我们提供了一些可参考的经验。

打通乡镇生态环保“最后一公里”

——访安徽省亳州市委书记汪一光



亳州市委书记汪一光和安徽生态环境厅党组书记、厅长徐恒秋到亳州大山木业有限责任公司召开现场会进行调研。

记者:今年,亳州市积极探索在乡镇建立生态环境保护工作站,有效打通乡镇生态环保的“最后一公里”。请您谈一下,这样的生态环保基层机构设置是出于怎样的考虑?

汪一光:生态环境问题点多面广,且绝大多数发生在基层,防控难度大,极易反弹。此轮环保机构改革后,设区市生态环境局实行以省生态环境厅为主的双重管理体制,县区生态环境局调整为设区市生态环境局的派出机构,业务主管部门的履职能力得到加强。同时,也要求我们对如何落实县、乡两级党委和政府对本行政区域生态环境保护工作及生态环境保护质量负总责的要求,综合机构改革深入谋划。

我们在调研中发现,基层乡镇存在生态环境机构缺位、监管人员缺乏、工作设备缺少等短板,难以压实基层党委政府生态环境保护责任。要真正打赢污染防治攻坚战,加强生态文明建设,各级党委政府都必须行动起来,尤其是乡镇基层党委政府更不能缺位,工作必须到位,必须补强基层短板,发挥基层作用。亳州市委、市政府多次深入调研,积极探索在乡镇建立生态环境保护工作站,推动基层环保工作长效化、专业化,有效打通了乡镇生态环保的“最后一公里”,把这项工作作为亳州今年的重点改革任务。

记者:您对新组建的基层生态环境机构提出了哪些要求?

汪一光:组建机构、夯实基础,实现基层生态环保工作“有人干”。一是确定机构编制。根据国家、省有关规定和实际需要,按照“撤一建一”的原则,在整合其他乡镇机构的基础上,设立乡镇生态环境保护工作站,为乡镇政府所属事业单位,股级规格,核定事业编制8名~10名,所需编制从除中小学教职工编制外的乡镇事业单位、县区派驻乡镇事业单位、县区直事业单位空余编制或带人带编调剂解决。二是推动人员实名制到岗到位。目前,全市共有89个乡镇(办事处)工作站,定编826人,实名制到岗751人。

落实责任、完善机制,明确基层环保工作“干什么”。在管理体制上,明确乡镇生态环境保护工作站隶属乡镇人民政府领导,业务上受县区生态环境保护分局指导,负责乡镇生态环境日常管理工作;在工作职责上,明确乡镇生态环境保护工作站宣传、常态化排查、受理群众来访、配合执法及督促整改等五项主要任务。

加强培训、严格考核,确保基层环保工作“干得好”。结合乡镇生态环境保护工作特点和重点任务,组织生态环境、畜牧等相关部门分县区对工作人员开展集中培训。各县区生态环境局通过开展实地观摩、学习讨论等形式,引导县区和乡镇生态环境工作人员边干边学、以学促干。截至目前,全市各工作站共开展巡查7116轮(次),出动工作人员3.98万人(次),发现问题1.21万个,整改1.19万个。

同时,我们坚持把污染防治等工作作为培养锻炼、发现识别、选拔任用干部的重要平台。

记者:近几年,亳州市在生态环境保护方面取得了哪些成效?

汪一光:亳州市建立市委常委会直接领导、“11+1”工作组、市县乡村分级负责、领导干部分工负责、各职能部门各负其责的领导体制,基层建立生态环保工作站,全面推进生态文明建设各项工作,取得了积极进展和初步成效。

全市地表水环境得到了持续改善。2018年亳州市水污染防治目标任务完成情况位居全省第一。截至今年8月份获得省级地表水断面生态补偿资金1450万元。狠抓污水处理设施建设。目前,全市生活污水日处理能力达到了61万吨,

大大提高了亳州中心城区生活污水处理能力。

空气质量持续改善。一是率先在全省实现了重型柴油车监管天、地、车、人一体化,机动车污染监管力度及成效全省领先。二是继天津市之后,在全国第二个实现了对遥感监测系统判定不合格车辆的处罚。自今年6月份至今,已移送公安交警系统处罚尾气排放不合格柴油货车1760辆。三是在全省首创非道路移动机械环保标志管理机制,未取得环保合格标志的非道路移动机械不得在市区作业。四是成为全国较早在地市级实现机动车环保机构尾气收集和处理系统建设运行的地级市。全市15家机动车尾气检验机构已于今年3月底建成,目前运行情况良好。五是在全省成立首家地市级公安交警系统机动车污染监管大队,抽调5名精干警力,全职负责重型柴油货车禁驶区及尾气不合格柴油货车的查处等工作。

实行清单管理,推进生态环境问题深入整改。通过开展生态环境问题专项排查整治、环境监管网格巡查、“全民参与·环保风暴”等方式,不断查摆现存突出问题和中央、省环保督察交办问题,全部纳入亳州市生态环境问题清单管理系统,逐一依法依规制定整改措施及标准、整改时限及责任,实行“县区整改初验、市级核查验收”的动态销号管理机制,确保所有问题整改彻底、改到位、不反弹。

下一步,亳州市将进一步推动生态环境保护工作向纵深发展。一是准备探索成立市级督察机构,结合正在实施的行政执法类事业单位机构改革,探索建立市生态环境督察支队。二是深化“物联网+网格化”大气污染防治监管。在行业主管部门监管基础上,将市中心城区网格化责任制监管延伸至乡镇,分片包干,强化巡查,定期联合巡查执法,实现行政执法、网格巡查有机结合,实现精准执法。借助AI智能污染识别,推进大气污染防治非现场监管,将工地施工、混凝土搅拌、车辆运输、垃圾及秸秆禁烧等大气污染防治重点工作纳入远程视频监控,实现全覆盖,自动识别施工扬尘、道路运输扬尘、机动车冒黑烟、焚烧等污染行为,第一时间推送所属网格员和行业主管部门,即时现场核实查处,提升污染整治效能。



亳州蒙城县生态环境局工作人员在辖区企业进行生态环境执法检查。

关注1

怎么建?定编、定岗、定员,组建机构,让基层生态环保工作“有人干”

“原来乡镇上就一个分管环保副镇长,你指挥谁去干?”谯城区魏岗镇党委书记赵伟坦言,一直以来,乡镇生态环保工作力量薄弱是个“老大难”问题。“没有人,想干也推动不下去。”赵伟补充说。

基层乡镇生态环保机构缺位、监管人员缺乏、工作设备缺少,基层党委政府生态环境保护责任如何压实?

亳州市委市政府给出的答案是:在乡镇建立生态环境保护工作站。基层地方党委政府在生态环境保护面前不能缺位,开展生态环境保护必须到位。

定编制——在整合其他乡镇机构的基础上,设立乡镇生态环境保护工作站,为乡镇政府所属事业单位;

定人员——核定事业编制8名~10名;

定职责——乡镇生态环境保护工作站隶属乡镇人民政府领导,业务上受县区生态环境保护分局指导,负责乡镇生态环境日常管理工作。

亳州市将乡镇生态环境保护工作站设立作为今年重点改革任务。截至目前,全市共设立89个乡镇(办事处)工作站,定编829人。

乡镇生态环境保护工作站的建立,不仅增强了生态环保工作的基层力量,也压实了乡镇党委、政府的属地责任,更打通了基层生态环境保护工作的“最后一公里”。

正如亳州市生态环境保护局主要负责人张吉明所言,乡镇生态环境保护工作站成立后,进一步压紧压实了乡镇党委、政府属地职责,可以说,生态环境保护工作在基层有了真正抓手,乡镇生态环保工作变得常态化和机制化。

关注2

怎么干?宣传、巡查、督办,职责清晰,明确基层生态环保工作“干什么”

2018年11月,中央第三生态环境保护督察组督察亳州时,发现亳州金刚石行业存在酸洗电解工序段废气、生产废水、危废管理不规范等突出问题。

魏岗镇党委副书记高大珂介绍说,对于督察组反馈的问题,市委、市政府高度重视,坚持把问题整改作为关键环节。截至目前,魏岗镇21家金刚石企业,20家已完成整改并验收合格,剩余1家已关闭。

为了督促企业对整改落实情况,魏岗镇生态环境保护站成立后,工作人员全部到辖区内金刚石企业,每天对所在金刚石企业的“六是否”问题进行检查。

“我们每天要重点检查企业酸雾塔风机是否开启,接口是否破损,自动加碱机是否运行正常,电解槽是否密闭,危废管理台账是否记录规范,是否有私自转移的现象……”魏岗镇生态环境保护站站长怀情说起现场要检查的内容和重点风险点如数家珍。

赵伟对于生态环保站工作人员的工作状态感同身受:“凌晨我带队在辖区内进行环保夜查,经常跟正在企业巡查的生态环保站人员不期而遇,他们真的很辛苦。”赵伟说。

点滴改变,让责任压得更实了,也带来了污染攻坚的思路在不断探索中创新。

眼下正是亳州广大药农喜迎中药材丰收的好日子,但中药材熏蒸和烘烤的初加工会造成严重的大气污染。

在谯城区魏岗镇大陈村白王自然村,村民王殿臣正在用新式炕烘烤白术,炕头的鼓风机呼呼地转着,烘烤过程中产生的烟气很小。“往年都是用老式炕烘烤白术,烧的是锯末,产生的烟气很大,我们常常被熏得咳嗽、流眼泪,这对身体非常不好。”王殿臣说。

王殿臣还介绍说,今年秋季,魏岗镇生态环境保护工作站的人员多次到村里宣传,引导药农盖新

式炕,把燃料改成废木块,还给每户药农发了鼓风机,方便烘烤药材。

“改成新式炕白天烘烤后,不仅减少了烘烤时间,而且可以看得更清楚,烘出来的白术质量更好。”王殿臣说,另外,这种方式烘烤产生的烟气很少,既不影响身体健康,又保护了周围的环境,一举多得。

在亳州当地流传着这样一句顺口溜:“白天看气象,晚上不要炕,干部看着炕。”(炕是当地群众对烘烤的简称)用来表达亳州引导药农改变以往夜晚烘烤习惯,减轻大气污染的举措。

药材烘烤方式的改变,带来的是大气质量“两重天”,老百姓真心支持和点赞。

从走街串巷把生态文明思想和生态环境保护知识送进寻常百姓家,到认真搜集群众对辖区生态环境保护的意见和建议,从深入企业督办污染问题到走进田间地头进行秸秆禁烧和综合利用宣传,在亳州,89个乡镇(办事处)生态环境保护工作站的工作人员以“宣传员”“侦察员”“信息员”“督办员”的身份定位,壮大着生态环境保护的基层力量,也在压实着乡镇党委、政府的属地责任。

“宣传员”——在日常监管中,全方位,多形式地开展生态文明思想和生态环境保护知识宣传,让生态文明理念入脑、入心、入行。

“侦察员”——建立“网格+网格”、“督察员+网格员”的监管机制,让日常环境监管全覆盖、无死角。

“信息员”——及时了解搜集辖区环保信息,客观、真实地把日常巡查发现的重大环境问题,第一时间向乡镇党委政府和区生态环境分局报告。做到环境问题早发现、早制止、早查处,打通了环境信息传递的“最后一公里”。

“督办员”——对来电、来信、来访及上级有关部门、领导转批的各类环境问题,逐一建立工作台账、制定整改措施、列出整改时限、定期督导、挂账督办,全力做好环境问题整改落实工作。

关注3

怎么管?强培训、严考核,重提拔,让基层生态环保工作“干得好”

为了让新上岗的“生态环保人”尽快投入角色,让工作站真正发挥实效,亳州市按照“听得懂、好操作、标准清、任务明”的要求,结合乡镇生态环境保护工作特点和重点任务,组织市生态环境局、市畜牧兽医局和市河道管理局业务人员,分县区开展了水源土壤大气污染防治、河长制、入河排污口整治等集中培训。

亳州市蒙城县生态环境分局副局长韩军介绍说,为了更好地指导乡镇生态环境保护工作站的工作,及时对环境监察大队、环境监测站人员进行整合,健全监测执法协同作战机制,并明确了生态环保工作站业务指导人员。

在蒙城、在谯城区、在高新技术开发区……各县区生态环境分局实施全覆盖式培训,通过开展实地观摩、学习讨论等形式,引导县区和乡镇工作人员边干边学、以学促干,迅速地成长为行家里手。

截至11月底,亳州全市各工作站共开展巡查7116轮(次),出动工作人员3.98万人(次),发现问题1.21万个,整改1.19万个。

推进乡镇生态环境保护机构建设是夯实生态

环境保护基础的重要举措,也是生态环境保护工作上台阶水平的重要体现。

在魏岗镇,赵伟的话让大家倍感温暖:“按照有关规定,对生态环保工作站工作人员将发放专项津贴……”

在蒙县,韩军的一番话让大家的干劲更足了。“对乡镇生态环保工作站的建设及工作开展情况进行月考核,对PM_{2.5}进行专项考核,前三名的分别奖励3万,2万,1万元,后三名分别给予相对应的处罚。”

同样,亳州坚持把污染防治工作作为培养锻炼、发现识别、选拔任用干部的重要平台,对那些辛苦付出、成绩突出的个人给予褒奖、提拔重用。

坚持用脚步丈量每一寸土地,用眼睛发现每一个问题。应该说,乡镇生态环境保护工作站的成立,不仅增强了生态环保工作的基层力量,也压实了乡镇党委、政府的属地责任,更打通了基层生态环境保护工作的“最后一公里”。